

CES/AC.68/56

20 March 1997

RUSSIAN

Original: RUSSIAN

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и  
СООБЩЕСТВ  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
(ЕВРОСТАТ)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО**

**ОРГАНИЗАЦИЯ**

**СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ**

Совместное совещание ЕЭК ООН/Евростат/ОЭСР  
по национальным счетам  
(Париж, 3-6 июня 1997 г.)

Пункт 1 предварительной повестки дня

## **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВНЕДРЕНИЕМ СНС 1993 ГОДА**

Документ представлен Национальным комитетом Республики Кыргызстана

## 1. Проблемы, связанные с оценками Валового внутреннего продукта (ВВП)

Поскольку Национальный статистический комитет Кыргызстана приступил к расчетам макроэкономических показателей по системе национальных счетов с 1993 года, то сразу были сделаны попытки следовать СНС - 93. Однако, в ходе внедрения Системы возникают существенные проблемы. С развитием негосударственных форм собственности, малого, среднего и частного предпринимательства возникли вопросы качества, достоверности и полноты охвата деятельности экономических агентов всех секторов экономики.

При расчете счета производства еще возникают определенные проблемы, которые связаны с реформированием бухгалтерского учета, т.к. существующий все еще нацелен на плановую, а не рыночную экономику. В настоящее время в республике сделаны первые шаги по внедрению международных стандартов бухгалтерского учета. Внедрен новый план счетов для банков, предприятий и организаций. Внедрена новая бюджетная классификация (по доходам и расходам бюджета республики). На рассмотрение парламента республики внесен проект нового закона о бухгалтерском учете, соответствующего международным стандартам.

Однако, расчеты валового выпуска ряда важнейших отраслей экономики республики еще не полностью соответствуют СНС, т.к. рассчитываются не через реализованную, а через фактически произведенную продукцию. К таким отраслям относятся: промышленность, сельское хозяйство. Отрасль торговли рассчитывается через показатель "валовой доход", а не через покупки - продажи и изменение запасов материальных оборотных средств. Это связано с пока еще высокой инфляцией и отсутствием качественной информации по изменению запасов материальных оборотных средств. В настоящее время, из-за отсутствия рынка жилья, затруднены расчеты по выпуску отрасли "жилищное хозяйство", особенно жилья находящегося в личной собственности граждан, через арендную плату (которая не эквивалентна существующей квартирной плате) как это рекомендует СНС - 93.

Важнейшая проблема - отражение потребления основного капитала для определения чистого внутреннего продукта, поскольку при расчете себестоимости произведенной продукции включается амортизация основного капитала, рассчитанная по балансовой стоимости. Вместе с тем, существующие высокие темпы инфляции, когда доля стоимости, которая списывается в течение года, не имеет ничего общего с капиталом, который необходимо привлечь для восстановления капитала, затраченного за тот же период. Поэтому просто вычесть балансовую стоимость амортизации основного капитала из валовой добавленной стоимости недостаточно для расчета. В связи с этим были сделаны первые попытки оценки потребления основного капитала, используя упрощенный метод по текущей стоимости замещения, однако проблема в целом так и не решена.

При расчетах ВВП методом использования широко используются данные бюджетных обследований, где наряду с совершенствованием качества данных о домашних хозяйствах, имеются проблемы репрезентативности их выборки. Также используются данные о розничной торговле, главный недостаток которых в том, что товары приобретенные у частных лиц не делятся на приобретенные для промежуточного или конечного потребления, или для последующей перепродажи.

Возникают проблемы и при пересчете показателей в постоянные цены. С развитием

рыночных услуг (образования, здравоохранения и др.) возникают вопросы не реальнее ли пересчитывать данные отрасли методом дефлятирования, а не экстраполяции.

Существенна и проблема распределения косвенно-измеряемых услуг финансовых посредников (ФИСИМ). В настоящее время, при исчислении структуры товаров и услуг в ВВП ФИСИМ распределяется согласно СНС-68, т.е. включается в промежуточное потребление финансового сектора.

Разработка статистической информации ведется кумулятивным методом (как и вся бухгалтерская отчетность) и в связи с этим расчеты чистых кварталов также очень затруднены.

## **2. Полнота охвата национальных счетов, скрытая экономика, незаконные виды деятельности**

В период плановой экономики при расчетах чистого материального продукта никаких дорасчетов на “теневую” экономику не производилось. В соответствии же СНС-93, рекомендуется при построении Системы учитывать скрытую, неформальную, нелегальную деятельность. Для этих целей Нацстаткомитетом подготовлены “Временные методические рекомендации по расчету объема “теневой” экономики”, в которых отражены основные направления деятельности в данной области.

В состав неформального производства входят некорпоративные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам. Они действуют в основном на законном основании и имеют главной целью производство товаров и услуг для обеспечения занятости и дохода. (Сектор домашних хозяйств по отрасли сельское хозяйство не относится к неформальному сектору).

Скрытое производство включает в себя в основном законную деятельность, но скрытую от учета или преуменьшенную с целью уклонения от уплаты налогов, социальных взносов и т.д.

К криминальным производственным хозяйствующим субъектам относятся те, которые заняты незаконным производством или сбытом товаров и услуг (производство и распространение наркотиков, проституция и другие), а также хозяйствующие субъекты, не имеющие права заниматься данным видом деятельности.

Методические рекомендации представляют собой оценку элементов “теневой” экономики со стороны производства. Схема дорасчета по отраслям и секторам экономики приведена в приложении № 1.

Острой проблемой для экономики республики является распространение таких явлений, как утечка капитала за границу и неплатежи предприятиям. Эти операции представляют собой перераспределение доходов и активов и сами по себе не влияют на размер и структуру ВВП. Но в ряде случаев утечка капитала (незаконный перевод денежных средств на счета заграничных банков) связана с операциями по незаконному вывозу товаров, которые влияют на размер и структуру ВВП. Неплатежи часто вызваны не отсутствием денежных средств, а использованием их в обороте для получения незаконных доходов. Подобные явления требуют глубокого анализа их содержания для выявления элементов “теневой” экономики.

**ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ “ТЕНЕВОЙ” ЭКОНОМИКИ  
ЗА 1995 ГОД**

**Объем ВВП за 1995г.-16145.1 млн.сомов**

Отрасли	Удельный вес отрасли в ВВП (%)	Теневого объема в ВВП			Примечания
		сектора	в(%)	млн.сом	
1. Промышленность	12.0	Неформальная сектор домашних хозяйств	0,5	84,4	Специальные выборочные обследования, ежемесячные. Отслеживается вся продукция, произведенная индивидуальными производителями (легкая, пищевая, полиграфическая, деревообрабатывающая и др. промышленность).
2. Строительство	6.1	Скрытая нефинансовый сектор	0,05	8,7	Строительство и переоборудование зданий посольств, строительство религиозных объектов, переоборудование жилых помещений под офисы, магазины, кафе и т.д. По данным специальных обследований. Строительство индивидуальных жилых домов данные БТИ - в теньовую деятельность не включаются.
3. Сельское хозяйство	40.6				Оценка объемов по отрасли производится косвенным методом и поэтому производство сектора домашних хозяйств не относится к “теневой”. В ВВП данный объем составляет 37,3%.
4. Всего по отраслям, производящим товары	58.7		0,55	93,1	В отрасли, производящие товары включаются: промышленность, строительство, сельское хозяйство, лесное прочие отрасли сферы материального производства.
5. Торговля и общественное питание	11.0	Неформальная - сектор домашних хозяйств	5,2	838,1	По результатам выборочных обследований продовольственных, непродовольственных и смешанных рынков и по данным обследования бюджетов населения.
		Скрытая - нефинансовый сектор	2,1	334,3	Используются данные единовременного учета сети розничной торговли и общественного питания.
6. Транспорт (грузовой и пассажирский)	3.3	Неформальная сектор домашних хозяйств	0,2	34,3	Специальные обследования с целью определения объемов грузо- и пассажиро-перевозок, средней производительности одного автомобиля, среднесписочного числа технически исправных автомобилей. Обследование респондентов производится 1 раз в квартал.

7. Финансы и кредит	1.8	Скрытая - финансовый сектор	0,2	27,7	Досчет производится для обменных бюро и ломбардов. Для этого используются данные по неочитавшимся предприятиям: численность работающих в данной сфере, удельные веса оплаты труда к выручке, уровень рентабельности. Эти показатели распространены на все количество действующих субъектов.
8. Здравоохранение, образование, управление, культура и искусство, непроектные виды бытового обслуживания населения.	8,5	Скрытая - нефинансовый сектор	0.05	8,4	Неучтенные платные услуги населению досчитываются по предприятиям не представившим отчеты и по данным обследования бюджетов домашних хозяйств.
		Неформальная - сектор домашних хозяйств	0.1	18.1	
9. Всего по отраслям производящим услуги	34.0		7.85	1260,9	
10. Объемы "теневой" экономики включенные в ВВП			8,4	1354,0	
11. Чистые налоги на продукты и импорт	7.3				Акцизные налоги, НДС, налог с продаж, налоги на импорт, за минусом субсидий на продукты, (на пассажирский транспорт; возмещение разниц в ценах в промышленности, на коммунальные услуги.)
12. Криминальная экономика		1. Нарко-бизнес	0,1	22,0	На базе данных ГКНБ, МВД ориентировочные оценки Нацстаткомитета, в ВВП не включены из-за отсутствия качественной (ценовой) информации от силовых структур.
		2. Проституция	0,5	73,5	
13. Оценка доли неучтенных (скрытых) доходов хозяйствующих субъектов		Все отрасли экономики	3,9	639,0	Оценка произведена по данным налоговой инспекции, однако из-за отсутствия подробной развернутой информации по отраслям о скрытых доходах, налогах (на прибыль, НДС, акцизный) и качественной методологии дорасчета объемы не включены в ВВП.
Итого	100		12,9	2088,5	Весь объем "теневой" экономики, рассчитанный со стороны производства.