

Distr.
GENERAL

CES/AC.61/1999/7
1 April 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ
(ЕВРОСТАТ)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)**

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ФАО)**

Совещание по европейской продовольственной
и сельскохозяйственной статистике
(Женева, 23-25 июня 1999 года)

**КАКИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ
БУДУТ НЕОБХОДИМЫ В БЛИЖАЙШИЕ ДЕСЯТЬ ЛЕТ?**

Специальный документ, представленный федеральным министерством
продовольствия, сельского и лесного хозяйства Германии*

* Подготовлен г-ном Вольфгангом Лёэ, федеральное министерство продовольствия, сельского и лесного хозяйства, Бонн, Германия.

Резюме

Какой может быть будущая система статистического учета в сельском хозяйстве? Ответ на этот вопрос о будущих информационных потребностях зависит от возможных общих условий осуществления экономической и сельскохозяйственной политики в период 2005–2010 годов. Поэтому вначале будет дана общая характеристика некоторых политических аспектов (расширение ЕС на Восток, дальнейшая либерализация сельского хозяйства, сельское хозяйство и окружающая среда, роль сельского хозяйства в сельских районах). Становится очевидным, что во многих областях сельскохозяйственной статистики в будущем потребуются дополнительная информация. Однако в большинстве стран перед сельскохозяйственной статистикой ставится задача экономии средств, и поэтому дополнительные обследования могут проводиться только за счет отказа от некоторых существующих видов статистической деятельности. Требуется определить рамки сельскохозяйственной статистики в этой "области коллизий" – проблема, которая должна стать предметом дискуссии между политиками, занимающимися вопросами сельского хозяйства, и статистиками.

Введение

1. Проблема дальнейшего совершенствования сельскохозяйственной статистики весьма многообразна и сложна. В настоящей работе делается попытка в общих чертах охарактеризовать с точки зрения пользователя потребности, которые могут оказать влияние на будущую ориентацию сельскохозяйственной статистики. Термин "сельскохозяйственная статистика" будет использоваться в широком смысле (данные сельскохозяйственной статистики, административные данные, информация о рынке).
2. В своем качестве пользователя, работающего в министерстве сельского хозяйства Германии, я, разумеется, считаю, что будущее сельскохозяйственной статистики тесно связано с дальнейшей эволюцией сельскохозяйственной политики. Решения, принимаемые в рамках этой политики, основываются главным образом на данных сельскохозяйственной статистики. Таким образом, сельскохозяйственная политика может формировать общие условия для развития сельскохозяйственного сектора и оказывать влияние на хозяйственные потоки с учетом задач не только сельского хозяйства, но и общества в целом.
3. В настоящее время у нас имеется комплексная система различных взаимосвязанных отраслей статистики, которая в целом позволяет получить более или менее объективное представление о сельском хозяйстве в целом. Регулярно предоставляемые результаты обследований служат базой для принятия политических решений, а также позволяют ретроспективно оценивать принимавшиеся меры. В сельскохозяйственном секторе, где высока степень государственного регулирования, это особенно важно: на его долю приходится почти половина бюджетных расходов ЕС.
4. Размышляя о будущей ориентации сельскохозяйственной статистики, нужно иметь в виду необходимость сокращения издержек в этой сфере в большинстве стран. Поэтому формулирование предположений о будущей сельскохозяйственной статистике можно сравнить с выбором между желаемым и реально достижимым (возможным с точки зрения финансирования).

Будущие задачи сельскохозяйственной политики – вызов сельскохозяйственной статистике

5. По какому курсу должно идти дальнейшее развитие сельскохозяйственной статистики, чтобы можно было и в будущем удовлетворять информационные потребности сельхозпроизводителей, политиков, занимающихся вопросами сельского хозяйства, и ученых?
6. Отвечая на этот вопрос, я сначала хотел бы высказать ряд замечаний по поводу задач, которые будут стоять перед нами в области сельскохозяйственной политики в ближайшие годы. Будущие информационные потребности в конечном счете будут зависеть от предполагаемых общих условий реализации экономической и сельскохозяйственной политики в период 2005–2010 годов.

7. Благодаря сельскохозяйственной реформе 1992 года и пакету мер по реформированию сельского хозяйства, предусмотренных "Повесткой дня - 2000", мы приближаемся к цели ограничения жесткого государственного контроля на уровне политики регулирования рынков и цен. "Повестка дня - 2000" подготавливает сельское хозяйство Европы к вступлению в ЕС стран Центральной и Восточной Европы и в то же время повышает степень ее открытости для международной конкуренции.

8. В следующей части хотелось бы в общих чертах охарактеризовать несколько важных направлений сельскохозяйственной политики, которые будут оказывать влияние на будущую ориентацию сельскохозяйственной статистики.

Интеграция центрально- и восточноевропейских стран в ЕС

9. Предстоящее вступление центрально- и восточноевропейских стран в ЕС ставит большие задачи, в том числе на уровне общей сельскохозяйственной политики. Если брать средние показатели, то в будущих государствах-членах сельское хозяйство играет гораздо большую роль, чем в нынешних 15 государствах - членах Сообщества. Например, при вступлении в ЕС десяти ассоциированных членов из числа государств Центральной и Восточной Европы нынешняя площадь пахотных земель в нем увеличится более чем на 55%, а число лиц, занятых в сельском хозяйстве, возрастет более чем вдвое.

10. Легко увидеть, что структура и макроэкономическое значение сельского хозяйства в странах-кандидатах будут продолжать меняться. В процессе этих изменений необходимо принимать меры, предусмотренные общей сельскохозяйственной политикой. И в данном случае основой для формирования политики служит информация о сельскохозяйственном секторе. В процессе широкомасштабной перестройки, которую можно наблюдать в странах Центральной и Восточной Европы, своевременное получение адекватной информации для поддержки процессов принятия политических решений имеет особенно важное значение.

11. Как отразится интеграция стран-кандидатов на дальнейшем формировании системы статистического учета в сельском хозяйстве? Можно ли перенести в неизменном виде ныне существующую европейскую статистическую систему в страны-кандидаты и благодаря этому продолжать предпринимать усилия по гармонизации статистики в Союзе расширенного состава?

12. Я полагаю, что нынешний процесс гармонизации, связанный с подготовкой и публикацией европейских статистических данных, прерывать не нужно - наоборот, его следует еще больше активизировать. Чтобы иметь возможность поддерживать функционирование статистической системы, необходимо еще больше ограничить круг обследований. Практически осуществимым мог бы быть подход, заключающийся в отборе и фиксации на первом этапе лишь нескольких важных статистических показателей ("программа с минимальным набором показателей"). При отборе показателей для

"программы с минимальным набором показателей" с участием государств-членов следовало бы в основном ориентироваться на потребности, связанные с реализацией общей сельскохозяйственной политики. По мере углубления и укрепления связей в расширенном Сообществе программу с минимальным набором показателей можно постепенно расширить.

Глобализация сельского хозяйства

13. С завершением Уругвайского раунда в 1992 году интегрированность сельскохозяйственного рынка ЕС в систему мирохозяйственных связей усилилась. Достигнутые в то время соглашения с годами все сильнее ограничивают сферу действия сельскохозяйственной политики в ЕС. В этой связи хотелось бы упомянуть о таких важнейших мерах, как постепенное снижение тарифов, дальнейшее сокращение экспортных субсидий, объемов субсидируемого экспорта, внутренней поддержки, а также предоставление минимального доступа.

14. В этом году должны возобновиться переговоры по вопросу о продолжении международного процесса реформ в сельскохозяйственном секторе. По всей вероятности, основные партнеры по переговорам будут настаивать на продолжении начавшегося процесса либерализации.

15. По мере дальнейшей интеграции сельского хозяйства Европы в мировое сельское хозяйство будет также возрастать важность международной конкурентоспособности. Одним из главных показателей конкурентоспособности является уровень цен в различных районах производства. Все большую важность будут также приобретать макроэкономические данные, например об издержках производства и производительности в регионах и на предприятиях. Полное представление о конкурентоспособности можно получить только при наличии таких данных.

16. В этих общих условиях предпринимателям, занимающимся сельским хозяйством, необходимо быстрее, чем раньше, получать достоверную информацию о рынках, чтобы своевременно адаптировать сельскохозяйственное производство к возникающим на рынке возможностям.

17. Возможными источниками макроэкономических данных являются такие системы наблюдения за сельскохозяйственными предприятиями, как, например, Система данных сельскохозяйственной отчетности (СДСО) в ЕС. Для определения влияния общих условий при альтернативной политике, в том числе в международном контексте, полезным дополнением может служить сеть так называемых типичных сельскохозяйственных предприятий. Германия, со своей стороны, недавно проделала первые шаги в направлении создания международной информационной сети и организовала "Международную сеть для сопоставления сельскохозяйственных предприятий" (IFCN). С помощью этой информационной сети, например, были подготовлены первые интересные аналитические материалы по международной конкурентоспособности производства молока.

18. Если ускоренный процесс рыночной интеграции сельского хозяйства будет продолжаться и в будущем, то некоторые из нынешних видов статистической деятельности, которые осуществляются главным образом для контроля за мерами по упорядочению рынков, возможно, в дальнейшем утратят смысл. Благодаря этому появятся возможности для сбора и предоставления дополнительной информации, которая в общих чертах была охарактеризована выше.

Компенсация за природоохранные меры

19. Помимо конкурентоспособности сельского хозяйства, в будущем повысится и экологическая рациональность сельскохозяйственного производства.

20. Между сельским хозяйством и окружающей средой существуют разнообразные взаимосвязи. Сельскохозяйственные предприятия, с одной стороны, используют окружающую среду в качестве фактора производства, а с другой – оказывают на ее состояние определенное влияние – в зависимости от типа и интенсивности землепользования. Учет позитивных и негативных внешних воздействий сельскохозяйственного производства будет в ближайшие годы, наряду с глобализацией сельского хозяйства, представлять собой еще одну крупную задачу. По мере постепенного развития экономики услуг сельское хозяйство, помимо самого производства товаров, будет играть все большую роль также и в области охраны окружающей среды.

21. При недавнем проведении в жизнь сельскохозяйственной реформы 1992 года в государствах – членах ЕС начали осуществляться конкретные агроэкологические программы в качестве мер, подкрепляющих изменения в политике регулирования рынков и цен. Эти меры продолжают осуществляться в рамках "Повестки дня – 2000" при одновременном расширении экологического аспекта. Существует намерение увязать трансфертные платежи с реализацией какого-то минимума конкретных природоохранных мер (принцип комплексного выполнения всей совокупности требований). Таким образом, возрастет важность объективного метода оценки природоохранных мер, принимаемых сельскохозяйственными предприятиями.

22. Эти меры политики, а также возможное обсуждение на предстоящем раунде переговоров ВТО темы "Международные экологические нормы" свидетельствуют о возросшем значении достоверных данных о состоянии окружающей среды. Мы только начинаем предпринимать усилия по формированию экологической статистики. Наряду с оценкой связанных с окружающей средой вводимых факторов сельскохозяйственного производства (удобрения и средства защиты растений, использование энергии) важное значение имеют также данные о качестве продуктов. В настоящее время на уровне ОЭСР предпринимаются широкомасштабные усилия для того, чтобы в общем определить экологические показатели. Это является одним из основных условий сбора согласованных статистических данных об окружающей среде на втором этапе.

Формирование политики в сельских районах

23. В последние несколько лет в большинстве стран ЕС можно отметить изменения в сельскохозяйственной деятельности. На смену основной цели – производству продовольствия – пришел многофункциональный ряд задач. Многие предприятия и районы в настоящее время высоко оценивают как средство генерирования доходов деятельность, связанную с сельским туризмом, управление ландшафтом, прямой маркетинг и ремесла.

24. Дальнейшее открытие рынков в ЕС приведет к повышению важности знаний о социальном и экономическом положении жителей сельских районов, включая, в частности, проблемы преемственности в хозяйствах, профессиональную подготовку сельхозпроизводителей и социальное обеспечение. По-моему, важно в большей мере учитывать эти аспекты при будущей ориентации сельскохозяйственной статистики. Только такой подход позволит принимать целенаправленные меры по конкретной поддержке альтернативных источников доходов, особенно в неблагоприятных для сельскохозяйственной деятельности районах, где в изменившихся общеэкономических условиях могут сократиться объемы производства.

Выводы относительно ориентации сельскохозяйственной статистики

25. В последней главе я мог изложить лишь несколько соображений, касающихся будущих задач сельскохозяйственной политики. Выбранные примеры характеризуют "область коллизий", в которой будет проходить процесс дальнейшего развития сельскохозяйственной статистики.

26. В основных областях по-прежнему существуют значительные информационные потребности, и по мере дальнейшего изменения сельскохозяйственной политики потребности в данных будут также меняться. Данные необходимы для адаптации мер, принимаемых в рамках сельскохозяйственной политики, текущей ситуации и ретроспективной оценки последствий инициированных мер.

27. Из-за ограниченности ресурсов говорить о расширении проводившихся ранее обследований или начале новых можно лишь в случае соответствующих сокращений в других компонентах системы. В результате возникает потребность в гораздо более убедительном, чем раньше, обосновании фактических потребностей и расходов на получение информации. В некоторых областях сельскохозяйственной статистики дальнейшее совершенствование общей сельскохозяйственной политики позволит без слишком больших потерь в информационных возможностях сузить круг проводимых обследований (например, сбор специальной статистической информации для контроля за различными рыночными организациями).

Какой может быть будущая система сельскохозяйственной статистики?

28. Я, разумеется, не могу здесь обрисовать всю систему, но считаю исключительно важными для будущего сельскохозяйственной статистики нижеследующие характеристики.

29. В условиях ограниченности финансовых ресурсов и расширения ЕС на Восток необходимо еще больше сузить круг сельскохозяйственных статистических обследований. В противном случае возникнет опасность того, что слишком обширную программу обследований будет невозможно финансировать, она станет громоздкой и, следовательно, неэффективной. В интеграции стран Центральной и Восточной Европы в ЕС я усматриваю хорошую возможность для упрощения программы обследований, проводимых в рамках системы европейской статистики. Вначале в странах-кандидатах следует внедрить такие формы статистического учета, которые имеют особое значение для общей сельскохозяйственной политики. Согласованная программа обследований и обработки данных будет гарантировать сопоставимость информации, получаемой в разных государствах-членах.

30. Важность наблюдаемых сфер определяется описанными выше изменениями в сфере политики. Выясняется, что большее значение, например, будет иметь статистика цен. Более быстрое получение информации об изменении цен позволяет предпринимателям, занимающимся сельским хозяйством, в короткие сроки адаптироваться к изменяющимся общим условиям на рынке. Для получения в полном объеме информации о международной конкурентоспособности следует поощрять применение концепций, позволяющих подготавливать отчеты о производственных издержках и производительности с использованием микроэкономических данных. Дальнейшее содействие разработке моделей сельскохозяйственного сектора на основе сельскохозяйственной статистики позволит продемонстрировать влияние на конкурентоспособность сельского хозяйства других общеполитических и экономических условий. В результате может возрасти роль сельскохозяйственной статистики как инструмента консультирования по вопросам политики.

31. В условиях постепенного включения сельского хозяйства в мировой рынок все большее значение приобретает возможность получения в короткие сроки информации об использовании земли и прогнозов в отношении урожая. Ускорить получение такой информации и помочь снизить расходы на обследования – по крайней мере в среднесрочном плане – может использование таких современных технологий, как дистанционное зондирование и географические информационные системы.

32. В процессе дальнейшего совершенствования сельскохозяйственной статистики необходимо активнее, чем раньше, использовать синергизм существующих систем. Это также предполагает более широкое использование для статистических целей административных данных. Одним из примеров использования такого синергизма является обследование виноградарских хозяйств в ЕС. За счет использования таких данных, которые в большинстве своем могут быть применены для других целей, можно уменьшить число базовых статистических обследований в сельском хозяйстве и сократить издержки.

33. Как я считаю, будущая система статистического учета в сельском хозяйстве должна позволять определять показатели с максимальной степенью репрезентативности или же путем проведения всеобщей переписи, однако такие процедуры зачастую связаны с непомерно большими расходами, а в некоторых случаях в значительной мере задерживают получение результатов. Я думаю, что в некоторых областях связанную с политикой информацию можно было бы получать путем проведения специальных наблюдений или экспертного анализа, например с помощью упоминавшейся выше информационной сети типичных предприятий. Их преимущество состоит в том, что они обеспечивают гибкое использование и получение результатов после короткой стадии обработки.

34. С точки зрения пользователя будущая сельскохозяйственная статистика должна быть сориентирована на создание комплексной информационной системы по сельскому хозяйству, сельским районам и окружающей среде. Она должна отличаться гибкостью в плане использования и обеспечивать получение достоверных данных в короткие сроки. При систематическом применении такой системы, безусловно, выявятся методические ограничения. Поэтому специалистам по сельскохозяйственной статистике и пользователям необходимо в ходе общей дискуссии выработать оптимальный вариант решения, основанный не на благих пожеланиях, а на реальных возможностях.

Справочные материалы

Burell, A., Henrichsmeyer, W., Alvarez-Coque, J. M. G. (1995):
Agricultural Sector Modelling, Luxembourg.

Hemme, Th., Deblitz, C., Goertz, D., Isermeyer, F., Knutson, R.,
Anderson, D. (1998): Politik- und Technikfolgenanalysen für typische
Betriebe im Rahmen des "International Farm Comparison Network (IFCN)",
Braunschweig.

Wissenschaftlicher Beirat beim BMELF (1996): Die Entwicklung der
Landwirtschaft in Mitteleuropa und mögliche Folgen für die Agrarpolitik in
der EU, Angewandte Wissenschaft, Heft 458, Bonn.

Wissenschaftlicher Beirat beim BMELF (1996): Zur Neuorientierung der
Landnutzung in Deutschland, Angewandte Wissenschaft, Heft 453, Bonn.
