

Distr.
GENERAL

CEC/AC.61/1999/5
16 March 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СООБЩЕСТВ (ЕВРОСТАТ)**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)**

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ФАО)**

**Совещание по европейской продовольственной
и сельскохозяйственной статистике**

(Женева, 23-25 июня 1999 года)

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА, ВКЛЮЧАЯ ВНЕШНЮЮ ТОРГОВЛЮ

**Специальный доклад, представленный министерством сельского
и лесного хозяйства Финляндии 1/**

Резюме

На протяжении почти 50 лет в Финляндии составляется годовой баланс продовольственных ресурсов, который позволяет оценивать долгосрочные изменения в потреблении различных видов продовольственных товаров. Баланс, который охватывает 11 групп продовольственных товаров и напитки, отражает движение продукции от момента производства до момента ее потребления с уделением особого внимания удельному весу внутреннего производства и внешней торговли. Помимо показателя валового потребления

1/ Авторы: г-н Эса Икяхеймо и г-н Таря Кортесмаа, Информационный центр.

он содержит данные о среднем потреблении продовольствия на душу населения и питательной ценности продуктов. Надежность и охват данных, которые составляются путем обобщения информации из различных источников, зависят от того, насколько эти данные соответствуют текущей ситуации. Показатели внешней торговли главным образом касаются продуктов, объем импорта которых является значительным по сравнению с их внутренним производством.

Баланс продовольственных ресурсов в качестве иллюстрации потребления

1. Ежегодно в виде баланса составляется общая оценка, характеризующая производство, внутреннее использование и потребление продовольственных ресурсов в Финляндии. Баланс, который охватывает всю цепочку формирования ресурсов от производства до потребления, составляется в соответствии с классификацией ФАО. На первом этапе (1949/50 год - 1968/69 год) отчетным периодом являлся сельскохозяйственный год. Однако с 1970 года мы составляем баланс за календарный год. Баланс описывает тенденции в производстве различных продовольственных товаров, изменения в запасах, экспорт, импорт и внутреннее использование. В балансе внутреннего использования выделяется семенной фонд (зерновых), кормовой фонд, производственное использование в непищевой и пищевой промышленности и потребление (валовое потребление продовольствия). С одной стороны, баланс призван отслеживать движение продовольственных ресурсов от производства до потребления, а с другой стороны, оценивать потребление, если оно не регистрируется в статистике потребления.

Структура баланса

2. Физические объемы потребления продовольственных ресурсов рассчитываются на основе данных о выпуске продукции путем вычета экспорта из внутреннего производства, прибавления импорта и учета изменений в запасах тех продовольственных ресурсов, по которым имеется такая информация (рис. 1).

3. По некоторым видам продовольственных ресурсов выпуск продукции оценивается исходя из потребления. В этом случае внутреннее использование также рассчитывается исходя из потребления, т.е. потребление продовольствия (валовое) + непищевая промышленность + пищевая промышленность + семена + корма для животноводства.

4. Потребление, рассчитываемое на основе баланса, выражается только в количественных, а не в стоимостных показателях. Баланс используется в различных целях, в том числе для разработки статистики ФАО, ОЭСР и ЕС, совместных проектов Северных стран и составления статистики потребления и производства в Финляндии, прогнозов, исследований и расчетов экстренных поставок.

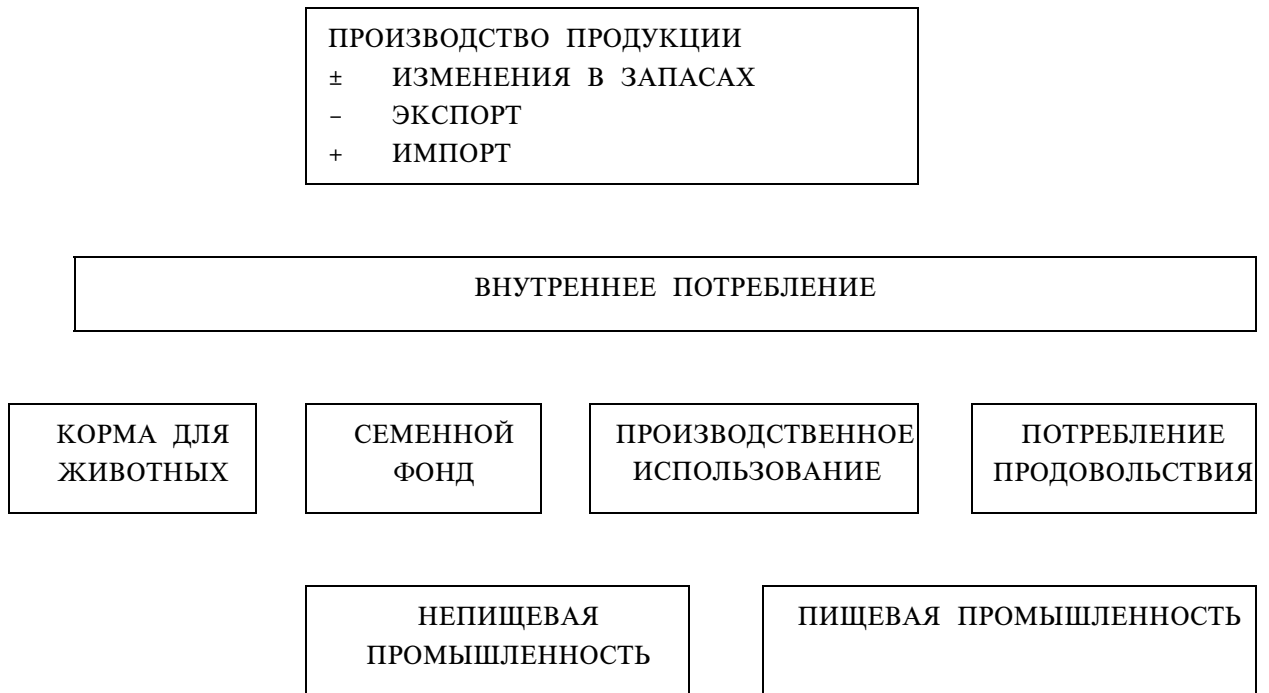


Рис. 1. Структура внутреннего использования

Баланс составляется по 11 группам продовольственных товаров и напиткам:

1. Зерновые
2. Картофель
3. Сахар
4. Бобовые
5. Овощи
6. Фрукты и ягоды
7. Мясо
8. Яйца
9. Рыба
10. Молочные продукты
11. Жиры
12. Напитки

5. В рамках вышеперечисленных товарных групп выделяются индивидуальные продукты. В 1997 году насчитывалось 78 видов таких продуктов. Поскольку число товарных позиций, используемых в статистике импорта и экспорта, составило в 1997 году около 1 500, каждый из 78 продуктов подразделяется на ряд дополнительных позиций.
6. За прошедшие годы структура баланса практически не изменилась. В случае необходимости было увеличено лишь число охватываемых продуктов. Так, например, за период с 1989 года в баланс были включены такие новые виды продуктов, как колбасные изделия, мороженое, подслащенные фруктовые соки и другие безалкогольные напитки. Кроме того, начиная с 1989 года мы указываем в балансе калорийность продуктов с содержанием и без содержания алкоголя.
7. Была несколько изменена методика расчета данных по ряду продуктов, таких, как растительные масла и жиры. Кроме того, если ранее расчет потребления рыбы велся по массе улова, то в настоящее время мы используем для целей расчетов филейную или съедобную массу рыбы.
8. Баланс подразделяется на макроуровень и микроуровень. К макроуровню относятся общенациональные показатели, в то время как на макроуровне приводятся средние показатели годового и суточного потребления из расчета на душу населения. На микроуровне также приводятся показатели калорийности, содержания протеинов, жиров и углеводов в продуктах питания.
9. Баланс составляется на основе информации из различных источников, главным образом статистических данных Информационного центра министерства сельского и лесного хозяйства, Финской федерации пищевой промышленности и промышленности по производству напитков, Национального таможенного совета и Финского института охоты и рыболовства. Охват баланса зависит от имеющихся в наличии данных. Производство на приусадебных участках и использование дикорастущих ягод и грибов также могут оцениваться в определенных масштабах.
10. Методика составления баланса не позволяет производить точный расчет объемов потребленного продовольствия. Данные о потерях и производстве для собственного потребления, например, рассчитываются на основе оценок. Кроме того, балансы позволяют нам осуществлять мониторинг тенденций в потреблении различных продовольственных ресурсов за довольно длительные периоды времени, поскольку методика расчета и сбора данных практически остается неизменной из года в год.

Внешняя торговля

11. Поскольку показатели потребления опираются на данные как о произведенных внутри страны, так и об импортированных продовольственных ресурсах, необходимо, чтобы информация о внешней торговле была доступной и надежной, в особенности в отношении продуктов, импортируемых в больших объемах.

12. Значительная часть данных о внешней торговле, используемых в балансе, заимствуется из статистики Национального таможенного совета. До 1994 года, т.е. до вступления Финляндии в члены ЕС, эти данные об экспорте и импорте были весьма точными, поскольку все объемы экспорта и импорта должны были декларироваться таможенным органам.

13. Однако присоединение Финляндии в 1995 году к ЕС повлекло за собой значительные изменения в методике составления статистики внешней торговли. С этого момента товары должны были классифицироваться в соответствии с Комбинированной номенклатурой ЕС (КН) вместо бывшей Согласованной системы кодирования и описания товаров (СС). В результате этого число товарных позиций возросло в несколько раз: в 1995 году использовалось почти 1 500 наименований продуктов питания по сравнению с примерно 500 наименованиями в 1994 году.

14. Также радикально изменилась процедура сбора данных о внешней торговле. До конца 1994 года статистика внешней торговли опиралась на декларации, которые фирмы подавали в Национальный таможенный совет в форме отчетов об экспорте и уплате импортных пошлин за все экспортируемые и импортируемые товары. Эти декларации содержали довольно полные статистические данные, охватывающие практически все аспекты внешней торговли. Однако после вступления в члены ЕС Финляндия перешла к использованию системы ИНТРАСТАТ, применяемой всеми государствами-членами для целей внутренней торговли. В настоящее время только те фирмы, объем ежегодных импортных закупок и экспортных поставок которых превышает определенную величину, должны представлять декларации в таможенные органы.

15. Эта новая практика привела к некоторому сужению охвата статистическими данными внутренней торговли ЕС, поскольку из него исключаются фирмы с небольшими объемами внешнеторговых операций. Это, возможно, также отрицательно сказалось на информации по таким товарным группам, как овощи и фрукты, которые импортируются в малых объемах большим числом фирм. Так, например, в переходный 1995 год в Финляндии существовало особенно большое число таких фирм, вследствие чего некоторые данные за этот год являются не полностью сопоставимыми с данными за предыдущие годы. За прошедший с 1995 года период было несколько улучшено табличное представление статистических данных и расширен их охват.

Удельный вес внешней торговли в показателях потребления

16. Некоторые виды продовольственных ресурсов, потребляемые в Финляндии, поступают в страну исключительно по импорту. К этим продуктам относятся рис, соевые бобы, какао, цитрусовые, а также большинство других фруктов. На импорт приходится около четверти общего потребления овощей. В то же время другие продовольственные продукты, такие, как яйца, мясо, картофель, молоко и молочные продукты, производятся внутри страны. Объем импорта продовольственного зерна является различным в зависимости от года, что определяется урожайностью и качеством собранных в Финляндии зерновых.

17. Потребление некоторых продуктов питания может также характеризоваться сезонными колебаниями в зависимости от поры года, когда они импортируются или экспортируются. Так, например, продукты, импортированные в самом конце года, включаются в показатели потребления за этот год, даже если эти продукты поступают к потребителю только в следующем году.

18. В случае малых объемов это не создает особых трудностей, но дело обстоит совершенно иным образом, когда речь идет об учете продуктов, импортированных в больших объемах, скажем, в декабре. В качестве примера можно привести сахар и рис. Решение Финляндии о присоединении к ЕС оказало влияние на торговлю определенными группами товаров, например рисом. Так, ожидаемое повышение цен на рис привело к увеличению объема его импорта в конце 1994 года. Вследствие этого показатели потребления за этот год были необычно высокими, а за следующий год – необычно низкими. Это свидетельствует о том, что цифры за один год могут существенно отличаться от цифр за предыдущий год.

19. В исследованиях, опирающихся на результаты балансов, в некоторых случаях в качестве временных рядов применяется скользящее среднее на трехлетний период. Это позволяет сгладить колебания и снизить погрешности, вызванные вышеупомянутыми факторами. В публикациях ФАО, в которых используются балансы, временные ряды исчисляются аналогичным образом.

Тенденции внешней торговли

20. Хотя подавляющее большинство пищевых продуктов, потребляемых в Финляндии, производится в стране, объем импорта возрос после вступления страны в ЕС, причем по некоторым группам продуктов на несколько порядков величин. Общий стоимостной объем импортных закупок увеличился более чем на 50% по сравнению с периодом до вступления в ЕС.

21. Так, например, за период с 1994 года по 1997 год импорт йогурта возрос в 35 раз (с 0,3 млн. кг до 12,1 млн. кг). Однако до 1994 года импорт пищевых продуктов являлся незначительным, вследствие чего рост доли импорта в общем объеме продаж продовольствия не означает, что объемы импорта столь значительно возросли по всем позициям.

22. Еще одним продуктом, импорт которого увеличился после вступления в ЕС, является сыр. В 1994 году на импортные закупки приходилось около 5% общего потребления, однако в 1997 году эта цифра увеличилась до 25%.

23. После вступления Финляндии в члены ЕС также возрос импорт мяса, который до этого характеризовался весьма низкими объемами: менее 3% говядины и лишь 1% свинины и мяса птицы. В 1997 году импорт говядины возрос до 8%, свинины – до 7%, мяса птицы – до 5%.

Заклучение

24. Баланс позволяет составить всеобъемлющую картину среднего потребления продовольственных ресурсов. На макроуровне рассчитываются данные о потреблении в целом по стране, в то время как на микроуровне данные описывают среднегодовое и среднесуточное потребление продовольствия в расчете на душу населения, калорийность пищевых продуктов, содержание в них жиров, протеинов и углеводов. Временные ряды, охватывающие почти 50 лет, позволяют нам отслеживать тенденции в потреблении за данный период, поскольку методика составления балансов практически не претерпела изменений. Разумеется, что средние показатели, рассчитываемые на уровне страны, носят исключительно иллюстративный характер, когда речь идет об измерении потребления или энергетических потребностей на уровне отдельного человека. Кроме того, сокращение масштабов тяжелого физического труда привело к существенному изменению энергетических потребностей.

25. Баланс содержит информацию, которая может использоваться для пропаганды здорового питания. Отмеченные в балансе изменения свидетельствуют о том, что эти усилия не были напрасными. Отказавшись от пищи, богатой животными жирами, население перешло к легкому питанию, содержащему больше овощей. Успешные в этом отношении кампании были проведены на региональном уровне, например в Северной Карелии.

26. Статистика внешней торговли играет важную роль в построении баланса, поскольку некоторые виды продовольственных ресурсов импортируются в больших объемах. Вступление Финляндии в члены ЕС в 1995 году привело к значительным изменениям в методике ведения статистики внешней торговли. Эти изменения, в свою очередь, усложнили в некоторой степени составление баланса.

кг в год из расчета на душу населения

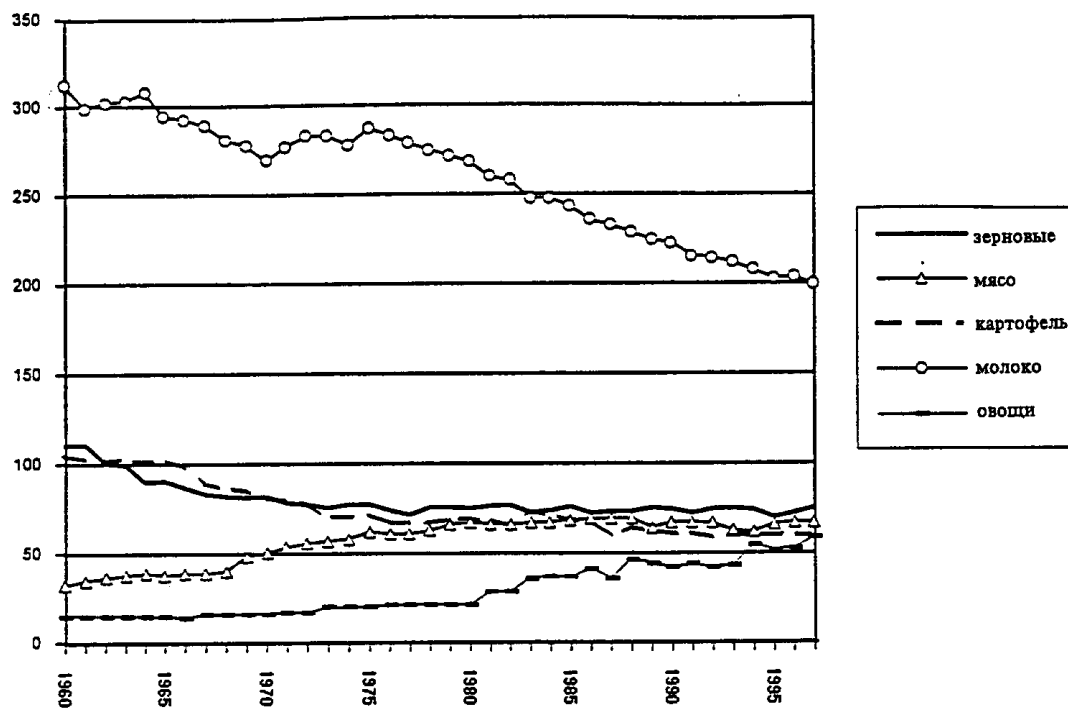


Рис. 2 Потребление зерновых, картофеля, мяса, молока и овощей в Финляндии, 1960-1997 годы.