



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

CES/2000/10  
30 March 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Сорок восьмая пленарная сессия  
(Париж, 13-15 июня 2000 года)

**СИСТЕМА ИЗМЕРЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

Документ, представленный ОЭСР<sup>1</sup>

**I. Введение**

1. Предпринималось много целенаправленных попыток дать определение устойчивому развитию, а затем измерить его параметры. Ввиду разнообразия вопросов, которые считаются важными, список показателей, потенциально представляющих интерес, довольно широк, и поэтому в полной мере добиться выделения из этой массы переменных небольшой группы показателей, которые носили бы всеобъемлющий характер и были бы понятны неспециалисту, не удалось. Вместо того, чтобы идти по этой проторенной дороге, мы подошли к проблеме измерения показателей с иной стороны.

2. Прежде всего целесообразно попытаться определить систему показателей, в рамках которой можно объединить информацию, касающуюся экономической, экологической и социальной политики. Лишь путем совместного анализа информации по этим вопросам можно выяснить, несут ли действия по достижению разных целей взаимоусиливающий

---

<sup>1</sup> Подготовлен Энн Харрисон, Управление статистики.

характер или противоречат друг другу, не ведут ли действия по достижению на первый взгляд важной цели к неожиданному ущербу, а также рассмотреть альтернативные варианты. Ввиду особого значения вопроса об устойчивости развития существенно важно создать систему показателей с временными параметрами, с тем чтобы можно было анализировать эволюцию набора показателей на протяжении того или иного периода и делать вывод о том, действительно ли направление, по которому развивается экономика, обеспечивает ее устойчивость. Поскольку мы хотим проанализировать взаимодействие различных интересующих нас переменных, нам необходимо создать систему показателей с общей единицей измерения. Самой подходящей в данном случае единицей измерения представляются деньги. Именно с учетом денежных параметров принимаются те или иные экономические решения, и эти же параметры неизбежно оказывают влияние на решения в социальной и экологической областях.

3. Отправная точка системы показателей хорошо известна – эта система национальных счетов. Это основанная на денежных параметрах система динамических рядов, на основе которой обычно строились экономические модели, но так же, как традиционные модели необходимо корректировать, чтобы они в полной мере отражали задачи обеспечения устойчивого развития, так и нам необходимо скорректировать традиционный подход к системе национальных счетов. Мы вводим альтернативные показатели, с тем чтобы обратить внимание на те блоки вопросов, в которых колебания средне- и долгосрочных тенденций способны оказывать воздействие на экономическую политику и тем самым на ход развития. Эти показатели необходимы также для того, чтобы сделать концепцию национальных счетов более понятной для неспециалистов. По мере возможности мы объединяем неденежные данные, с тем чтобы посредством соответствующей увязки можно было одновременно анализировать показатели из различных областей статистики.

4. Первоначально можно выделить 13 блоков: 5 из них касаются окружающей среды и экономики, 4 связаны с социальными вопросами и экономикой, а 4 имеют отношение в первую очередь непосредственно к экономике. К ним мы добавляем еще один блок, позволяющий провести разукрупнение показателей по регионам той или иной страны, а затем еще один - для определения воздействия проводимой политики на другие страны. В результате получается 15 блоков.

## **II. Блок 1: Экономическое производство**

5. Обычно экономическое производство фиксируется в показателях производства товаров и услуг или, несколько в более расширенном виде, в показателях производства сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности и сферы услуг. Постепенно все

большой интерес вызывает иная парадигма, отныне касающаяся скорее не характера производственных затрат, а потенциальных рынков для произведенной продукции.

6. Некоторые товары с успехом экспортируются, а другие – не столь успешно. Например, компьютеры являются овеществленным результатом новых технологических разработок и имеют высокое соотношение между стоимостью и весом. С другой стороны, кирпичи не обладают ни одним из этих достоинств. Было принято считать, что услуги всегда предоставляются на месте и потому вероятность их экспорта невелика, за исключением услуг, связанных с перевозкой товаров. С появлением электронной торговли ситуация изменилась. Некоторые услуги, например услуги парикмахера, могут быть предоставлены только на месте, но банковские операции стали носить международный характер.

7. Можно рассмотреть вопрос о **глобализации**, подразделяя товары и услуги не на традиционные группы, а определяя, носят ли они глобальный или местный характер. Затем посредством анализа того, в какой степени глобальные товары производятся и экспортируются или поставляются за счет импорта, можно перейти к выводам о перспективах устойчивого роста.

8. Второй альтернативный параметр касается размера предприятий. Роль малых предприятий в обществе и экономике вызывает все больший интерес. Такие предприятия могут работать на грани нарушения законности (могут не соблюдать установленные в государстве правила в отношении регистрации в налоговых органах и оформления необходимых документов, правила охраны здоровья и техники безопасности), могут попросту непреднамеренно игнорироваться официальными органами или умышленно избегать их внимания. Для описания их деятельности применяются различные термины: неформальная деятельность, **теневая экономика** и т.д. Как правило, малые предприятия могут составлять до 80% от общего числа предприятий и обеспечивать работой весьма большую долю трудоспособного населения при относительно небольшой доле в обороте и создаваемом доходе. Они играют важную роль как в плане создания более **многоукладной экономики**, так и в качестве амортизатора в периоды подъема и спада экономической активности. Все чаще составляются оценки, которые учитывают их деятельность и вполне могут быть использованы широкой общественностью.

### **III. Блок 2: Экономическое производство и занятость**

9. Важный элемент взаимодействия между экономикой и социальной статистикой связан с участием населения в процессе производства в качестве наемных работников и предпринимателей. Помимо показателей объема производства, которые учитываются в

рамках блока 1, необходимо подробно определить воздействие производства на занятость, в идеальном варианте в единицах измерения, позволяющих сравнивать показатели в пересчете на занятость в течение полного рабочего дня и общие количественные показатели. Где окажется больше рабочих мест – в отраслях, производящих глобальные товары, или на небольших, главных образом отечественных, предприятиях? Далее непосредственно устанавливается связь между статистикой **рабочей силы и демографическими тенденциями**. Первая проблема связана с изменяющейся долей стареющего населения в рабочей силе. Будет ли число рабочих мест расти более быстрыми или более медленными темпами, чем число тех, кто впервые оказывается на рынке труда? Каким образом это скажется на численности занятых (или безработных) в возрастных категориях 18-25 и 50-65 лет?

#### **IV. Блок 3: Экономическое производство и окружающая среда**

10. Страны, богатые ресурсами, с течением времени методично потребляют эти ресурсы. В соответствии с нынешними правилами учета использование этих ресурсов учитывается в качестве дохода, при этом никоим образом не берется во внимание тот факт, что темпы возобновления некоторых из этих ресурсов не позволяют продолжать их потребление бесконечно долго. Прделана уже большая работа по составлению альтернативных расчетов, с тем чтобы в показатели национального дохода можно было включать данные о не отвечающем задачам устойчивого развития **истощении** нефтяных, минеральных, рыбных и лесных ресурсов.

11. Помимо поглощения природных ресурсов экономическое производство приводит к образованию отходов, которые поступают в окружающую среду, в результате чего водная среда, атмосфера и почва используются в качестве их "накопителя". Широко применяются показатели измерения загрязнителей, которые зачастую подразделяются по экологической проблематике. Одной из таких проблем является выброс парниковых газов и его последствия для **изменения климата**. Во многих проведенных исследованиях показатели объема производства в денежном выражении увязываются с показателями физического объема загрязнителей. Вместе с тем продвигается работа и по количественному измерению в денежном выражении показателей **ухудшения состояния** окружающей среды, с тем чтобы можно было рассчитать в денежном выражении альтернативные показатели общей экономической деятельности, которые можно было бы использовать наряду с обычными показателями ВВП и физическими показателями загрязнения.

## V. Блоки 4-6: Три экологически значимых отрасли

12. К отраслям, где образуется особенно много отходов, относятся **сельское хозяйство, транспорт и энергетика**. Положение в этих областях уже давно является предметом тщательного анализа, результаты которого свидетельствуют о необходимости одновременного наблюдения за показателями экономической деятельности и воздействия на окружающую среду. Во всех этих трех отраслях связь между экономикой и окружающей средой столь многогранна, что каждую отрасль следует рассматривать в качестве отдельного самостоятельного блока.

## VI. Блок 7: Экономическое производство и использование активов

13. Практически любое экономическое производство связано с использованием капитала так же, как труд и факторы производства, обуславливающие стоимость капитала, непосредственным образом сказываются на возможностях роста производства. Все больше внимания уделяется эффективности капитала, причем как **экоэффективности**, предполагающей уменьшение ущерба, о котором говорилось в блоке 3, так и эффективности в результате **технологического развития**.

14. В области учета разрабатываются новые показатели **издержек использования капитала**, которые увязываются с типом активов и тем, в каких отраслях используется капитал. Благодаря этому появится возможность проанализировать влияние повышения эффективности на издержки, а также разработать стандартизированные подходы к измерению показателей **общей производительности факторов производства**.

## VII. Блок 8: Роль государства

15. Государство вмешивается в процесс производства по трем направлениям. Оно устанавливает **налоги**, поднимающие цены, по которым может быть продана продукция; оно предоставляет **субсидии**, которые снижают цены; оно может устанавливать **законодательство**, например о максимально разрешенных выбросах в атмосферу и водную среду, которое повышает эксплуатационные затраты и тем самым сказывается на ценах. С точки зрения учета эти три возможных направления государственного вмешательства можно изобразить в виде предоставления государственных услуг посредством трех механизмов. Первый механизм состоит в предоставлении государством услуг и их финансировании через налоги. В рамках второго механизма услуги предоставляются предприятиями, которые получают за это плату от государства в форме субсидий. Третий механизм предполагает, что государство обязует предприятия предоставлять услуги, но при этом не выплачивает им никакой компенсации.

16. Соответствующий анализ роли государства в экономике позволяет получить более глубокое представление о **налоговой политике**, государственном **регулировании** и всей концепции **"выхода на равновесные рыночные цены"**.

17. Одним из конкретных результатов такого подхода является возможность определить все налоги, субсидии и законодательство, имеющие отношение к проблемам охраны окружающей среды. Аналогичным образом можно проводить совокупный анализ тех же вопросов, касающихся проблем занятости, или каких-либо иных проблем.

### **VIII. Блок 9: Определение доходов домашних хозяйств**

18. Любое экономическое производство ведет к образованию доходов домашних хозяйств в результате выплаты заработной платы (в денежной и натуральной форме) или в результате получения доходов от предпринимательской деятельности лицами, занятыми на самостоятельной основе. Кроме того, домашние хозяйства получают доходы в виде пособий по безработице и других социальных выплат, включая пенсии. Они получают также (и могут выплачивать) доходы от собственности в виде процентов, дивидендов и т.д. по финансовым активам, и на величине их дохода сказывается целый ряд трансфертов, в частности выплата налогов. Система национальных счетов позволяет выделить составляющие доходов как домашних хозяйств, так и других секторов экономики. Это может стать основой для двух весьма разных анализов. Первый анализ рассматривается в следующем пункте, а второй – в рамках блока 11.

19. Доходы домашних хозяйств распределяются отнюдь не в соответствии с принципом строгого равенства, и учет проблемы степени неравенства и ее изменения на протяжении времени может быть также уместным при рассмотрении вопроса о том, насколько отвечает задаче обеспечения устойчивого развития нынешняя система распределения доходов, получаемых в результате экономической деятельности. Можно попытаться установить связь между макроэкономическими показателями **распределения доходов** домашних хозяйств, полученных в системе национальных счетов, и показателями, полученными на основе анализа наборов микроэкономических данных. Прежде всего следует подразделить сектор домашних хозяйств в системе национальных счетов на три отдельных типа домашних хозяйств: домашние хозяйства, в которых главным источником доходов является занятость; домашние хозяйства, в которых главным источником доходов являются пособия по линии социального страхования, выплачиваемые лицам, еще находящимся в трудоспособном возрасте; домашние хозяйства, в которых главным источником доходов являются пенсии и иные выплаты, полагающиеся пенсионерам. Такое первоначальное разделение на категории позволяет

провести дальнейший комплексный анализ вопросов занятости и безработицы (первые две категории) и последствий старения населения (третья категория).

#### **IX. Блок 10: Государственное потребление**

20. В блоке 8 анализировались пути финансирования государством различных государственных программ. В блоке 10 анализируются типы расходов на потребление. Их можно подразделить по крайней мере на четыре представляющих интерес категории. Первая включает все **общественные блага**, такие, как обеспечение правопорядка, оборона и вплоть до освещения улиц и т.д. Специалисты по национальным счетам называют эти услуги коллективными услугами. Другие виды государственного потребления относятся к индивидуальным услугам, и можно выделить две самых крупных области: расходы на **здравоохранение** и **образование**. Оба эти показателя можно увязать затем с демографическими тенденциями для определения расходов на душу населения по отдельным группам населения; как правило, но не всегда, это касается молодежи в связи с расходами на образование и престарелых лиц в связи с расходами на здравоохранение.

#### **X. Блок 11: Потребление домашних хозяйств**

21. Насколько полезно проанализировать, каким образом государственное потребление влияет на положение тех или иных групп населения, настолько же желательно выяснить структуру потребления домашних хозяйств. Первоначально можно проанализировать положение домашних хозяйств, подразделенных, как это предлагалось в блоке 9, по основным типам доходов. Некоторые источники данных могут использовать показатели распределения уже полученного дохода с разбивкой не по типу, а только по его уровню. Если удастся сопоставить эти два показателя распределения (что не должно быть невозможным), то можно будет установить **связь между распределением доходов и распределением расходов и потребления**. Это позволило бы нам выяснить, например, насколько плохое состояние здоровья и низкий уровень образования связаны с низким уровнем доходов.

22. Особый интерес представляет вопрос о структуре **устойчивого потребления**. Для его определения можно выделить типы расходов, оказывающих особое воздействие на окружающую среду, например расходы на топливо, электроэнергию и те или иные виды транспорта. Сюда можно также включить информацию о водопользовании и образовании отходов. Один из результатов дезагрегирования вышеперечисленной информации по категориям домашних хозяйств состоит в том, что это позволяет проанализировать неустойчивость потребления в зависимости от уровня доходов.

23. Разделение домашних хозяйств на категории дает также возможность проанализировать **расширенное потребление домашних хозяйств**. Сначала в анализ следует включить показатели здравоохранения, образования и других индивидуальных услуг, предоставляемых государством. Далее проводится оценка стоимости **безвозмездных услуг по ведению домашнего хозяйства**. В результате создается расширенное представление о потреблении, возможно, более близкое к показателю благосостояния, что позволяет проводить, например, динамический анализ расширения участия женщин в рабочей силе.

24. Главное состоит в том, что показатели предлагается анализировать в денежном выражении, хотя при этом не ясно, как оценивать безвозмездную работу. В контексте **проекта, касающегося социальных показателей**, предлагается иной вариант – в качестве единицы измерения использовать время. Всеобъемлющий анализ на основе времени носит пока еще весьма экспериментальный характер, но исследования в рамках этого блока ведутся весьма активно, и здесь кроются значительные возможности.

#### **XI. Блок 12: Финансирование приобретения активов**

25. Выше были рассмотрены пути создания доходов в области производства, их перераспределения в интересах государства и домашних хозяйств и затем частичного использования на цели потребления. Остаются накопления, которые могут быть использованы для новых инвестиций в активы в интересах будущего производства и в количественном плане эквивалентны таким инвестициям. Подробный анализ доходов, о котором говорилось выше, показывает также **механизмы финансирования новых инвестиций**. Зачастую это связано с перераспределением накоплений домашних хозяйств (нередко в форме пенсионных фондов) в интересах предприятий. Можно также определить влияние остальных стран мира, поскольку некоторые новые инвестиции могут финансироваться за счет дефицита по счету текущих операций. Этот анализ непосредственно связан с подходом Всемирного банка к концепции "учета экологических факторов" с использованием понятия **подлинных накоплений**, но при этом имеется в виду более широкий контекст.

#### **XII. Блок 13: Изучение новых форм активов**

26. Иногда высказывается мнение о неадекватности принятых в настоящее время принципов учета активов, поскольку некоторые виды расходов, которые относятся к текущим, на самом деле являются инвестициями в будущее и потому сами должны быть классифицированы как одна из форм активов. Большая часть подобных активов

относится к категории **нематериальных активов**. В течение многих лет обсуждается вопрос о расходах на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. В этой же связи речь идет также о создании интеллектуальной собственности и в более общем плане - знаний и таких товаров, как торговые марки.

27. Еще одним особым параметром является **человеческий капитал**. При этом возникают конкретные проблемы непосредственно в контексте учета, поскольку знания и навыки, которыми обладает тот или иной человек, принадлежат этому человеку, а не его работодателю. Вместе с тем в системе счетов, возможно, придется применять альтернативный подход к оценке расходов на профессиональную подготовку и иные формы повышения квалификации.

28. НИОКР, профессиональная подготовка, защита окружающей среды – все эти услуги производятся предприятием для своих собственных нужд. Если определить показатели каждого из этих видов услуг и связанные с ними издержки, то не будет причин, почему к тем или иным видам деятельности не применять различные методы учета. Можно (в блоке 8) рассматривать расходы на охрану окружающей среды в качестве одной из форм коллективного потребления, осуществляемого предприятием по указанию государства (в соответствии с установленными нормами). Здесь можно пойти по аналогичному пути и рассматривать НИОКР в качестве одной из новых форм нематериального капитала, а профессиональную подготовку - в качестве одной из форм человеческого капитала.

29. Оценки этих показателей, даже произведенные в порядке эксперимента, соответствующим образом сказались бы на анализе производительности и активов в целом.

30. Вопрос о подходе к анализу экологических активов не рассматривается здесь более глубоко, поскольку предоставление услуг по охране окружающей среды за счет этих активов уже анализировалось в блоках 3-6. Результаты такого подхода, отражаемые в балансе, не являются чем-то из ряда вон выходящим.

### **ХIII. Блок 14: Региональные параметры**

31. Поскольку все больше внимания уделяется деятельности в различных регионах той или иной страны, возникает необходимость в территориальной разбивке почти всех уже проанализированных блоков. Для учета региональных особенностей, возможно, будет недостаточным одного лишь дезагрегирования годовых национальных показателей. Экологические данные, которые представляются вполне обычными на национальном

уровне, могут скрывать явления, носящие особенно острый характер в той или иной местности или в тот или иной период года. Более успешного учета региональных параметров в рамках нашей системы удастся добиться при обеспечении определенной последовательности обработки данных или учитываемых факторов, таких, как показатели производства и занятости с разбивкой по регионам, когда окажется полезным одновременный анализ информации о **географическом** распределении населения и вероятных будущих демографических тенденциях.

#### **XIV. Блок 15: Международные параметры**

32. За исключением блока 1, на показателях нашей системы не сказывалось напрямую влияние остальных стран мира. Безусловно, все традиционные соображения, касающиеся **платежного баланса**, продолжают оказывать воздействие на направление развития той или иной страны. Анализ международных параметров может быть полезен в еще двух областях.

33. Прежде всего это **сопоставления между странами**, которые должны быть источником такой же важной информации, как и повременные сопоставления. Во-вторых, речь вновь идет о равенстве. Уже упоминались проблемы равенства между поколениями и домашними хозяйствами. Многие же глобальные проблемы в области устойчивого развития связаны также с вопросами **международного равенства**. Даже если не считать это необходимым с нравственной точки зрения, то исходя из концепции просвещенного эгоизма можно говорить о желательности рассмотрения местных вопросов в более широком контексте.

34. Масштабы потоков международной помощи и выплат в счет погашения задолженности серьезным образом сказываются на взаимодействии стран третьего мира со странами - членами ОЭСР. Сравнение того, как удовлетворяются базовые потребности, включая здравоохранение, образование, а также средних показателей ВВП на душу населения свидетельствуют о способности стран к полной интеграции в мировую экономику. Появление прав на выбросы, которые могут быть предметом торговли, можно расценивать в качестве шага по разработке механизмов для выравнивания международного "игрового поля".

#### **XIV. Система учета**

35. Мы исходим из концепции СНС, согласно которой, если из объема производства вычесть объем промежуточного потребления, то получается доход. При анализе блоков 1-7 необходимо:

- уделять больше внимания показателям производства, а не одной лишь добавленной стоимости;
- установить новую градацию по типу производства;
- увязать показатель занятости с новыми категориями производства;
- определить показатели экологических затрат и результатов;
- установить связь с показателем издержек использования капитала;
- рассмотреть показатель производства в контексте показателей эффективности и последствий применения технологий;
- рассчитать общие показатели производительности факторов производства.

При анализе блоков 8-12 мы применяем показатели образования и распределения доходов и их использования на цели потребления и накопления. К этому мы добавляем:

- альтернативный способ измерения налогов, субсидий и воздействия государственного законодательства;
- подразделение домашних хозяйств по основному источнику доходов;
- рассмотрение структуры устойчивого потребления;
- расширение показателя потребления домашних хозяйств за счет включения в него безвозмездных услуг по ведению домашнего хозяйства;
- показатель средств финансирования новых инвестиций.

36. При анализе блока 13 мы рассматриваем новые формы капитала, которые затем добавляются к рассмотренным выше традиционным формам.

37. Блоки 14 и 15 касаются региональных и международных параметров. Сами по себе они не связаны с новыми методами учета, но исходя из политико-экономических соображений внимание, возможно, целесообразно сосредоточить на вопросах,

представляющих особый интерес в пространственном контексте, например на трансграничных потоках.

## Резюме

38. Хотя вышеперечисленные 15 блоков охватывают весьма широкий круг показателей, ряд вопросов остаются неосвещенными. Анализ каждого блока хотя бы частично связан с денежной оценкой, которая делается в рамках обычной системы учета. Поэтому каким бы ценным ни был анализ, связанный с сопоставлением различных наборов неденежных данных, например показателей воздействия выбросов на здоровье, такой анализ непосредственно не рассматривается. Совершенно не упоминаются вопросы, которые не связаны с экономикой. Так, например, здесь не затрагивается проблема биоразнообразия, хотя она может учитываться при несколько более глубокой проработке сельскохозяйственно-экологических показателей. Мы не занимались также системным анализом проблем оценки и измерения потребительского излишка, не говоря уже о всеобъемлющем показателе благосостояния.

39. Хотя мы начали анализ, используя относительно знакомую систему, - систему национальных счетов, - наши предложения носят весьма далеко идущий характер. Новые концепции пока еще неизвестны. Информацию о некоторых аспектах, знать которые необходимо для подготовки данных, получить уже можно, по другим аспектам получение такой информации возможно, хотя пока еще не на регулярной основе, а некоторые данные еще подлежат разработке. Еще предстоит выяснить, оправдывает ли некоторое углубление анализа по этим данным их подготовку на регулярной основе и будет ли соответствующая польза от них для государств-членов столь же велика, как и для межстрановых сопоставлений, проводимых секретариатом.

40. Каждый из блоков включает в себя значительный набор данных. Поэтому общее число имеющихся показателей весьма велико. Вместе с тем, если отобрать два или три показателя из каждого блока, то получится совокупный набор примерно из 30-50 показателей, перечень которых вполне может уместиться на одной странице. В принципе, некоторые показатели можно было бы объединить. Это может представлять определенный интерес, однако учесть все перечисленные здесь проблемы можно точно в такой же степени, в какой обычный показатель ВВП несет в себе какую-либо информацию об уровне безработицы, торгового баланса или распределения доходов. Предполагается также, что эти четыре показателя носят самостоятельный характер и в практическом плане не могут быть объединены, и мы не считаем целесообразным разрабатывать единый индекс устойчивого развития. Некоторые блоки могли бы быть использованы для расчета альтернативного показателя ВВП, но при этом нам не удалось бы узнать, какой уровень

ВВП является устойчивым; был бы лишь определен показатель ВВП, построенный на отличных от принятых в СНС границах производства и активов. Преимущество предлагаемой здесь системы состоит не в способности рассчитывать ВВП на иной основе, а во включении социальных и экологических данных в расширенную систему экономического учета.





