

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом****Сто шестьдесят пятая сессия**

Женева, 6 (вторая половина дня),

7 и 9 (первая половина дня) февраля 2024 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Таможенные конвенции о временном ввозе
частных дорожных перевозочных средств (1954 года)****и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года):****Вопросы в связи с применением конвенций****Доклад неофициальной специальной группы экспертов
по цифровизации таможенных талонных книжек
о работе ее первой сессии*****Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–2	1
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	3	2
III. Статус конвенций (пункт 2 повестки дня)	4–12	2
IV. Текущий статус таможенных талонных книжек (пункт 3 повестки дня)	13–15	3
V. Цифровизация таможенных талонных книжек (Carnets de Passage en Douane) (пункт 4 повестки дня)	16	4
VI. Прочие вопросы (пункт 5 повестки дня)	17	5
VII. Следующая сессия (пункт 6 повестки дня)	18	5

I. Участники

1. Неофициальная специальная группа экспертов по цифровизации таможенных талонных книжек (Carnet de Passage en Douane (CPD)) (далее именуемая «Группа экспертов») провела свою первую сессию 14 декабря 2023 года в онлайн-режиме.

2. В работе сессии приняли участие эксперты от Австралии, Албании, Армении, Бельгии, Бразилии, Германии, Дании, Египта, Индии, Ирана (Исламской Республики),

* Настоящий документ представлен с опозданием ввиду задержек с получением материалов из других источников.



Кипра, Молдовы, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Туниса, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Швейцарии и Швеции. В сессии приняли также участие эксперты от Исполнительного совета МДП (ИСМДП), Австралийской автомобильной ассоциации, Автомобильного и туристического клуба Египта, Автомобильного и туристического клуба Исламской Республики Иран, Автомобильного клуба Португалии, Международной ассоциации автомобильных перевозчиков Молдовы, Саудовской автомобильной и туристической ассоциации, Автомобильного клуба Швейцарии, Туристического клуба Швейцарии, Туркменской ассоциации международных автомобильных перевозчиков, Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Украины, Эмиратской организации автоспорта, «Карз-Ю-Кей», компании «Юниверсал риск», «Юдитис-СА», «Пи-Зед-Эм-Трэвел», Автомобильного клуба Люксембурга, Международной автомобильной федерации (ФИА) и Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

3. Группа экспертов утвердила предварительную повестку дня. Эксперты обратились к секретариату с просьбой готовить повестку дня группы заблаговременно до начала сессий в соответствии со стандартами Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН в части подготовки повесток дня и отчетов о совещаниях, а также выразили необходимость расширения языкового разнообразия. Такая практика облегчала бы проведение обсуждений, поскольку эксперты будут надлежащим образом подготовлены к встречам, а также позволит добиться того, чтобы в заседаниях группы участвовали наиболее опытные эксперты по обсуждаемым темам.

III. Статус конвенций (пункт 2 повестки дня)

4. Секретариат представил информацию о статусе двух конвенций и их положений в контексте предложений по поправкам.

5. Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств 1954 года насчитывает восемьдесят одну договаривающуюся сторону, из которых последней стали Объединенные Арабские Эмираты, ратифицировавшие эту конвенцию в 2007 году.

6. Статья 42 этой конвенции предусматривает процедуру, касающуюся предложений по поправкам. Любая договаривающаяся сторона может предложить одну или несколько поправок к этой Конвенции. Текст любой предлагаемой поправки препровождается Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает его всем договаривающимся сторонам. Любая предложенная поправка, разосланная в соответствии с предшествующим пунктом, считается принятой, если ни одна договаривающаяся сторона не заявит возражения в течение шестимесячного срока со дня рассылки этой предложенной поправки Генеральным секретарем. Генеральный секретарь в кратчайший возможный срок уведомляет все договаривающиеся стороны о том, заявлено ли какое-либо возражение против предложенной поправки, и, если никаких возражений заявлено не было, поправка вступает в силу для всех договаривающихся сторон через три месяца по истечении шестимесячного срока, упомянутого в предшествующем пункте.

7. Таможенная конвенция о временном ввозе коммерческих дорожных перевозочных средств 1956 года насчитывает сорок две договаривающиеся стороны, из которых последней стала Республика Молдова, ратифицировавшая эту конвенцию в 2013 году.

8. Статья 41 этой конвенции предусматривает процедуру, касающуюся предложений по поправкам. Любая договаривающаяся сторона может предложить одну или несколько поправок к этой Конвенции. Текст любых предложенных поправок препровождается Генеральному секретарю Организации Объединенных

Наций, который рассылает его всем договаривающимся сторонам и информирует все другие страны, упомянутые в пункте 1 статьи 33. Любая предложенная поправка, разосланная в соответствии с предшествующим пунктом, считается принятой, если ни одна договаривающаяся сторона не заявит возражения в течение шестимесячного срока со дня рассылки этой предложенной поправки Генеральным секретарем. Генеральный секретарь в максимально короткий срок уведомляет все договаривающиеся стороны о том, заявлено ли какое-либо возражение против предложенной поправки. Если против предложенной поправки заявлено возражение, данная поправка считается не принятой и не имеет никакой силы. При отсутствии таких возражений поправка вступает в силу для всех договаривающихся сторон через три месяца по истечении шестимесячного срока, указанного в предшествующем пункте.

9. Эта конвенция содержит специальные положения, касающиеся приложений к конвенции. Независимо от процедуры внесения поправок, предусмотренной в пунктах 1, 2 и 3 данной статьи, приложения к этой конвенции могут быть изменены по соглашению между компетентными администрациями всех договаривающихся сторон. Генеральный секретарь устанавливает дату вступления в силу новых текстов, сформулированных в результате внесения таких изменений.

10. Обе конвенции содержат положения, касающиеся региональных организаций экономической интеграции. Региональные организации экономической интеграции, являющиеся договаривающимися сторонами конвенции, осуществляют свое право на представление возражений в отношении вопросов, относящихся к их компетенции. В этом случае государства — члены указанных организаций, которые являются договаривающимися сторонами, не вправе осуществлять такое право в индивидуальном порядке.

11. Эксперты провели обсуждение и согласились с тем, что в принципе положения, касающиеся цифровизации книжек CPD, должны быть подготовлены в виде предложений по поправкам к двум конвенциям для обсуждения и согласования договаривающимися сторонами этих конвенций, а затем, по возможности, для передачи Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который разошлет их всем договаривающимся сторонам. Эксперты решили, что им следует сосредоточить свои усилия на определении того, какого типа предложения по поправкам необходимо представить: предложения с новыми положениями, либо с новыми приложениями к конвенциям, либо с новыми протоколами, либо с сочетанием этих вариантов.

12. Эксперты просили секретариат подготовить к следующей сессии документ, содержащий резюме существующих вариантов внесения поправок в конвенции, включая возможные плюсы и минусы каждого варианта.

IV. Текущий статус таможенных талонных книжек (пункт 3 повестки дня)

13. Секретариат ФИА представил обширные сведения об истории системы таможенных талонных книжек (CPD), ее развитии и состоянии на сегодняшний день. Система книжек CPD была введена ФИА в 1911 году, и ее практическое применение впервые состоялось в 1913 году. Эта система определяет процедуры временного ввоза частных и коммерческих транспортных средств без уплаты ввозных пошлин и налогов и без каких-либо запрещений и ограничений ввоза. ФИА несет следующие обязанности применительно к системе книжек CPD:

- a) выдача книжек CPD;
- b) управление работой системы книжек CPD и контроль операций, осуществляющихся с их применением;
- c) предоставление полномочий отдельным клубам и объединениям на выпуск и выдачу гарантий на книжки CPD;

d) установление правовой базы для работы этих организаций, детализация их функций и обязанностей;

e) предоставление четких инструкций в части работы с книжками CPD, включая их выдачу и надлежащее использование.

14. У держателей книжек CPD также имеются определенные обязанности:

a) оборудование, указанное в книжке CPD, должно быть предъявлено при выезде из посещенной страны;

b) держатель не может использовать свое транспортное средство для платных перевозок в стране ввоза;

c) держатель может неоднократно ввозить транспортные средства, каждый раз оформляя надлежащую документацию и проходя таможенные процедуры;

d) держатель может запросить продление книжки CPD до истечения ее срока действия, если тому не мешают непредвиденные обстоятельства.

15. Таможенная талонная книжка — это книжка, имеющая 5, 10, 15 или 25 страниц. Она выпускается на английском и французском языках, а на Ближнем Востоке — на английском и арабском языках. На книжке размещен QR-код, который можно отсканировать с помощью устройства для чтения QR-кодов. Для каждой новой страны, которую посещает держатель книжки CPD, используется новая страница книжки, причем информация о транспортном средстве должна быть перекопирована клубом, выдавшим книжку, на каждую страницу книжки. Каждая страница книжки разделена на три части. Верхняя, неотрывная, часть штампуется один раз при въезде и один раз — при выезде. Средняя часть отрывается при выезде из страны, а нижняя часть отрывается на таможне при въезде в страну. В 2018 году было выдано 55 000 книжек CPD, а в 2023 году, как ожидается, будет выдано более 120 000 книжек CPD.

V. Цифровизация таможенных талонных книжек (Carnets de Passage en Douane) (пункт 4 повестки дня)

16. Секретариат ФИА представил также предполагаемую процедуру цифровизации, отраженную в соответствующей презентации, и обязался представить эту презентацию экспертам. Эксперты провели первую дискуссию общего характера — «мозговой штурм» на предмет того, каким образом будет происходить возможная цифровизация книжек CPD, какие в этой связи могут возникнуть проблемы и возможности, которые необходимо решать и использовать, и на чем следует сосредоточить свои усилия. Ниже приведен перечень первых высказанных рекомендаций для дальнейшего анализа и обсуждения:

a) работа по цифровизации книжек CPD — это прекрасная возможность для дальнейшего «оживления» обеих конвенций, упорядочивания существующих процедур и, таким образом, повышения прозрачности, безопасности, темпов передачи информации и эффективности;

b) усилия по цифровизации должны охватывать не только данные, содержащиеся в бумажных книжках CPD, но и процедуры, описанные в конвенциях, что позволит дальнейшим образом упорядочить эти процедуры и повысить их безопасность и прозрачность;

c) направление уведомлений, предоставляемых до прибытия./ предварительных данных о книжках CPD — услуга, которая приветствовалась бы таможенными органами в рамках цифровизации системы CPD;

d) в число задач следует включить также внедрение инструментов/ процедур по упрощению пересечения границ в сочетании с самыми современными технологиями, такими как технологии радиочастотной идентификации (RFID);

e) следует решать вопросы защиты данных и обеспечения кибербезопасности, соблюдая при этом требования, закрепленные в национальных законах;

f) необходимо предусмотреть резервные процедуры для случаев, если произойдет сбой в работе систем или возникнут проблемы со связью;

g) следует предусмотреть процедуры, позволяющие устанавливать связь с держателями книжек, находящимися в стране, не раскрывая при этом их личных данных;

h) механизм перехода от бумажных книжек CPD к электронным книжкам должен быть определен и согласован заблаговременно перед внедрением такового;

i) следует также согласовать и обсудить варианты такого перехода, в частности установить срок, когда все договаривающиеся стороны перейдут на цифровые процедуры, либо установить переходный период, в течение которого обе системы — бумажная и электронная — будут использоваться параллельно и каждая договаривающаяся сторона сама будет решать, когда она полностью перейдет на цифровые процедуры;

j) возможно, при надлежащем содействии со стороны ЕЭК, можно было бы осуществить пилотные проекты по такому переходу на электронные процедуры;

k) что касается возможных случаев мошенничества и выдачи «фальшивых» книжек CPD, то меры, уже принятые в этом отношении секретариатом ФИА, имели правильное направление и уже снизили этот риск; возможно, затем потребуется дальнейшее упорядочивание этих процедур, включая создание международного банка данных для держателей книжек CPD;

l) в целом необходимо следовать передовой практике, реализованной в рамках других инициатив, и экспертам следует сосредоточить свои усилия на том, чтобы опереться на уже существующие механизмы, а не пытаться вновь «изобрести колесо»;

m) к участию в работе группы следует пригласить экспертов, занимающихся другими инициативами/мерами по цифровизации конвенций, с тем чтобы они поделились своим опытом и передовой практикой;

n) к участию в сессиях группы следует также пригласить экспертов от Всемирной таможенной организации (ВТМО), с тем чтобы обсудить и прояснить вопрос о том, будет ли работа группы иметь последствия для соответствующих положений Стамбульской конвенции, касающихся временного ввоза частных и коммерческих транспортных средств.

VI. Прочие вопросы (пункт 5 повестки дня)

17. Эксперты сочли, что следует учредить официальную группу экспертов под эгидой Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), сессии которой организуются с обеспечением синхронного перевода на три официальных языка ЕЭК, и соответствующие документы также переводятся на три официальных языка. Эксперты просили секретариат вынести этот запрос на обсуждение на следующей сессии WP.30, с тем чтобы получить ее одобрение и руководящие указания.

VII. Следующая сессия (пункт 6 повестки дня)

18. Группа экспертов просила секретариат организовать следующую сессию группы в начале апреля, при этом убедившись, что повестка дня и запрашиваемый документ будут направлены экспертам заблаговременно. Секретариату следует как можно скорее проинформировать экспертов о сроках проведения следующего совещания группы.