

**Европейская экономическая комиссия****Административный комитет  
Конвенции МДП 1975 года**

**Восемьдесят вторая сессия**  
Женева, 8 февраля 2024 года  
Пункт 4 а) i) предварительной повестки дня  
**Деятельность и административные функции  
Исполнительного совета МДП:**  
**Деятельность Исполнительного совета МДП:**  
**Доклад Председателя Исполнительного совета МДП**

**Доклад о работе девяносто восьмой сессии  
Исполнительного совета МДП (ИСМДП)\*****I. Участники**

1. Исполнительный совет МДП (ИСМДП, именуемый также далее «Совет») провел свою девяносто восьмую сессию 9 октября 2023 года в Женеве.
2. На этой сессии присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н М. Айти (Исламская Республика Иран), г-н М. Чампи (Италия), г-н Э. Хакимов (Узбекистан), г-н П. Ж. Лабори (Европейская комиссия), г-н Х. Р. Майер (Австрия), г-н А. Шенманав (Турция), г-н Д. Шарипов (Таджикистан) и г-жа К. Зёйдгест (Нидерланды).
3. На сессии в качестве наблюдателя присутствовала г-жа Т. Рей-Белле, представлявшая Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).

**II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)**

*Документация:* неофициальный документ TIRExB/AGE/2023/98

4. ИСМДП утвердил повестку дня сессии, содержащуюся в неофициальном документе TIRExB/AGE/2023/98, и принял решение рассмотреть дополнительные документы в рамках пунктов повестки дня 3 (документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/8/Corr.1), 10 (неофициальный документ № 13 (2023 года)) и 11.b. (неофициальный документ № 12 (2023 года), неофициальный документ № 14 (2023 года) и неофициальный документ № 15 (2023 года)).

\* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



### **III. Утверждение доклада о работе девяносто седьмой сессии ИСМДП (пункт 2 повестки дня)**

*Документация:* неофициальный документ TIRExB/REP/2023/97 draft

5. ИСМДП утвердил доклад о работе своей девяносто седьмой сессии, содержащийся в неофициальном документе TIRExB/REP/2023/97 draft, и просил секретариат препроводить окончательный доклад Административному комитету МДП (АС.2) для одобрения.

### **IV. Программа работы на 2023–2024 годы (пункт 3 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/8  
и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/8/Corr.1

6. ИСМДП утвердил программу своей работы, содержащуюся в документах ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/8 и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/8/Corr.1, и принял к сведению, что она также была представлена для одобрения Административному комитету Конвенции МДП (АС.2) на его восемьдесят первой сессии (11 октября 2023 года).

### **V. Содействие географическому расширению системы МДП (пункт 4 повестки дня)**

*Документация:* неофициальный документ № 8/Rev.1 (2023 года)

7. ИСМДП обсудил пересмотренный рабочий проект «дорожной карты» по географическому расширению системы МДП в новых регионах, содержащийся в неофициальном документе № 8/Rev.1 (2023 года).

8. Совет подтвердил, что «дорожная карта» должна оставаться краткой и в то же время в ней должно содержаться обоснование причин, по которым одни мероприятия оказываются более приоритетными по сравнению с другими. Он подчеркнул, что сфера географического расширения включает: а) повышение показателей использования процедур МДП и eTIR в Договаривающихся сторонах МДП, имеющих стратегическое значение для системы и налаженные процедуры; однако при этом объемы продаж книжек МДП остаются низкими, и они непропорциональны объемам торговли в этих странах (например, в Китае, Индии и Пакистане); б) обеспечение введения в действие и использования системы МДП в Договаривающихся сторонах МДП с еще не отлаженными процедурами, расположенных вдоль коридоров, имеющих стратегическое значение (например, в Ираке или Египте); и с) выявление государств — членов ООН, которые не являются Договаривающимися сторонами Конвенции МДП, однако имеют важное стратегическое значение для системы либо благодаря объемам торговли, либо потому, что они являются «недостающим звеном» для потенциальных коридоров МДП; в этом случае основное внимание необходимо сосредоточить на содействии ратификации Конвенции МДП (например, в Бразилии и Нигерии).

9. Совет также предложил связаться с секретариатом Всемирной таможенной организации и выяснить, существует ли обновленный список действующих в настоящее время региональных транзитных систем. Кроме того, Совет подчеркнул, что в «дорожной карте» следует также отразить преимущества системы МДП, в частности ее глобальный охват, позволяющий обеспечивать большую гибкость для пользователей по сравнению с региональными транзитными системами.

10. Совет поручил секретариату продолжить работу над рабочим проектом и представить на его следующей сессии пересмотренный документ.

## **VI. Адаптация процедуры МДП к современным требованиям в сфере бизнеса, логистики и транспорта (пункт 5 повестки дня)**

*Документация:* неофициальный документ № 25/Rev.1 (2022 года)

11. Совет рассмотрел неофициальный документ № 25/Rev.1 (2022 года), подготовленный в виде презентации Microsoft PowerPoint, и указал на ряд незначительных недочетов, в основном лингвистического характера. Совет просил секретариат подготовить к его следующей сессии пересмотренный вариант документа с учетом замечаний, высказанных на сессии, а также тех замечаний, которые будут переданы непосредственно в секретариат членами Совета. Совет принял к сведению, что в соответствии с уже принятым решением секретариат приступит к процедуре найма графического дизайнера, который разработает дизайн документа, посвященного руководящим принципам, и подготовит его к печати. Затем Совет проведет новый обзор руководящих принципов и представит свои замечания по оформлению и содержанию публикации, если таковые появятся.

## **VII. Компьютеризация процедуры МДП (пункт 6 повестки дня)**

### **A. Подключение национальных таможенных систем к международной системе eTIR**

12. Совет приветствовал положительные итоги совещания «друзей Председателя», организованного в Самарканде (Узбекистан) 21–22 июня 2023 года по любезному приглашению таможенной администрации Узбекистана и при поддержке секретариата, Европейской комиссии, МСАТ, транспортного коридора «Европа — Кавказ — Азия» (ТРАСЕКА), Исламского банка развития (ИБР) и Германского агентства по международному сотрудничеству (ГАМС). По итогам совещания, направленного на продвижение использования процедуры eTIR вдоль Среднего коридора, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан предоставили национальных консультантов, которые займутся подключением соответствующих национальных таможенных систем к международной системе eTIR. С консультантами по Казахстану и Кыргызстану договоры уже подписаны, а в конце этого года или в начале 2024 года при наличии необходимых средств может быть подписан договор с консультантом по Таджикистану.

### **B. Международный банк данных МДП**

13. Совет приветствовал доклад о положении дел в связи с работой Международного банка данных МДП (МБДМДП), подготовленный секретариатом. Совет заслушал информацию о текущем положении дел с учетом данных и показателями использования МБДМДП (1156 пользователей веб-приложения, 30 089 уполномоченных держателей книжек МДП, 282 записи о таможенных печатях и пломбах и 2991 таможня, работающая с использованием процедур МДП). Совет также заслушал информацию о последних достижениях, связанных с проектом МБДМДП и eTIR, в частности, о заключительном этапе разработки и тестирования национального приложения eTIR. Г-н Э. Хакимов поинтересовался возможностью создания новых веб-сервисов, позволяющих автоматически отправлять данные о держателях книжек МДП из национальных таможенных систем в МБДМДП, и выразил заинтересованность в том, чтобы такая функция была разработана в будущем.

### **С. Финансирование международной системы eTIR**

*Документация:* неофициальный документ № 10 (2023 года)

14. Совет рассмотрел неофициальный документ № 10 (2023 года), содержащий резюме более ранних обсуждений по вопросу о финансировании работы международной системы eTIR, а также предварительный бюджет для ее дальнейшего развития и обслуживания. Совет принял к сведению, что прогнозы по продажам в течение следующих 10 лет книжек МДП и электронных гарантий (в рамках инерционного сценария и оптимистичного сценария) опираются на ряд предположений о прогрессе, который будет достигнут в плане подключения национальных таможенных систем к международной системе eTIR.

15. Совет принял к сведению, что, по мнению МСАТ, транспортная отрасль не может финансировать работу международной системы eTIR, в частности потому, что в большинстве стран процедура eTIR пока еще недоступна. При этом Совет задался вопросом о возможности обеспечить финансирование международной системы eTIR за счет экономии, достигаемой благодаря использованию цифровой среды (где, например, отсутствует необходимость печатать, перевозить и хранить книжки МДП).

16. Совет решил дождаться отчета консультанта, который среди прочего будет заниматься поиском альтернативных вариантов финансирования деятельности ИСМДП и секретариата МДП, и обсудить вопрос о том, могут ли предложенные варианты, включая возможные альтернативные ресурсы, использоваться также для финансирования международной системы eTIR.

### **VIII. Поддержка учебных мероприятий по вопросам применения Конвенции МДП (пункт 7 повестки дня)**

17. Совет принял к сведению, что двенадцатое пересмотренное издание Справочника МДП будет подготовлено секретариатом в 2024 году после того, как АС.2 утвердит новые примеры передовой практики и пересмотренный комментарий к статье 3.

### **IX. Контроль работы по печатанию и распространению в централизованном порядке книжек МДП, включая мониторинг цен на книжки МДП (пункт 8 повестки дня)**

18. Совет принял к сведению, что секретариат, к сожалению, не восстановил доступ к данным, хранящимся в онлайн-опроснике для сбора сведений о цене на книжки МДП. Он поручил секретариату повторно разослать опросник (в формате, который позволит гарантировать возможность сбора данных) странам, по которым все еще отсутствует информация о ценах на книжки МДП за 2023 год, пояснив, почему некоторым странам, уже предоставившим свои ответы, предлагается сделать это еще раз.

19. Ввиду отсутствия надлежащего инструмента для проведения обследования Совет также просил секретариат использовать любой альтернативный формат для рассылки опросника по таможенным претензиям. Наконец, с учетом необходимости регулярно рассылать опросники Совет также просил секретариат собрать информацию о возможности интеграции или разработки инструмента для проведения опросов на базе МБДМДП.

## **X. Управление бюджетом МДП (пункт 9 повестки дня)**

*Документация:* неофициальные документы № 9/Rev.1 (2022 года) и № 11 (2023 года)

20. Совет рассмотрел неофициальный документ № 9/Rev.1 (2023 года), содержащий пересмотренный проект новой пояснительной записки к Конвенции МДП, призванной официально оформить принятое АС.2 на его двадцать восьмой сессии решение, уполномочивающее ИСМДП принимать по представлению Секретаря МДП решение о перераспределении средств между статьями расходов в рамках утвержденного бюджета ИСМДП и секретариата МДП.

21. Совет также принял к сведению переданный МСАТ неофициальный документ № 11 (2023 года), в котором от имени частного сектора разъясняется, почему МСАТ не поддерживает введение такой пояснительной записки к Конвенции МДП. Совет заявил, что, хотя такой механизм не должен поощрять неаккуратное составление бюджета, наличие возможности перераспределять средства между статьями бюджета в течение бюджетного года имеет важное значение для обеспечения гибкости, необходимой ИСМДП для выполнения своего мандата.

22. Таким образом, Совет одобрил новую пояснительную записку и просил секретариат препроводить ее в АС.2.

## **XI. Урегулирование споров между договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями (пункт 10 повестки дня)**

### **Регулярные проверки перевозок МДП в определенных пунктах пересечения границ**

*Документация:* неофициальные документы № 18 (2022 года), № 22 (2022 года) и № 13 (2023 года)

23. Совет напомнил, что на предыдущих сессиях он рассмотрел подготовленные МСАТ неофициальные документы № 18 (2022 года) и № 22 (2022 года), в которых представлены данные о регулярных проверках перевозок МДП в определенных пунктах пересечения границ и соответствующие дополнительные данные об этих проверках.

24. Совет рассмотрел подготовленный МСАТ неофициальный документ № 13 (2023 года), содержащий результаты опроса по этой теме, проведенного среди держателей книжек МДП.

25. Секретариат проинформировал Совет о том, что он направил письмо в таможенную администрацию Азербайджана с целью привлечь ее внимание к данной проблеме, но пока не получил никакого ответа. Как только ответ будет получен, он будет разослан членам Совета по электронной почте.

26. Тем временем Совет решил предложить организовать в ноябре 2023 года неофициальное совещание в режиме онлайн с целью обсудить спорные вопросы, прояснить ситуацию и, возможно, определить средства, которые бы позволили сократить число ненужных физических проверок транспортных средств, осуществляющих перевозки с применением книжек МДП.

## ХП. Разное (пункт 10 повестки дня)

### А. Деятельность секретариата

#### 1. Последующие действия в контексте предыдущих решений ИСМДП

27. ИСМДП принял к сведению, что никаких последующих действий не ожидается.

#### 2. Организация мероприятий, имеющих отношение к МДП

28. ИСМДП напомнил о совещании «друзей Председателя», организованном в Самарканде (Узбекистан) 21 и 22 июня 2023 года (см. раздел VII.A).

#### 3. Отчет о привлечении к работе консультантов

29. Совет принял к сведению следующее:

- Консультант по разработке национального приложения eTIR был нанят и уже завершил свою работу; национальное приложение eTIR находится в стадии тестирования.
- Еще один консультант завершил работу над моделью данных eTIR в программе GEFEG.FX, и пересмотренные таблицы, содержащиеся в функциональных и технических спецификациях eTIR, были подготовлены на всех рабочих языках Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций.
- Консультант, который будет заниматься подготовкой публикации руководящих принципов использования процедур МДП и eTIR для интермодальных перевозок, скорее всего, будет нанят в начале января, поскольку сроки административных процедур в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ) не позволяют завершить этот процесс до конца 2023 года.
- Консультант, который будет заниматься юридическими вопросами и вопросами финансирования секретариата МДП, уже подписал договор, и ожидается, что он представит свой отчет до конца года.

### В. Прочие вопросы

*Документация:* неофициальные документы № 12 (2023 года), № 14 (2023 года) и № 15 (2023 года)

30. Совет принял к сведению подготовленный МСАТ неофициальный документ № 12 (2023 года), посвященный переходу к пятому этапу развития новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС) и возможным проблемам, выявленным МСАТ. Г-н П. Ж. Лабори проинформировал Совет о следующем:

31. 5 апреля 2023 года МСАТ направил в Генеральный директорат Европейской комиссии по налогообложению и таможенному союзу (ГД НТС) сообщение, касающееся текущего перехода от четвертого к пятому этапу развития НКТС и его связи с приложением TIR-EPD МСАТ. В своем электронном письме МСАТ указал на то, что в переходный период, ведущий к пятому этапу НКТС, не поддерживается возможность участия в перевозке нескольких грузоотправителей. МСАТ сообщил, что исходя из информации, полученной от государств — членов Европейского союза, для перевозки МДП с участием нескольких грузоотправителей может потребоваться оформление нескольких деклараций МДП в НКТС, а не одной, как это было ранее на четвертом этапе НКТС. В связи с необходимостью проведения внутренней технической проверки этих заявлений, ГД НТС на данный момент не предоставил никакого ответа.

32. Кроме того, в письме от 13 июня 2023 года МСАТ указал, что при переходе от четвертого к пятому этапу развития НКТС может возникнуть еще одна проблема, касающаяся перевозок с несколькими местами погрузки и разгрузки.

13 и 22 июня 2023 года ГД НТС представил письменный ответ на вопрос, касающийся нескольких мест погрузки. ГД НТС подтвердил, что на пятом этапе НКТС может быть продолжена практика, применяемая на четвертом этапе, т. е. в НКТС можно указывать только последнее место погрузки и последнее место разгрузки в рамках последней операции МДП.

33. В неофициальном документе № 12 (2023 года) МСАТ отметил потенциальные проблемы, с которыми могут столкнуться держатели книжек МДП после введения пятого этапа НКТС, в частности:

- представление данных о грузах, связанных с несколькими грузоотправителями;
- ограничения на обработку груза в случае нескольких мест погрузки и разгрузки;
- гармонизация данных.

34. В качестве общих предварительных замечаний:

- Переход от четвертого к пятому этапу НКТС не приведет к ограничению перевозок МДП. НКТС будет и впредь предоставлять возможность нематериального обмена данными из отрывных листков книжек МДП на территории Европейского союза. В случае сомнений или проверок книжка МДП будет иметь преимущественную силу перед данными, хранящимися в НКТС.
  - ГД НТС получил подтверждение от ряда государств — членов Европейского союза, где уже введен пятый этап НКТС, что держатели могут отправлять данные МДП в НКТС и что таможи могут получать эти данные и распечатывать сопроводительные документы.
- Если при переходе к пятому этапу НКТС и будут вводиться исключительные ограничения в отношении данных и/или процессов по сравнению с четвертым этапом НКТС, то это будет сделано для обеспечения непрерывности бизнес-процессов и обмена информацией между государствами — членами Европейского союза, находящимися на разных этапах внедрения НКТС.
- ИСМДП не является подходящим форумом для проведения технических обсуждений, особенно в том случае, когда вопросы, поднятые МСАТ, уже рассматриваются в ГД НТС. Как уже сообщалось для МСАТ во время последнего совещания ТОО, ГД НТС готов провести встречу с соответствующими техническими экспертами МСАТ для реализации пятого этапа НКТС.

35. Что касается предоставления предварительных данных о грузе в рамках перевозки с участием нескольких грузоотправителей, то:

- Во время перехода к пятому этапу НКТС МСАТ с помощью приложения TIR-EPD может отправлять данные МДП как государствам — членам Европейского союза, где действует пятый этап НКТС, так и государствам — членам Европейского союза, где действует четвертый этап НКТС. Приложение TIR-EPD должно обеспечивать возможность работы с обеими системами.
  - Если держатель пользуется приложением TIR-EPD МСАТ для отправки данных МДП — будь то с данными о защите/безопасности или без них — в таможенную службу отправления, расположенную в государстве — члене Европейского союза, где действует пятый этап НКТС, то данные о грузоотправителе носят факультативный характер. Если держатель пожелает включить эти данные, то на уровне партии груза он сможет указать только одного отправителя. Таким образом, из-за отсутствия возможности включить эти данные на уровне партии груза экспедитора, может быть указан только один отправитель. Данное ограничение будет действовать в течение всего переходного периода, который продлится до 21 января 2025 года, и оно распространяется на все виды транзитных деклараций (не только МДП). Если в государстве — члене Европейского союза, где расположена

таможня места назначения, действует четвертый этап НКТС, то после принятия таможенной места отправления данные декларации (со сведениями об отправителе или без них) передаются этой таможне места назначения с помощью конвертера.

- Если держатель пользуется приложением TIR-EPD MCAT для отправки данных МДП, содержащих информацию о защите/безопасности («безопасность отправителя»), таможне места отправления в государстве — члене Европейского союза, где действует четвертый этап НКТС, то представление сведений об отправителе является обязательным. Если же сведения о безопасности не включаются, то сведения об отправителе представляются факультативно. Как и в случае четвертого этапа НКТС, в рамках пятого этапа НКТС сведения об отправителе могут включаться в декларацию на уровне партии груза (соответствующие поля остаются пустыми, если отправитель и держатель являются одним и тем же лицом). В случае перевозки, осуществляемой с участием нескольких грузоотправителей, для выезда из Европейского союза через таможню, расположенную в стране, где действует пятый этап НКТС, эти сведения не требуются. Если же таможня места назначения находится в стране, где действует четвертый этап НКТС, то конвертер, используемый в стране, где действует пятый этап НКТС, обеспечит получение приемлемых в рамках четвертого этапа сообщений страной, где действует четвертый этап НКТС, и обеспечит надлежащее управление операцией МДП в Европейском союзе.

36. В письме от 22 июня 2023 года Европейская комиссия представила ответ на опасения MCAT по поводу ограничений на обработку груза в случае нескольких мест погрузки и разгрузки.

37. Совет также рассмотрел неофициальный документ № 14 (2023 года), содержащий предлагаемый ответ на письмо Федерального объединения грузовых перевозок, логистики и утилизации Германии (BGL), касающееся «последних изменений, связанных с Международным банком данных МДП (МБДМДП) и другими проектами в области информационных технологий, управляемыми секретариатом МДП». Это письмо было зачитано MCAT от имени BGL на сто шестьдесят третьей сессии Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30) (июнь 2023 года). Совет решил предоставить членам время до 30 октября 2023 года для представления замечаний в секретариат, после чего письмо может быть отправлено, а также передано WP.30 в качестве неофициального документа для ее сто шестьдесят пятой сессии (февраль 2024 года). MCAT напомнил о том, что при разработке приложений, предназначенных для объединений и держателей, важно учитывать отзывы частного сектора.

38. Наконец, Совет приветствовал подготовленный правительством Турции неофициальный документ № 15 (2023 года) о потенциальной новой пояснительной записке к приложению 11, предусматривающей возможность использования сопроводительного документа eTIR в пути или в пункте назначения в странах, еще не подключенных к международной системе eTIR.

39. Хотя Совет в целом поддержал эту идею, которая принесет дополнительные преимущества странам, не подключившим свои системы к международной системе eTIR, он также отметил, что, прежде чем новую пояснительную записку можно будет представить AC.2, может потребоваться дополнительный анализ функциональных, процедурных и потенциальных правовых изменений, сопряженных с ней. Совет подчеркнул, что необходимо прояснить вопрос о том, каким образом договаривающиеся стороны, еще не подключенные к международной системе eTIR, смогут гарантировать подлинность сопроводительного документа, и как они смогут рассматривать потенциальные претензии.

**С. Ограничение на распространение документов**

40. Совет решил снять ограничение на распространение неофициальных документов № 18 (2022 года), № 22 (2022 года) и № 13 (2023 года), чтобы предоставить их в распоряжение соответствующих таможенных администраций, и сохранить ограничение на распространение остальных документов, подготовленных в связи с нынешней сессией.

**Д. Сроки и место проведения следующей сессии**

41. Совет принял к сведению, что девяносто девятую сессию Совета планируется провести 4 декабря 2023 года, и предложил своим членам обменяться идеями относительно организации сотой сессии.

---