

Правила распространения:
Общие
10 октября 2023

Русский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда

Двадцать пятое совещание

г. Женева (Швейцария), 20-22 сентября 2023 г.

Пункт 4(b) предварительной повестки дня

Пересмотр рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда для раунда 2030 года:

Оценка качества и управление качеством

Предварительный доклад о ходе работы Целевой группы Конференции европейских статистиков по оценке качества и управлению качеством

Записка Целевой группы Конференции европейских статистиков по оценке качества и управлению качеством *

Резюме

Целевая группа по качеству работает с конца 2022 года; с самого начала она сосредоточилась на внесении изменений в анкету переписи, которая будет отражать передовой опыт стран-участниц, наработанный ими в ходе раунда переписей 2020 года. Целевая группа сосредоточила особое внимание на сборе важной информации, которая будет использоваться для актуализации главы «Управление качеством» и приложения «Реализация программы управления качеством» в рамках Рекомендаций по проведению переписей населения и жилищного фонда в 2030 году. На данный момент обсуждалось несколько тем, например: (1) измерение качества переписи и того, как показатели могут различаться в случае проведения традиционных переписей, переписей на основе регистров и тех переписей, которые представляют собой комбинацию того и другого; (2) какие методы эффективны для измерения качества переписи; (3) использование увязки данных из разных источников; и (4) влияние методов редактирования и вменения данных на результаты переписи. Целевая группа предоставит более подробную информацию по этим темам и ответит на вопросы участников встречи.

* Подготовлено Жакко Далмансом, Деборой Стемповски и Донателлой Зиндато.

ПРИМЕЧАНИЕ: Обозначения в настоящем документе не подразумевают выражения какого-либо мнения Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении юридического положения любой страны, территории, города или края, или их властей, или в отношении делимитации ее границ.

I. Введение

1. В состав Целевой группы по оценке качества и управлению качеством входят представители Италии, Аргентины, Германии, Мексики, Нидерландов, Сербии, Великобритании, Соединенных Штатов Америки и Статистического отдела Организации Объединенных Наций. Целевую группу возглавляет Донателла Зиндато (Италия). С момента своего создания в ноябре 2022 года Целевая группа провела ряд совещаний.
2. В соответствии со своим мандатом Целевая группа отвечает за актуализацию некоторых частей Рекомендаций Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по переписям населения и жилищного фонда, которые касаются тем оценки качества и управления качеством переписей населения, а именно Главы IV (Управление качеством) и Приложения III (Реализация программы управления качеством). Работа будет сосредоточена на соответствующих и необходимых обновлениях и дополнениях в области аспектов качества и основных компонентов системы управления качеством. Данная Целевая группа будет работать в координации с *Целевой группой по готовности к чрезвычайным ситуациям и планированию действий в чрезвычайных ситуациях*, анализируя раздел, касающийся контроля качества выполнения работ согласно Приложению III.
3. Первая часть работы Целевой группы была посвящена анализу соответствующих частей анкеты Обследования практического опыта стран ЕЭК ООН, результаты которого лягут в основу пересмотренных Рекомендаций. Поскольку интерес к вопросам качества продолжает расти, обсуждения в Целевой группе были сосредоточены на аспектах качества, связанных с растущими масштабами использования административных источников данных.
4. Необходимые показатели качества продолжают развиваться по мере перехода многих стран от традиционных полевых переписных работ к переписи, основанной на данных из статистических регистров (будь то комбинированный подход или подход, полностью опирающийся на регистры/реестры). До сих пор совещания группы были сосредоточены на том, какие изменения необходимо внести в вышеупомянутую анкету, чтобы собрать важную информацию о меняющихся потребностях в показателях качества.

II. Растущий спрос на методы измерения качества данных и на показатели качества данных

5. Когда Целевая группа обсуждала меняющееся будущее нашей работы, ее члены согласились с тем, что спрос на методы, процессы и показатели, связанные с качеством данных, будет продолжать расти. Качество данных стало серьезной проблемой при проведении переписей населения во время пандемии COVID-19. Страны внесли изменения в процедуры переписи и в работы по проведению переписи, например, внедрив подходы к сбору данных, ограничивающие прямой контакт с респондентами, или продлив период переписи, чтобы снизить риск недостаточного охвата. Заинтересованным сторонам требовалось более глубокое понимание вопроса и доступ к дополнительной информации о методах, подходах и показателях, которые используются для оценки качества данных.
6. Следующий раунд переписей должен будет опираться на опыт и уроки раунда переписей 2020 года для того, чтобы усовершенствовать подходы и меры обеспечения качества. По мере нашего продвижения вперед программа управления качеством для национальных статистических управлений (НСУ) должна стать более надежной. Заинтересованные стороны будут продолжать требовать большей прозрачности в том, что касается качества данных переписи. Поэтому статистическим управлениям необходимо планировать предоставление более подробной информации об этом аспекте.

III. Меняющийся подход к проведению переписей и к использованию административных источников данных

7. Учитывая эволюционное развитие подходов к проведению переписей, Целевая группа приняла во внимание расширение масштабов использования административных источников данных в разных странах мира. Учитывая такой значительный сдвиг, который будет происходить еще более активно в ходе раунда переписей населения и жилищного фонда 2030 года, было много обсуждений об измерении качества и о том, чем могут отличаться показатели традиционных переписей, переписей на основе регистров или административных переписей, а также показатели переписей, представляющих собой комбинацию обоих методов.
8. В частности, Целевая группа обсудила изменения в обследовании практического опыта стран ЕЭК ООН, которые позволят получить представление о любых процедурах редактирования данных, которые применялись для их корректировки в случае ошибок, отсутствующих или противоречивых значений. Чтобы обеспечить охват всех подходов к данным переписи, важно, чтобы мы рассмотрели варианты реагирования на собранные данные, данные регистров или данные из административных баз, а также на интеграцию данных из нескольких источников в рамках проведения переписи.

IV. Методы, используемые для измерения качества

9. Участники Целевой группы также обсудили методы измерения качества. Несмотря на то, что некоторые методы переписи используются уже очень давно (например, послепереписное обследование), более широкое использование источников административных данных предоставляет дополнительные возможности для обеспечения качественных показателей без проведения каких-либо работ по сбору данных. Участники рабочей группы обсудили, использовались ли какие-либо методы для измерения недостаточного охвата, избыточного охвата, или того и другого, а также методы измерения вероятной погрешности. Способы измерения качества административных источников данных могут быть такими же, как и способы измерения качества традиционных источников данных, или могут отличаться от них. Например, избыточный охват, по-видимому, более важен в случае административных данных, чем в случае данных, собранных исключительно для целей переписи. Ответы на вопросы обследования позволят Целевой группе разработать рекомендации, которые будут в большей степени адаптированы к различным методам и к тому, что они чаще всего измеряют.
10. Источники данных, используемые для расчета численности населения, могут отличаться от источников, используемых для расчетов других переменных переписи. То же самое относится и к методам измерения качества. Использование административных данных может ограничиваться другими переменными переписи помимо подсчета. Но возможно и обратное. Поэтому было предложено провести четкое различие между методами измерения качества подсчета численности населения и качества «прочей» переписной информации. По той же причине Целевая группа предложила изменить название соответствующего раздела анкеты на «Качество, охват и содержание», чтобы учесть включение вопросов по измерению ошибок в содержании.
11. Не все страны подходят к использованию своих показателей качества одинаково: некоторые страны вносят коррективы в данные переписи, а другие этого не делают. Если страна знает, что данные переписи будут скорректированы на основе показателей качества, могут возникнуть дополнительные потребности в знании того, какие показатели собираются. Аналогичным образом, если страны поставят цели в отношении этих мер и, возможно, поделятся этой информацией с заинтересованными сторонами, то тогда требования к разработке и реализации этих мер, возможно, должны быть более жесткими. Обе области качества рассматриваются в пересмотренном Обследовании практического опыта стран, чтобы обеспечить широкий вклад в пересмотр Рекомендаций.

V. Измерение качества увязки данных, редактирование и вменение данных

12. Растущее число источников данных, используемых для составления статистики переписи населения, требует методологии объединения этих источников данных. Увязка данных может осуществляться на микро-, мезо- или макроуровне, хотя зачастую интеграция информации из всех имеющихся источников данных (административных данных, данных предыдущих переписей, данных выборочных обследований и продольных баз данных) осуществляется на уровне записей для определения физических лиц или домашних хозяйств, проживающих в той или иной стране, и их характеристик. Увязка данных также необходима для того, чтобы можно было использовать микроданные из существующих выборочных обследований, когда некоторые переменные переписи в имеющихся регистрах/реестрах отсутствуют. Детерминированные методы или методы, основанные на правилах, являются наиболее простым подходом и обычно используют набор правил для увязки записей. Вероятностные методы также используются для максимального увеличения доли связанных записей. Ошибка увязки данных может привести к неточным результатам переписи, особенно когда административные данные, используемые в статистических целях, не имеют уникального идентификатора, что затрудняет увязку с другими данными. Таким образом, растущая диверсификация методологии и источников данных переписи населения увеличивает потребность в качественных показателях увязки данных.
13. Редактирование данных — это процесс проверки данных на наличие логических несоответствий, например, когда респондент явно родился после учетной даты переписи или возраст респондента не соответствует его заявленному уровню образования. Вменение — это процесс замены ошибочной или недостающей информации новыми значениями. Необходимость в редактировании и вменении данных не уменьшается при использовании административных источников, поскольку наличие нескольких источников данных само по себе может быть источником несоответствий (когда для определения значения соответствующей переменной для каждой статистической единицы одновременно используется несколько регистровых источников, возникает необходимость во включении правил приоритизации между различными источниками в случае противоречивых данных). Недостаточный охват источников данных, проблемы с увязкой данных и использование выборочных данных могут привести к пропущенным значениям, что может потребовать принятия особых решений. Неправильные методы вменения могут приводить к ошибочным результатам. Поэтому возрастает потребность в оценке качества процедур редактирования и вменения данных.

VI. Заключение

14. Целевая группа по оценке качества и управлению качеством обсудила и внесла изменения в Обследование практического опыта стран, чтобы точно отразить текущую практику оценки и управления качеством, применяемую сегодня. Поскольку спрос на качество данных и внимание к качеству данных продолжают расти, ответы на вопросы Обследования лягут в основу обновленного набора Рекомендаций, отражающих меняющийся мир переписей населения и жилищного фонда.