

**ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
СИСТЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА ЭНЕРГИЮ  
И СУБСИДИЙ В ЭНЕРГЕТИКЕ<sup>1</sup>**

**I. Резюме Рекомендаций по реформированию системы ценообразования на энергию в странах с переходной экономикой**

Первоочередная цель реформирования системы ценообразования на энергию заключается в создании функционального конкурентоспособного рынка, ориентированного на повышение экономической эффективности, качества энергетических услуг с учетом комплекса экологических и социальных проблем, с тем чтобы содействовать устойчивому производству, передаче и использованию энергии.

Правительствам стран ЕЭК ООН, находящимся на переходном этапе, рекомендуется:

1. Провести реформу энергетической отрасли в расширенных рамках макроэкономической реструктуризации с применением таких мер, как:
  - a) коммерциализация энергосырья и услуг;
  - b) разукрупнение вертикально интегрированных монополий;
  - c) либерализация энергетической отрасли через введение системы конкуренции для оптовых и розничных тарифов;
  - d) развитие применения наиболее успешных моделей управления государственными/частными энергокомпаниями;
  - e) повышение уровня экологичности энергетики и постепенная интернализация внешних издержек.

---

<sup>1</sup> Подготовлено Целевой группой по окружающей среде и энергетике, созданной совместно комитетами по экологической политике и устойчивой энергетике, на ее совещании 19 ноября 2002 года в Женеве. В настоящем документе отражены предложения, сделанные делегациями Комитету ЕЭК по устойчивой энергетике на его последней сессии. Пояснения к рекомендациям будут пересмотрены с учетом результатов дискуссий и своевременно распространены.

2. Довести до сведения широкой общественности преимущества реформы энергетической отрасли, включая рыночную ценообразовательную реформу, акцентируя внимание на получаемых выгодах в экономической эффективности и формировании ВВП, на более эффективном энергопотреблении, снижении выбросов CO<sub>2</sub> и выбросов других соединений.
  
3. Обеспечить экономическую эффективность энергетики и ее привлекательность для внутренних и зарубежных инвесторов.
  
4. Реформировать систему установления тарифов, с тем чтобы:
  - a) потребители получали более качественные услуги при оправданных ставках;
  - b) предприятиям была обеспечена возможность возместить все разумно понесенные расходы, включая справедливую доходность от инвестиций, путем корректировки цен, по крайней мере до внутренних экономически выгодных уровней;
  - c) сделать механизм ценообразования транспарентным;
  - d) обеспечить понимание того, что процесс реформирования тарифов и механизмов их установления носит непрерывный характер, с тем чтобы потребители на основе своих прогнозов могли вести процесс планирования, и что либерализация энергетических рынков в конечном счете приведет к установлению цен на рыночном уровне.
  
5. При корректировке цен и тарифов на энергию с учетом экономических уровней, стремиться ликвидировать экологически вредные субсидии, принимая во внимание, в частности, что:
  - a) **субсидирование должно ликвидироваться постепенно и с большой осторожностью. Его отмена в необходимых случаях должна сопровождаться компенсационными мерами социальной поддержки, с тем чтобы сгладить любые непропорционально негативные воздействия на бедные слои населения;**
  - b) **определенные субсидии, например на развитие возобновляемых источников энергии, можно сохранить на более продолжительный период, если они способствуют устойчивому развитию, но при этом должны быть**

предусмотрены оговорки об их постепенном прекращении и обеспечена транспарентность.

6. **Обеспечить, чтобы цены на энергию формировали рыночные сигналы, стимулирующие потребителей к энергосбережению, и способствовали энергоэффективности и применению возобновляемых источников энергии.**

7. Разработать механизмы по поддержанию дохода, принимая во внимание местные особенности, уровни дохода домашних хозяйств и другие соответствующие факторы. Группа потребителей, имеющая право на льготы, может быть выделена на основе применявшихся ранее критериев для оказания помощи, уровня дохода, степени социальной уязвимости и добровольности.

8. Создать регулирующий орган, ответственный за вопросы ценообразования, лицензирования и регулирования производства, передачи и распределения энергии. Этот орган должен быть свободен от ежедневного политического вмешательства и должен обеспечивать равные условия и недопущение дискриминации для всех субъектов этого сектора.

9. Обеспечить транспарентность при обосновании статей расходов и создать условия для доступа общественности к информации о структуре ценообразования и изменениях цен.

## **II. Резюме Рекомендаций по реформированию системы субсидий на энергию**

Ссылаясь на содержащуюся в Плате выполнения решений ВВУР рекомендацию о принятии мер по подготовке графика постепенного отказа от использования в энергетике тех субсидий, которые препятствуют устойчивому развитию; а также на касающиеся энергетики решения Орхусской конференции министров "Окружающая среда для Европы" (1998 год),

правительствам стран ЕЭК ООН рекомендуется:

1. реформировать систему субсидий на энергию в рамках более широкого процесса экономико-институциональной реформы, цель которой - поставить более явный акцент на рыночные отношения, устранить барьеры в торговле, улучшить управление энергетической отраслью и способствовать устойчивому развитию;

2. обеспечить, чтобы ценовые сигналы в максимально возможной степени отражали все затраты и выгоды, включая внешние факторы, в процессе поставки и потребления различных форм энергии;
3. отменять любые субсидии, которые не обеспечивают явных экологических или социальных выгод;
4. поощрять региональную политику в области развития, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения и социального обеспечения в плане субсидирования энергии при решении социальных вопросов;
5. ориентировать целесообразные субсидии на четко определенные группы и технологии, а также создать механизмы, обеспечивающие эффект от этих субсидий только целевым категориям групп;
6. провести тщательный и последовательный анализ в сфере экономических, социальных и экологических затрат и выгод, связанных с действующими или планируемыми схемами субсидирования, с тем чтобы обеспечить их целесообразность. Если надлежащая оценка всех последствий предоставления той или иной субсидии невозможна, принять меры по ее отмене;
7. если какая-либо схема субсидирования оправданна, то организовать ее таким образом, чтобы она не наносила ущерба стимулированию производителей и поставщиков к эффективному обслуживанию, а потребителей - к эффективному использованию энергии и не подрывала финансовое положение поставщиков энергии;
8. не допускать, чтобы затратность схем субсидирования энергии ложилась тяжелым бременем на государственный бюджет, и отходить от любых схем, сопряженных с чрезмерными административными расходами;
9. обеспечивать полную прозрачность финансовых расходов и каналов направления средств в рамках программ субсидирования и доводить эту информацию до сведения общественности;
10. обеспечивать ограниченные сроки действия и регулярный пересмотр программ субсидирования в энергетике;

11. проводить реформы поэтапно, если их социально-экономические последствия значительны, с тем чтобы облегчить финансовое бремя тех, кто может понести убытки, и дать им время для адаптации;
12. рассмотреть вопрос о введении компенсационных мер по поддержке дохода бедных домашних хозяйств более прямыми и эффективными путями, нежели через субсидии на энергию;
13. довести в доступной форме до сведения населения все выгоды реформы системы субсидирования для экономики и общества в целом;
14. применять все средства для внесудебного урегулирования долгов потребителей-неплательщиков, включая финансовые санкции и штрафы. Прекращение поставок энергии предприятиями энергоснабжения бедным домохозяйствам-неплательщикам должно применяться с осторожностью и в исключительных обстоятельствах.

-----