

## ДОКЛАД

### О реструктуризации промышленности Беларуси

представлен г-жой И. Ананич  
Постоянное Представительство Республики Беларусь в Женеве

В связи с прекращением существования Советского Союза Республика Беларусь получила в наследство мощный комплекс союзных промышленных предприятий, который (с разрывом привычных хозяйственных связей, созданием государствами, образованными на базе бывших союзных республик, таможенных барьеров и другими обстоятельствами) был фактически вынужден выживать в условиях развала социалистической экономики и непростых условиях зарождения и создания рыночных отношений. Такая ситуация весьма негативно отразилась (с учетом того, союзные предприятия промышленного комплекса, расположенного на территории республики, являлись своеобразным "сборочным цехом" для союзной промышленности) на дальнейшем развитии практически всех отраслей, но особенно сильно такая ситуация сказалась на предприятиях, выпускающих продукцию оборонного значения, и станкостроительных предприятиях.

В создавшихся условиях руководство республики приняло решение о государственной поддержке промышленных предприятий. Теперь можно констатировать, что это решение было правильным и в настоящее время в стране сохранен производственный потенциал.

Одновременно было принято решение о поэтапной реструктуризации промышленного комплекса. Со стороны государства были предприняты меры (направленные на создание благоприятных условий для этого) по усовершенствованию бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, ценовой, таможенной и инвестиционной политики.

Была разработана и утверждена руководством страны Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998-2015 годы, основные положения которой учитываются при формировании ежегодных прогнозов развития народного хозяйства республики.

Промышленные предприятия, учитывая складывающуюся ситуацию, освоили производство новой конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом как на внутреннем рынке, так и за рубежом, внедряя в производство новые высокие технологии, обеспечивающие снижение материалоемкости и энергоемкости выпускаемой продукции. Так, в объединении "Гомсельмаш" освоено производство зерноуборочных комплексов и зерноуборочных комбайнов. В 2002 году их предполагается выпустить 550 единиц указанной техники. В объединении "Горизонт" освоен выпуск телевизионных приемников с цветным изображением V-VI поколения. Выпуск новой техники (универсально-пропашных энергонасыщенных тракторов МТЗ-1522 и 1523, грузовых автомобилей с двигателями, удовлетворяющими требованиям экологической безопасности (Евро-2), а в перспективе – Евро-3, холодильников с современным дизайном и других видов изделий) осуществляется на ряде промышленных предприятий.

Следует отметить, что реструктуризация требует привлечения значительных инвестиций. В этой связи реструктуризация в республике осуществляется поэтапно, без ненужной торопливости, при наличии реального инвестора и с учетом интересов предприятия, трудового коллектива и государства. Руководство страны не раз заявляло, что наша политика

многовекторна и поэтому мы открыты для рассмотрения предложений инвесторов как из стран СНГ, так и из стран дальнего зарубежья.

Вместе с тем, нельзя утверждать, что в республике накоплен достаточный опыт в решении указанных вопросов и использование международного опыта окажет неоценимую помощь в области дальнейшего развития промышленного комплекса.

Промышленная политика Правительства Республики Беларусь в вопросах реформирования государственной собственности направлена на повышение эффективности производства на основе проведения поэтапных и сбалансированных реформ, предусматривающих максимальную социальную защиту коллективов работников предприятий.

Основная работа по реструктуризации промышленных предприятий была начата Министерством промышленности во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 1996 года № 398 «О неотложных мерах по финансово-экономическому оздоровлению субъектов хозяйствования Республики Беларусь» и постановления Кабинета Министров Республики Беларусь от 23.10.96 г. № 676 «О реструктуризации государственных объединений и предприятий, находящихся в республиканской собственности».

Управлениями министерства был определен и 31 декабря 1996 года Министром утвержден перечень, состоящий из 25 крупных промышленных предприятий, по которым в первоочередном порядке должны быть разработаны программы реструктуризации.

Министерством с участием группы ученых Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники разработаны «Научно-методические рекомендации по реструктуризации и реформированию госсобственности в системе Министерства промышленности, включая «Методические рекомендации по разработке программы реструктуризации предприятия (примерная форма)», определяющие цели, задачи, основные принципы, критерии и методы проведения реструктуризации. В соответствие с планом стандартизации Министерства промышленности Республики Беларусь на 1999 год, Научно-инновационным государственным предприятием «Промстандарт» разработан руководящий документ РД РБ 0226.03.14-2000 «Программа реструктуризации республиканского унитарного предприятия. Рекомендации по разработке», который в настоящее время внедрен на предприятиях системы министерства.

Приказом Минпрома от 16 апреля 1998 года № 127 была создана рабочая группа по рассмотрению программ реструктуризации крупных предприятий промышленности во главе с заместителем Министра, в которую вошли руководители структурных подразделений министерства. На сегодняшний день практически реализованы программы производственного объединения «МАЗ», гродненского предприятия «Радиоволна». ОАО «Лидсельмаш», ОАО «Брестский электромеханический завод» и частично реализованы программы ПО «Витязь», Витебского завода радиодеталей ВПО «Монолит», Минского моторного завода, ПО «Горизонт», ПО «БелАЗ», витебского ПО «Электроизмеритель». ПО «Гомсельмаш», НПО «Ратон», БелОМО. ПО «Экран», МПОВТ, пинского предприятия «Кузлитмаш», Гомельского радиозавода. Полной реализации программ помешало отсутствие у предприятий и объединений необходимых собственных денежных средств и внешних инвестиций.

Накопленный Министерством промышленности опыт в области разработки и реализации программ реструктуризации в феврале-марте 2000 г. изучался Администрацией Президента Республики Беларусь. В частности анализировалось проведение финансовой реструктуризации на ведущих предприятиях республики: Гродненском государственном предприятии «Радиоволна», государственном предприятии «Минский автомобильный завод», Белорусском производственном объединении «Экран».

Опыт разработки и реализации программ реструктуризации показал, что многие разделы программ носят формальный характер. Это связано с тем, что вследствие часто и существенно меняющейся финансовой обстановки, кредитно-денежной политики, конъюнктуры внешних и внутренних рынков, нормативной базы, сведения, содержащиеся в таких разделах программ, как технологическая реструктуризация, имущественная реструктуризация, реструктуризация персонала, финансовая реструктуризация, планируемые результаты реструктуризации, необходимость государственной поддержки очень быстро устаревают и подлежат неоднократной корректировке даже на протяжении года.

Из всех разделов программ наиболее устойчивым, имеющим перспективный характер и которым постоянно руководствуются в своей повседневной деятельности, как предприятие, так и министерство, является раздел «Организационно-правовая реструктуризация», включающий в себя вопросы:

- создание дочерних предприятий (филиалов);
- организация хозрасчетных подразделений;
- преобразование государственного предприятия в акционерное общество;
- создание холдинга (концерна).

Поэтому, чтобы уйти от формализма и придать работе по обеспечению предприятиями Минпрома прогнозных показателей Программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998-2005 гг., утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 1998г. № 246, более конкретный характер, а также с целью выработки необходимых мер, направленных на финансово-экономическое оздоровление предприятий, в министерстве сложилась практика ежегодного составления бизнес-планов, включающих в себя и раздел «Реструктуризация». Бизнес - планы стали основным документом предприятия, проходят процедуру защиты в Минпроме, согласование в Минэкономике, Минфине, имеют четкий регламент разработки, реализации и контроля.

По предложению Министерства промышленности принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2000 г. № 1146 «О бизнес-планах организаций, осуществляющих выпуск промышленной продукции», которым предусмотрено обеспечивать ежегодную разработку подведомственными предприятиями бизнес-планов, включая в них при необходимости раздел «Реструктуризация».

Учитывая вышеизложенное, полагаем целесообразным пересмотреть подходы к обязательному регламентированию необходимости разработки программ реструктуризации предприятий. На наш взгляд, более эффективным инструментом решения задач устойчивого развития производства, обеспечения заданных социально-экономических параметров является бизнес-планирование. Министерство и в дальнейшем будет совершенствовать эту работу.

Одним из способов реорганизации предприятий является их разгосударствление и приватизация. С 1991 года по 1 января 2002 года в системе Министерства промышленности

разгосударствлено, приватизировано, продано по конкурсу или на аукционной основе 128 промышленных предприятий.

Год	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Приватизировано путем выкупа арендованного имущества	5	9	10	3					2	2	
Преобразовано в ОАО		2	7	38	1	3	10	5	5	8	9
Продано по конкурсу и на аукционах			7	2							
Всего	5	11	24	43	1	3	10	5	7	10	9

Приказом Министерства на каждый год утверждаются списки предприятий, подлежащих преобразованию в открытые акционерные общества в ходе разгосударствления и приватизации. На 2002 год предусмотрено акционировать 36 промышленных предприятий и объединений, общей численностью работающих более 20,9 тысяч человек.

Акционирование осуществляется как в отношении отдельных предприятий, так и целых производственных объединений, которые преобразуются единым имущественным и научно-производственным комплексом с целью сохранения производственных, финансовых связей и централизации управления обществом. Рассматриваются возможности преобразования научно-производственных промышленных объединений путем создания холдингов с передачей контрольных пакетов акций открытых акционерных обществ, преобразованных из республиканских унитарных предприятий, в уставный фонд холдинга на правах собственности.

К реструктуризации (акционированию) градообразующих и структурообразующих предприятий Министерство промышленности осуществляет особый подход. Основной целью реструктуризации таких предприятий является привлечение инвестиций для кардинального повышения эффективности их работы и обеспечение ими выпуска конкурентоспособной продукции. Основными условиями акционирования таких предприятий являются следующие:

- наличие бизнес-плана инвестиционного проекта, определяющего основные цели, этапы и схему преобразования, источники и объемы инвестиций;
- наличие реального инвестора (ов) на этапе акционирования или потенциального инвестора (ов) в процессе реализации акций первой эмиссии;
- сохранение технологической целостности организации;
- сохранение контрольных пакетов акций в собственности государства;
- сохранение численности работающих в течение не менее трех лет с момента регистрации акционерного общества;
- сохранение социальной инфраструктуры акционируемой организации.

Основными трудностями в проведении работ по преобразованию республиканских предприятий в открытые акционерные общества являются наличие большого количества

неучтенных объектов на предприятиях, отсутствие технических паспортов на ряд зданий и сооружений, тяжелое финансовое положение ряда предприятий, которые не располагают достаточными средствами на завершение работ по акционированию.