



Отчет по результатам международной конференции «Закладывая основы для экономической интеграции и устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН до 2030 года»

Минск, 26-27 октября 2016 года

Введение

Развитие экономического сотрудничества и интеграции в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) на основе мирного сосуществования и соблюдения принципов международного права может в значительной степени содействовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несмотря на нынешнюю напряженность в Европе и действие санкций, имеются возможности для технического сотрудничества по вопросам торговли, регулирования, транспорта, инфраструктуры, энергетики и инноваций в интересах развития более эффективных и устойчивых «зеленых экономик» и повышения уровня жизни населения всех стран региона.

К таким выводам пришли участники международной конференции, организованной в Минске в октябре 2016 года совместными усилиями Министерства иностранных дел Республики Беларусь и ЕЭК ООН. В работе конференции принимали участие высшие должностные лица, представители научных кругов и гражданского общества. Они обсуждали перспективные темы, непосредственно связанные с мандатом ЕЭК ООН, который предполагает оказание содействия в реализации согласованных действий в интересах экономического развития и интеграции, повышения деловой активности в европейском регионе, а также сохранения и развития хозяйственных связей стран Европы между собой и со странами других регионов мира. **В данном отчете обобщенно представлены те вопросы, которые поднимались участниками конференции, и ряд предложений по дальнейшей организации работы ЕЭК ООН.**

Выработка единого видения путей успешного экономического развития в регионе ЕЭК ООН в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года приобретает особую значимость на фоне неопределенности перспектив развития мировой экономики и усиления геополитической напряженности. Преобладание сил, ведущих к разобщению, и образование новых разграничительных линий негативно скажется на получении тех положительных результатов, которые может обеспечить экономическое сотрудничество и интеграция для всех стран.

Цель всех действий, направленных на развитие интеграции в регионе, состоит в расширении единых рынков товаров, услуг, труда и капитала. Развитие интеграции может содействовать модернизации экономик, в том числе и за счет интенсификации сотрудничества в сфере производства и технологий, а также за счет роста инвестиций. Упразднение таможенных границ позволяет снизить операционные расходы предприятий и способствует росту конкурентоспособности. Европейский Союз (ЕС) далеко продвинулся в вопросах экономической интеграции. Теперь Евразийский экономический союз (ЕАЭС) также проходит через значимые этапы интеграции: в 2016 году будет сформирован единый рынок изделий медицинского назначения и лекарственных средств; к 2019 году планируется сформировать общий рынок электроэнергии; и не позднее 2025 года предполагается создать единые рынки нефти, газа и нефтепродуктов. Таким образом, несмотря на возникающие в последнее время вызовы, работа по интеграции идет своим чередом.

В своих выступлениях представители стран-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) подчеркивали заинтересованность в развитии связей с другими странами и интеграционными объединениями европейского и азиатского региона. Под председательством Казахстана в ЕАЭС 2016 год был объявлен годом углубления экономических отношений ЕАЭС с третьими странами и ключевыми интеграционными объединениями. Уже подписано более 25 меморандумов о сотрудничестве с различными странами.

Учитывая усиление значимости экономик стран Азии и возможности, открывающиеся в связи с инициативой «Один пояс, один путь», особое внимание уделяется формированию более масштабного евразийского партнерства на основе широкого круга различных интеграционных объединений, в том числе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), ЕС и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

На протяжении последних 70 лет ЕЭК ООН способствовала развитию экономической интеграции в Европе. На сегодняшний день эта задача актуальна как никогда.

**Г-н Кристиан Фриис Бах,
Исполнительный секретарь ЕЭК ООН**

Беларусь ... выступает за гармонизацию взаимодействия интеграционных процессов через «интеграцию интеграций». Необходимо стремиться избегать ненужного и опасного противоборства интеграционных моделей, добиваться их совместимости и взаимодополняемости. Такая работа должна основываться на совместных проектах в сфере торговли и стандартов, транспорта и инфраструктуры, энергетики и «зеленой экономики», инвестиций и инноваций.

Е.П. г-н Владимир Макей, Министр иностранных дел Республики Беларусь

Также высказывалась заинтересованность в дальнейших шагах по пути развития сотрудничества между ЕАЭС и ЕС. Наблюдающаяся в последнее время динамика развития внешнеторговых отношений не столь благоприятна, как можно было бы ожидать, поэтому есть возможности для развития более плодотворного диалога. Это может способствовать усилению сбалансированной интеграции стран Азии и Европы.

Речь шла о том, что ЕЭК ООН является нейтральной экономической площадкой и может стать платформой для такого диалога.

При этом высказывалось мнение о том, что в настоящее время в условиях сложной геополитической ситуации во взаимоотношениях ЕС и ЕАЭС преобладает скорее дух конкуренции, а не сотрудничества. По мнению Российской Федерации, специальные экономические меры, введенные Российской Федерацией, были реакцией на инициированные против России односторонние санкции ЕС. Структурные различия, в том числе и несбалансированность внешней торговли, дополнительно осложняют условия экономического взаимодействия между данными двумя интеграционными объединениями. С другой стороны, широко признаются возможные выгоды более тесного сотрудничества, особенно принимая во внимание взаимоотношения с Китаем и его инициативу Нового шелкового пути.

Усиление экономической интеграции стран-членов ЕЭК ООН, в том числе и в рамках существующих интеграционных объединений, может способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

К концу 2016 года будет подготовлен отчет по результатам оценки достижения целей в области устойчивого развития в пяти странах-членах ЕАЭС и роли интеграции в их достижении. В рамках имеющейся рабочей программы и стратегии ЕАЭС уже определен ряд приоритетов и задач, связанных со многими из ЦУР. Цель ЕАЭС состоит в сближении уровня дохода на душу населения в странах-членах объединения, что будет содействовать достижению ЦУР. При этом уже наблюдается ряд изменений, свидетельствующих о развитии этого процесса.

На протяжении 70 лет ЕЭК ООН оставалась уникальной международной платформой для деполитизированного диалога по вопросам экономического сотрудничества. Следует далее расширять такой открытый, конструктивный и живой обмен мнениями.

Е.П. г-н Василий Небензя, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации

Формирование «единого экономического пространства» ЕС и ЕАЭС может исключить необходимость для стран выбирать между ЕС и ЕАЭС.

Г-жа Татьяна Валовая, член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Евразийской экономической комиссии

Однако необходимо признать, что в мире наблюдается общая негативная реакция на усиление интеграции. Это указывает на то, что не следует недооценивать сложность вопросов интеграции и риск движения в обратном направлении. Чтобы разобраться в этих негативных тенденциях и попытаться решить данную проблему, **необходимо признать, что интеграция – это не самоцель, а средство**

обеспечения роста уровня жизни населения. Всем странам следует уделять особое внимание вопросам формирования надежных институтов и выработки действенных мер политики, которые обеспечат устойчивый рост производительности и сокращение бедности за счет интеграции. Меры структурной политики должны быть направлены на создание благоприятного бизнес-климата и поддержку предпринимательства и инноваций. С другой стороны, отмечалось, что бурная негативная реакция на интеграцию и на глобализацию в целом привела к усилению протекционизма, что, в свою очередь, ставит под угрозу экономический рост.

В прошлом интеграция на региональном уровне успешно способствовала преодолению противодействия процессам либерализации и направленным на повышение производительности реформам внутри стран. В настоящее время преимущества интеграции не

следует более недооценивать, и хорошо было бы изучить дополнительные подходы к использованию имеющихся возможностей. Поэтому помимо диалога внутри и между существующими интеграционными объединениями, может быть также полезно «думать о малом» и рассматривать возможности интенсификации трансграничного взаимодействия на местном уровне, где легче определить преимущества и масштабировать положительный опыт.

Интеграция расширяет возможности бизнеса как внутри страны, так и на мировом рынке.

Е.П. г-н Роберт Арутюнян,
заместитель Министра
иностраннных дел Республики
Армения

Хотя на политическом уровне по-прежнему высказывается озабоченность в связи с бурной негативной реакцией на интеграцию, с точки зрения предприятий представляются совершенно иные перспективы. На уровне субъектов предпринимательской деятельности наблюдается значительная интеграция, подтверждением чему служит усиление сложной фрагментации производственных процессов в рамках

глобальных производственно-сбытовых цепочек. Макроэкономические факторы, такие как реальные обменные курсы, не в состоянии объяснить или точно отразить позиции различных стран в рамках этих производственно-сбытовых цепочек и, следовательно, их конкурентоспособность. Вместо этого необходимо рассматривать структурные факторы и учитывать различия в «неценовой конкурентоспособности». В современном деловом мире к важнейшим движущим силам производительности и конкурентоспособности относятся уровень сложности бизнеса и инноваций. Меры экономической политики должны быть направлены на укрепление этих факторов с тем, чтобы содействовать не только интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки, но и движению вверх по этим цепочкам при увеличении добавленной стоимости, создаваемой внутри страны. Для этого необходимы надежные институты, взаимное доверие и прозрачность. С точки зрения экономической политики сложная задача состоит в том, чтобы разобраться в распределении производства в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек и определить те меры политики, которые необходимы, чтобы получить максимальные преимущества от участия в этих процессах, а не пытаться противостоять им.

Торговля и стандарты: создание составных элементов торговли

При рассмотрении проблемы содействия экономической интеграции на передний план выходит задача устранения различий в нормативных положениях. Сближение подходов к нормативному регулированию позволяет сокращать торговые издержки участников рынка и их затраты

Фактически у нас отсутствует возможность закрыть наши границы. Основная часть импортируемой нами продукции используется нашими производителями и экспортерами в качестве сырья ... Интеграция в глобальные производственно-сбытовые цепочки расширяет возможности стран за счет передачи высоких технологий и технического ноу-хау и открывает путь к устойчивому и инклюзивному экономическому росту.

Е.П. г-н Фатих Метин, заместитель
Министра экономики Турции

времени, что стимулирует рост конкурентоспособности отечественных производств. Это также обеспечивает безопасность продукции и способствует охране окружающей среды и общественного здоровья.

Барьеры в торговле все чаще объясняются издержками, связанными с соблюдением различных положений и процедур (нетарифные барьеры). За регуляторами закреплены определенные функции, такие как защита прав потребителей или защита окружающей среды, что напрямую не связано с содействием развитию трансграничного взаимодействия. Тем не менее, **развитие производственно-сбытовых цепочек означает, что**

регуляторы должны теперь думать в масштабах, выходящих за пределы границ их стран. Учитывая влияние нормативных положений на торговлю, есть стимулы развивать трансграничное сотрудничество, однако меры политики по-прежнему в очень высокой степени ориентированы на интересы отдельных стран и отраслей. В то же время это не имеет смысла с точки зрения предприятий, поскольку в интересах обеспечения конкурентоспособности необходимо разрабатывать межотраслевые стратегии и различные направления экономической политики с учетом многоплановых подходов и перспектив. Издержки субъектов хозяйствования, связанные с различиями в нормативных положениях, особенно велики в отдельных сферах, что также указывает на значимость и потенциальных преимуществ. Межотраслевой подход позволяет объединить различные направления политики (например, стандарты, содействие развитию торговли и логистики), что может быть особенно полезно с точки зрения использования возможных преимуществ.

Интегрированный подход к выработке мер политики в поддержку участия в производственно-сбытовых цепочках предполагает участие и частного сектора. Прагматичный подход к сотрудничеству, основанный на тесном взаимодействии государства и частного сектора, позволяет выявлять проблемы и предлагать решения для развития производственно-сбытовых цепочек на основе неиерархических инициатив сверху. Доверие является необходимым условием для такого инклюзивного подхода к работе, что может предполагать вовлечение надежных посредников и организаторов, таких как ЕЭК ООН.

Имеются основания рассматривать вопросы нормативного регулирования в тесной взаимосвязи с вопросами торговли, что позволяет сделать акцент на производственно-сбытовых цепочках. Исследования ЕЭК ООН по вопросам нормативных и процедурных барьеров до сих пор были сконцентрированы на анализе на уровне стран, однако в свете вышесказанного их можно переориентировать на анализ отдельных трансграничных производственно-сбытовых цепочек, охватывающих несколько стран. Такие исследования и реализация сформулированных на их основе рекомендаций могут получить поддержку со стороны Национальных комитетов по упрощению процедур торговли (которые должны создаваться в соответствии с Соглашением об упрощении процедур торговли ВТО).

Текущая ситуация характеризуется высокой степенью фрагментированности нормативных положений и их несоблюдения участниками рынков. Растет количество низкокачественной и контрафактной продукции, особенно в сегменте потребительских товаров, фармацевтической продукции, высокотехнологического оборудования, используемого на производстве и в авиации, а также всевозможной электронной аппаратуры. Действуя через свою Рабочую группу по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования, ЕЭК ООН принимает активное участие в организации взаимодействия в сфере регулирования. В частности, Рекомендация L определяет модель сотрудничества по вопросам нормативного регулирования, которая имеет комплексный характер и охватывает этапы до и после выхода на рынок, включая единые цели регулирования, ссылки на международные стандарты, взаимное признание результатов испытаний и сотрудничество по вопросам надзора за рынком. Применение стандартов и международных процедур оценки соответствия позволяет регуляторам экономить свои ресурсы и задействовать имеющийся экспертный опыт.

Для регуляторов сложная задача состоит в том, чтобы выйти за рамки сближения отдельных нормативных положений и стандартов и двигаться по пути гармонизации систем нормативного регулирования на международном уровне, включая сотрудничество в вопросах оценки соответствия и контроля / обеспечения соблюдения норм и положений. Для этого необходимо избегать дублирования проверок и предпринимать меры для усиления безопасности и конкурентоспособности

производств. Взаимодействие органов, отвечающих за оценку соответствия и обеспечение соблюдения норм и положений, позволяет совершенствовать методики оценки и подходы к аккредитации лабораторий и ведомств, не допуская при этом реализацию не соответствующих требованиям товаров, которые были обнаружены на одном рынке, на рынках других стран.

Технические регламенты могут стать препятствиями на пути развития торговли, в связи с чем важно обеспечить определенную их гармонизацию и сближение и развивать трансграничное сотрудничество. В рамках Евразийского экономического союза формируется нормативно-правовая база, что предполагает создание и применение единых технических регламентов, устанавливающих требования к продукции, единых процедур оценки соответствия и добровольного соблюдения стандартов. Стимулируется более активное участие заинтересованных сторон в разработке проектов технических регламентов, перечней стандартов и санитарно-гигиенических норм. Требования основываются на международных и региональных стандартах. Кроме того, внедряются процедуры оценки регулирующего воздействия технических требований и норм. При разработке региональных стандартов Евразийский экономический союз ориентируется на опыт ЕС, заимствуя самые передовые подходы.

Расширение экономического сотрудничества в регионе ЕЭК ООН является основой для роста всех стран. Нам необходимо интенсифицировать сотрудничество и торговлю, поскольку торговля ... не только дает экономические выгоды, но и ... расширяет взаимодействие и культурные связи между нациями.

**Е.П. г-н Илья Исайловски,
первый заместитель Министра
иностраных дел Республики
Македония**

В рамках ЕАЭС в настоящее время ведется работа по подготовке проектов документов о применении аналогичных подходов в сфере надзора за рынком, повышения безопасности продукции и формирования механизмов для устранения технических барьеров в торговле с третьими странами. Эти проекты документов разрабатываются группами экспертов, в состав которых входят представители уполномоченных органов, соответствующих отраслей и деловых кругов. В процессе работы они учитывают положения и директивы ЕС и (или) принципы ВТО. В Российской Федерации приведение положений в соответствие с международными стандартами играет критически важную роль при выработке новых стандартов (около 70 процентов стандартов приведены в соответствие с международными), а международному сотрудничеству в области технического

нормативного регулирования в целом уделяется большое внимание.

Стандарты – это форма саморегулирования в ЕС, когда заинтересованные стороны объединяют свои усилия и на добровольной основе согласуют технические вопросы. Это позволяет повысить эффективность конкуренции за счет взаимозаменяемости продукции и создания равных условий хозяйствования, что способствует развитию торговли. Однако стандарты не являются частью законодательства, поскольку они соблюдаются на добровольной основе, определяются с согласия сторон и не зафиксированы в законе. В ЕС стандарты разрабатываются рядом независимых организаций. **Косвенные ссылки на стандарты в законодательстве ЕС – это «новый подход», который позволяет операторам рынка реагировать более гибко.** Однако иногда в законодательстве ЕС имеются прямые ссылки, что предполагает обязательное соблюдение стандартов, установленных для определенной продукции, хотя такие случаи скорее являются исключениями, причем при каждом пересмотре стандарта требуется внесение изменений в законодательство. Новый подход, основанный на косвенных ссылках, ориентирован на обеспечение свободного движения товаров на внутреннем рынке ЕС при высоком уровне защиты прав потребителей. Конечная цель состоит в устранении барьеров в торговле за счет гармонизации технических требований. Оценка соответствия чаще всего основана на самооценке.

ЕС открыт для постоянного технического сотрудничества с ЕАЭС, и в этом ЕЭК ООН может сыграть определенную роль.

Г-н Томас Кучтик, координатор по вопросам политики в отношении России и СНГ, генеральный директорат по торговле, Европейская комиссия

В целом, экономическая интеграция в регионе ЕЭК ООН развивается в рамках двух основных объединений: Европейского Союза и Евразийского экономического союза. Некоторые страны-члены ЕАЭС (Беларусь, Армения) также являются участниками инициативы Восточного партнерства в рамках европейской политики добрососедства. В то

время как Европейский Союз поддерживает мировую торговую интеграцию, движение по пути развития сотрудничества между ЕС и ЕАЭС зависит от политических решений, которые находятся в руках стран-членов ЕС. Однако, по мнению ЕС, политическая ситуация вокруг взаимоотношений ЕС и Российской Федерации как ведущего участника ЕАЭС будет естественным образом влиять на сотрудничество ЕС и ЕАЭС. Участники конференции подчеркивали, что в рамках сотрудничества Европейского Союза и Евразийского экономического союза необходимо будет учитывать бизнес-интересы. В этой связи ЕС критично воспринимает ограничительные меры, такие как ограничение транзита, которые вводятся Российской Федерацией. В то же время сотрудничество по вопросам нормативного и технического регулирования, а также контакты на техническом уровне необходимы в ряде областей, и в этом ЕЭК ООН может сыграть определенную роль.

Учитывая важность Европейского Союза и Евразийского экономического союза с точки зрения благосостояния всего европейского региона, взаимодействие между этими двумя интеграционными объединениями имеет большое значение. Обе группы стран используют правила и стандарты, разработанные ЕЭК ООН, что облегчает задачу их взаимодействия. ЕЭК ООН также может проводить исследования по вопросам оценки регулирующего воздействия, исходя из своей нейтральной позиции, что позволит получить непредвзятую картину воздействия различных нормативных положений и, таким образом, будет способствовать интенсификации трансграничного диалога по этим вопросам. Подчеркивалась важность организации дискуссии для выявления связанных с различиями в нормативных положениях торговых барьеров, упрощения таких требований и устранения различий.

Транспорт и инфраструктура: будущее взаимодействия

Экономическая интеграция за счет развитости транспортных связей и свободного движения товарных потоков имеет критическое значение для обеспечения благосостояния стран региона ЕЭК ООН, а также положительно сказывается на безопасности. Транспортная система может сыграть важную роль в достижении ЦУР, в том числе и в части смягчения последствий изменения климата и сокращения числа дорожно-транспортных происшествий. Более того, вопрос экономической интеграции становится все более актуальным с точки зрения не только сотрудничества по вопросам транспорта или технических аспектов, но и преодоления препятствий в развитии трансграничной хозяйственной деятельности, связанных с политическими вопросами и соображениями безопасности. Региональный совет сотрудничества стран Юго-Восточной Европы рассматривает развитие транспорта одновременно как средство усиления интеграции и повышения конкурентоспособности и как стимул для реформирования ряда важных направлений политики.

Объем транзитных перевозок грузов по направлению Китай – Европа – Китай удвоился за период 2014-2015 годов ... Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали между Москвой и Пекином позволит сократить время в пути в четыре раза и обеспечит перевозку 1 миллиона контейнеров в год.

Г-н Вадим Морозов, старший советник Президента ОАО «РЖД»

Наличие физической инфраструктуры для транспортного сообщения как с сопредельными государствами, так и внутри страны является необходимым условием экономического и социального развития, особенно для стран, характеризующихся менее выгодным географическим положением. Для усиления взаимосвязи между различными интеграционными инициативами необходимо обеспечить интеграцию различных видов транспорта и упрощение таможенных процедур. Хотя в каждой стране складывается уникальная ситуация, широко распространено мнение о необходимости координации и технической гармонизации

совершенствования транспортной инфраструктуры в интересах развития транспортного сообщения и совместимости систем.

При этом железные дороги могут сыграть важную роль в решении ряда экономических, социальных и экологических задач. В Российской Федерации развитие железнодорожной инфраструктуры нацелено на укрепление трансграничных взаимосвязей, содействие в развитии международных транспортных коридоров, которые являются скелетом евразийского экономического пространства, соединяя Западную Европу и Китай. Это расширяет возможности интеграции для стран с развивающейся экономикой, не имеющих выхода к морю, тем самым содействуя реализации Алматинского плана мероприятий для таких стран. Отсутствие унифицированного законодательства в сфере железнодорожного транспорта препятствует ускоренному развитию эффективных и интегрированных транспортных коридоров, однако в рамках Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН ведется дальнейшая работа в этом направлении. Развитие евразийских транспортных коридоров, обеспечивающих доступ стран, не имеющих выхода к морю, к мировым рынкам, также относится к приоритетным задачам Международного союза автомобильного транспорта.

Одной из ключевых задач международной транспортной политики является формирование интегрированной инфраструктуры для смешанных перевозок различными видами транспорта. Основная сложность в реализации такой политики состоит в отсутствии координации развития инфраструктуры и в правовых аспектах, связанных с разными видами транспорта. Мобильность, основанная на сочетании разных видов транспорта, обладает большим потенциалом, который следует задействовать. Для этого потребуются инвестиции в развитие хорошо продуманного комплекса транспортных услуг, предоставляемых государством и частным сектором, который включает как автомобильный транспорт (что обеспечивает гибкость), так и железнодорожный транспорт (что более эффективно при транспортировке значительных объемов грузов на большие расстояния). Важно также обеспечить и гармонизация в сфере пассажирского транспорта, поскольку это содействует развитию общественного транспорта, что положительно сказывается на состоянии окружающей среды.

Однако для стимулирования роста трансграничных потоков товаров требуется не только совершенствование физической инфраструктуры.

Для Республики Беларусь особенно важно совместными усилиями упростить транзит, обеспечить беспрепятственное пересечение транспортными средствами границы двух крупнейших интеграционных объединений – ЕС и ЕАЭС.

Этот вопрос тесно взаимосвязан с проблемой эффективной организации обмена данными между таможенными службами.

Г-н Александр Богдевич, заместитель Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь

Время ожидания при пересечении границы существенно увеличивает общее время в пути. Необходимо уделять внимание вопросам упрощения таможенных процедур и сокращения времени, необходимого для осуществления операций по таможенному оформлению. При этом необходимо найти правильный баланс между разными задачами государства. В последние годы в Республике Беларусь наблюдается ускоренный прогресс в этой области. Этому способствует использование электронного документооборота и сотрудничество с государственными службами и деловыми кругами других стран. К основным направлениям работы относятся выпуск товаров без непосредственного участия представителей таможенных органов, внедрение технологии централизованной обработки информации и создание транспортно-логистических центров на границе. Реализуется ряд программ сотрудничества в рамках ЕАЭС и со странами Европейского Союза в области упрощения процедур пересечения границы.

Например, сотрудничество Республики Беларусь с Литовской Республикой способствует развитию транспортных коридоров между странами Азии и Европейского Союза. Клайпедский порт – важный транспортный узел, обеспечивающий смешанные перевозки при использовании различных видов транспорта. Наличие таких возможностей благоприятно скажется на развитии Белорусско-китайского индустриального парка «Великий камень». В то же время рост товаропотоков между Беларусью и Клайпедским портом является основанием для наращивания инвестиций в мощности порта.

Развитие транспортной инфраструктуры следует дополнять программой мероприятий организационно-интеграционного характера, нацеленных на устранение всех видов барьеров. Гармонизация нормативных положений может обеспечить экономию средств без необходимости дополнительно инвестировать в развитие инфраструктуры. Например, как показали результаты исследования, проведенного ЕЭК ООН, относительно недорогостоящие меры по гармонизации законодательства в евразийском регионе на базе международных соглашений и конвенций ООН позволят сократить время нахождения грузового автомобильного транспорта в пути из Бишкека в Варшаву в среднем на 4,1 дня. Это превышает показатель экономии времени при использовании перевозчиками нового строящегося автодорожного коридора «Западная Европа – Западный Китай», который составляет 3,9 дня, а совокупный объем инвестиций в этот проект превышает 28 миллиардов долларов США.

Повышение качества каналов связи также является катализатором экономического развития, который позволяет задействовать потенциал, формируемый за счет развития новой инфраструктуры, и обеспечивать взаимодополняемость различных необходимых элементов. Например, для сокращения общих издержек могут потребоваться дополнительные инвестиции в инфраструктуру ИТ.

Современные цифровые технологии могут сыграть важную роль в сокращении издержек. 26 июля 2016 года Китай ратифицировал Международную конвенцию МДП, что стало историческим событием и важным шагом вперед в развитии надежного транспортного сообщения в евразийском регионе. Присоединение Китая к данной конвенции станет стимулом для развития торговли и транспортных каналов и будет содействовать углублению процессов региональной экономической интеграции.

Энергетика и «зеленая экономика»: переход к новой парадигме

«Зеленая экономика» определяет условия, необходимые для развития конкуренции, инноваций и инвестиций, которые способны привести к формированию новых устойчивых источников экономического роста и решению проблем, связанных с изменением климата и охраной окружающей среды. В сфере энергетики требуются определенные изменения,

предполагающие переход на использование низкоуглеродных источников энергии и повышение энергоэффективности. Это является серьезным вызовом и одновременно открывает новые возможности. Расширение сотрудничества в области технологий, позволяющих снизить углеродоемкость энергетического сектора и укрепить устойчивость энергосистемы, открывает большие перспективы. Однако для того чтобы задействовать такой потенциал, потребуются соизмеримые по масштабам усилия по реформированию энергетической политики, выходящие за рамки национальных и отраслевых границ.

Расширение инфраструктуры и модернизация технологии для предоставления современных и надежных энергетических услуг в регионе ЕЭК ООН потребуют значительных инвестиций, что станет основополагающим фактором трансформации. Успех в мобилизации этих ресурсов зависит от создания надлежащих правовых, политических и нормативных рамок, которые должны содействовать снижению неопределенности и распределению рисков и поддерживать формирование рыночных условий, пригодных для инвестиций, в том числе в трансграничном контексте. Смягчение рисков, связанных с инвестициями в энергетической отрасли и в торговле, может сыграть важную роль при привлечении необходимых ресурсов. Примером важного направления роста стартовых инвестиций является реконструкция жилого фонда для повышения его энергоэффективности, что дает значительный экологический и экономический эффект. Важным фактором необходимых изменений и каналом обмена передовым опытом может стать международное сотрудничество.

Переход к модели «зеленого» роста позволит создать новые рабочие места, в том числе и для высококвалифицированных специалистов в новых сферах деятельности. Однако некоторые рабочие места в традиционных сферах окажутся под угрозой, поэтому необходимы меры, стимулирующие перераспределение работников из ослабевающих секторов в растущие отрасли, что позволит заменить виды деятельности, связанные с высоким уровнем загрязнения окружающей среды, на более экологически чистые альтернативные виды деятельности или предлагать новые экологические услуги. Ключевой составляющей активных мер на рынке труда станет подготовка и переподготовка кадров. В рамках стратегий «зеленого» роста необходимо также уделять внимание другим социальным вопросам и проблемам, которые могут возникать непосредственно в связи с переходом к «зеленой экономике» на национальном и международном уровнях.

Затягивание с принятием мер сужает имеющиеся возможности и увеличивает издержки, связанные с переходом. По мере того, как призывы Конференции по климату в Париже (COP21) к сокращению выбросов парниковых газов трансформируются в действенные меры политики, базовая траектория развития мировой энергетической системы приближается к сценарию глобального повышения температуры на 4 градуса и, возможно, даже на меньшую величину. Однако для того, чтобы глобальное повышение температуры не превышало целевой уровень в 2 градуса, потребуются колоссальные усилия, охватывающие весь спектр низкоуглеродных технологий. Для достижения целевого уровня в 2 градуса к 2050 году энергоемкость мировой экономики необходимо будет снизить на 20 процентов, а углеродоемкость – на 65 процентов в сравнении с вариантом повышения температуры на 4 градуса. Инновации в сфере энергетических технологий являются важным условием для решения этой задачи. Они могут сократить издержки и даже повысить эффективность имеющихся технологий.

Возобновляемые источники энергии играют значимую роль в решении задач, связанных с изменением климата. Увеличение удельного веса возобновляемых источников энергии приветствуется с точки зрения не только смягчения последствий изменения климата, но и укрепления здоровья и энергетической безопасности. Во всем мире возобновляемая энергетика стала крупнейшим источником новых электрогенерирующих мощностей. Такие изменения происходят не только в

интересах смягчения последствий изменения климата, но и для снижения загрязненности воздуха и укрепления энергетической безопасности стран. В целом, Международное энергетическое агентство прогнозирует неуклонный рост удельного веса возобновляемых источников энергии во всех отраслях. Хотя в отрасли теплоснабжения и транспорта ожидается более скромный прогресс, в отрасли электроэнергетики рост будет по-прежнему преимущественно обеспечиваться за счет возобновляемых источников энергии.

Наблюдающееся в последние годы быстрое снижение стоимости возобновляемой энергии содействует расширению использования таких источников. Рост стоимостной конкурентоспособности означает, что более нет необходимости предлагать значительные стимулы для дальнейшего использования возобновляемых источников энергии. Но при этом сохраняется важность формирования соответствующей нормативно-правовой системы и структуры рынка. Возобновляемые источники энергии обеспечивают рост объема мощностей на единицу инвестиций и создание новых мест. Однако некоторые страны региона ЕЭК ООН отстают от общемировых темпов расширения использования возобновляемой энергии. Учитывая многочисленные преимущества возобновляемой энергии, необходимо дополнительно укрепить политику в этой области. Это должно включать выработку соответствующих стратегий и планов действий, создание равных условий хозяйствования за счет отказа от субсидирования ископаемых видов топлива и снижения рисков, связанных с инвестициями.

Удержание глобального повышения температуры ниже «безопасного» порогового уровня 2° С потребует новых моделей инвестирования и превращения существующей экономики в низкоуглеродную «зеленую экономику», включая утроение доли мировой энергии, вырабатываемой на основе источников энергии с низким содержанием углерода.

Г-н Георгий Ермоленко, заведующий Центром развития возобновляемых источников энергии, Высшая школа экономики, Москва

Тем не менее, **важно обеспечить устойчивость возобновляемых источников энергии.** Хотя возможно использование разнообразных инструментов, крайне важно устанавливать соответствующие цены на углеродные квоты, чтобы обеспечить поддержку усилий по смягчению последствий изменения климата и установить надлежащие стимулы для перехода на источники, характеризующиеся меньшим углеродным следом и более высокой эффективностью. Более того, **реалистично будет признать, что ископаемые виды топлива будут по-прежнему играть значимую роль в структуре энергопотребления.** В частности, важно отметить вклад таких мер, как переход с источников с более высокой углеродной составляющей на газ, в

смягчение последствий изменения климата. В условиях европейского региона для этого могут потребоваться меры, направленные на информирование о преимуществах использования газа и интенсификацию международного сотрудничества.

Для смягчения последствий изменения климата необходимо не только изменить структуру потребления энергоресурсов, но и повысить энергоэффективность. Повышение энергоэффективности, что иногда называют самым важным видом топлива, внесет значительный вклад в сокращение использования ископаемых видов топлива и смягчение последствий изменения климата. Показатели энергоэффективности разных стран все еще сильно отличаются. Хотя отчасти это отражает особенности каждой из них, присутствует и значительный потенциал для сокращения таких различий. Для определения основных вызовов и барьеров для повышения энергоэффективности необходимо вовлечь в этот процесс широкий круг институтов, представителей деловых кругов и общественности, что позволит создать надежную основу для формулировки рекомендуемых действий.

Инновационная деятельность является наиболее важным фактором повышения производительности труда и, следовательно, экономического роста в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Кроме того, инновационная деятельность имеет важное значение для согласования экономического роста с требованиями экологической устойчивости и социальной интеграции. Для успешности инновационной деятельности необходима такая экосистема, в рамках которой могут быть разработаны, опробованы и реализованы новые идеи. Мощные инновационные экосистемы характеризуются сложными связями и взаимозависимостью и предполагают участие университетов и научно-исследовательских учреждений, предпринимателей, мелких и крупных компаний, финансовых посредников и потребителей. Все чаще инновации представляют собой открытый международный процесс, в котором исследования, разработки, финансирование и коммерциализация осуществляются партнерами из различных стран и в котором стратегии компаний ориентированы на международные, а не на национальные производственно-сбытовые цепочки и рынки.

Для того, чтобы страны могли успешно и на устойчивой основе конкурировать в нынешних условиях инновационной экономики, им крайне важно иметь соответствующую инфраструктуру. Государственно-частные партнерства (ГЧП) являются мощным инструментом для реализации проектов, которые оказывают влияние на устойчивое развитие, в том числе и в трансграничном контексте. Под ГЧП понимают контрактные отношения между одним или несколькими органами управления (на национальном, региональном или местном уровне) и субъектом частного сектора, в рамках которых частный партнер отвечает за строительство объекта и (или) обеспечение общественности услугами на базе такого объекта.

В интересах устойчивого развития важно создать высококачественную инфраструктуру в ключевых секторах, таких как энергетика, водоснабжение и транспорт. Использование механизма государственно-частного партнерства может помочь решить некоторые проблемы, которые препятствуют привлечению достаточного объема инвестиций в эти сектора, в том числе и проблемы нехватки государственных средств, одновременно содействуя повышению эффективности принятия решений в отношении инвестиций.

Для стимулирования развития ГЧП в интересах устойчивого развития необходимо повышать уровень информированности о потенциале этого механизма с тем, чтобы он мог учитываться в планах государственных инвестиций и территориального развития. Могут рассматриваться разные формы распределения рисков между государственным и частным партнерами, а нормативно-правовая и институциональная база должны строиться с учетом передовой мировой практики.

В интересах реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо использовать новые модели ГЧП, которые непосредственно ориентированы на решение задач устойчивого развития, такие как социально-ориентированные ГЧП, предложенные ЕЭК ООН. Это также подразумевает учет нефинансовых факторов при оценке результатов и эффективности ГЧП. Формирование доверия и выработка долгосрочной стратегии столь же важны, как и обеспечение прозрачности информационного взаимодействия на всех этапах проекта.

Существует несколько моделей транснациональных ГЧП, которые содействуют экономической интеграции. Объект инфраструктуры может пересекать международные границы или находиться в одной стране, в то время как его результатами и преимуществами могут пользоваться несколько стран. Основным объектом, генерирующим результаты в рамках проекта, может быть ГЧП, а системы распределения могут создаваться на основе модели ГЧП или иных моделей.

Транснациональные проекты предполагают дополнительные сложности, поскольку доходы и финансирование могут быть выражены в разных валютах. Учитывая общую сложность таких проектов, когда необходимо согласовать разные институциональные и правовые подходы и добиться установления доверия между большим числом различных заинтересованных сторон, особую ценность приобретают нейтральные платформы, такие как ЕЭК ООН.

В настоящее время мировая экономика характеризуется умеренными темпами роста, низким уровнем роста инвестиций и производительности. В этих условиях особенно важно стимулировать инновационную деятельность. Инвестиции, инновации и интеграция являются мощными движущими силами оживления экономического роста, действующими через четыре ключевых фактора: предпринимательство; сотрудничество между компаниями; объединение частного и государственного капитала; и повышение эффективности государственных институтов.

Полноценная инновационная деятельность невозможна без развития НИОКР. Конечной целью инновационной деятельности является разработка продуктов и услуг, которые выходят на рынок. Поскольку главным источником инноваций являются компании, государственная инновационная политика должна быть сосредоточена на работе с этим сектором. Хотя инновации создаются как крупными, так и малыми высокотехнологичными компаниями, распространение инноваций, особенно среди МСП, имеет критически важное значение с точки зрения усиления роли инновационной деятельности как фактора экономического роста.

Основная роль правительства состоит в стимулировании, сглаживании и поддержке инновационной деятельности в целях создания эффективной системы инноваций за счет мероприятий по ряду направлений, начиная с торговли и заканчивая свободным движением знаний.

Г-н Сальваторе Зекини, профессор государственного научно-исследовательского университета г. Рима (Италия)

В рамках проводимой государственной политики необходимо уделять внимание всем компонентам инновационной системы, одновременно устраняя существующие барьеры для инновационной деятельности, включая проблемы с доступом к финансовым ресурсам, неблагоприятный инвестиционный климат, нормативно-правовые ограничения, слабое развитие взаимосвязей между крупными и малыми компаниями и недостаточно активное сотрудничество между университетами и стартапами. В частности, правительствам стран следует предпринимать меры для ограничения возможностей действующих компаний препятствовать

доступу новых игроков к рынку. Следует признать, что важной составляющей инновационной политики является развитие конкуренции. При этом могут быть задействованы разнообразные инструменты финансирования, в том числе и механизм государственных закупок, различные формы распределения рисков в рамках сотрудничества государства и частного сектора.

Существуют три основных канала передачи знаний: прямые иностранные инвестиции, производственно-сбытовые цепочки, глобальные инновационные сети и кластеры компаний. Меры по стимулированию торговли и инвестиций следует рассматривать в качестве составляющей инновационной политики. Правительства стран должны создавать соответствующие условия для участия компаний, в том числе и МСП, в производственно-сбытовых цепочках. Важно обеспечить объединение крупных и мелких компаний в кластеры, производственно-сбытовые цепочки и инновационные сети. **В целом, стимулирование инноваций имеет важные международные аспекты, поэтому усиление международного сотрудничества в этой области может иметь положительный эффект.**

Устойчивое развитие и партнерства

Мы не сможем достичь ЦУР без экономической интеграции, усиленного диалога и сотрудничества по всем обсуждаемым здесь направлениям. В этой связи Швейцария продолжает оказывать ЕЭК ООН помощь в организации диалога и сотрудничества между странами панъевропейского региона в сфере определения норм, стандартов и правил в поддержку целей в области устойчивого развития (ЦУР).

**Е.П. г-н Михаэль Гербер, посол,
специальный представитель
Швейцарии по вопросам глобального
устойчивого развития**

необходимым условием для обеспечения прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом.

Необходимо отслеживать прогресс (а также и любые отступления от намеченного курса) в обеспечении устойчивого развития и достижения ЦУР. Для этого необходимы качественные данные и надежные механизмы анализа. На глобальном уровне создан Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию. Страны-члены ООН также отметили необходимость сформировать и региональный компонент для осуществления такого анализа, чем могут заниматься региональные комиссии.

Казахстан поддерживает проведение ежегодного Регионального форума по вопросам устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН Эта платформа позволит привлечь заинтересованные стороны, включая гражданское общество и частный сектор, к достижению целей в области устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН.

**Е.П. г-н Галымжан Койшибаев,
заместитель Министра иностранных**

это послужит платформой для обмена информацией, передовым опытом и экспертными знаниями. ЕЭК ООН уже обладает рядом различных инструментов, которые можно задействовать в поддержку ЦУР. Примером этого является программа Обзора результативности экологической деятельности. Активное участие ЕЭК ООН при использовании таких инструментов позволит странам региона обеспечить более действенное исполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Все вопросы, охваченные в рамках конференции связаны с определенными Целями в области устойчивого развития (ЦУР), которые были согласованы всеми государствами-членами ООН. К примеру, речь шла о ЦУР 7 (обеспечение доступа к недорогостоящей и чистой энергии), ЦУР 8 (содействие устойчивому экономическому росту), ЦУР 9 (создание устойчивой инфраструктуры, содействие индустриализации и инновациям) и ЦУР 13 (борьба с изменением климата при опоре на Парижское соглашение). ЦУР 17 касается Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, включает ряд конкретных задач (среди прочего касающихся вопросов торговли, финансов и многосторонних партнерств) и важна для реализации всей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поскольку она задает тон для достижения всех ЦУР. Достижение ЦУР 17 является

Хотелось бы подчеркнуть особую значимость достижения ЦУР для Азербайджана ... расширение международного сотрудничества между странами региона ЕЭК ООН будет содействовать решению задач в рамках целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.

**Е.П. г-н Сахиб Мамедов, заместитель
Министра экономики и промышленности
Республики Азербайджан**

Таким образом, ЕЭК ООН может сыграть определенную роль в отслеживании хода исполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в странах своего региона. В этой связи важным шагом является принятое странами-участницами решение о создании Регионального форума по вопросам устойчивого развития, что позволит анализировать ведущуюся работу и предпринимать последующие меры. Например,

Экономическое сотрудничество и интеграция: роль ЕЭК ООН

Участники конференции обозначили несколько направлений, по которым ЕЭК ООН может внести свой вклад в развитие экономического сотрудничества и интеграции в регионе. Некоторые участники выдвинули ряд конкретных предложений по дальнейшему укреплению этой роли ЕЭК ООН. Среди таких предложений были следующие:

- Республика Беларусь внесла предложение использовать ЕЭК ООН в качестве платформы для обсуждения проблем и путей развития сотрудничества между различными интеграционными объединениями в регионе. В этой связи предлагается создать в рамках ЕЭК ООН постоянно действующий механизм для обсуждения и выработки рекомендаций по интенсификации сотрудничества между интеграционными объединениями. Республика Казахстан и Российская Федерация также предложили, чтобы в будущем вопросы развития экономической интеграции и ее влияния на различные отрасли также рассматривались в рамках работы ЕЭК ООН.
- Республика Казахстан призвала всех партнеров принять участие в конструктивном диалоге для восстановления того уровня экономического сотрудничества, который наблюдался в регионе до возникновения напряженности. ЕЭК ООН и другим региональным институтам следует поддержать такой диалог.
- Приводились различные примеры работы ЕЭК ООН, которая нацелена на содействие экономическому сотрудничеству и интеграции в регионе, включая подготовку исследований, выработку норм или обеспечение более общей платформы для обмена мнениями и определения оптимальной практики. В общем, особо подчеркивалась ценность такой нейтральной неполитической платформы с точки зрения формирования доверия и содействия диалогу.
- Помимо этого, предлагались некоторые новые направления деятельности, включая следующие. Проведение исследований ЕЭК ООН по вопросам нормативных и процедурных барьеров в торговле на уровне не только отдельных стран, но и конкретных производственно-сбытовых цепочек. Исследования по вопросам оценки регулирующего воздействия, исходя из нейтральной позиции ЕЭК ООН, также могут содействовать развитию трансграничного диалога. А дальнейший прогресс в разработке унифицированного законодательства в сфере железнодорожного транспорта будет содействовать развитию транспортных коридоров.
- Опираясь на работу своих комитетов, межотраслевые программы, механизмы анализа, имеющиеся статистические данные и взаимодействие в рамках Регионального форума по вопросам устойчивого развития, ЕЭК ООН также может сыграть важную роль в проведении регионального обзора хода исполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в реализации последующих мер.

Программу конференции можно найти по [ссылке](#)