



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.1/2002/2
20 December 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по безопасности дорожного движения
(Тридцать восьмая сессия, 19-22 марта 2002 года,
пункт 8 повестки дня)

СБОР И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ПОВЫШЕНИЮ
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, 18 ЯНВАРЯ 2001 ГОДА**

Представлено Финляндией

В 1993 и 1997 годах правительство приняло постановления по повышению безопасности дорожного движения. В постановлении 1997 года оно поставило цель на период до 2005 года постоянно повышать безопасность дорожного движения таким образом, чтобы добиться таких же темпов сокращения числа погибших и получивших наиболее серьезные травмы, как отмечалось в 90-х годах, и чтобы по уровню безопасности Финляндия приблизилась к Швеции и Норвегии. К 2005 году ежегодное количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях должно было составить менее 250 человек.

С 1990 по 1996 год темпы повышения безопасности дорожного движения были более высокими, чем ожидалось. Это явилось результатом систематической работы по повышению безопасности дорожного движения, а также экономического спада, который остановил рост объема движения и после которого этот объем продолжал расти не так

быстро, как предполагалось. В 1997 году число погибших в дорожно-транспортных происшествиях составило 438, в следующем году - 400, а в 1999 году - 431 человек. Судя по предварительным данным, в этом отношении 2000 год представляется более благополучным, чем 1999. Однако это благоприятная тенденция не сохранилась, и поставленная на прошлое десятилетие цель сократить число погибших наполовину не будет достигнута.

По международным стандартам уровень безопасности дорожного движения в странах Северной Европы является высоким. По сравнению с другими странами Северной Европы Финляндия имеет более низкий уровень безопасности, чем Швеция и Норвегия, но несколько более высокий, чем Дания. Если к 2005 году ежегодное количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях удастся сократить до уровня менее 250 человек, то Финляндия достигнет такого уровня безопасности, на который Швеция и Норвегия еще не вышли.

В связи с застойной тенденцией в области повышения безопасности дорожного движения, которая отмечается в последние годы, для достижения цели, поставленной на 2005 год, осуществление плана действий, намеченного в Программе повышения безопасности дорожного движения на 2001-2005 годы, должно привести к сокращению числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 150 человек. Даже полная реализация окончательного плана, который предусматривает сокращение числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 120 человек, потребует значительных дополнительных усилий в работе по повышению безопасности дорожного движения.

Правительство пересмотрит свою цель в области повышения безопасности дорожного движения, поставленную в 1997 году, таким образом, чтобы в 2010 году количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях составляло менее 250 человек. Эта новая цель будет предполагать, что в 2005 году Финляндия будет иметь такой же уровень безопасности, какой был у Швеции и Норвегии в конце 90-х годов.

В долгосрочной перспективе правительство примет новую концепцию безопасности дорожного движения для Финляндии, согласно которой система автомобильного транспорта должна быть построена таким образом, чтобы на дорогах не погибал и не получал серьезных ранений ни один человек. Задача Программы повышения безопасности дорожного движения состоит в создании надлежащих условий для неуклонного совершенствования транспортной системы, а конкретная цель заключается в достижении уровня не более 100 погибших в дорожно-транспортных происшествиях к 2025 году.

После предварительного чтения в Комитете кабинета министров по вопросам финансов правительство приняло постановление, которое предусматривает, что в 2001-2005 годах для достижения целей, поставленных в области обеспечения безопасности дорожного движения, будут подготовлены и приняты нижеследующие меры:

Обуздание роста объема движения

1. В целях обуздания роста объема движения стратегии планирования землепользования и освоения свободных площадей будут стимулировать комплексное строительство и проектирование городской инфраструктуры, адаптированной к развитию общественного транспорта, пешеходного движения и велосипедистов. Будет повышаться конкурентоспособность общественного транспорта, особенно в тех районах, где он может служить реальной альтернативой для частных автомобилей. Будет поощряться движение пешеходов и велосипедистов, причем особое внимание будет уделено обеспечению их безопасности. Аспекты безопасности дорожного движения будут учитываться в планах провинциального, муниципального и городского уровней. Будут подготовлены новые указания относительно методики учета этих аспектов.

2. При выборе инвестиционных проектов более пристальное внимание будет уделяться финансированию тех из них, которые направлены на развитие общественного транспорта, пешеходного движения и движения велосипедистов, поскольку такие программы обычно опираются на государственное финансирование. При оценке влияния проектов больше внимания будет уделяться рассмотрению целей транспортной политики.

Эффективное использование технологий

3. Будут приняты меры для обеспечения того, чтобы новые технические системы и оборудование не повышали риска дорожно-транспортных происшествий и чтобы они широко внедрялись лишь при условии всестороннего выполнения требований безопасности. Это требует проведения исследовательской работы, а также разработки законодательства и других законодательных мер и стандартов.

Оценка различных аспектов безопасности дорожного движения

4. Долгосрочная концепция повышения безопасности дорожного движения предусматривает, что главной целью автотранспортной политики будет обеспечение безопасности дорожного движения. Власти обязуются добиваться достижения общих

целей и подготовят соответствующие планы действий. Систематизированная подготовка представителей директивных структур, проектировщиков и лиц, работающих в области обеспечения безопасности дорожного движения, будет обеспечивать практическую реализацию намеченных целей в этой области. Национальные и муниципальные органы будут выделять больше ресурсов на проведение работы в области обеспечения безопасности дорожного движения.

5. Транспортные операторы и другие участники экономической деятельности получают возможность для включения безопасности дорожного движения в системы обеспечения качества. Государственная администрация будет первой, кто будет требовать обеспечения безопасности на пассажирском и грузовом транспорте.

6. Роль работы по повышению безопасности дорожного движения будет укреплена за счет ее включения в сферу проектирования и системы обеспечения качества в области землепользования и транспорта, а также за счет обеспечения подготовки специалистов, занимающихся вопросами проектирования в различных областях. Проверка уровня безопасности дорожного движения будет проводиться на различных уровнях планирования и в процессе практической реализации планов и проектов в области автомобильного транспорта.

7. Будут улучшены охват и репрезентативность статистических данных, касающихся дорожно-транспортных происшествий, а также их наличие для удовлетворения потребностей, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения.

8. Обучение по вопросам безопасности дорожного движения для всех возрастных групп будет гарантировать достаточную информированность и компетентность участников дорожного движения в этих вопросах. В школах будет обеспечено официальное обучение по вопросам безопасности дорожного движения.

9. Участие полиции в осуществлении контроля за соблюдением правил дорожного движения будет постепенно активизировано, с тем чтобы довести его до уровня начала 90-х годов. Будет усилен контроль за соблюдением скорости движения, причем будут охвачены также незначительные превышения ограничений.

Повышение безопасности дорожного движения в населенных пунктах

10. При проектировании дорог первоочередное внимание будет уделяться детям и, в особенности, престарелым, которые передвигаются пешком и на велосипедах или мопедах не меньше, чем на автомобилях. Организация движения, построенная с учетом интересов и возможностей наиболее уязвимых участников дорожного движения, будет гарантировать безопасность на дорогах для каждого.

11. В целях повышения безопасности немоторизированных участников дорожного движения в населенных пунктах будут введены более прогрессивные ограничения скорости. В дополнение к ограничениям будут проводиться изменения конструктивных параметров дорог, причем в первую очередь на перекрестках, которыми часто пользуются дети и престарелые. На существующих и планируемых дорогах со скоростью движения, ограниченной до 50 или 60 км/час, будут оборудоваться безопасные пересечения маршрутов немоторизированных и моторизированных участников дорожного движения. В населенных пунктах будет создано больше маршрутов для немоторизированных участников дорожного движения. В то же время будет сокращено число пунктов пересечения с маршрутами механизированного транспорта, а также опасных ситуаций с немоторизированными участниками дорожного движения. Безопасность немоторизированных участников дорожного движения будет повышена за счет снижения ограничения скорости на дорогах, когда они проходят в деревнях или при наличии придорожных поселений.

12. Будут внесены поправки в правила, касающиеся использования светоотражающих устройств, которые будут распространяться также на населенные пункты и освещенные улицы.

13. Будут изучены возможности введения муниципального контроля за соблюдением скорости в дополнение к контролю, осуществляемому полицией.

Меры, ориентированные на водителей

14. В целях сокращения потребления алкогольных напитков среди водителей будет изучена возможность сокращения предельно допустимого уровня содержания алкоголя в крови с 0,5 до 0,2. Будет также рассмотрена возможность введения нулевого ограничения для наркотических средств.

15. Будет обеспечено более широкое использование средств безопасности за счет применения соответствующих методов просвещения и контроля. Обязательное использование средств безопасности будет распространено на все типы транспортных средств, а также на водителей такси. Будет подготовлено положение об использовании касок для велосипедистов, которое будет сформулировано в виде рекомендации.

16. Будут расширены возможности для принятия надлежащих мер в тех случаях, когда водитель автомобиля ставит под угрозу свою собственную безопасность или безопасность других участников дорожного движения. Будет повышена эффективность медицинских освидетельствований, для чего будет создана система медицинского контроля и проверки способности управлять транспортным средством. Будет изучена возможность улучшения контакта между лечащими врачами и органами, выдающими водительские удостоверения, для передачи информации о заболеваниях, отражающихся на способности управлять транспортным средством. Будет разработана система привлечения врачей, специализирующихся в вопросах, имеющих отношение к управлению транспортным средством, к вынесению заключений в случаях возникновения сомнений при оценке водительских способностей.

17. Будет разработана процедура официального утверждения систем и средств телематики, а также соответствующих услуг. Будут подготовлены законодательные положения, запрещающие пользование мобильными телефонами при отсутствии средств, высвобождающих руки водителя, и будет регламентирован порядок использования других средств связи.

18. Будет дополнительно усовершенствована система мер в отношении водителей, создающих повышенный риск на дорогах. Будут внесены поправки в законодательство, касающиеся изъятия водительских удостоверений: будет пересмотрен этап, на котором может обсуждаться изъятие водительских удостоверений, срок изъятия будет надлежащим образом продлен и изъятие будет применяться к профессиональным водителям на тех же условиях, что и ко всем прочим водителям.

19. Для водителей пожилого возраста будет разработана специальная информация и организована соответствующая подготовка. Для престарелых лиц, не способных или не желающих более управлять транспортным средством, будет обеспечен выбор среди других возможностей передвижения.

20. Будет подготовлена комплексная целевая программа, направленная на снижение риска дорожно-транспортных происшествий среди молодых водителей. Она будет включать подготовку к сдаче экзамена на вождение, проведение таких экзаменов,

последующее совершенствование водительских навыков и применение любых руководящих положений и ограничительных мер в отношении выдачи новых водительских удостоверений.

21. Будет создана система медицинского контроля для профессиональных водителей, гарантирующая регулярную проверку состояния их здоровья и способности управлять транспортным средством. Будут изучены возможности разработки законодательных положений, в соответствии с которыми неоднократное отключение тахографов и устройств ограничения скорости могло бы повлечь за собой наказание для водителя и официально зарегистрированного пользователя транспортного средства, а также изъятие лицензии на осуществление перевозок.

Сокращение числа дорожно-транспортных происшествий, связанных с выездом за пределы проезжей части и лобовыми столкновениями, а также их последствий

22. Система ограничений скорости будет пересмотрена в соответствии с соображениями обеспечения безопасности дорожного движения. Будет изучена необходимость распространения особых ограничений скорости на дороги, не входящие в сеть основных дорог. По итогам этого изучения будет принято решение в отношении общих ограничений скорости. В то же время будет пересмотрена нормативная основа для ограничений скорости на дорогах общего пользования. В свете отсутствия надлежащего прогресса в деле повышения безопасности в зимний период будет рассмотрен вопрос о продлении срока действия зимних ограничений скорости. Будут изучены возможности введения корректируемых ограничений скорости на загруженных основных дорогах в целях сокращения скорости движения в соответствии с дорожными условиями.

23. Будет существенно повышена безопасность на основных дорогах. Будут предприняты усилия для регулирования вопросов землепользования в тех случаях, когда возникают проблемы безопасности вдоль основных дорог, на основе сотрудничества между муниципальными органами власти и властями провинциального уровня. Особое внимание будет уделено повышению безопасности на основных дорогах с одной проезжей частью за счет совершенствования структурных характеристик. Будут опробованы новые решения, такие, как установка центральных разграничительных барьеров.

24. Охват автоматических систем контроля за соблюдением скорости будет распространен по крайней мере на 800 км основных дорог. В целях повышения эффективности контроля и обеспечения его комплексного характера будут изучены возможности изменения нынешнего законодательства таким образом, чтобы

незначительные превышения скорости влекли за собой наказания для официально зарегистрированных пользователей транспортных средств.

Работа по повышению безопасности на дорогах регионального и местного значения

25. Будут выделены надлежащие ресурсы для проведения работы по повышению безопасности движения на дорогах регионального и местного значения в целях поддержания работы по повышению безопасности дорожного движения, проводимой на муниципальном уровне, а также в целях удовлетворения потребностей, возникающих в сфере сотрудничества. Будут изучены возможности включения работы по повышению безопасности дорожного движения в сферу официальных обязанностей государственных органов власти провинциального уровня.

26. Государственные органы власти провинциального уровня пересмотрят свои планы повышения безопасности дорожного движения и активизируют их осуществление на основе данного постановления, особенно в части тех мер, которые могут быть предприняты в контексте работы на региональном и местном уровнях. Одной из важных задач является стимулирование и поддержание работы на уровне муниципалитетов. Государственные органы власти провинциального уровня будут контролировать выполнение этого постановления в своих провинциях и докладывать о его выполнении в Министерство транспорта и связи.

27. Меры, намечаемые для реализации на региональном и местном уровнях, требуют учета необходимости повышения безопасности дорожного движения среди муниципальных директивных и плановых органов. Обеспечение безопасности дорожного движения должно быть одной из главных целей транспортного планирования и должно включаться в муниципальные системы обеспечения качества и планирования. Муниципальные власти поставят перед собой задачу подготовки обновленного плана повышения безопасности дорожного движения и его осуществления в сотрудничестве с различными секторами. Будут приняты меры для привлечения населения к работе по повышению безопасности дорожного движения, и муниципальные власти активизируют сотрудничество с гражданскими организациями и местным населением.

Реализация мер по повышению безопасности, требования к осуществлению и контроль

28. В Программе повышения безопасности дорожного движения на 2001-2005 годы изложены меры, рекомендованные Консультативным комитетом по безопасности дорожного движения, а также совокупные расходы и ожидаемые результаты

осуществления этой Программы. Правительство считает важным, чтобы власти, организации и муниципалитеты как можно активнее подключились к осуществлению этой Программы с учетом положений данного постановления и чтобы они со своей стороны организовали контроль за выполнением мер обеспечения безопасности.

29. Правительство считает важным выделить надлежащие ресурсы для осуществления мер, изложенных в данном постановлении, в рамках административного сектора. Кроме того, оно считает важным, чтобы все участники работы по повышению безопасности дорожного движения еще глубже осознали важность этой деятельности.

30. Осуществление Программы повышения безопасности дорожного движения будет координировать Консультативный комитет по безопасности дорожного движения при Министерстве транспорта и связи. Министерство по мере необходимости будет информировать правительство о ходе выполнения Программы и достижении целей, поставленных в области безопасности дорожного движения.

Дополнительную информацию см. по адресу: www.mintc.fi (Traffic Safety/Road Safety Programme 2001-2005)
