


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по тенденциям
и экономике транспорта**
**Группа экспертов по сопоставительному анализу
затрат на строительство транспортной инфраструктуры**
Девятая сессия

Женева, 30 сентября и 1 октября 2019 года

**Доклад Группы экспертов по сопоставительному анализу
затрат на строительство транспортной инфраструктуры
о работе ее девятой сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–3	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	4	2
III. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения о национальной оптимальной практике для их оценки и расчета (пункт 2 повестки дня)	5–7	2
IV. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: представление используемой терминологии (пункт 3 повестки дня)	8–10	3
V. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: обзор основных проблем и соображений (пункт 4 повестки дня)	11–18	3
VI. Обсуждение структуры заключительного доклада Группы экспертов (пункт 5 повестки дня)	20–21	5
VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)	22	5
VIII. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 7 повестки дня)	23	5
IX. Утверждение основных решений (пункт 8 повестки дня)	24	6



I. Участники

1. Группа экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры (называемая далее Группой) провела свою девятую сессию 30 сентября и 1 октября 2019 года. В отсутствие Председателя, г-на А. Мациевски (Польша/проект Трансъвропейской автомагистрали (ТЕА)), сессия проходила под председательством заместителя Председателя г-жи Лейлы Унал (Турция).
2. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций: Кипра, Польши, Российской Федерации, Турции и Финляндии.
3. На сессии также присутствовал представитель Международного союза железных дорог (МСЖД).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.4/17

4. Группа утвердила повестку дня.

III. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения о национальной оптимальной практике для их оценки и расчета (пункт 2 повестки дня)

5. Секретариат сообщил, что за время, прошедшее после проведения предыдущей сессии, лишь весьма ограниченное число государств – членов ЕЭК представили письменную информацию о своей оптимальной национальной практике для оценки и расчета затрат на строительство транспортной инфраструктуры; вместе с тем некоторые из государств сообщили, что передадут эти материалы на более позднем этапе. В этой связи Группа решила направить всем государствам-членам через свой вышестоящий орган (Рабочую группу по тенденциям и экономике транспорта (WP.5)) (с использованием также специализированных списков постоянных адресатов из числа управляющих автодорожной и железнодорожной инфраструктурой) еще один (окончательный) запрос с призывом передать ответы в секретариат к 16 декабря 2019 года. Кроме того, Группа намерена передать набор из четырех открытых вопросов для сбора информации об оптимальной практике соответствующим ведомствам их внутренней администрации, с тем чтобы собрать к предусмотренной предельной дате максимально возможное количество материалов. Группа решила добавить к набору из четырех открытых вопросов сноску с указанием на то, что ответы могут быть переданы в свете следующих двух различных перспектив: а) в случае использования стандартной процедуры закупок и б) в случае проведения строительных работ в рамках государственно-частного партнерства. Получатели могут по собственному усмотрению ответить на эти вопросы в свете одной или обеих перспектив. Секретариат сообщил, что передаст набор открытых вопросов представителям следующих рабочих групп ЕЭК: Рабочей группы по автомобильному транспорту (SC.1), Рабочей группы по железнодорожному транспорту (SC.2), Рабочей группы по внутреннему водному транспорту (SC.3), а также Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24). И наконец, было решено активизировать усилия Группы, нацеленные на поиск синергической связи с проводящейся деятельностью в рамках таких других инициатив и механизмов, как терминологическая база данных МСЖД «RailLexic», генеральные планы развития транспортной инфраструктуры проектов ТЕА и ТЕЖ (трансъвропейской железнодорожной магистрали), деятельность Азиатского инвестиционного банка и т. д.

6. Группа приняла к сведению всеобъемлющую презентацию делегата от Финляндии, касающуюся проекта альянса по системе управления расходами на инфраструктуру (ИКХУ). С этой презентацией в полном объеме можно ознакомиться на следующей веб-странице девятой сессии Группы: www.unecce.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2019/wp5/Finland_WP5_GE4_9th_session_30_Sept-1_Oct_19.pdf.

7. После презентации делегата от Финляндии секретариат призвал членов Группы подготовить к предстоящей десятой сессии, которая состоится в январе 2020 года, аналогичные презентации по соответствующей национальной практике. Кроме того, секретариат призвал членов Группы своевременно передать материалы также в письменном виде (помимо презентаций в формате «Powerpoint»). Некоторые представители, в том числе Российской Федерации и Польши, заявили о готовности сделать это.

IV. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: представление используемой терминологии (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2019/1

8. Секретариат напомнил, что в соответствии с решением, принятым Группой на ее восьмой сессии в июле 2019 года, он подготовил сводный перечень терминов (в том числе по автомобильному, железнодорожному транспорту, внутренним водным путям и затратам на строительство интермодальных терминалов), который был распространен в качестве неофициального документа № 1. Секретариат сообщил, что на основе поступивших промежуточных ответов он подготовил пересмотренный вариант перечня терминов, который был распространен в качестве неофициального документа № 1 (документ WP.5/GE.4 №. 1 (2019 года)) до начала девятой сессии Группы.

9. Группа решила пересмотреть неофициальный документ № 1, а также обсудила и одобрила некоторые предложения, касающиеся поправок и усовершенствования формулировок, которые были внесены национальными экспертами и секретариатом. Группа решила не вносить поправки в перечень терминов в области инфраструктуры внутреннего водного транспорта, так как он уже был официально утвержден Рабочей группой по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях (WP.3) на ее пятьдесят пятой сессии (Женева, 19–21 июня 2019 года).

10. Для обеспечения последовательности и во избежание дублирования и повторов Группа решила составить отдельный перечень общих терминов, сгруппировав те термины, которые являются общими для всех (или нескольких) видов транспорта. Представитель Российской Федерации отметил, что хотел бы сопоставить перевод перечня железнодорожных терминов (на русский язык) с собственным перечнем терминов и что он проинформирует секретариат о том, будут ли выявлены какие-либо расхождения, требующие рассмотрения. Члены Группы решили передать любые возможные дополнительные замечания в секретариат до 23 октября 2019 года, с тем чтобы секретариат мог надлежащим образом пересмотреть текст неофициального документа № 1 и предложить дальнейшие изменения редакционного/лингвистического характера для усовершенствования терминологии с целью обсуждения и принятия перечня Группой на ее десятой сессии в январе 2020 года.

V. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: обзор основных проблем и соображений (пункт 4 повестки дня)

11. Группа продолжила обсуждение проблем, с которыми она сталкивается при выполнении своего мандата, и попыталась определить пути решения этих проблем.

12. Группа рассмотрела окончательные изменения, внесенные секретариатом в вопросники по автомобильному и железнодорожному транспорту после дискуссии, состоявшейся на ее сессии, прошедшей в июле 2019 года. Группа согласилась с этими изменениями, но поручила секретариату добавить одну дополнительную колонку в часть вопросника, посвященную проектам, с просьбой к респондентам указать, характеризуется ли осуществляемый проект принципом государственно-частного партнерства, концессии, «строительства – ввода в эксплуатацию – передачи» или «проектирования – строительства – ввода в эксплуатацию».

13. Группа отметила, что, несмотря на повторное распространение секретариатом в августе 2019 года среди всех государств – членов ЕЭК (пересмотренных) вопросников по автомобильному и железнодорожному транспорту и несмотря на то, что до сведения правительств были доведены предложения по нескольким вариантам и уточнениям в отношении способа передачи данных (т. е. в формате «Excel» или только данных на основе проектов либо наборов исходных данных в любом виде), доля ответивших на эти вопросники на практике остается довольно низкой. Дополнительные данные поступили только от следующих стран: Болгарии (автомобильный и железнодорожный транспорт), Польши (железнодорожный транспорт) и Турции (железнодорожный транспорт). Группа отметила, что в контексте этих национальных материалов представитель МСЖД поделился подборкой данных в формате «Excel» относительно соответствующих затрат на модернизацию (и техническое обслуживание), поступивших от 20 управляющих железнодорожной инфраструктурой. Секретариат сообщил, что с учетом принципа конфиденциальности данных в перечне не были указаны названия государств, однако соответствующие категории расходов могут быть извлечены из таблицы и использованы в контексте усилий Группы.

14. Признав, низкую долю ответивших на вопросники, Группа решила предпринять еще одну (последнюю) попытку повторного распространения вопросников по автомобильному и железнодорожному транспорту, поручив секретариату как можно скорее осуществить серию целевых почтовых рассылок соответствующим группам получателей с просьбой заполнить вопросник либо представить любые иные соответствующие материалы к 16 декабря 2019 года. С целью повышения количественного и качественного уровня подлежащих передаче материалов секретариат предложил представлять их на любом из всех трех рабочих языков ЕЭК.

15. Группа также признала необходимость в продолжении окончательной доработки оставшихся вопросников. В этой связи Группа решила передать оставшиеся проекты вопросников по интермодальным терминалам, внутренним водным путям и портам соответственно компетентным коллегам из внутренней(их) администрации(ий) и/или партнерам из других министерств/ведомств либо правительственных структур в интересах обратной связи. Группа решила, что на данном этапе требуется обратная связь лишь в контексте общей структуры вопросника, типа/характера задаваемых вопросников, практической возможности удовлетворения требований в сборе данных и т. д. Группа решила передать ответы в секретариат не позднее 23 октября 2019 года.

16. В контексте этой обратной связи Группа решила, что секретариату затем следует надлежащим образом пересмотреть эти вопросники и представить их в качестве неофициальных документов соответствующим рабочим группам, занимающимся конкретными видами транспорта, с целью получения более конкретных материалов и возможного сбора данных. Секретариат заявил, что будет содействовать этому процессу посредством присутствия на предстоящих сессиях каждой из рабочих групп, занимающихся конкретными видами транспорта (т. е. SC.1, SC.2 и SC.3, а также WP.24), представления информации о мандате и деятельности Группы и стимулирования обмена соответствующими данными.

17. В этой связи Группа приняла к сведению презентацию секретаря SC.3, охарактеризовавшую некоторые из проблем, связанных со сбором данных о расходах на строительство внутренних водных путей. Группа просила ее распространить проект вопросника по затратам на инфраструктуру внутренних водных путей и портовых терминалов для возможного обсуждения на шестьдесят третьей сессии SC.3 в Женеве

6–8 ноября 2019 года. Затем с учетом поступивших дополнительных указаний секретариат сможет пересмотреть вопросник, и на следующей сессии SC.3 в 2020 году он может быть принят в качестве рабочего документа и распространен для целей сбора данных. С презентацией секретаря SC.3 в полном объеме можно ознакомиться на следующей веб-странице девятой сессии Группы: www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2019/wp5/UNECE_1_WP5_GE4_9th_session_30_Sept-1_Oct_19.pdf.

18. С учетом сохраняющихся препятствий, Группа поручила секретариату изучить вопрос о практической возможности организации одного дополнительного совещания Группы экспертов в период между предстоящей десятой сессией и заключительной одиннадцатой сессией, которая состоится в мае 2020 года. Секретариат заявил, что его проведение будет связано с соответствующими последствиями для бюджета (в частности, если будет обеспечиваться устный перевод на все три рабочих языка), отметив, однако, что изучит этот вариант и своевременно проинформирует на этот счет Группу.

VI. Обсуждение структуры заключительного доклада Группы экспертов (пункт 5 повестки дня)

19. Группа приняла к сведению презентацию секретариата о широких возможностях, которые дает наличие адекватных данных при условии их геокодирования и загрузки в формате ГИС. Работы в рамках прежних, нынешних и будущих инфраструктур обозначаются цветными линиями на карте, и посредством нажатия ссылки на конкретные железнодорожные/автомобильные/внутренние водные маршруты иллюстрируются соответствующие затраты на строительство, продолжительность реализации соответствующих проектов, а также все другие технико-эксплуатационные параметры и связанные с ними данные.

20. Группа отметила, что данные до настоящего времени не поступили и что до сих пор отсутствуют ответы на четыре открытых вопроса, необходимые для сбора информации об оптимальной практике на национальном уровне с целью оценок и расчетов в контексте строительства транспортной инфраструктуры. В этой связи она подчеркнула, что следует обеспечить гибкость структуры заключительного доклада в зависимости от фактических данных и полученной информации.

VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)

21. Секретариат просил всех членов Группы экспертов принять участие в предстоящей международной конференции по адаптации транспортной инфраструктуры к последствиям изменения климата, которая будет организована под эгидой ЕЭК в Афинах 18 и 19 ноября 2019 года. Предполагается, что на этой конференции будет пролит свет на то, в какой степени эффективное использование климатических прогнозов может служить инструментом оценки будущих последствий изменения климата для транспортных систем, а также содействовать выявлению необходимых экономически действенных адаптационных мер по предотвращению будущих транспортных сбоев.

VIII. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 7 повестки дня)

22. Группа отметила, что десятую сессию планируется провести в Женеве 30 и 31 января 2020 года.

IX. Утверждение основных решений (пункт 8 повестки дня)

23. Группа утвердила перечень основных решений своей девятой сессии и просила секретариат и заместителя Председателя подготовить полный текст доклада для распространения среди членов Группы для получения замечаний по другим пунктам, помимо содержащихся в перечне основных решений.
