



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по интермодальным
перевозкам и логистике**

Шестьдесят третья сессия

Женева, 28–30 октября 2020 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

**Новые вопросы в области грузовых перевозок
и логистики: Национальные генеральные планы
в области грузовых перевозок и логистики****Руководящие принципы разработки национальных
генеральных планов в области грузовых перевозок
и логистики**

Записка секретариата

I. Справочная информация

1. В настоящем документе предлагаются руководящие принципы разработки национальных генеральных планов в области грузовых перевозок и логистики и приводятся примеры мер политики в поддержку осуществления этих руководящих принципов.
2. WP.24 предлагается рассмотреть этот документ в процессе разработки справочника по национальным генеральным планам в области грузовых перевозок и логистики.

II. Руководящие принципы

3. Предпосылкой для разработки плана в области грузовых перевозок и логистики, а также подготовки соответствующего генерального плана с конкретными и целенаправленными действиями является положение страны в секторе. Страны, являющиеся лидерами в области грузовых перевозок и логистики, заинтересованы в ином комплексе действий, нежели страны, пытающиеся укрепить свои позиции.
4. В случае первой группы стран основное внимание должно быть уделено действиям, направленным на оптимизацию, включая оптимизацию связей между экономическими, экологическими и социальными аспектами грузовых перевозок и логистики. При этом правительства этих стран должны обеспечить сохранение или



дальнейшее улучшение условий для ведения бизнеса в отрасли, а также предоставить необходимую инфраструктуру.

5. В случае остальных стран основное внимание должно быть уделено действиям, направленным на создание стабильных и благоприятных условий для отрасли и предоставление необходимой инфраструктуры с хорошими международными связями. При этом правительства этих стран должны стремиться к достижению целей высокого уровня, учитывающих экологические и социальные аспекты грузовых перевозок и логистики, и принимать меры, которые не будут подрывать достижение целей высокого уровня ни в среднесрочной, ни в долгосрочной перспективе.

6. Рекомендуются предпринимать следующие действия:

A. Стабильные условия

7. Действия в этой области следует направить на разработку правил, положений, стандартов и практики, а также на обеспечение их соблюдения или внедрения, с тем чтобы сделать грузовые перевозки безопасными, надежными, эффективными и справедливыми с точки зрения обеспечения равных условий для всех.

Странам, пытающимся укрепить свои позиции в секторе:

- Присоединиться к конвенциям Организации Объединенных Наций по транспорту и упрощению процедур торговли и осуществлять их в целях создания в этом секторе стабильных условий для работы и развития отрасли;
- присоединиться к санитарным и фитосанитарным конвенциям, соглашениям, правилам и стандартам и осуществлять их в целях минимизации риска завоза и распространения вредителей и болезней человека, животных и растений в результате торговли продуктами питания, животными, растениями, растительной продукцией и товарами небиогенного происхождения, а также их перевозки;
- ратифицировать и осуществлять нормативные акты МОТ, включая основополагающие конвенции и секторальные документы и инструменты;
- поощрять создание ассоциаций в области грузовых перевозок и логистики;
- обеспечить прочную основу, способствующую созданию свободных и демократических союзов и заключению коллективных договоров в этом секторе;
- работать с отраслевыми ассоциациями и союзами в целях развития системы профессиональной подготовки и повышения уровня профессионализма в секторе;
- придерживаться международной практики и стандартов в области обеспечения безопасности и гигиены труда;
- приступить к созданию условий, благоприятствующих устойчивости предприятий в сфере транспорта и логистики, и поощрять соблюдение безопасности и гигиены труда и принципов достойного труда в этом секторе, в частности путем присоединения к соответствующим конвенциям МОТ и их осуществления, а также применения рекомендаций и руководящих указаний МОТ;
- внедрить Кодекс практики ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в грузовые транспортные единицы;
- расширять сотрудничество между правительством и структурами в сфере транспорта и торговли и работать над созданием механизма «единого окна», а также механизмов упрощения процедур торговли.

Странам, являющимся лидерами в секторе:

- Поддерживать осуществление конвенций Организации Объединенных Наций по транспорту и упрощению процедур торговли;
- поддерживать осуществление санитарных и фитосанитарных конвенций, соглашений, правил и стандартов;
- поддерживать осуществление нормативных актов МОТ, включая основополагающие конвенции и секторальные документы и инструменты;
- работать с отраслевыми ассоциациями, профессионально-техническими учебными заведениями и университетами над созданием специализированных курсов и возможностей для прохождения учебной подготовки, а также повышать международный авторитет университетских учебных программ;
- проводить мониторинг обеспечения безопасности и гигиены труда и соблюдения условий достойного труда в секторе и сотрудничать с отраслью в целях дальнейшего улучшения ситуации в этих областях;
- оптимизировать работу механизма «единого окна»;
- поддерживать осуществление Кодекса практики ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в грузовые транспортные единицы.

В. Инфраструктура и сети

8. Действия в этой области следует направить на создание необходимой инфраструктуры и ее последующую оптимизацию.

Странам, пытающимся укрепить свои позиции в секторе:

- Присоединиться к соглашениям Организации Объединенных Наций по вопросам транспортной инфраструктуры, таким как СМА, СМЖЛ, СЛКП, СМВП и Протокол о комбинированных перевозках по внутренним водным путям к Соглашению СЛКП, и осуществлять их в целях развития и поддержания основных объектов инфраструктуры;
- решить проблему отсутствующих звеньев;
- развивать инфраструктуру в основных местах перераспределения перевозок по видам транспорта;
- расширять применение ИТС для управления движением.

Странам, являющимся лидерами в секторе:

- Поддерживать на высоком уровне осуществление соглашений Организации Объединенных Наций по вопросам транспортной инфраструктуры и продолжать их развитие в целях удовлетворения растущего спроса на услуги по обработке грузов;
- осуществлять мониторинг движения и модернизировать инфраструктуру узких мест;
- оптимизировать работу сетей инфраструктуры путем более эффективного использования ИТС и телематики в отрасли;
- продолжать развивать ИТС для оптимизации инфраструктуры путем поддержки соответствующих исследований и разработок;
- поддерживать научно-исследовательскую и опытно-конструкторскую деятельность в целях более широкого внедрения решений на основе ИТС;
- более эффективно решать такие связанные с ИТС проблемы, как эксплуатационная совместимость систем и обмен данными, мошенничество и нарушение конфиденциальности и безопасности;

- проводить исследования по вопросу о разделении грузовых и пассажирских перевозок (использование для перевозок грузов выделенных дорожных полос и железнодорожных линий);
- оптимизировать использование инфраструктуры за счет дальнейшего содействия перераспределению перевозок по видам транспорта: с автомобильного транспорта на железнодорожный и водные/морские пути, с железнодорожного — на водные/морские пути;
- создавать и развивать каботажное судоходство;
- адаптировать и развивать инфраструктуру в поддержку новой концепции городской логистики.

С. Цели высокого уровня

9. Действия в этой области следует направить на повышение эффективности в секторе за счет исследований и инноваций, а также на минимизацию внешних издержек для людей и окружающей среды (социальная и экологическая оптимизация), обусловленных грузовыми перевозками и логистическими операциями.

Странам, пытающимся укрепить свои позиции в секторе:

- Оказывать поддержку применению в транспортных операциях ИТС;
- поощрять/стимулировать использование транспортных средств с низким уровнем выбросов;
- разработать программу помощи в использовании современных транспортных средств с низким уровнем выбросов, особенно на МСП;
- проводить изменения законодательства и вносить в него поправки, с тем чтобы обеспечить доступ женщин к этому сектору;
- проводить изменения законодательства в целях повышения качества рабочих мест в этом секторе или при необходимости помогать микро-, малым и средним предприятиям в осуществлении перехода от неформальной экономики к формальной;
- исследовать передовой опыт в области подготовки кадров, развития навыков и обучения на протяжении всей жизни в целях повышения уровня профессионализма в секторе;
- придерживаться стратегий и следовать международному передовому опыту и установить необходимые подходы к управлению рисками в целях сокращения завоза и распространения вредителей и болезней человека, животных и растений.

Странам, являющимся лидерами в секторе:

- Оптимизировать работу грузоотправителей (с учетом времени выхода на рабочий режим);
- оптимизировать транзитные перевозки;
- оптимизировать транспортные операции путем более эффективного использования ИТС и телематики, а также путем проведения оперативного анализа в отрасли;
- поддерживать научные исследования и разработки в области грузовых перевозок и логистики, свободных от загрязнения (сокращение выбросов);
- продолжать развивать ИТС для оптимизации транспортных операций путем поддержки соответствующих исследований и разработок;

- проводить исследования в области стратегий и технологий, направленных на повышение пропускной способности и минимизацию числа порожних рейсов/рейсов с низкой загрузкой;
- переосмыслить городскую логистику и поддерживать исследования в этой области;
- проводить интернационализацию внешних затрат, связанных с поддержкой экологической и социальной оптимизации, в том числе с помощью интеллектуальных систем взимания платы за проезд;
- повышать экологические и социальные стандарты, а также стандарты обеспечения безопасности и в соответствующих случаях включать их в международные конвенции и соглашения и/или национальную нормативно-правовую базу;
- побуждать и стимулировать отраслевые ассоциации к выявлению и стандартизации практических методов и инструментов, способствующих ответственному поведению компаний;
- разрабатывать программы и секторальные стратегии, направленные на повышение качества рабочих мест, отвечающих критериям достойного труда, и обеспечения многообразия в этом секторе: это позволит повысить популярность отрасли с точки зрения привлечения новых сотрудников и избежать нехватки кадров;
- установить целевые показатели для проведения инспекций, проявления должной осмотрительности и повышения многообразия и представленности женщин в этом секторе и проводить их мониторинг;
- установить для участников и работников транспортных и логистических цепочек рамки ответственности, механизмы наложения санкций и возмещения ущерба (цепочка ответственности);
- поддерживать инновационные подходы к организации справедливых и ориентированных на интересы человека механизмов закупок, внешнего подряда и координации для управления приватизацией, включая социальные и экологические гарантии, а также механизмы мониторинга;
- продолжать разрабатывать и совершенствовать стратегии, передовые методы и соответствующие подходы к управлению рисками в целях сокращения завола и распространения вредителей и болезней человека, животных и растений.

D. Стратегически важное географическое положение

10. Действия в этой области следует направить на улучшение сотрудничества и взаимодействия между правительствами стран, расположенных вдоль транспортных коридоров, с целью улучшения международного сообщения (улучшение эксплуатации коридора).

Странам, пытающимся укрепить свои позиции в секторе:

- Проводить работу по расширению сотрудничества и взаимодействия в целях поддержки эффективности сообщения вдоль коридоров и их более активной эксплуатации.

Странам, являющимся лидерами в секторе:

- Поддерживать на высоком уровне сотрудничество и взаимодействие для сохранения эффективности сообщения вдоль коридоров;
- внедрять терминологию по грузовым перевозкам и логистике для трансграничного обмена сообщениями.

III. Меры политики в поддержку осуществления национальных генеральных планов

11. Эффективность реализации действий можно повысить с учетом опыта других стран. В этой связи здесь представлены меры политики в поддержку действий, перечисленных в разделе «Руководящие принципы» (раздел II). Эти меры политики могут рассматриваться в качестве передовой практики, которую можно использовать для осуществления различных действий. Ниже перечислены меры, перечень которых не является исчерпывающим.

A. Стабильные условия

Присоединение к конвенциям Организации Объединенных Наций по транспорту и упрощению процедур торговли и их осуществление/ Последовательное осуществление конвенций Организации Объединенных Наций по транспорту и упрощению процедур торговли

Примеры мер:

- Надлежащее включение положений конвенций в национальное законодательство является необходимым шагом на пути к их осуществлению.
- Создание центров для большегрузных транспортных средств вдоль основных коридоров может способствовать пресечению случаев мошенничества со стороны компаний-автоперевозчиков, связанных с безопасностью транспортных средств, погрузкой и временем отдыха водителей. Благодаря таким мерам контроля можно повысить безопасность дорожного движения для грузовых транспортных средств, а кроме того, поддержать обеспечение равных условий для компаний-автоперевозчиков.
- Проверки транспортных средств и оценка результатов этих проверок (а значит, и усиление контроля за соблюдением предписаний) могут приводить к улучшению условий труда в секторе автоперевозок.

Присоединение к санитарным и фитосанитарным конвенциям, соглашениям, правилам и стандартам и их осуществление/Последовательное осуществление санитарных и фитосанитарных конвенций, соглашений, правил и стандартов

Примеры мер:

- Применение международных стандартов, согласованных санитарных и фитосанитарных мер и создание сильной межучрежденческой и связанной с государственно-частным взаимодействием платформы сотрудничества помогает улучшить оценку санитарных и фитосанитарных рисков и управление ими в интересах упрощения безопасной торговли.
- Разумные меры по поддержанию чистоты грузовых транспортных единиц (ГТЕ) и перевозимых ими грузов может способствовать профилактике распространения вредителей и болезней через транспортные логистические цепочки. Чистые ГТЕ, как правило, пересекают границы быстрее, легче и с меньшими финансовыми затратами. Результатом этого для заинтересованных сторон могут стать: уменьшение количества инспекций для проверки чистоты ГТЕ, повышение уверенности в том, что контейнерные грузы будут выпускаться в соответствии с графиком, и сокращение непредвиденных расходов, таких как плата за простой вследствие задержки судов, или расходов, связанных с помещением ГТЕ в карантин, их опломбированием и обработкой, очисткой или вывозом обратно в страну происхождения.
- Использование систем электронного обмена данными, таких как ePhyto МККЗР, может способствовать многостороннему электронному обмену сертификатами на основе единого согласованного протокола, благодаря чему можно исключить

затраты и трудности, связанные с большим числом протоколов двустороннего обмена данными.

**Ратификация и осуществление договорных инструментов МОТ, включая основополагающие конвенции и секторальные документы и инструменты/
Последовательное осуществление конвенций МОТ**

Примеры мер:

- Надлежащее включение положений конвенций в национальное законодательство является необходимым шагом на пути к их осуществлению. Актуальную информацию о ратификациях, а также о работе комитетов и комиссий МОТ можно найти в базе данных NORMLEX (www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:20060:0::NO::).
- В 1926 году для рассмотрения докладов правительств по ратифицированным ими конвенциям был создан Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций. После ратификации той или иной конвенции правительства должны регулярно представлять доклады о мерах, принятых ими для ее осуществления (в случае основных конвенций доклады представляются каждые три года, а в случае всех остальных конвенций — каждые шесть лет, хотя доклады могут запрашиваться и через более короткие промежутки времени). Кроме того, правительства обязаны представлять копии своих докладов организациям работодателей и работников. Эти организации могут высказывать замечания по докладом правительств или направлять свои замечания по применению конвенций непосредственно в МОТ.
- Поскольку в отношении соблюдения принципа свободы ассоциации необходим дополнительный контроль, в 1951 году для рассмотрения жалоб на нарушения свободы ассоциации МОТ создала Комитет по свободе объединений. Комитет рассмотрел 3300 дел, из которых по меньшей мере 67 имели отношение к транспортному сектору.
- Комиссия МОТ по расследованию является самой высокой следственной инстанцией, рассматривающей заявления о нарушениях международных трудовых норм. На сегодняшний день МОТ создала 14 комиссий, 6 из которых рассматривают жалобы или заявления о нарушениях, адресованные представителям транспортного сектора.
- В частности, в отношении Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с внесенными в нее поправками правительства могут содействовать проведению комплексных проверок в рамках региональных меморандумов о взаимопонимании, заключенных государством, в котором располагается соответствующий порт.

**Поддержка создания ассоциаций в области грузовых перевозок и логистики/
Поощрение через отраслевые ассоциации стандартизированных практик
и инструментов, способствующих ответственному поведению компаний**

Примеры мер:

- Предоставление работодателям права голоса и обеспечение их представленности могут иметь важное значение для эффективного функционирования рынков труда в сфере транспорта и логистики и их общей структуры управления.
- Создание ассоциации может способствовать развитию и/или расширению сотрудничества между предприятиями, формирующими такую ассоциацию, и органами власти, с одной стороны, и научно-исследовательскими учреждениями — с другой. Необходимо создавать законодательную базу, способствующую формированию ассоциаций.
- Создание государственно-частных партнерств, таких как Германский логистический альянс, может способствовать налаживанию связей МСП с

логистическими партнерами в зарубежных странах, которые как участники партнерства будут заслуживать большего доверия для эффективной и безопасной перевозки грузов.

- Разработка кодексов поведения, обновленных шаблонов и форматов для широкого использования в отрасли, форм самооценки, выявления передовой практики и стратегий служит основой для совершенствования и поддержки ответственного поведения компаний.

Развитие прочной основы, способствующей созданию свободных и демократических союзов в этом секторе

Примеры мер:

- Предоставление работникам права голоса и обеспечение их представленности могут иметь важное значение для эффективного функционирования рынков труда в сфере транспорта и логистики и их общей структуры управления. Это включает в себя устранение препятствий и помех, которые противоречат национальному законодательству или основополагающим принципам и правам в сфере труда, для деятельности свободных и независимых профсоюзов, представляющих работников транспорта.
- Социальный диалог и практика коллективных переговоров рассматриваются как одно из ключевых средств, с помощью которого работники и работодатели и их организации могут устанавливать справедливую заработную плату и условия труда и обеспечивать равные возможности для женщин и мужчин. Кроме того, они закладывают основу для здоровых трудовых отношений и гармоничной и продуктивно функционирующей транспортно-логистической отрасли. Повышение инклюзивности коллективных переговоров и коллективных трудовых соглашений может рассматриваться в качестве одного из ключевых средств сокращения неравенства и расширения защиты в сфере труда.

Развитие системы профессиональной подготовки и повышение уровня профессионализма в секторе в сотрудничестве с отраслевыми ассоциациями, союзами, профессионально-техническими учебными заведениями и университетами

Примеры мер:

- Внедрение регулирующими органами рациональной системы приобретения навыков, в том числе нормативных положений о профессиональной подготовке, отражающих потребности отрасли и уровень технического прогресса и предписывающих периодическую переподготовку кадров, должно приводить к повышению уровня квалификации и улучшению имиджа сектора. Такие меры должны приводить не только к созданию благоприятных условий труда, но и к ускорению развития отрасли, при котором рабочая сила будет эффективно задействована с использованием новейших технологий, методов и принципов оперативного анализа. В свои нормативные положения о профессиональной подготовке регулирующие органы должны также включать положения об инструкторах, специалистах по подготовке кадров и других сотрудниках, занимающихся кадровой подготовкой, лицах, занимающихся техническим обслуживанием и ремонтом транспортных средств, руководителях, менеджерах транспортного сектора, менеджерах по работе с клиентами и специалистах по найму водителей, а также о посредниках в цепочке поставок, включая экспедиторов.
- Проводимые с отраслевыми ассоциациями, союзами и специалистами-практиками совместные совещания и консультации по вопросам подготовки кадров в секторе грузовых перевозок могут способствовать более эффективной разработке инициатив по подготовке кадров, а также оценке текущей подготовки и ее перепрофилированию, если она окажется неэффективной.

- Внедрение признанных на международном уровне учебных курсов для базовой и последующей подготовки для сектора управленческих кадров национального и международного уровней может способствовать повышению гармонизации условий получения высшего образования в разных странах. Подобные меры могут способствовать обмену между странами передовым опытом и приводить к общему улучшению ситуации в секторе благодаря повышению квалификации руководителей.
- Наличие возможности осваивать в рамках среднего и профессионально-технического образования специальности, связанные с грузовыми перевозками и логистикой, может способствовать привлечению в эту отрасль молодых специалистов и обеспечить непрерывный приток молодых профессионалов, которые необходимы для ее развития. Для достижения требуемых результатов систему среднего и профессионально-технического образования необходимо постоянно адаптировать с учетом потребностей рынка и уровня технического прогресса.
- Создание отраслевыми ассоциациями, объединяющими специалистов, образовательных платформ может облегчить доступ к подготовке и переподготовке кадров в секторе.

Внедрение международной практики и стандартов в области обеспечения безопасности и гигиены труда

Примеры мер:

- Признание того, что безопасность и гигиена труда имеют основополагающее значение, и принятие конвенций и инструментов МОТ, касающихся безопасности и гигиены труда, включая секторальные документы и инструменты МОТ, является первым ключевым шагом на пути к обеспечению безопасности и гигиены труда.
- Еще одним важным шагом является внедрение систем управления безопасностью, которые будут способствовать устранению разрыва между законодательством в области транспорта и законодательством в области безопасности и гигиены труда.
- Для повышения привлекательности сектора первостепенное значение имеет улучшение социально-бытовых объектов, в том числе предоставление безопасных и охраняемых автостоянок, зон отдыха и достойных санитарных условий (туалетных и душевых комнат).
- Признание центральной роли свободных и демократических профсоюзов, которые посредством социального диалога и коллективных переговоров влияют на соблюдение законодательства в области безопасности и гигиены труда на рабочем месте, особенно в цепочках поставок транспортного сектора, характеризующихся фрагментацией, широким распространением нестандартных форм занятости или наличием неформальных источников средств к существованию, помогает поддерживать безопасность и гигиену труда на высоком уровне.

Создание условий, благоприятствующих устойчивости предприятий в сфере транспорта и логистики, и поощрение соблюдения безопасности и гигиены труда и принципов достойного труда в секторе/Мониторинг безопасности и гигиены труда, а также соблюдения принципов достойного труда в секторе и сотрудничество в целях дальнейшего улучшения ситуации

Примеры мер:

- Принятие правил, регламентирующих продолжительность рабочего времени и времени вождения (ЕСТР или Конвенция МОТ № 153), способствует созданию достойных, справедливых и безопасных условий труда в секторе автомобильного транспорта.

- Постоянный мониторинг, инспектирование и регулярная оценка достойных условий труда в секторе соответствующими государственными агентствами по вопросам транспорта/логистики должны обеспечить наличие доказательной базы, которая может использоваться при обсуждении с заказчиками транспортных и логистических услуг, участниками цепочки поставок, отраслевыми ассоциациями и союзами условий труда и их возможного дальнейшего улучшения, с тем чтобы повысить привлекательность занятости в этом секторе.
- Стратегии формализации транспортных предприятий (в тех случаях, когда это необходимо) и расширение доступа работников сферы транспорта и логистики к системе социальной защиты создают благоприятные условия, необходимые для обеспечения безопасности и гигиены труда в этом секторе.
- Принятие положений или программ, поощряющих устойчивые уровни оплаты труда и справедливые условия подряда в контексте микро-, малых и средних транспортных и логистических предприятий, является шагом к созданию достойных рабочих мест в секторе.
- Расширение сотрудничества и межучрежденческой поддержки и финансирования между полицейскими, транспортными и трудовыми инспекциями ведет к повышению качества контроля за безопасностью и гигиеной труда, а также достойными условиями труда в секторе.
- Внедрение посредством изменения законодательства или практики принципов цепочки ответственности ведет к улучшению условий, связанных с безопасностью и гигиеной труда в секторе.
- Внедрение на основе меморандумов о взаимопонимании системы контроля со стороны государства порта способствует формированию достойных, справедливых и безопасных условий труда в сфере морских перевозок.

Внедрение Кодекса практики ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в грузовые транспортные единицы

Примеры мер:

- Применение положений Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы позволяет обеспечить безопасность и надежность перевозки контейнеров за счет безопасного и надежного хранения грузов. Применение положений Кодекса способствует проведению соответствующего обучения работников, которые занимаются погрузкой и выгрузкой грузов из контейнеров, а также помогает осуществлять профилактику распространения и завоза вредителей и болезней человека, животных и растений.

Расширение сотрудничества между правительством и структурами в сфере транспорта и торговли, работа над созданием механизма «единого окна» и механизмов упрощения процедур торговли

Примеры мер:

- Реализация принципа механизма «единого окна» для таких видов контроля, как таможенный, пограничный, ветеринарный, фитосанитарный, радиологический и другие, сокращает время, необходимое для их проведения. Это также приводит к сокращению размеров взимаемых сборов. Считается, что такая мера способствует значительному упрощению процедур торговли и перевозок.
- Глобальная система производства и передачи электронной информации о сертификации, интегрированная в механизм «единого окна» в торговле, помогает укрепить и упростить процедуры торговли продуктами питания, животными, растениями, животными и растительными продуктами за счет сокращения транзакционных издержек, ускорения очистки товаров, соответствующих требованиям, и пресечения случаев мошенничества.

- Программа с участием уполномоченных экономических операторов (УЭО) может способствовать упрощению процедуры таможенной очистки для известных грузоотправителей и экспедиторов. Механизм УЭО должен постоянно пересматриваться, с тем чтобы обеспечить его соответствие последним международным требованиям. Органы власти, желающие изучить все преимущества, связанные с программами УЭО, могут извлечь уроки из опыта стран, в которых программы УЭО действуют уже давно.

Оптимизация механизма «единого окна»

Примеры мер:

- В полной мере потенциал механизма «единого окна» может быть реализован в том случае, когда вся транспортная документация может быть получена в электронном виде всеми соответствующими государственными органами, участвующими в работе этого механизма. Развитие механизма и/или расширение сферы его применения лучше всего обеспечивается при координации со стороны одной организации, как правило, местного таможенного органа.

В. Инфраструктура и сети

Присоединение к соглашениям Организации Объединенных Наций по вопросам транспортной инфраструктуры, таким как СМА, СМЖЛ, СЛКП, СМВП или Протокол о комбинированных перевозках по внутренним водным путям к Соглашению СЛКП, и их осуществление/Решение проблемы отсутствующих звеньев

Примеры мер:

- Создание специального национального фонда (как, например, Швейцарский фонд железнодорожной инфраструктуры (РИФ)) может способствовать повышению качества управления процессами обновления, модернизации и дальнейшего расширения сетей инфраструктуры. Деятельность таких фондов по мере возможности должна быть рассчитана на несколько лет и подкреплена соглашениями о планируемых результатах работы и целевыми показателями.

Последовательное осуществление соглашений Организации Объединенных Наций по вопросам транспортной инфраструктуры и их дальнейшее развитие в целях удовлетворения растущего спроса на услуги по обработке грузов/ Мониторинг движения и модернизация объектов инфраструктуры, представляющих собой узкие места

Примеры мер:

- Разработка соглашений о планах по расширению и связанных с ними концепций использования сети может помочь в планировании того, как будут использоваться маршруты движения поездов после расширения.
- Разработка планов использования сети может служить основой для распределения маршрутов движения поездов. Разработка таких планов призвана обеспечить удовлетворение будущих потребностей как в пассажирских, так и в грузовых перевозках, а также предотвратить вытеснение грузовых перевозок в результате увеличения пассажиропотока.

Оптимизация сетей инфраструктуры путем более эффективного использования ИТС и телематики в отрасли

Примеры мер:

- Системы управления движением на оживленных участках могут способствовать улучшению транспортного сообщения. Оснащение участков дороги динамическими знаками ограничения скорости, запрещения обгона или

регулирования движения по полосам помогает проводить профилактику такого поведения водителей, которое может приводить к возникновению заторов или происшествий. Такие меры направлены на увеличение пропускной способности участка дороги за счет повышения эффективности дорожного движения.

- Интеллектуальная система сбора информации о движении и управления им может способствовать перенаправлению перевозок на большие расстояния с участков дорог с напряженным движением или перегруженных участков. Такая система должна охватывать всю транзитную сеть и предоставлять транспортному средству и водителю полную информацию об оптимальном маршруте к месту назначения с учетом прогнозной информации о заторах, транспортных потоках, скорости движения, строительных работах и т. д.
- Применение в пунктах пересечения границ технологии искусственного интеллекта при аппаратном досмотре, связанном с идентификацией изображений, может ускорить прохождение контроля и сократить время, необходимое для пересечения границ.

Развитие инфраструктуры в основных местах перехода к интермодальным перевозкам/Мониторинг движения и модернизация объектов инфраструктуры, представляющих собой узкие места/Оптимизация использования инфраструктуры за счет дальнейшего содействия переходу к интермодальным перевозкам

Примеры мер:

- Наличие финансовых средств для софинансирования строительства и модернизации интермодальных терминалов/перевалочных комплексов для комбинированных перевозок и, как следствие, предоставление частными операторами инвестиций на строительство инфраструктуры терминалов могут способствовать увеличению пропускной способности системы грузовых перевозок в целом (примером является Программа поддержки развития терминалов в Австрии).
- Наличие финансирования для строительства новых и модернизации существующих частных транспортных терминалов для комбинированных/интермодальных перевозок.

Исследования, посвященные широкому внедрению ИТС

Примеры мер:

- Развертывание и использование в отрасли согласованных речных информационных служб (РИС) может способствовать повышению безопасности, эффективности и экологичности внутреннего водного транспорта и облегчить его взаимодействие с другими видами транспорта.

Улучшение эксплуатационной совместимости ИТС и обмена данными, предотвращение случаев мошенничества и нарушения конфиденциальности и безопасности

Примеры мер:

- Участие государства в разработке стандартов эксплуатационной совместимости ИТС может способствовать повышению доступности различных совместимых решений на базе ИТС, что должно помочь снизить стоимость таких решений и повысить их доступность.

Исследования по вопросу о разделении грузовых и пассажирских перевозок (использование для грузоперевозок выделенных дорожных полос и железнодорожных линий)

Примеры мер:

- Разделение транспортных потоков на оживленных участках линий может способствовать снижению конфликтов при планировании пассажирских и грузовых железнодорожных перевозок. Опыт показывает, что в результате относительно небольших инвестиционных проектов на самых загруженных участках удастся добиться увеличения числа маршрутов на 10–20 %. Для проверки того, могут ли планируемые инвестиции принести ожидаемые результаты, на предварительном этапе следует проводить моделирование.
- Использование мер повышения гибкости, связанных с незначительным изменением графиков или корректировкой временных интервалов движения, также может помочь в планировании перевозок. Для оценки возможных преимуществ следует проводить анализ и/или моделирование корректировок временных интервалов.
- Расширение дорожной сети и разделение на наиболее загруженных участках движения тяжелого грузового автотранспорта и пассажирских перевозок может повысить пропускную способность сети. Создание сети с участками отдельного движения большегрузного автотранспорта можно рассматривать в качестве решения, основанного на развитии ГЧП в тех случаях, когда это уместно (например, когда большегрузные транспортные средства должны платить за пользование дорожной сетью).

Создание и развитие каботажного судоходства

Примеры мер:

- Создание морских магистралей на отдельных коротких транзитных коридорах, характеризующихся большим потоком (например, европейский коридор Север — Юг из Скандинавии в Испанию/Португалию, проходящий через Германию и Францию), может способствовать перенаправлению грузоперевозок с автомобильного транспорта на транспортировку грузов по этим коридорам. В результате таких мер могут быть достигнуты многочисленные положительные эффекты, такие как уменьшение заторов, снижение уровня загрязнения воздуха и шумового загрязнения, обусловленного автомобильным транспортом, а также повышение безопасности дорожного движения.

Инфраструктура для поддержки новых концепций городской логистики

Примеры мер:

- Наличие программ финансирования для подготовки стратегий городской логистики и технико-экономических обоснований по конкретным индивидуальным проектам городской логистики и/или наличие финансирования для конкретных индивидуальных проектов городской логистики.

С. Цели высокого уровня

Поддержка применения ИТС в транспортных операциях/Оптимизация транспортных операций путем более эффективного использования ИТС и телематики, а также путем проведения оперативного анализа в отрасли

Примеры мер:

- Программы финансовой поддержки в области ИТС, ориентированные на МСП, могут способствовать более широкому внедрению и применению в контексте МСП решений на базе ИТС.
- Финансовая поддержка и программы подготовки кадров для МСП в области оперативного анализа могут способствовать более широкому внедрению и применению методов и приемов для решения проблем, в частности передовых аналитических методов и приемов.
- Программы поддержки цифровизации для МСП могут помочь им в выборе подходящих программных инструментов для оптимизации своих бизнес-процессов. Эти программы могут также помочь работникам МСП получить им техническую подготовку, необходимую для использования этих инструментов.

Стимулирование использования транспортных средств с низким уровнем выбросов/Программа помощи МСП, направленная на использование современных транспортных средств с низким уровнем выбросов

Примеры мер:

- Внедрение финансовой поддержки в виде поощрительных выплат за переоборудование судов двигателями с низким уровнем выбросов или приобретение транспортных средств с низким уровнем выбросов или электромобилей может облегчить для МСП модернизацию или замену парка транспортных средств. Для использования электромобилей требуется наличие необходимой инфраструктуры для зарядки, без которой их внедрение в отрасли невозможно.

Изменения законодательства и поправки в него, направленные на обеспечение доступа женщин к этому сектору/Изменения законодательства в целях повышения качества рабочих мест в секторе или же, по мере необходимости, помощь микро-, малым и средним предприятиям в осуществлении перехода от неформальной экономики к формальной

Примеры мер:

- Отмена законов, нормативных положений и обусловленной культурой практики, которые: i) ограничивают виды деятельности, которыми могут заниматься женщины, ii) ограничивают свободу передвижения женщин; и iii) допускают дискриминацию, насилие или домогательства на рабочем месте по признаку пола, должна приводить к созданию равных условий для женщин и мужчин в плане доступа к занятости в этом секторе.
- Разработка и осуществление законов и стратегий, направленных на поощрение равного обращения, отсутствия дискриминации, защиты материнства/отцовства и отпуска по уходу за ребенком, а также в целом на предоставление женщинам возможностей для участия в экономической, социальной и гражданской жизни общества, должны способствовать привлечению женщин в сектора, в которых доминирующее положение ранее занимали мужчины, включая сектор грузовых перевозок и логистики.
- Облегчение перехода работников и экономических подразделений к формальной экономике посредством политики и мер, направленных на защиту работников неформальной экономики содействие формализации работников и предприятий, ведет к формированию достойных условий труда в секторе и

делает его более привлекательным для работников из числа как мужчин, так и женщин.

Изучение передового опыта в области подготовки кадров, развития навыков и обучения на протяжении всей жизни в целях повышения уровня профессионализма в секторе

Примеры мер:

- Создание для отраслевых ассоциаций, союзов и специалистов-практиков платформ для сотрудничества и исследований в области подготовки кадров в секторе грузовых перевозок и логистики может способствовать более эффективной разработке инициатив по подготовке кадров, особенно в целях организации обучения на протяжении всей жизни, необходимого для постоянного повышения уровня квалификации в этом секторе.

Оптимизация работы грузоотправителей

Примеры мер:

- Гибкий режим работы окон для отправки и получения грузов в терминалах может способствовать оптимизации транспортных операций и использованию инфраструктуры. Гибкий режим работы необходимо устанавливать с учетом действующих ограничительных мер и предоставления достойных условий труда для работников. До реализации такой меры можно проводить предварительное моделирование.
- Создание механизмов освобождения от необходимости получения виз, снимающих требования о получении въездных виз для грузоотправителей и экспедиторов, может способствовать повышению эффективности транспортных операций.

Оптимизация транзитных перевозок

Примеры мер:

- Использование на выбранных маршрутах более длинных составов, двухэтажных грузовых поездов или стандартизированных коридоров с большой высотой свода (например, 4-метровый трансальпийский коридор¹) может позволить увеличить пропускную способность. Кроме того, к увеличению пропускной способности могут приводить многоуровневые контейнерные перевозки по отдельным внутренним водным путям, отвечающие применимым требованиям безопасности. Для внедрения таких мер может потребоваться экспериментальная фаза и финансовая поддержка для ее реализации. В этом случае должны быть разработаны транспарентные руководящие принципы финансирования.

Исследования и разработки в области ИТС для повышения эффективности транспортных операций

Примеры мер:

- Создание платформ для сотрудничества, объединяющих в виртуальном режиме государственных служащих, представителей научных кругов и отрасли для обсуждения мер политики или механизмов для применения ИТС, может способствовать ускорению внедрения ИТС в отрасли и повышению эффективности транспортных операций.
- Разработка систем информирования о состоянии загрузки и автоматических идентификационных систем для вагонов и контейнеров может облегчить

¹ Более подробную информацию о 4-метровом коридоре можно найти по URL: www.bav.admin.ch/bav/en/home/modes-of-transport/railways/expansion-programmes-rail-infrastructure/4-metre-corridor%20.html.

перевозку грузов по железной дороге и способствовать более широкому использованию для этих целей железнодорожного транспорта.

Исследование стратегий и технологий, направленных на повышение пропускной способности и минимизацию числа порожних рейсов/рейсов с низкой загрузкой

Примеры мер:

- Финансирование экспериментальных проектов с использованием инновационных технологий в целях укрепления потенциала может способствовать продвижению инноваций. Реализация экспериментальных проектов должна ускорить процесс адаптации технологий к потребностям рынка.

Интернационализация внешних затрат на поддержку экологической и социальной оптимизации, в том числе с помощью интеллектуальных систем взимания платы за проезд

Примеры мер:

- Интернационализация внешних затрат (загрязнение воздуха, изменение климата, шумовое загрязнение, аварии, заторы) может приводить к усилению конкуренции между различными видами транспорта и направить спрос на такие транспортные услуги, которые в целом являются наиболее экономически оптимальными. Для реализации таких мер может потребоваться международный подход, направленный на ограничение негативных последствий с точки зрения конкурентоспособности конкретной услуги на фоне международной конкуренции.
- Внедрение модели, основанной на взимании платы за проезд в зависимости от веса и выбросов, а также от выбранного маршрута и времени суток (т. е. с дифференцированным размером сборов), может способствовать предотвращению заторов и более эффективному разделению транспортных потоков. Такая модель должна быть приемлемой с правовой и технической точек зрения. В техническом плане для этого требуются автоматические системы взимания платы за проезд. При правильном проектировании эта мера может способствовать повышению экологичности перевозок. При ее разработке следует учитывать стоимость взимания платы за проезд.
- Дифференциация платы за прохождение вагонов по железнодорожным путям в зависимости от уровня шума может стать для владельцев вагонов/железнодорожных компаний стимулом для внедрения малошумных грузовых вагонов. Данная мера позволит снизить обусловленный транспортом шум и его негативное воздействие на состояния здоровья, и тем самым сделать транспорт более социально безопасным.

Повышение экологических и социальных стандартов, а также стандартов обеспечения безопасности и в соответствующих случаях их включение в международные конвенции и соглашения и/или национальную нормативно-правовую базу

Примеры мер:

- Проведение обзора национальной нормативно-правовой базы может помочь понять, ведет ли она к формированию справедливых условий для функционирования различных видов транспорта и может ли она способствовать установлению добросовестной конкуренции. В тех случаях, когда это уместно, за этим обзором должны последовать законодательные изменения, направленные на обеспечение того, чтобы переход к интермодальным перевозкам не был затруднен из-за отсутствия равных регуляторных условий для всех.

- Установление более высоких стандартов в области сокращения выбросов и снижения уровня шума вместе с осуществимым планом реализации могут способствовать повышению экологической устойчивости транспортно-логистического сектора. Как правило, такие меры должны быть увязаны с программами помощи для приобретения транспортных средств с низким уровнем выбросов или с поддержкой инноваций, которые могут способствовать более широкому внедрению транспортных средств или технологий с низким уровнем выбросов. Такая мера может также оказать положительное воздействие на безопасность, поскольку замена автопарка новыми транспортными средствами с низким уровнем выбросов может означать также замену автопарка транспортными средствами, оснащенными такими системами обеспечения безопасности, как, например, электронный контроль устойчивости (ЭКУ) или системы помощи водителю. Для этого необходимо соответствующим образом регламентировать требования безопасности, предъявляемые к новым транспортным средствам.

Повышение качества рабочих мест и многообразия в секторе/Наличие целевых показателей в отношении многообразия

Примеры мер:

- Как правило, состав рабочей силы в транспортно-логистическом секторе не отражает многообразие обслуживаемого населения, работодателей и работников. Таким образом, кампании, программы, нормативные поправки или другие более активные и последовательные усилия по ликвидации предрассудков и дискриминации в соответствии с принципами равенства в плане трудоустройства, возможностей и обращения помогают обеспечить многообразие занятых в этом секторе работников.
- Установление целевых показателей в отношении усиления гендерного и этнического многообразия и многообразия по другим аспектам способствует постепенному усилению многообразия в секторе. Такие целевые показатели могут быть направлены на трудоустройство женщин, мигрантов и беженцев (при условии, что они имеют законное право на трудоустройство, прошли подготовку и получили лицензии, необходимые в соответствии с национальным законодательством), ветеранов, пожилых и молодых водителей (при этом следует обеспечивать неприменение детского труд, непрерывность обязательного школьного обучения и прохождение всеми водителями коммерческих транспортных средств необходимой подготовки и получение ими лицензий, необходимых в соответствии с национальным законодательством) и лиц с инвалидностью (способность которых выполнять необходимые задачи, например управлять транспортным средством, не нарушена).

Установление для участников и работников транспортных и логистических цепочек рамок ответственности, механизмов наложения санкций и возмещения ущерба

Примеры мер:

- Инструмент оценки пробелов в цепочке ответственности может помочь наделенным обязательствами сторонам в выявлении и оценке их рисков и обязательств в рамках цепочек поставок, а также в управлении ими. Этот инструмент состоит из ряда вопросов практического характера, которые помогают той или иной стороне проанализировать свою практику ведения дел и свои механизмы системного контроля в контексте известных рисков и признанной передовой практики. Применение этого инструмента помогает избежать нарушений применимого действующего законодательства.

Осуществление стратегий и примеров международного передового опыта и внедрение необходимых подходов к управлению рисками в целях сокращения завоза и распространения вредителей и болезней человека, животных и растений/Дальнейшее совершенствование стратегий управления рисками и подходов к нему

Примеры мер — см. меры, которые перечислены в подразделе «Присоединение к санитарным и фитосанитарным конвенциям, соглашениям, правилам и стандартам и их осуществление/Последовательное осуществление санитарных и фитосанитарных конвенций, соглашений, правил и стандартов», относящемся к разделу А «Стабильные условия».

Поддержка инновационных подходов к организации справедливых и ориентированных на интересы человека механизмов закупок, внешнего подряда и координации для управления приватизацией, включая социальные и экологические гарантии, а также механизмы мониторинга

Примеры мер:

- Применение Руководящих принципов ЕЭК в области государственно-частных партнерств (ГЧП) на благо людей в поддержку Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития может способствовать формированию более предсказуемых благоприятных условий и нормативно-правовой базы для ГЧП, которые необходимы для управления приватизацией транспортной инфраструктуры на основе ГЧП.

D. Стратегически важное географическое положение

Работа по расширению сотрудничества и взаимодействия в целях поддержки эффективности сообщения вдоль коридоров и их более активной эксплуатации

Примеры мер:

- Согласованные межрегиональные системы управления движением поездов позволяют поездам пересекать границы без необходимости смены локомотивов. Внедрение в разных международных коридорах таких систем ведет к уменьшению заторов на железнодорожных магистралях и помогает повысить пропускную способность коридоров.
- Сотрудничество в области безопасности перевозок должно приводить к обеспечению безопасности грузовых перевозок при одновременном гарантировании того, что меры безопасности не будут ставить транспортные и логистические структуры из разных стран в невыгодное положение относительно конкурентов.

Поддержание сотрудничества и взаимодействия на высоком уровне

Примеры мер:

- Создание сетей стационарных координационных центров для грузовых перевозок и логистики может способствовать повышению эффективности связи между партнерами в странах, расположенных вдоль международных коридоров. Такие меры могут приводить к более эффективному обмену мнениями и более быстрой выработке единой позиции. Они также могут помочь любой заинтересованной стороне оказать влияние на общее решение.

Наличие терминологии по грузовым перевозкам и логистике для трансграничного обмена сообщениями

Примеры мер:

- Наличие единой терминологии может помочь заинтересованным сторонам сектора более эффективно общаться как на национальном, так и на международном уровне.

IV. Замечания, касающиеся применения руководящих принципов

12. В разных странах показатели эффективности сектора грузовых перевозок и логистики разнятся. Уровни развития этого сектора в разных странах также различаются между собой. Есть страны, которые являются лидерами в области грузовых перевозок и логистики. Их действия направляют развитие этого сектора. В то же время существуют и страны, которые занимаются развитием своего сектора грузовых перевозок и логистики, извлекая уроки из имеющегося передового опыта.

13. Позицией страны в секторе грузовых перевозок и логистики определяется то, какие действия ей необходимо предпринять для дальнейшего развития этого сектора. Страны, являющиеся лидерами в секторе, как правило, заинтересованы в действиях, направленных на оптимизацию, включая оптимизацию связей между экономическими, экологическими и социальными аспектами грузовых перевозок и логистики. Оптимизация также касается предоставления оптимальной инфраструктуры для отрасли. Странам, пытающимся укрепить свои позиции в секторе, необходимо сосредоточить свои усилия на действиях, направленных на создание стабильных и благоприятных условий для ведения бизнеса в отрасли. Им также следует обеспечить наличие инфраструктуры, необходимой для международного сообщения. При этом они также должны включать в эти действия цели высокого уровня, с тем чтобы обеспечить баланс между экономическим развитием сектора и экологическими и социальными приоритетами страны.

14. Хотя конкретные действия будут варьировать в зависимости от уровня развития сектора в конкретной стране, существуют четыре основные области работы, которым должны уделять внимание все правительства:

- создание и поддержание стабильных условий для ведения бизнеса в отрасли. Это касается правил, положений, стандартов и практики, а также обеспечения их соблюдения или внедрения, с тем чтобы сделать грузовые перевозки безопасными, надежными, эффективными и справедливыми с точки зрения обеспечения равных условий и достойного труда;
- предоставление необходимой инфраструктуры и сетей. Это касается как создания, так и последующей оптимизации инфраструктуры, в том числе посредством процессов приватизации, которые должны тщательно управляться правительствами и быть ориентированными на интересы людей;
- достижение целей высокого уровня. Это касается повышения эффективности за счет исследований и инноваций в секторе, ориентированном на интересы людей. Кроме того, это касается минимизации внешних издержек для людей и окружающей среды (социальная и экологическая оптимизация), обусловленных грузовыми перевозками и логистическими операциями;
- занятие стратегически важного географического положения. Это касается улучшения международного сообщения за счет более активной эксплуатации международных коридоров.

15. Если правительство заинтересовано в дальнейшем развитии сектора грузовых перевозок и логистики, ему следует провести анализ и выявить возможные пробелы в любой из этих четырех областей и подготовить генеральный план действий по устранению пробелов. В рамках этого процесса опыт других стран-партнеров, анализ

принятых ими мер и достигнутых результатов могут оказаться весьма полезными при разработке генерального плана, в большей степени отвечающего поставленным целям.

16. В то же время целесообразно осуществлять инвестиции в развитие сектора грузовых перевозок и логистики. Этот сектор играет ключевую роль для упрощения процедур торговли, и таким образом он косвенно оказывает поддержку тому, чтобы экономика росла быстрее, была инновационной, способствовала повышению производительности и обеспечивала более высокие доходы и более широкие возможности для людей.

17. Использование генерального плана помогает наметить процесс развития сектора и управлять им на основе систематического подхода. В связи с этим настоятельно рекомендуется разработать и осуществлять национальный генеральный план в области грузовых перевозок и логистики. Настоящие Руководящие принципы должны послужить хорошей отправной точкой для разработки или пересмотра и совершенствования правительствами своих национальных генеральных планов, с тем чтобы развитие сектора было направлено по пути устойчивости и способствовало устойчивому развитию страны и национальной экономики.
