



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
17 August 2020

Original: Russian

Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по интермодальным
перевозкам и логистике**

Шестьдесят третья сессия

Женева, 28 – 30 октября 2020 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

Политика и меры в поддержку интермодальных перевозок:

меры национальной политики по развитию интермодальных перевозок

**Обновленная информация о мерах по продвижению
интермодальных перевозок**

**Представлено правительствами Республики Беларусь и
Российской Федерации***

I. Введение

Этот документ содержит информацию о мерах по продвижению интермодальных перевозок, полученную в результате заполнения анкеты по продвижению интермодальных перевозок, представленной правительствами Республики Беларусь в 2019 году и Российской Федерацией в 2020 году соответственно.

* В настоящем документе воспроизводится текст, который был передан в секретариат.

II. Предложения по доработке**

<i>Цели и вопросы</i>	<i>Разъяснения</i>	<i>Комментарии</i>
<p>1. Важность интермодальных перевозок в национальной транспортной политике</p>	<p>Республика Беларусь</p> <p>Так как Республика Беларусь экспортирует большие объемы минеральных удобрений и промышленной продукции железнодорожным, а затем морским транспортом, интермодальные перевозки имеют важное значение для экономики страны.</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>Развитие интермодальных перевозок является одним из важных направлений транспортной политики России, зафиксированных в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации с изменениями, внесенными Правительством Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 1032-р).</p> <p>Цель 1: Транспортной стратегии «Формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры» предусматривает развитие инфраструктуры различных видов транспорта, участвующих в осуществлении интермодальных перевозок.</p> <p>Цель 2: Транспортной стратегии «Обеспечение доступности, объема и конкурентоспособности транспортных услуг по критериям качества для грузовладельцев на уровне потребностей инновационного развития экономики страны» предусматривает развитие технологий интермодальных перевозок грузов.</p> <p>Цель 4: Транспортной стратегии «Интеграция в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала страны» направлена на</p>

** Подробное изложение вопросов и целей, предусмотренных в сводной резолюции ЕКМТ, см. в документе СЕМТ/СМ(2002)3/FINAL. Цели и вопросы, содержащиеся в указанной резолюции, были соответствующим образом объединены секретариатом (например, вопросы, касающиеся «добросовестной конкуренции» и «транспарентного и конкурентного ценообразования», упоминаются в различных пунктах указанной резолюции ЕКМТ).

<i>Цели и вопросы</i>	<i>Разъяснения</i>	<i>Комментарии</i>
	Республика Беларусь	Российская Федерация
<p>2. Национальные и международные органы</p> <p>2.1 Принятие мер по улучшению координации <u>национальной</u> политики (окружающая среда, землепользование, транспорт)</p> <p>2.2 Принятие мер по улучшению координации <u>международной</u> политики (окружающая среда, землепользование, транспорт)</p>	<p>В республике уделяется недостаточно внимания вопросам влияния транспорта на окружающую среду. Тем не менее в имеется Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2016 - 2020 годы».</p> <p>Республика стремится поддерживать мероприятия по координации <u>международной</u> политики в области охраны окружающей среды, землепользования и транспорта</p>	<p>развитие интермодальных перевозок в международном сообщении.</p> <p>В рамках транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года принят Федеральный закон о смешанных (комбинированных) перевозках грузов.</p> <p>В рамках реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года ведется работа по созданию сети транспортно-логистических центров на территории Российской Федерации, в рамках которой синхронизируются планы различных государственных органов управления и хозяйствующих субъектов в Российской Федерации по развитию логистики, в т.ч. интермодальных перевозок (оптово-распределительных центров Минсельхоза Российской Федерации, логистических центров Почты Российской Федерации, терминально-логистических комплексов ОАО «РЖД» и др.</p> <p>Работа по координации международной политики в области международных интермодальных перевозок осуществляется в рамках ОСЖД, Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН, Координационного совета по Транссибирским железнодорожным перевозкам (КСТП), Международного союза железнодорожного транспорта (МСЖД).</p>

<i>Цели и вопросы</i>	<i>Разъяснения</i>	<i>Комментарии</i>
	Республика Беларусь	Российская Федерация
3. Расходы и цены		
3.1 Создание условий для добросовестной конкуренции между видами транспорта	<p>Определенные мероприятия по созданию условий для добросовестной конкуренции между видами транспорта в республике проводятся. Однако учитывая, что железнодорожный транспорт является монопольным, также как и воздушный транспорт, эффективность таких мероприятий низкая.</p>	<p>Задачами Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года по реализации Цели 2 «Обеспечение доступности, объема и конкурентоспособности транспортных услуг по критериям качества для грузовладельцев на уровне потребностей инновационного развития экономики страны» являются:</p> <p>2.1. Разработка модели рынка транспортных услуг для потребностей всех секторов экономики;</p> <p>2.2. Мотивация структурной модернизации транспортных систем в целях обеспечения качества транспортных услуг. Создание национальных и интернациональных транспортных компаний, конкурентоспособных с мировыми компаниями. Совершенствование процедур допуска к осуществлению грузовых перевозок.</p> <p>2.3. Достижение коммерческой скорости движения товаров и ритмичности их доставки «от двери до двери» до уровня лучших мировых достижений. (Снижение за счет этого издержек обращения товаров, выражающихся в больших объемах оборотных фондов, а также значительных суммах кредитования товаров в пути и на складе).</p> <p>2.4. Снижение времени обработки партий грузов в терминальной сети, в том числе в морских портах и пунктах пропуска через государственную границу до уровня мировых достижений.</p> <p>2.5. Мотивирование использования инновационных логистических товаротранспортных технологий, развитие технологий перевозок грузов (в том числе, с использованием логистических парков).</p>

Республика Беларусь**Российская Федерация**

3.2 Развитие более дешевых и более эффективных транспортных узлов, обслуживающих различные виды транспорта

После модернизации, железнодорожный логистический центр в Колядичах был представлен на белорусском рынке транспортных услуг в качестве сухого порта. Также важное значение имеют железнодорожные перевалочные центры в Бресте и Гродно.

2.6. Развитие транспортно-экспедиционного обслуживания и системы операторов перевозок.

2.7. Развитие системы сопутствующих услуг.

2.8. Расширение использования технологий контейнерных перевозок, в том числе для региональных и межрегиональных перевозок, малого и среднего бизнеса.

2.9. Мотивация развития парков грузового подвижного состава, обеспечивающих заданные критерии объема и качества транспортных услуг на уровне, необходимом для реализации стратегии.

2.10. Разработка и экспериментальная отработка высокоэффективных товаротранспортных технологий, обеспечивающих качественные критерии всего спектра транспортных услуг и повышение производительности транспортной системы.

2.11. Использование современных информационно-телекоммуникационных технологий для обеспечения качества транспортных услуг.

В рамках Транспортной стратегии Российской Федерации период до 2030 года реализуются комплексные проекты развития транспортных узлов и управляющих центров перевозок, которые обеспечивают работу транспортных коридоров.

Создается транспортная инфраструктура нового типа – интегрированные транспортно-складские и товаротранспортные комплексы, которые образуют объединенную систему взаимодействия, включая грузовладельцев.

<i>Цели и вопросы</i>	<i>Разъяснения</i>	<i>Комментарии</i>
	Республика Беларусь	Российская Федерация
		Также см. комментарий по вопросу 2.1.
4. Сети, терминалы и логистические центры		
4.1 Введение в действие международных стандартов (например, Соглашения СЛКП и Протокола к нему по внутренним водным путям)	Республика Беларусь Указом Президента от 28.02.2008 №133 присоединилась к Европейскому соглашению о важнейших внутренних водных путях международного значения.	Российская Федерация выступает за создание международных стандартов и рекомендуемых практик в области международных интермодальных перевозок и логистики, в т.ч. на основе:
		<ul style="list-style-type: none"> - Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП); - Межправительственного соглашения по сухим портам, принятого в рамках ЭСКАТО ООН; - Таможенной конвенции по контейнерам 1972 года; - Конвенции о таможенном режиме, применяемым к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок.
4.2 Интеграция процедуры планирования терминалов в национальный, региональный и трансграничный контекст в области транспорта и землепользования	Примером интеграции является создание под Минском Индустриального парка «Великий камень».	Развитие технического обеспечения и технологий транспортной отрасли в интересах достижения общеэкономических, общесоциальных и общетранспортных целевых ориентиров
		Транспортной стратегии заключается в создании единой сбалансированной технически совместимой и технологически интегрированной инфраструктуры всех видов транспорта и грузовладельцев в целях обеспечения необходимого объема и качества транспортных услуг, как в области грузовых, так и пассажирских перевозок. <p>Основными задачами в этой области являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие парков подвижного состава, сопоставимого по технико-экономическим

Республика Беларусь

Российская Федерация

параметрам с мировым уровнем, в т.ч. современных фитинговых платформ для контейнерных перевозок;

- развитие систем, обеспечивающих скоростные и высокоскоростные перевозки грузов;

- расширение использования технологий контейнерных перевозок, в том числе для региональных и межрегиональных перевозок, малого и среднего бизнеса;

- создание интегрированной системы логистических парков на территории страны как основы формирования современной товаропроводящей сети;

- создание взаимоувязанной интегрированной системы товаротранспортной технологической инфраструктуры всех видов транспорта и грузовладельцев, обеспечивающей объем и качество транспортных услуг;

- разработка и экспериментальная отработка высокоэффективных товаротранспортных технологий, обеспечивающих качественные критерии всего спектра транспортных услуг и повышение производительности транспортной системы;

- мотивирование использования инновационных логистических товаро-транспортных технологий, развитие технологий перевозок грузов (в том числе, с использованием логистических парков);

- освоение инновационных технологий строительства, реконструкции и содержания транспортной инфраструктуры.

<i>Цели и вопросы</i>	<i>Разъяснения</i>	<i>Комментарии</i>
	Республика Беларусь	Российская Федерация
4.3 Принятие административных мер по улучшению доступа к терминалам	Такая работа проводится на уровне местных органов власти, а также республиканских унитарных предприятий. Пример, РУП «Белтаможсервис»	В Российской Федерации отсутствуют ограничения по доступу пользователей к терминалам и транспортно-логистическим центрам.
4.4 Принятие административных мер по улучшению работы и оснащения терминалов	Такая работа проводится на республиканских унитарных предприятий и владельцев терминалов. Пример, РУП «Белтаможсервис», ОАО «Белмагистральавтотранс», «Белинтертранс – транспортно-логистический центр БЖД»	В Российской Федерации отсутствуют ограничения по оснащению техникой и оборудованием терминалов и транспортно-логистических центров.
5. Эксплуатационная совместимость		
5.1 Обеспечение совместимости железнодорожной информации и систем сигнализации	Непонятен вопрос	<p>Одним из приоритетных направлений работы связанной с совершенствованием системы информационного обеспечения и управления является внедрение спутниковых технологий. При этом под «спутниковыми технологиями» понимается взаимоувязанная система современных технологических решений, в которую входят глобальные навигационные системы дистанционного зондирования Земли с помощью различных оптико-электронных, радиолокационных и лазерных съемочных систем, а также современные спутниковые системы цифровой связи.</p> <p>Планируется осуществить массовое оснащение российского железнодорожного транспорта спутниковыми навигационными системами, интегрированными в единую систему координатного управления.</p>
5.2 Введение в действие систем электронной информации	Внедрены системы электронного декларирования и предварительного информирования на железнодорожном и автомобильном транспорте, система EDI в электронном документообороте на железнодорожном транспорте и др.	Важным направлением развития информационно-телекоммуникационных технологий на транспорте является оснащение транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, включая воздушные суда государственной, гражданской и

Цели и вопросы	Разъяснения	Комментарии
	Республика Беларусь	Российская Федерация
		экспериментальной авиации; морские суда и суда внутреннего речного и смешанного ("река-море") плавания, автомобильные и железнодорожные транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, специальных и опасных грузов, и другие.
5.3 Другие меры		
6. Меры финансовой поддержки и налоговых льгот		
6.1 Финансовая поддержка инвестиций (установки, подвижной состав, системы и т.д.)	Важные объекты для различных отраслей экономики получают огромную финансовую поддержку со стороны государства. Зачастую такие объекты создаются только за счет бюджетных средств.	
6.2 Финансовая поддержка операций (специальных, начальных операций и т.д.)	Начальные операции по созданию логистических центров финансировались из бюджета.	
6.3 Меры, связанные с налоговыми льготами (освобождения от налога на транспортные средства, сборов с пользователей дорог и т.д.)	Со стороны государства установлены налоговые льготы для резидентов Индустриального парка «Великий камень»: первые 10 лет они освобождены от всех налогов, последующие 10 лет уплачивают налоги по ставкам сниженным на 50%.	
7. Меры поддержки в части нормативного регулирования		
7.1 Освобождение от соблюдения ограничений и запретов на движение	Освобождение от соблюдения ограничений и запретов на движение нет.	
7.2 Либерализация на начальных и конечных этапах перевозки	Особых преференций на начальных и конечных этапах перевозки нет.	
7.3 Более высокие предельные нормы веса для дорожно-транспортных средств,	Для интермодальных грузов не установлены более высокие предельные нормы веса.	

<i>Цели и вопросы</i>	<i>Разъяснения</i>	<i>Комментарии</i>
	Республика Беларусь	Российская Федерация
перевозящих интермодальные грузовые единицы		
7.4 Упрощение контроля документов	Сложностей с контролем документов нет.	
7.5 Системы бонусов в случае интермодальных перевозок	Системы бонусов в случае интермодальных перевозок нет.	
7.6 Строгое соблюдение правил автомобильных перевозок	Перевозчики должны строго соблюдать правила автомобильных перевозок.	
7.7 Другие меры поддержки на уровне нормативного регулирования	Имеются различные нормативные документы Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Совета Министров, МВД, МЧС.	<p>Для достижения снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду и возникающих ущербов, необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уменьшить вредное воздействие транспорта на воздушную и водную среду и на здоровье человека за счет применения более экологических видов транспортных средств; - расширять применение транспортных средств с высокой топливной экономичностью на уровне мировых образцов; - стимулировать использование транспортных средств, работающих на альтернативных источниках (не нефтяного происхождения) топливно-энергетических ресурсов.
8. Транспортные операции		
8.1 Либерализация доступа к железнодорожным сетям	Доступ к перевозке грузов железнодорожным транспортом одинаков для всех перевозчиков.	
8.2 Либерализация доступа к внутреннему водному транспорту	Доступ к перевозке грузов внутренним водным транспортом одинаков для всех перевозчиков.	

<i>Цели и вопросы</i>	<i>Разъяснения</i>	<i>Комментарии</i>
	Республика Беларусь	Российская Федерация
9. Мониторинг рынка		
9.1 Обеспечение наличия согласованных и надежных данных	Согласованные и надежные данные при перевозке грузов определяются национальными и международными нормативно-правовыми актами.	Информационно-аналитическое обеспечение всех перечисленных выше видов деятельности и функций управления должна обеспечить Единая автоматизированная информационно-аналитическая система управления транспортным комплексом. В условиях возрастающего масштаба и сложности стоящих перед отраслью задач повышение эффективности управления требует использования современных информационных и телекоммуникационных технологий. Повышение управляемости и контролируемости развития транспорта требует принципиального улучшения информационного обеспечения и уровня автоматизации задач управления, прежде всего, на уровне органов управления транспортным комплексом. Единая автоматизированная информационно-аналитическая система управления транспортным комплексом должна обеспечить повышение полноты и качества аналитики по сбалансированному развитию эффективной транспортной инфраструктуры, контролю развития рынка конкурентоспособных транспортных услуг, их качества, развития экспорта транспортных услуг и реализации транзитного потенциала, повышению эффективности управления программами и проектами, снижению издержек взаимодействия органов управления транспортным комплексом и организаций, деятельность которых связана с транспортом, а также мониторингу безопасности и устойчивости транспортной системы, управлению в чрезвычайных и кризисных ситуациях.
9.2 Составление перечня узких мест	Регулярно проводится мониторинг рынка транспортных услуг, на основе которого	Проведение имитационной экспертизы инвестиционных проектов развития транспортной

<i>Цели и вопросы</i>	<i>Разъяснения</i>	<i>Комментарии</i>
	<p>Республика Беларусь</p> <p>определяются направления дальнейших мероприятий по устранению узких мест.</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>инфраструктуры (в особенности, проектов развития крупных транспортных узлов), в том числе: разработка методологии проведения имитационной экспертизы; создание имитационных систем, позволяющих моделировать системы различных видов транспорта; разработка подробных моделей проектируемых транспортных систем; разработка динамических имитационных моделей транспортных потоков для оценки эффективности вариантов развития транспортной инфраструктуры; комплексное исследование на моделях функционирования проектируемых транспортных объектов с выдачей их реальной пропускной способности, «узких мест» и показателей работы, а также разработка предложений по корректировке проектов на основании имитационной экспертизы.</p>
<p>9.3 Создание отделений информации о морских каботажных перевозках</p>	<p>Страна не имеет выхода к морю, поэтому такие специальные отделения не создаются. Однако множество частных организаций, которые организуют перевозки морским транспортом, в том числе каботажные.</p>	
<p>10. Операторы интермодальных транспортных цепочек</p>	<p>Затрудняюсь привести примеры.</p>	<p>Одним из приоритетов развития научного обеспечения является воссоздание системы научных организаций (или их специализированных подразделений), деятельность которых ориентирована на разработку проблем перспективного развития транспортного комплекса страны, сбор, экспертизу, сертификацию и внедрение лучших инновационных решений в области развития транспортной системы.</p> <p>Развитие эффективной государственной системы долгосрочного планирования требует создания системы таких инновационно-научных и внедренческих центров в каждой из транспортных</p>

Цели и вопросы	Разъяснения	Комментарии
	Республика Беларусь	Российская Федерация
		<p>подотраслей в действующих отраслевых институтах. Кроме того, должен получить развитие общетранспортный инновационный экспериментально-внедренческий центр с региональными отделениями, обеспечивающий комплексность развития транспорта как единой системы, технологическую, экономическую, правовую, организационную взаимосвязь смежных видов транспорта.</p>
11. Операторы интермодальных транспортных цепочек		
11.1 Стимулирование усилий по заключению соглашений о сотрудничестве и партнерстве	Организации сами заинтересованы в заключении соглашений о сотрудничестве и партнерстве. При этом государством стимулируется экспортная деятельность.	Заключено и реализуется Семистороннее соглашение железных дорог Германии, Беларуси, Польши, России, Казахстана, Монголии и Китая об углублении сотрудничества по организации контейнерных поездов в сообщении Китай-Европа.
11.2 Стимулирование использования интермодальных перевозок для транспортировки опасных грузов	Использование интермодальных перевозок для транспортировки опасных грузов определяется технологией транспортировки. Стимулирования таких перевозок нет.	
11.3 Стимулирование использования международных пулов железнодорожных вагонов	Создана и функционирует Объединенная транспортно-логистическая компания (Российская Федерация, Казахстан, Республика Беларусь), которая эксплуатирует вагонный парк стран-участниц.	Работа по совместному использованию парка вагонов осуществляется в рамках реализации Договора ОСЖД о Правилах пользования вагонами, а также в рамках Совета по железнодорожному транспорту государств-участников СНГ, стран Балтии и Финляндии.
11.4 Стимулирование эксплуатации маршрутных составов между терминалами	Через Республику Беларусь курсирует 21 специализированный контейнерный поезд.	

<i>Цели и вопросы</i>	<i>Разъяснения</i>	<i>Комментарии</i>
<p>11.5 Стимулирование использования эффективных и совместимых систем обмена электронными данными (например, контроль и отслеживание и т.д.)</p>	<p>Республика Беларусь</p> <p>Стимулируется использование системы электронного декларирования и предварительного информирования на железнодорожном и автомобильном транспорте, а также применение системы EDI в электронном документообороте на железнодорожном транспорте, отслеживание движения транспорта на маршруте, передвижение опасных грузов по территории Республики и др.</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>На ОАО «Российские железные дороги» внедрена система электронного пломбирования и меток, позволяющих отслеживать местоположение грузов и транспортных средств в пути.</p> <p>На автомобильном транспорте осуществляются эксперименты по использованию электронных навигационных пломб.</p>