



Commission économique pour l'Europe

Comité des transports intérieurs

Groupe de travail du transport intermodal et de la logistique

Soixante-troisième session

Genève, 28-30 octobre 2020

Point 5 b) de l'ordre du jour provisoire

Politiques et mesures en faveur du transport intermodal :

Mesures nationales visant à promouvoir le transport intermodal

Informations actualisées sur les mesures visant à promouvoir le transport intermodal

Communication des Gouvernements biélorusse et russe*

I. Introduction

Le présent document contient des informations relatives aux mesures visant à promouvoir le transport intermodal soumises en réponse au questionnaire sur la promotion du transport intermodal par le Gouvernement biélorusse en 2019 et par le Gouvernement russe en 2020.

* Le présent document reproduit tel quel le texte qui a été transmis au secrétariat.



II. Propositions d'actualisation**

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
<p>1. Place attribuée au transport intermodal dans la politique des transports</p>	<p>Bélarus</p> <p>Comme le Bélarus exporte de grandes quantités d'engrais minéraux et de produits industriels par rail puis par mer, le transport intermodal est important pour l'économie du pays.</p>	<p>Fédération de Russie</p> <p>Le développement du transport intermodal est un domaine important de la politique des transports russe, qui est définie dans la Stratégie des transports de la Fédération de Russie pour la période allant jusqu'à 2030 (approuvée par un décret du Gouvernement russe, tel que modifié par le décret du Gouvernement n° 1032-r du 11 juin 2014).</p> <p>Objectif 1 : La stratégie de transport visant à établir un espace unifié de transport russe reposant sur le développement rapide et équilibré d'infrastructures de transport efficaces prévoit de développer les infrastructures des différents modes de transport utilisés dans le transport intermodal.</p> <p>Objectif 2 : La stratégie de transport visant à garantir la disponibilité, la quantité, la compétitivité et la qualité des services de transport offerts aux propriétaires de cargaisons en vue de promouvoir un développement économique du pays fondé sur l'innovation prévoit de développer les technologies de transport intermodal de marchandises.</p> <p>Objectif 4 : La stratégie de transport en faveur de l'intégration dans le réseau de transport international et de la réalisation du potentiel national en matière de transport vise à développer le transport intermodal dans les services de transport internationaux. La loi fédérale sur le transport de fret combiné a été adoptée dans le cadre de la Stratégie des transports de la Fédération de Russie pour la période allant jusqu'à 2030.</p>

** Pour une description détaillée des points à traiter et des objectifs mentionnés dans la Résolution d'ensemble CEMT, se référer au document CEMT/CM(2002)3/FINAL. Les objectifs et points à traiter qui figurent dans la résolution ont été regroupés par le secrétariat (par exemple, les points à traiter « concurrence égale » et « tarification transparente et concurrentielle » qui sont mentionnés à différents alinéas de la Résolution CEMT).

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
2. Institutions nationales et internationales	Bélarus	Fédération de Russie
2.1 Prendre des mesures afin de renforcer la coordination nationale des politiques (environnement, aménagement du territoire, transports)	L'incidence des transports sur l'environnement n'est pas suffisamment prise en considération au Bélarus. Il existe cependant un programme d'État sur la protection de l'environnement et l'utilisation durable des ressources naturelles pour la période 2016-2020.	Dans le cadre de la mise en œuvre du Plan global de modernisation et de développement des infrastructures principales pour la période allant jusqu'à 2024, des travaux ont été entrepris en vue de créer un réseau de centres de transport et de logistique en Fédération de Russie chargé de coordonner les plans de divers organismes publics et entités commerciales de la Fédération de Russie en matière de développement logistique, notamment de transport intermodal (centres de commerce de gros et de distribution du Ministère de l'agriculture, centres logistiques de la poste russe, terminaux et complexes logistiques des Chemins de fer russes, etc.).
2.2 Prendre des mesures afin de renforcer la coordination internationale des politiques (environnement, aménagement du territoire, transports)	Le Bélarus appuie les activités visant à coordonner les politiques internationales en matière de protection de l'environnement, d'aménagement du territoire et de transports.	Les travaux de coordination de la politique internationale dans le domaine du transport intermodal international sont menés dans le cadre de l'Organisation pour la coopération des Chemins de fer (OSJD), du Comité des transports intérieurs de la CEE, du Conseil de coordination des transports ferroviaires transsibériens et de l'Union internationale des Chemins de fer (UIC).
3. Coûts et prix		
3.1 Créer des conditions d'égale concurrence entre les différents modes de transport	Certaines mesures sont prises pour favoriser une concurrence loyale entre les modes de transport au Bélarus. Toutefois, ces mesures sont peu efficaces car le transport ferroviaire est un monopole, de même que le transport aérien.	Les activités prévues dans le cadre de la Stratégie des transports de la Fédération de Russie en vue d'atteindre l'objectif 2, « Garantir la disponibilité, la quantité, la compétitivité et la qualité des services de transport offerts aux propriétaires de cargaisons en vue de promouvoir un développement économique du pays fondé sur l'innovation » sont les suivantes : 2.1. Élaboration d'un modèle de marché des services de transport permettant de répondre aux besoins de tous les secteurs économiques. 2.2. Promotion de la modernisation structurelle des réseaux de transport afin de garantir la qualité des services de transport. Création d'entreprises de transport nationales et internationales compétitives par rapport aux entreprises au niveau mondial. Amélioration des procédures de dédouanement des marchandises transportées.

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
	<p align="center">Bélarus</p>	<p align="center">Fédération de Russie</p> <p>2.3. Adoption des normes mondiales les plus récentes en matière de vitesse des services de transport des marchandises et de fiabilité de leur livraison de porte à porte (réduction des coûts de distribution correspondant à des stocks importants ainsi qu'à des montants élevés de crédits pour les marchandises en transit et en stockage).</p> <p>2.4. Réduction du temps de manutention des marchandises dans le réseau de terminaux, notamment dans les ports maritimes et aux points de passage des frontières des États, pour atteindre le niveau correspondant aux normes mondiales actuelles.</p> <p>2.5. Promotion de l'utilisation de technologies innovantes en matière de transport de marchandises et mise au point de technologies de gestion du fret (notamment l'utilisation de plateformes logistiques).</p> <p>2.6. Développement des services d'expédition de marchandises et du système d'opérateurs de transport.</p> <p>2.7. Développement du système de services liés aux services de transport.</p> <p>2.8. Utilisation accrue des techniques de transport par conteneurs par les petites et moyennes entreprises, notamment pour le transport régional et interrégional.</p> <p>2.9. Promotion du développement de plateformes de fret ferroviaire satisfaisant aux critères établis en termes de quantité et de qualité des services de transport au niveau nécessaire pour la mise en œuvre de la stratégie.</p> <p>2.10. Élaboration et mise à l'essai de technologies de transport de marchandises très performantes satisfaisant aux critères de qualité pour toute la gamme des services de transport et permettant d'augmenter la productivité du système de transport.</p> <p>2.11. Utilisation des technologies de l'information et des communications pour assurer la qualité des services de transport public.</p>

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
<p>3.2 Développer des interfaces entre les modes de transport plus efficaces et moins onéreuses</p>	<p>Bélarus</p> <p>Suite à sa modernisation, le centre logistique ferroviaire de Kolyadichi a pris position sur le marché biélorusse des services de transport en tant que port sec. Les centres de transbordement ferroviaire de Brest et de Hrodna sont également importants.</p>	<p>Fédération de Russie</p> <p>Dans le cadre de sa Stratégie des transports pour la période allant jusqu'à 2030, la Fédération de Russie met en œuvre des projets globaux de développement des plateformes de transport et des centres de gestion des transports assurant le fonctionnement des couloirs de transport.</p> <p>Un nouveau type d'infrastructures de transport est mis en place : des complexes intégrés d'entreposage et de transport de marchandises, qui forment un système unifié d'opérations en concertation associant les propriétaires des cargaisons.</p> <p>Voir aussi l'observation relative à la question 2.1.</p>
<p>4. Réseaux, terminaux, et centres logistiques</p>		
<p>4.1 Appliquer des normes internationales (par exemple, l'AGTC et son Protocole sur le transport combiné par voies navigables)</p>	<p>Le Bélarus a adhéré à l'Accord européen sur les grandes voies navigables d'importance internationale en application du décret présidentiel n° 133 du 28 février 2008.</p>	<p>La Fédération de Russie préconise l'élaboration de pratiques recommandées et de normes internationales dans le domaine du transport intermodal international et de la logistique, notamment sur la base de :</p> <ul style="list-style-type: none"> - L'Accord européen sur les grandes lignes de transport international combiné et les installations connexes ; - L'Accord intergouvernemental sur les ports secs, adopté dans le cadre de la Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique (CESAP) ; - La Convention douanière relative aux conteneurs de 1972 ; - La Convention relative au régime douanier des conteneurs utilisés en transport international dans le cadre d'un pool.
<p>4.2 Intégrer la planification des terminaux dans la gestion des transports et l'aménagement du territoire aux niveaux national, régional et transfrontalier</p>	<p>La création du parc industriel « Veliky kamen » près de Minsk constitue un exemple de ce type d'intégration.</p>	<p>Le développement des services d'appui technique et des technologies du secteur des transports en vue d'atteindre les objectifs économiques et sociaux généraux liés aux transports dans le cadre de la Stratégie des transports nécessite la création d'un ensemble unifié et équilibré d'infrastructures techniquement compatibles et intégrées avec tous les modes de transport et tous les types de fret en vue d'assurer l'efficacité nécessaire des services de transport en termes de quantité et de qualité, tant dans le domaine du fret que dans celui du transport de passagers.</p>

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
<p>4.3 Prendre des mesures administratives pour améliorer l'accès aux terminaux</p>	<p>Bélarus</p> <p>Ces mesures sont prises par les collectivités locales et les entreprises d'État. L'une de ces entreprises est le service logistique Beltamojservis.</p>	<p>Fédération de Russie</p> <p>Les principaux objectifs dans ce domaine sont les suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> - La mise en place de plateformes de fret ferroviaire satisfaisant aux normes mondiales les plus récentes aux niveaux technique et économique, notamment des plateformes de chargement modernes pour le transport de conteneurs. - La mise en place de systèmes permettant le transport à grande vitesse et à très grande vitesse des marchandises. - L'utilisation accrue des techniques de transport par conteneurs par les petites et moyennes entreprises, notamment pour le transport régional et interrégional. - La création d'un système intégré de plateformes logistiques dans le pays destiné à servir de base pour la mise en place d'un réseau de distribution moderne. - La création d'un système intégré et interconnecté d'infrastructures techniques de transport de marchandises pour tous les modes de transport et tous les types de fret, garantissant l'efficacité des services de transport en termes de quantité et de qualité. - L'élaboration et la mise à l'essai de technologies de transport de marchandises très performantes satisfaisant aux critères de qualité pour toute la gamme des services de transport et permettant d'augmenter la productivité du système de transport. - La promotion de l'utilisation de technologies innovantes en matière de transport de marchandises et la mise au point de technologies de gestion du fret (notamment l'utilisation de plateformes logistiques). - La mise au point de technologies innovantes pour la construction, la reconstruction et la maintenance des infrastructures de transport. <p>En Fédération de Russie, il n'y a pas de restrictions à l'accès des utilisateurs aux terminaux ou aux centres de transport et de logistique.</p>

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
<p>4.4 Prendre des mesures administratives pour améliorer le fonctionnement et les installations des terminaux</p>	<p>Bélarus</p> <p>Ces mesures sont prises par les entreprises d'État et les propriétaires de terminaux. On peut citer par exemple le service logistique Beltamojservis, la société anonyme ouverte Belmagistralavtotrans et le Centre de transport et de logistique Belintertrans des Chemins de fer bélarussiens.</p>	<p>Fédération de Russie</p> <p>En Fédération de Russie, il n'y a pas de restrictions à l'accès aux équipements et aux installations des terminaux et des centres de transport et de logistique.</p>
<p>5. Interopérabilité</p>		
<p>5.1 Assurer la compatibilité des systèmes d'information et des systèmes de signalisation ferroviaires</p>	<p>La question n'est pas claire.</p>	<p>Un des domaines d'activité prioritaires liés à l'amélioration du système d'information et de gestion de l'information est l'introduction des technologies satellitaires. À cet égard, on entend par « technologies satellitaires » un système interconnecté de solutions technologiques modernes, qui comprend des systèmes de navigation à l'échelle mondiale reposant sur la télédétection de la Terre à l'aide de divers systèmes d'imagerie optoélectronique, radar et laser et de systèmes modernes de communication numérique par satellite.</p> <p>Il est prévu d'équiper entièrement le réseau de transport ferroviaire russe de systèmes de navigation par satellite intégrés dans un système unifié de référence de carroyage.</p>
<p>5.2 Introduire des systèmes d'information électroniques</p>	<p>Des systèmes de notification électronique et d'information préalable sur les transports ferroviaires et routiers ont été mis en place, ainsi qu'un système d'échange de données électroniques pour la gestion des documents dans les transports ferroviaires et d'autres modes de transport.</p>	<p>Un domaine important en ce qui concerne le développement des technologies de l'information et des communications dans les transports est la fourniture de véhicules, d'équipements et de dispositifs dotés de systèmes de navigation par satellite GLONASS (Système mondial de satellites de navigation) ou GLONASS/GPS (Système mondial de localisation), notamment d'avions de l'aviation nationale, civile et expérimentale, de navires de mer, de bateaux de navigation intérieure et de bateaux de navigation fluvio-maritime, et de véhicules routiers et ferroviaires utilisés pour le transport de passagers et de marchandises spéciales ou dangereuses.</p>

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
	Bélarus	Fédération de Russie
5.3 Autres mesures		
6. Mesures de soutien financières et fiscales		
6.1 Soutien financier pour les investissements (installations, matériel roulant, systèmes, etc.)	L'État fournit un appui financier considérable à des installations importantes dans divers secteurs de l'économie. Souvent, ces installations sont entièrement créées à l'aide de fonds publics.	
6.2 Soutien financier pour les activités (activités initiales, spéciales, etc.)	Les activités initiales visant à établir des centres logistiques ont été financées par des fonds publics.	
6.3 Mesures de soutien fiscales (taxe sur les véhicules, exemption de la redevance d'utilisation de l'infrastructure routière, etc.)	L'État a adopté des mesures d'incitation fiscale destinées aux résidents du parc industriel « Veliky kamen » : ceux-ci sont exonérés de tout impôt pendant les dix premières années et paient des impôts à un taux réduit de 50 % pendant les dix années suivantes.	
7. Mesures de soutien réglementaires		
7.1 Exemption des restrictions et des interdictions de circulation	Aucune exemption des restrictions et des interdictions de circulation n'a été mise en place.	
7.2 Libéralisation des parcours initiaux et terminaux	Il n'a pas été procédé à la libéralisation des parcours initiaux et terminaux.	
7.3 Maintenir des limites de poids supérieures pour les véhicules routiers affectés au transport d'unités de transport intermodales (UTI)	Il n'y a pas de limites de poids supérieures pour les unités de transport intermodales.	

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
	Bélarus	Fédération de Russie
7.4 Simplifier le contrôle des documents	Le contrôle des documents ne pose aucun problème.	
7.5 Systèmes de « bonus » pour le transport intermodal	Il n'existe pas de système de « bonus » pour le transport intermodal.	
7.6 Application rigoureuse des réglementations relatives au transport routier	Les transporteurs doivent respecter strictement les réglementations relatives au transport routier.	
7.7 Autres mesures de soutien réglementaires	Il existe plusieurs documents réglementaires établis par le Ministère des transports et des communications, le Conseil des ministres, le Ministère de l'intérieur et le Ministère des situations d'urgence.	<p>Pour atténuer les effets négatifs du secteur des transports sur l'environnement et les dommages qui en résultent, il est nécessaire de :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Réduire les effets de ce secteur sur l'air, l'eau et la santé humaine en utilisant des modes de transport plus respectueux de l'environnement ; - Développer l'utilisation de véhicules économes en carburant conformes aux normes mondiales les plus récentes ; - Promouvoir l'utilisation de véhicules fonctionnant avec des combustibles et des sources d'énergie de substitution (non fossiles).
8. Opérations de transport		
8.1 Libéraliser l'accès aux réseaux ferroviaires	Tous les transporteurs ont accès sur un pied d'égalité aux réseaux ferroviaires.	
8.2 Libéraliser l'accès aux réseaux de transport fluvial	Tous les transporteurs ont accès sur un pied d'égalité aux réseaux de transport fluvial.	

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
	Bélarus	Fédération de Russie
9. Suivi du marché		
9.1 Garantir la disponibilité de données cohérentes et fiables	L'établissement de données cohérentes et fiables dans le domaine du transport de marchandises est régi par les réglementations nationales et internationales.	Un système automatisé unifié d'analyse de l'information pour la gestion des transports est chargé de cette analyse pour toutes les activités et fonctions mentionnées ci-dessus. Compte tenu de l'ampleur et de la complexité croissantes des activités dans ce secteur, l'amélioration de la gestion nécessite d'utiliser les technologies de l'information et des communications les plus récentes. Pour pouvoir mieux gérer et contrôler le développement des transports, il est nécessaire d'améliorer en profondeur le système d'information et d'accroître le niveau d'automatisation des tâches de gestion dans ce secteur, surtout au niveau des organismes de gestion des réseaux de transport. Le système automatisé unifié d'analyse de l'information pour la gestion des transports devrait contribuer à accroître la quantité et la qualité des analyses visant : à assurer le développement équilibré d'infrastructures de transport efficaces ; à contrôler le développement d'un marché concurrentiel des services de transport et la qualité de ces services, le développement des exportations des services de transport et l'exploitation des capacités de transit ; à améliorer la gestion des programmes et des projets ; à réduire le coût de la coopération entre les organismes de gestion des transports et les organisations actives dans le secteur des transports ; ainsi qu'à contrôler la sécurité et la durabilité des réseaux de transport et à gérer les urgences et les crises.
9.2 Établir des inventaires des goulets d'étranglement	Le marché des services de transport fait l'objet de contrôles réguliers et des mesures appropriées sont prises en conséquence pour supprimer les goulets d'étranglement.	Des simulations sont effectuées afin de tester des projets d'investissement dans les infrastructures de transport (en particulier des projets visant à développer les grandes plateformes de transport). Cela recouvre notamment les activités suivantes : l'élaboration de méthodes de simulation ; la création de systèmes permettant d'effectuer des simulations concernant divers modes de transport ; l'élaboration de modèles détaillés des systèmes de transport planifiés ; l'élaboration de modèles de simulation dynamique des flux de transport afin d'évaluer l'efficacité des options de développement des infrastructures de transport ; la réalisation d'une étude globale des modèles de fonctionnement des installations de transport planifiées, portant notamment sur les capacités, les goulets d'étranglement et les indicateurs de performance ; l'élaboration de propositions concernant l'actualisation des projets sur la base de simulations.

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
	Bélarus	Fédération de Russie
9.3 Mettre sur pied des bureaux d'information sur le transport maritime à courte distance	Le pays étant enclavé, aucun bureau d'information spécial de ce type n'a été mis en place. Cependant, de nombreuses organisations privées offrent des services de transport maritime, notamment à courte distance.	
10. Favoriser l'innovation dans les chaînes de transport intermodal	Il est difficile de donner des exemples de ce type d'activité.	<p>Une des priorités du développement du secteur scientifique est le rétablissement du système d'organismes de recherche (ou de leurs départements spécialisés) dont les travaux portent sur les perspectives de développement du système de transport national et sur le recueil, l'examen, la certification et l'introduction des solutions les plus innovantes pour améliorer ce système.</p> <p>Le développement d'un système étatique efficace de planification à long terme nécessite la création d'un système de centres de recherche innovants dans chacun des sous-secteurs des transports sur lesquels travaillent les instituts de recherche sectoriels existants. En outre, il est nécessaire de mettre en place un centre pour l'innovation, la recherche et la mise en application dans l'ensemble du secteur des transports, doté de branches régionales et chargé d'assurer le développement global du secteur des transports en tant que système unifié, et la coordination technologique, économique, juridique et organisationnelle entre les modes de transport.</p>
11. Opérateurs des chaînes de transport intermodal		
11.1 Promouvoir la coopération et les partenariats	Les organisations concernées ont intérêt à conclure des accords de coopération et de partenariat. En outre, l'État encourage les activités d'exportation.	Les Chemins de fer d'Allemagne, du Bélarus, de Pologne, de Russie, du Kazakhstan, de Mongolie et de Chine ont conclu et mettent en œuvre un accord multilatéral visant à approfondir la coopération en matière d'organisation des réseaux de transport ferroviaire de conteneurs en service entre la Chine et l'Europe.
11.2 Promouvoir l'utilisation du transport intermodal pour le transport de marchandises dangereuses	L'utilisation du transport intermodal pour le transport de marchandises dangereuses repose sur les technologies de transport. Ce type de transport n'est pas encouragé.	

<i>Objectifs et points à traiter</i>	<i>Explications</i>	<i>Observations</i>
	Bélarus	Fédération de Russie
11.3 Encourager l'utilisation de pools internationaux de wagons	La société United Transport and Logistics Company (Fédération de Russie, Kazakhstan, Bélarus) a été créée et exploite le parc de wagons des pays participants.	Les travaux sur l'utilisation conjointe du parc de wagons sont menés conformément à l'accord de l'OSJD relatif aux règles d'utilisation des wagons ainsi que dans le cadre du Conseil sur le transport ferroviaire des États membres de la Communauté d'États indépendants (CEI), des pays baltes et de la Finlande.
11.4 Encourager l'utilisation de trains blocs entre les terminaux	Vingt et un trains destinés au transport de conteneurs sont en service au Bélarus.	
11.5 Promouvoir l'utilisation de systèmes d'échange de données informatisées efficaces et compatibles (pour le suivi et la localisation, par exemple)	Le Bélarus encourage l'utilisation du système de notification électronique et d'information préalable dans le transport ferroviaire et routier et du système d'échange de données électroniques pour la gestion des documents dans les transports ferroviaires, ainsi que le suivi des opérations de transport en transit et des marchandises dangereuses dans le pays.	Les Chemins de fer russes ont introduit un système de marques et de cachets électroniques permettant de suivre la localisation des marchandises et des véhicules en transit. Des expériences sur l'utilisation de cachets électroniques de navigation sont menées actuellement sur les véhicules à moteur.