|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | ECE/TRANS/WP.15/AC.1/2020/57 |
| _unlogo | **Экономический и Социальный Совет** | Distr.: General19 June 2020RussianOriginal: French |

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по перевозкам опасных грузов**

**Совместное совещание Комиссии экспертов МПОГ
и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов**

Берн, 10–11 сентября, и Женева, 14–18 сентября 2020 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Доклады неофициальных рабочих групп**

 Предложение по перевозке навалом/насыпью отходов, содержащих асбест

 Передано правительством Франции[[1]](#footnote-1)\* [[2]](#footnote-2)\*\*

|  |
| --- |
|  *Резюме* |
|  **Существо предложения**: Это предложение направлено на определение условий перевозки навалом/насыпью некоторых видов отходов, содержащих асбест. |
|  **Предлагаемое решение**: Внести изменения в положения таблицы A главы 3.2, в главы 3.3, 5.4, 7.3 и 7.5 МПОГ и ДОПОГ. |
|  |

 Введение

1. МПОГ/ДОПОГ запрещают перевозку асбеста навалом/насыпью (№ ООН 2212 и 2590). Неофициальная рабочая группа по перевозке опасных отходов, совещание которой состоялось в Утрехте (Нидерланды) 3 и 4 марта 2020 года, обсудила этот вопрос и сочла целесообразным разрешить в некоторых случаях, при соблюдении определенных условий, перевозку асбеста навалом/насыпью.

2. Национальное законодательство Франции предусматривает отступление на основании пункта 2) b) i) статьи 6 Директивы 2008/68/EC (отступление RO-bi-FR-6) от обязательств по местной перевозке отходов, что позволяет при определенных условиях осуществлять перевозку навалом/насыпью материалов, содержащих асбест. Неофициальная рабочая группа просила правительство Франции представить Совместному совещанию предложение, с тем чтобы предусмотреть такую возможность в МПОГ/ДОПОГ.

3. Перевозка асбеста разрешается исключительно при условии соблюдения либо специального положения 168 (в случае связанного асбеста, не выделяющего асбестового волокна), освобождающего перевозку от действия положений МПОГ/ДОПОГ, либо положений МПОГ/ДОПОГ, в частности инструкций по упаковке Р002, IBC08 или R001, в том случае, если асбестовое волокно может выделяться во время перевозки.

4. На ряде объектов гражданского или дорожного строительства образуется большое количество твердых отходов, содержащих асбест. Речь идет, в частности, о следующих строительных объектах:

• работы, включающие пиление или срезание покрытия проезжей части;

• снос или восстановление конструкций или зданий после бедствий (пожара и т.д.);

• работы по перевозке грунта, загрязненного асбестом.

5. На таких строительных объектах могут образовываться отходы, количество и/или габариты которых весьма затрудняют применение инструкций по упаковке, приведенных в главе 4.1. Кроме того, органами, ответственными за охрану труда, было установлено, что операция загрузки тары в соответствии с МПОГ/ДОПОГ повышает риск воздействия, связанного с выбросом канцерогенной пыли и волокон для отвечающих за упаковку лиц, в то время как процедура погрузки навалом/насыпью снижает риск опасных контактов для работников.

6. В случаях, упомянутых в пункте 3, изначально материалы с асбестом, вероятно, удовлетворяли условия специального положения 168, однако в результате работ по сносу эти условия более не выполняются.

7. Столкнувшись с этой проблемой, Франция стала искать решение, позволяющее осуществлять перевозку содержащих асбест отходов навалом/насыпью с приемлемым уровнем безопасности.

8. Таким образом, их перевозка навалом/насыпью разрешена в таре, известной как «мешки-контейнеры», состоящие из двух слоев (независимо от того, разделяются они или нет), которые обеспечивают полную изоляцию содержащихся в них отходов и которые снабжены достаточно герметичным запирающим устройством, предотвращающим распространение асбестовых волокон в опасных количествах во время перевозки. Эти мешки-контейнеры должны быть устойчивыми к проколам и разрывам, возможным в силу характера содержащихся в них отходов.

9. Мешки-контейнеры предназначены только для предотвращения распространения волокон и пыли, они не обладают достаточной механической прочностью для обработки и содержатся в контейнерах с твердыми стенками для грузов, перевозимых навалом/насыпью, или в отделениях для таких грузов.

10. Такие правила упаковки дополняются процедурами, обеспечивающими безопасную погрузку и разгрузку отходов. В частности, на мешки-контейнеры распространяются нормы, гарантирующие их целостность во время различных операций по перевозке и погрузке/разгрузке.

11. Эти отступления от правил были введены во Франции с 2018 года на большом количестве строительных объектов и не привели к возникновению каких-либо проблем с безопасностью во время перевозки, при этом безопасность мест удаления асбеста повысилась.

12. По предложению неофициальной рабочей группы технические положения, применяемые на национальном уровне во Франции, были представлены в форме, адаптированной к структуре МПОГ/ДОПОГ, и включены в специальные положения и положения о перевозке навалом/насыпью, с тем чтобы облегчить их рассмотрение Совместным совещанием и начать обсуждение вопроса о целесообразности отражения таких положений в МПОГ/ДОПОГ с учетом их ценности для международных перевозок.

 Предложения

13. Предложение 1

В таблице А главы 3.2:

Для № ООН 2212 и 2590 добавить «6xx» в колонку 6. В колонку 17 добавить «VC1», «VC2» и «AP1x». В колонку 18 добавить «CW/CV3x».

14. Предложение 2

В пункт 3.3.1 добавить специальное положение следующего содержания:

«6хх: Данная позиция может использоваться тогда, когда выполняются условия, предусмотренные настоящим специальным положением.

Под этой позицией от места производства до места конечного хранения могут навалом/насыпью перевозиться следующие содержащие асбест отходы:

– твердые отходы с объектов дорожного строительства, такие как отходы пиления асфальтового покрытия, или другие отходы, образующиеся в результате снятия дорожного асфальта, загрязненного несвязанным асбестом; или

– твердые отходы, содержащие несвязанный асбест, с объектов по сносу или восстановлению пострадавших от бедствий конструкций или зданий. К таким отходам относятся загрязненный несвязанным асбестом грунт после бедствий, отходы, образовавшиеся на строительных объектах, или предметы, такие как движимые или недвижимые элементы зданий, загрязненные несвязанным асбестом в результате повреждения конструкций или зданий.

Отходы, отвечающие этим условиям, могут перевозиться в соответствии с положениями о перевозке VC1 или VC2 из раздела 7.5.11 и AP1x из пункта 7.3.3.2.7 для перевозки навалом/насыпью при условии, что они не смешиваются с другими – твердыми или иными, опасными или иными – отходами, которые загрязнены несвязанным асбестом.»

15. Предложение 3

В главу 5.4 добавить следующий пункт 5.4.1.2.6:

«5.4.1.2.6 *Дополнительные положения для класса 9*

Для перевозки содержащих асбест отходов, отнесенных к № ООН 2212 или 2590 согласно специальному положению 6хх главы 3.3, в дополнение к сведениям, предписанным в пункте 5.4.1.1, в транспортном документе должна быть сделана следующая дополнительная запись:

– "отходы дорожного строительства, загрязненные несвязанным асбестом";

– "отходы с загрязненных несвязанным асбестом мест проведения восстановительных работ после бедствий"; или

– "отходы с загрязненных несвязанным асбестом мест проведения работ по сносу после бедствий";

в зависимости от обстоятельств, а также адрес отправления (место проведения дорожного строительства, место сноса или восстановления поврежденных конструкций или зданий) и адрес прибытия (место хранения отходов) транспортного средства.»

16. Предложение 4

В пункт 7.3.3.2.7 добавить следующее, касающееся перевозки, специальное положение:

«AP1x Транспортные средства должны быть оснащены съемными самосвалами типа "думпкар" или самосвалами для целей дорожного строительства. Запрещены самосвалы, оборудованные автоматической системой закрытия задних дверей, а также самосвалы с бункером. Самосвалы не должны иметь внутри острых выступов (внутренняя лестница и т. д.), которые могли бы разорвать мешок-контейнер во время разгрузки. В соответствии с этим специальным положением наличие брезента на самосвалах не является обязательным.

Отходы, загруженные в такие самосвалы, должны перевозиться в больших мешках, известных как "мешки-контейнеры", согласно размерам, соответствующим положениям пунктов 7.3.1.3, 7.3.1.4, 7.3.1.7 и 7.3.1.8. Запрещается загружать в один самосвал несколько небольших мешков-контейнеров для перевозки таких отходов.

Такие мешки-контейнеры должны быть, по крайней мере, двуслойными, независимо от того, разделяются ли эти слои или нет. Внутренний слой выполняется пыленепроницаемым, чтобы предотвратить распространение асбестовых волокон в опасных количествах при перевозке.

Наружный слой обеспечивает механическую устойчивость загруженного мешка‑контейнера к обычным ударам и нагрузкам во время перевозки, в частности при перегрузке кузова с загруженным мешком-контейнером между транспортными единицами или между транспортными единицами и местами хранения.

Мешки-контейнеры должны быть также устойчивы к пробою или разрыву, к которым могут привести упакованные в них отходы или загрязненные предметы из-за наличия углов или неровностей.

Мешки-контейнеры должны достаточно герметично закрываться для предотвращения распространения в опасных количествах асбестовых волокон во время перевозки.

Максимальная масса отходов, указанная производителем мешка-контейнера, не должна превышать его ограничение по прочности.

Отходы с объектов дорожного строительства, загрязненные несвязанным асбестом, или грунт, загрязненный несвязанным асбестом, перевозятся в одном мешке‑контейнере при условии соблюдения максимально допустимой массы отходов, определенной выше.

Отходы или предметы, загрязненные несвязанным асбестом, образовавшиеся в результате восстановления или сноса поврежденных конструкций или зданий, должны перевозиться в одном мешке-контейнере, который помещается в другой мешок‑контейнер такого же вида. Общая масса отходов не должна превышать 7 тонн».

17. Предложение 5

В пункт 7.5.11 включить следующее дополнительное положение:

«CW/CV3x При перегрузке запрещены любые действия по перемещению загруженного отходами мешка-контейнера из одного кузова в другой.

Разгрузку мешков-контейнеров желательно производить из кузова, спущенного на землю.

Разгрузка путем опрокидывания мешков-контейнеров, загруженных отходами со строительных объектов или загрязненными несвязанным асбестом предметами из поврежденных конструкций или зданий, запрещена.

Опрокидывание мешков-контейнеров, загруженных загрязненными несвязанным асбестом отходами с объектов дорожного строительства или загрязненным несвязанным асбестом грунтом, разрешается при условии соблюдения протокола разгрузки, составленного совместно перевозчиком и грузополучателем, ответственным за место конечного хранения, с целью предотвратить любой разрыв мешка-контейнера во время разгрузки.»

1. \* 2020 год (A/74/6 (Раздел 20) и дополнительная информация, подпрограмма 2). [↑](#footnote-ref-1)
2. \*\* Распространено Межправительственной организацией по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) под условным обозначением OTIF/RID/RC/2020/57. [↑](#footnote-ref-2)