



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по железнодорожному транспорту****Группа экспертов по единому железнодорожному праву****Девятнадцатая сессия**

Женева, 29–31 октября 2018 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Выполнение мандата Группы**Различные варианты для преобразования положений
единого железнодорожного права в юридически
обязательный документ, включая соответствующие
системы управления****Пересмотр****Записка секретариата****I. Мандат**

Настоящий документ представлен в соответствии с пунктом 4.2 направления деятельности 4: «Железнодорожный транспорт и проект Трансьевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ)» программы работы по подпрограмме «Транспорт» на 2018–2019 годы (ECE/TRANS/2018/21/Add.1), принятой Комитетом по внутреннему транспорту 23 февраля 2018 года (ECE/TRANS/274, пункт 123), и положениями о круге ведения (ECE/TRANS/2018/13/Rev.1) Группы экспертов ЕЭК ООН по единому железнодорожному праву, утвержденными Комитетом по внутреннему транспорту 23 февраля 2018 года (ECE/TRANS/274, пункт 69) и Исполнительным комитетом ЕЭК. Настоящий документ был пересмотрен по просьбе Группы экспертов, высказанной на ее восемнадцатой сессии (ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2018/5, пункт 6 g ii)).



II. Различные варианты для преобразования положений единого железнодорожного права в юридически обязательный документ

A. Юридически обязательные документы Организации Объединенных Наций

1. Термины

a) Многосторонние договоры

1. Многосторонний международный договор – это международное соглашение, заключенное между тремя или более субъектами международного права, каждый из которых обладает правоспособностью заключать договоры.

2. Договор – это общий термин, охватывающий все документы, имеющие обязательную силу по международному праву, независимо от их официального наименования, заключенные между двумя или более международными юридическими лицами. Таким образом, договоры могут заключаться между:

- a) государствами;
- b) международными организациями, имеющими договорную правоспособность, и государствами, или
- c) международными организациями, имеющими договорную правоспособность.

3. Использование термина «договор» в целом означает, что стороны намерены создать права и обязанности с международно-правовым обеспечением. В Венской конвенции о праве международных договоров «договор» определяется как международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (пункт 1 а) статьи 2).

4. Таким образом, конвенции, соглашения, протоколы и обмен письмами или нотами могут представлять собой договоры. Договор должен регулироваться международным правом и, как правило, заключается в письменной форме. Хотя Венская конвенция 1969 года не применяется к соглашениям в неписьменной форме, из приведенного в ней определения договора следует, что отсутствие письменного текста не влияет на юридическую силу международных соглашений. Не существует никаких международных норм, предписывающих, в каких случаях международно-правовой документ следует называть договором. Вместе с тем «договорами», как правило, именуют серьезные и торжественные документы.

5. «Конвенцией» обычно называют официальные многосторонние договоры с широким числом участников. Конвенции, как правило, открыты для участия всего международного сообщества или большого числа государств. Обычно конвенциями именуют документы, согласованные под эгидой международной организации. Так же называют документы, принятые тем или иным органом международной организации.

6. Протокол в контексте договорного права и практики обладает теми же юридическими характеристиками, что и договор. Этот термин часто используется применительно к соглашениям менее официального характера, чем договор или конвенция. Обычно протокол содержит поправки, дополнения или уточнения к многостороннему договору. Протокол, как правило, открыт для участия сторон «родительского» соглашения. Однако в последнее время государства заключили ряд протоколов, которые не следуют этому принципу. Преимущество протокола состоит в том, что, хотя он и связан с «родительским» соглашением, основное внимание к нем

может быть уделено более подробному рассмотрению одного из аспектов этого соглашения.

b) Двусторонние договоры

7. Большинство договоров, зарегистрированных в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций, являются двусторонними договорами. Двусторонний международный договор – это международное соглашение, заключенное между двумя субъектами международного права, каждый из которых обладает правоспособностью заключать договоры. В определенных ситуациях несколько государств или организаций могут объединяться и выступать в качестве одной стороны. Стандартной формы для оформления двустороннего договора не существует. Важнейшая особенность двустороннего договора состоит в том, что обе стороны пришли к согласию относительно его содержания. Таким образом, оговорки и заявления в случае двусторонних соглашений, как правило, не применимы. Однако в тех случаях, когда стороны двустороннего договора сделали оговорки или заявления или согласовали иной документ о толковании, такой документ должен быть зарегистрирован вместе с договором, представленным для регистрации в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

c) Односторонние заявления

8. Односторонние заявления, которые являются толковательными, факультативными или обязательными, могут быть зарегистрированы в Секретариате в силу их связи с ранее зарегистрированным или одновременно регистрируемым договором или международным соглашением. В отличие от толковательных, факультативных или обязательных заявлений некоторые односторонние заявления могут рассматриваться как имеющие характер самостоятельных международных соглашений и регистрируются как таковые. Примером в этой связи может служить одностороннее заявление, сделанное в соответствии со статьей 36 2) Статута Международного Суда, о признании юрисдикции Международного Суда обязательной. Эти заявления регистрируются *ex officio* при сдаче на хранение Генеральному секретарю.

9. Заявление о толковании. Заявление о толковании – это заявление государства о его понимании некоторых вопросов, охватываемых договором, или толковании им какого-либо отдельного положения. В отличие от оговорок в заявлениях лишь разъясняется позиция государства и не предпринимается попытка исключить или изменить юридическое действие договора.

10. Обязательное заявление. Обязательное заявление – это заявление, в явной форме требуемое самим договором. В отличие от заявления о толковании обязательное заявление имеет обязательную силу для делающего его государства.

11. Факультативное заявление. Факультативное заявление – это заявление, в явной форме предусмотренное, но не требуемое договором. В отличие от заявления о толковании факультативное заявление имеет обязательную силу для делающего его государства.

d) Последующие мероприятия, изменения и соглашения

12. В Секретариате должны быть зарегистрированы последующие мероприятия, влекущие за собой какое-либо изменение, касающееся сторон или относящееся к условиям, сфере действия или применению договора или международного соглашения, зарегистрированного ранее. Такие мероприятия могут, в частности, быть связаны с ратификацией, присоединением к договорам, пролонгацией, распространением на соответствующие территории и денонсацией договоров. В случае двусторонних договоров последующее мероприятие в Секретариате регистрирует, как правило, сторона, несущая за него ответственность. Однако эту роль может взять на себя и любой другой участник такого соглашения. Когда же речь идет о многостороннем договоре или соглашении, то регистрацию таких мероприятий обычно производит депозитарий. В тех случаях, когда принимается новый документ,

изменяющий предметный охват или порядок применения какого-либо исходного соглашения, такой новый документ также должен быть зарегистрирован в Секретариате. Очевидно, что для регистрации последующего договора или международного соглашения необходимо, чтобы связанные с ними предыдущие договор или международное соглашение уже были зарегистрированы. В целях сохранения организационной преемственности регистрационный номер, присвоенный при регистрации исходного договора или международного соглашения, присваивается также последующему договору или международному соглашению.

2. Управление – Административный комитет

13. Общей практикой международных соглашений является наличие специально назначенного межправительственного органа (обычно в составе Договаривающихся сторон), который уполномочен, согласно соответствующему международному договору, принимать решения, касающиеся осуществления и/или внесения поправок применительно ко всему соглашению или к его части. В большинстве случаев этот орган рассматривается в качестве независимого договорного органа, который, тем не менее, располагается в организации, несущей ответственность за административное управление соглашением и обеспечивающей также его секретариатское обслуживание.

14. Вместе с тем существуют примеры того, когда соглашение неразрывно связано с той или иной организацией, поскольку в качестве договорного органа в таком случае фактически может выступать межправительственный вспомогательный орган самой этой организации. Примерами таковых являются Европейское соглашение о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях, которые находятся в ведении Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК). В этих двух случаях Рабочая группа по интермодальным перевозкам и логистике и, соответственно, Рабочая группа по железнодорожному транспорту являются договорными органами, несущими ответственность за все вопросы, связанные с этими соглашениями, и это в них четко указано.

15. Существует три основных варианта структурного оформления договорных органов.

- В первом случае сам договор предусматривает, что Организация Объединенных Наций будет обеспечивать секретариатское обслуживание под ответственностью Генерального секретаря. Одним из примеров этого варианта является тот случай, когда эта обязанность возложена на конкретную структуру Организации Объединенных Наций (например, Конвенция МДП (1975 год), приложение 8, статья 2 – обязательство Организации Объединенных Наций предоставлять услуги секретариата и статья 4 – обязательство созывать Комитет под эгидой ЕЭК). В других случаях приводится лишь общая формулировка (например, «Генеральный секретарь обеспечивает секретариатское обслуживание Комитета»).
- Вторым вариантом состоит в том, что договор предусматривает учреждение договорного органа (административного комитета), но не создает для Секретариата Организации Объединенных Наций обязательства по его обслуживанию. В этом случае поскольку юридический документ не предусматривает соответствующего обязательства, то Генеральная Ассамблея вправе заключить, что расходы на обслуживание этого органа не покрываются за счет средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.
- Третий вариант таков: участники договора принимают решение о финансировании секретариата договорного органа и его размещении в Организации Объединенных Наций или где-либо еще.

3. Участие в многосторонних договорах

16. Обычно в заключительных статьях договоров прямо указывается, какие категории государств, организаций или иных субъектов могут стать их участниками.

Например, в статье 305 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года перечисляются субъекты, которые могут стать сторонами данной Конвенции; кроме того, имеется приложение к Конвенции, касающееся участия в ней международных организаций.

a) Формула о «всех государствах»

17. Договоры могут быть открыты для участия в них «всех государств» или «любого государства». Формула о «всех государствах» нередко используется в многосторонних договорах, рассчитанных на то, чтобы они носили универсальный характер (см., в частности, договоры по вопросам разоружения, прав человека, уголовного правосудия и охраны окружающей среды).

b) «Венская формула»

18. «Венская формула» была выработана в целях устранения неопределенностей, возникающих в связи с формулой о «всех государствах». С помощью «Венской формулы» пытаются определить подробный состав субъектов, имеющих право участвовать в том или ином договоре. В соответствии с «Венской формулой» участниками договора могут становиться государства – члены Организации Объединенных Наций, участники Статута Международного Суда и государства – члены специализированных учреждений либо, в определенных случаях, другие государства, которым Генеральная Ассамблея предлагает участие в соответствующем договоре.

c) Международные организации

19. Практика участия в международных договорах таких субъектов, как международные организации, кодифицирована в Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года. Применительно к отношениям с государствами участие в договорах международных организаций прежде всего зависит от соответствующих положений того или иного договора. Некоторые договоры не могут осуществляться международными организациями в силу специфики этих организаций и отсутствия у них компетенции по вопросам, составляющим предмет подобных договоров. Исходя из этого, договаривающиеся стороны определяют такие договоры как закрытые для участия в них международных организаций. Примером в этом отношении являются договоры по вопросам прав человека.

d) Региональные организации экономической интеграции

20. Некоторые договоры, особенно по вопросам, связанным с торговлей, сырьевыми товарами, морским правом или состоянием окружающей среды, все чаще становятся открытыми для участия в них международных организаций. Договаривающиеся стороны наделяют соответствующие региональные организации экономической интеграции полным или частичным объемом полномочий для участия в решении вопросов, относящихся к предмету того или иного конкретного договора.

21. В определении региональной организации экономической интеграции присутствуют два ключевых элемента: наличие в соответствующем регионе группы государств, поставивших перед собой задачу достижения общих целей, и передача членами такой региональной организации экономической интеграции самой организации полномочий, связанных с достижением этих общих целей.

e) Пределы имеющихся у международных организаций возможностей по участию в договорах

22. В некоторых договорах предусматривается, что международная организация может стать участницей договора лишь в том случае, если входящие в нее государства-члены уже являются сторонами этого договора. Главная проблема заключается в том, чтобы не дать участникам региональных организаций экономической интеграции

возможности получения в международной организации дополнительных голосов за счет их членства в таких региональных организациях экономической интеграции.

f) Исключительная компетенция международных организаций

23. В тех случаях, когда та или иная международная организация обладает компетенцией по всем вопросам, регулируемым соответствующим договором, некоторые из этих договоров запрещают государствам – членам таких организаций становиться самостоятельными участниками подобных договоров.

g) Участие других субъектов помимо государств или международных организаций

24. В принципе у территорий, не представляющих собой метрополии и не являющихся независимыми, отсутствует право заключать международные договоры. Однако государства, в состав которых такие территории входят, могут уполномочивать их вступать в договорные отношения либо в разовом порядке, либо в тех или иных конкретно определенных областях. Исходя из возможного наличия таких делегированных полномочий, некоторые договоры допускают участие в них субъектов, не являющихся государствами или международными организациями. Но это делается в исключительных случаях.

h) Региональные соглашения

25. По условиям ряда региональных договоров, заключенных в рамках региональных комиссий Организации Объединенных Наций, они открыты для участия не только государств – членов соответствующих комиссий и региональных организаций экономической интеграции, но и государств, имеющих консультативный статус при этих комиссиях, а также других конкретно обозначенных в этих договорах субъектов.

4. Временное применение договора

a) Временное применение договора до его вступления в силу

26. Временное применение договора может иметь место в том случае, если какое-либо государство в одностороннем порядке решает придать юридическую силу обязательствам, предусмотренным в соответствующем договоре, на временных и добровольных началах. Такое временное применение может быть прекращено в любой момент. Договор или его часть применяется временно до вступления договора в силу, если это либо предусматривается самим договором, либо участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом (пункт 1 статьи 25 Венской конвенции 1969 года).

b) Временное применение договора после его вступления в силу

27. Временное применение договора возможно даже после его вступления в силу. К такому варианту может прибегнуть то или иное государство, если оно пожелает придать договору силу, не принимая при этом на себя каких-либо юридических обязательств по нему. Оно может также пожелать прекратить применение договора, не соблюдая содержащиеся в договоре положения о порядке прекращения его применения.

В. Практические примеры

1. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП

28. Конвенция МДП 1975 года – одна из самых актуальных международных таможенных конвенций, отвечающая требованиям сегодняшнего дня. Результатом эффективного функционирования Конвенции является крайне незначительное число

судебных разбирательств, связанных с недостаточно четкими положениями или различными толкованиями.

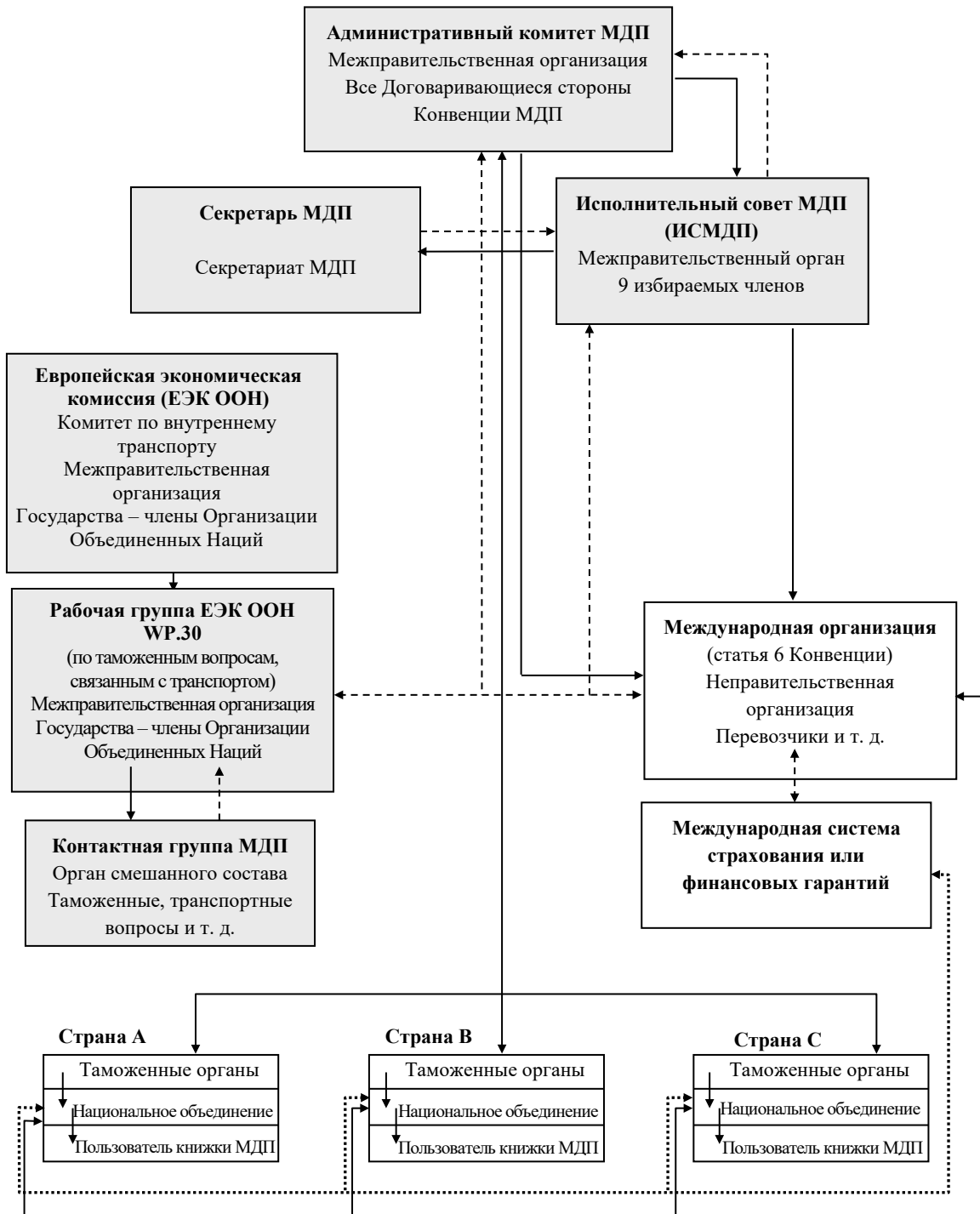
29. Эффективное функционирование Конвенции можно объяснить рядом причин, одной из которых является заинтересованность и перевозчиков, и таможенных органов в соблюдении положений Конвенции, поскольку это экономит время и средства для всех тех, кто имеет к ней отношение. Другая причина кроется в том, что авторы Конвенции МДП уже предусмотрели определенную интерпретацию официального текста Конвенции, введя пояснительные записки в саму Конвенцию. Эти пояснительные записки, приведенные в приложении 6 к Конвенции, являются ее неотъемлемой частью. Они содержат толкование отдельных положений Конвенции, ее приложений и рекомендуемые способы использования системы МДП. Пояснительные записки не изменяют смысл положений Конвенции, а только помогают более точно понять его.

30. Современные технологии развиваются чрезвычайно быстро, и многое из того, что при создании Конвенции в 1975 году считалось последним достижением, в настоящее время практически не применяется. Это относится не только к технологиям таможенного контроля, но и к изготовлению транспортных средств и контейнеров, а также к способам контрабанды. В связи с тем, что контрабандные грузы, в частности наркотики, становятся все более дорогостоящими, доходы контрабандистов неуклонно растут, что приводит к появлению все более изощренных способов транспортировки контрабандных грузов.

31. В этих условиях система МДП и Конвенция МДП как ее правовая основа должны идти в ногу со временем. Решение этой задачи возложено на Административный комитет (АС.2) и Исполнительный совет МДП (ИСМДП), а также на ЕЭК в Женеве.

32. Общая схема организационной структуры Конвенции МДП показана на рисунке ниже.

Организационная структура Конвенции МДП



- Решение или одобрение
- - - - - Совет или консультация
- Международная система страхования или финансовых гарантий
- ▭ Часть межправительственной структуры

а) Административный комитет МДП и положения о поправках

33. Высший орган Конвенции МДП – ее Административный комитет, который состоит из всех Договаривающихся сторон этой Конвенции. Ежегодно он проводит, как правило, две сессии (весной и осенью) под эгидой ЕЭК в Женеве для того, чтобы принять поправки к Конвенции и дать возможность компетентным государственным органам и международным организациям обменяться мнениями по поводу использования системы МДП. На сегодняшний день Административный комитет подготовил и утвердил более 35 поправок к Конвенции МДП, а также большое число резолюций, рекомендаций и комментариев.

34. Любая предлагаемая поправка, принятая Административным комитетом с большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов, направляется Генеральным секретарем Договаривающимся сторонам для принятия. Поправки к тексту Конвенции принимаются, если ни одна из Договаривающихся сторон не выскажет возражений в течение 12 месяцев с момента уведомления о них Генеральным секретарем. Принятые поправки вступают в силу для всех Договаривающихся сторон через три месяца после истечения 12-месячного периода принятия. В случае если утвержденная поправка касается приложений, то она принимается, если против нее не возражают пять Договаривающихся сторон в течение срока, установленного Административным комитетом в момент ее принятия. В случае принятия такая поправка вступает в силу в день, также определенный Административным комитетом во время ее принятия.

б) Исполнительный совет МДП (ИСМДП)

35. В 1999 году Договаривающиеся стороны Конвенции учредили Исполнительный совет МДП (ИСМДП). Цели его создания – способствовать развитию международного сотрудничества между таможенными органами в области применения Конвенции МДП, осуществлять контроль за функционированием процедуры МДП и международной системы гарантий и оказывать помощь в этой сфере. ИСМДП состоит из девяти членов, которые в личном качестве избираются правительствами Договаривающихся сторон Конвенции на двухгодичный срок.

36. В числе обязанностей ИСМДП – контроль за централизованным изготовлением и распространением книжек МДП, функционированием международной системы гарантий и страхования и оказание содействия в обмене конфиденциальной информацией между таможенными и другими государственными органами.

37. Решения ИСМДП претворяются в жизнь Секретарем МДП, которому помогает секретариат МДП. Секретарь МДП является членом секретариата ЕЭК. Деятельность ИСМДП в настоящее время финансируется путем взимания определенной суммы с каждой выдаваемой книжки МДП.

в) Рабочая группа ЕЭК по таможенным вопросам, связанным с транспортом

38. Работа Административного комитета МДП организуется Рабочей группой ЕЭК по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), которая проводит свои сессии два или три раза в год в Женеве, обычно в одно время с Административным комитетом. В деятельности Рабочей группы могут принимать участие все государства – члены ООН и заинтересованные международные организации.

39. Рабочая группа также регулярно утверждает комментарии по отдельным положениям Конвенции. Эти комментарии не являются юридически обязательными для участников Конвенции, в отличие от ее статей или пояснительных записок. Однако они важны для толкования, согласования и применения Конвенции МДП, так как выражают консенсусное мнение Рабочей группы, в которой представлено большинство Договаривающихся сторон и основных пользователей Конвенции МДП (комментарии, принятые Рабочей группой, обычно направляются на рассмотрение и одобрение в Административный комитет МДП).

d) Учреждения транспортного сектора

40. Функционирование Конвенции МДП было бы невозможным без партнерства между государственным и частным секторами. Международный союз автомобильного транспорта и объединения, являющиеся его членами, при поддержке страховых компаний обеспечивают необходимые гарантии для таможенных органов. Помимо этой важнейшей функции они также осуществляют выдачу книжек МДП перевозчикам и мониторинг их деятельности в тесном сотрудничестве с таможенными органами. В случае необходимости не заслуживающие доверия операторы могут быть лишены книжек МДП и даже исключены из системы МДП.

2. Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов и Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям

41. Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) было совершено в Женеве 30 сентября 1957 года под эгидой ЕЭК и вступило в силу 29 января 1968 года. Текст самого Соглашения был изменен Протоколом о внесении поправки в пункт 3 статьи 14, который был принят в Нью-Йорке 21 августа 1975 года и вступил в силу 19 апреля 1985 года.

42. ДОПОГ включает в себя само соглашение и технические положения, содержащихся в его приложениях А и В. Структура приложений соответствует Типовым правилам Рекомендаций Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов, Международному кодексу морской перевозки опасных грузов (Международной морской организации), Техническим инструкциям по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху (Международной организации гражданской авиации) и Правилам международной перевозки опасных грузов по железным дорогам (Межправительственной организации по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ)).

43. Текст самого Соглашения является коротким и простым. Ключевой статьей является вторая статья, которая гласит, что, за исключением опасных грузов, которые не допускаются к перевозке согласно приложению А, другие опасные грузы допускаются к международной перевозке автотранспортными средствами при условии соблюдения:

a) предусмотренных в приложении А требований, которым должны удовлетворять рассматриваемые грузы, в частности требований, касающихся их упаковки и маркировки; и

b) предусмотренных в приложении В требований, касающихся, в частности, конструкции, оборудования и движения транспортного средства, перевозящего рассматриваемые грузы.

44. Поправки к тексту Соглашения в соответствии со статьей 13 вносятся Конференцией Сторон, которая может быть созвана по просьбе любой Договаривающейся стороны после того, как Соглашение находилось в силе в течение трех лет. Генеральный секретарь сообщает об этой просьбе всем Договаривающимся сторонам и созывает конференцию по пересмотру, если в течение четырехмесячного срока после его сообщения по меньшей мере одна четверть Договаривающихся сторон уведомит его о своем согласии на созыв такой конференции.

45. Любая Договаривающаяся сторона может предлагать поправки к приложениям А и В к Соглашению. Применяется та же процедура внесения поправок, что и в отношении самого Соглашения. В качестве альтернативы протокол о внесении поправок в пункт 3 статьи 14 предусматривает следующую упрощенную процедуру.

46. В соответствии с процедурой, описанной в статье 14, с поправками, внесенными Протоколом в пункт 3, предложения о поправках сначала обсуждаются на совещаниях экспертов Договаривающихся сторон. Эту роль играет Рабочая группа по перевозкам опасных грузов (WP.15). После принятия предложенные поправки направляются одной Договаривающейся стороной (обычно страной Председателя) Генеральному секретарю, который препровождает их всем Договаривающимся сторонам.

Предложения о внесении поправки (поправок) в приложения будут считаться принятыми, если по истечении трех месяцев со дня их распространения Генеральным секретарем, по крайней мере, одна треть Договаривающихся сторон или пять из них, если одна треть превышает это число, не уведомят в письменной форме Генерального секретаря о своем возращении против предлагаемой поправки (поправок).

47. С тех пор как ДОПОГ вступило в силу, приложения А и В регулярно пересматриваются и обновляются. Последнее сводное пересмотренное издание (ДОПОГ 2019 года) включает принятые поправки, которые должны вступить в силу 1 января 2019 года.

48. Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ), принятое в Женеве 26 мая 2000 года под эгидой ЕЭК и Центральной комиссии судоходства по Рейну, вступило в силу 29 февраля 2008 года.

49. Как и ДОПОГ, ВОПОГ также состоит из самого соглашения и прилагаемых к нему правил, содержащих технические положения.

50. Соглашение ВОПОГ является кратким и простым. Ключевой является статья 4, в которой предусматривается, что опасные грузы, перевозка которых, согласно прилагаемым Правилам, не допускается, не должны быть объектом международной перевозки, а международная перевозка других опасных грузов разрешается при соблюдении условий, установленных в прилагаемых Правилах.

51. Поправки к ВОПОГ (самому Соглашению и прилагаемым к нему Правилам) рассматриваются Административным комитетом.

52. Поправки к Соглашению, за исключением прилагаемых Правил, могут вноситься по предложению любой Договаривающейся стороны. Любая предложенная поправка рассматривается Административным комитетом. Любая такая поправка, рассмотренная или разработанная на сессии Административного комитета и одобренная Комитетом большинством в две трети присутствующих и голосующих членов, направляется Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Договаривающимся сторонам для принятия. Поправка вступает в силу для всех Договаривающихся сторон через 6 месяцев по истечении 24 месяцев с даты направления уведомления о ней, если в течение этого периода ни одна из Договаривающихся сторон не уведомит письменно Генерального секретаря о возращении против данной поправки.

53. Поправки к прилагаемым Правилам могут вноситься по предложению любой Договаривающейся стороны. Генеральный секретарь также может предлагать поправки, направленные на приведение прилагаемых Правил в соответствие с другими международными соглашениями, касающимися перевозки опасных грузов, или Рекомендациями Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов; кроме того, поправки могут предлагаться тем или иным вспомогательным органом ЕЭК, обладающим компетенцией в области перевозки опасных грузов.

54. Любая предлагаемая поправка к прилагаемым Правилам в принципе представляется на рассмотрение Комитету по вопросам безопасности¹, который передает принятые им проекты поправок Административному комитету. По прямой просьбе Договаривающейся стороны или в том случае, если секретариат Административного комитета сочтет целесообразным, предлагаемые поправки могут также представляться на рассмотрение непосредственно Административному комитету. Такие предлагаемые поправки рассматриваются на первой сессии и, если они сочтены приемлемыми, повторно на следующей сессии Комитета одновременно с

¹ Подготовкой поправок к Правилам, прилагаемым к ВОПОГ, занимается Комитет по вопросам безопасности во взаимодействии с Центральной комиссией судоходства по Рейну (ЦКСР). Подразумевается, что в соответствии с резолюцией Дипломатической конференции по принятию Европейского соглашения ВОПОГ от 25 мая 2000 года к сотрудничеству в деле организации Совместного совещания экспертов может быть привлечена Дунайская комиссия.

любыми другими относящимися к ним предложениями, если только Комитет не примет иное решение.

55. Любой проект поправки к прилагаемым Правилам, направленный для принятия, считается принятым, если в течение трех месяцев с даты его рассылки Генеральным секретарем по крайней мере одна треть Договаривающихся сторон или пять из них, если одна треть превышает эту цифру, не уведомят письменно Генерального секретаря о своем возращении против предлагаемой поправки. Если поправка считается принятой, то она вступает в силу для всех Договаривающихся сторон по истечении еще одного трехмесячного периода, за исключением случаев, указанных в пунктах 5 а) и b) статьи 20.

56. Прилагаемые к ВОПОГ Правила регулярно пересматривались и обновлялись с момента вступления Соглашения в силу. Последнее сводное пересмотренное издание (ВОПОГ 2019 года) включает принятые поправки, которые должны вступить в силу 1 января 2019 года.

57. Поправки к ДОПОГ и ВОПОГ, которые необходимо или уместно привести в соответствие с положениями, касающимися железнодорожных перевозок опасных грузов, подготавливаются Совместным совещанием Комиссии экспертов ОТИФ по МПОГ и WP.15 (Совместным совещанием МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ) (WP.15/AC.1).

3. Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов

58. Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) была подписана в Женеве 19 мая 1956 года под эгидой ЕЭК и вступила в силу 2 июля 1961 года. Конвенция была изменена Протоколом о внесении поправок в статью 23 Конвенции, который был принят в Женеве 5 июля 1978 года. Протокол вступил в силу 28 декабря 1980 года. Конвенция сопровождается Дополнительным протоколом, касающимся электронной накладной (e-CMR) и подписанным в Женеве 20 февраля 2008 года. Дополнительный протокол вступил в силу 5 июня 2011 года.

59. Целью Конвенции КДПГ является обеспечение единообразия условий договора международной перевозки грузов, и в частности условий, касающихся требуемых для таких перевозок документов и ответственности перевозчика.

60. Конвенция КДПГ состоит из восьми глав: i) область применения; ii) лица, за которых отвечает перевозчик; iii) заключение и исполнение договора перевозки; iv) ответственность перевозчика; v) претензии и иски; vi) постановления, касающиеся перевозки, производимой последовательно несколькими перевозчиками; vii) недействительность условий договора, противоречащих настоящей конвенции; viii) заключительные положения.

61. Рабочая группа ЕЭК по автомобильному транспорту (SC.1), помимо прочего, содействует присоединению новых государств к Конвенции КДПГ и Протоколу к ней и может обсуждать положения Конвенции или Протокола к ней в контексте работы, направленной на поддержку и развитие международных автомобильных перевозок путем согласования и упрощения правил и требований, касающихся этих перевозок, а также административных процедур и документации, которые действуют в отношении таких перевозок.

62. Из Конвенции КДПГ, Протокола к ней и Дополнительного протокола только последний содержит положения, касающиеся внесения в него поправок. SC.1 рассматривает любое предложение по поправке к Дополнительному протоколу и принимает по нему решение. Предпочтительно, чтобы предложение о внесении поправки принималось консенсусом или – в случае отсутствия консенсуса – большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании участников. Затем поправка представляется секретариатом ЕЭК Генеральному секретарю, который направляет ее для принятия всем Сторонам Протокола, а также подписавшим его государствам. После этого Стороны могут в течение девяти месяцев с момента уведомления Генеральным секретарем высказать возражения против предложенной поправки. Если к концу девятимесячного периода не поступило никаких возражений, то поправка считается принятой. Она вступает в силу через

шесть месяцев после направления Генеральным секретарем уведомления о принятии поправки всем Сторонам. Положения, касающиеся процесса внесения поправок, содержатся в статье 13 Дополнительного протокола.

63. Конвенция КДПГ, Протокол к ней, а также Дополнительный протокол к ней содержат положения об их возможном пересмотре, который может быть проведен на конференции, созываемой с этой целью Генеральным секретарем. Просьба о проведении такой конференции может быть направлена любой Стороной только после того, как эти юридические документы находились в силе в течение трех лет (Конвенция КДПГ и Протокол) или вступили в силу (Дополнительный протокол). Генеральный секретарь организует конференцию, если в течение четырех месяцев с момента первоначального уведомления, касающейся просьбы о ее созыве, не менее одной четвертой договаривающихся сторон уведомят о своем согласии с этой просьбой. Положения, касающиеся пересмотра Конвенции КДПГ, Протокола к ней и Дополнительного протокола к ней, содержатся соответственно в их статьях 49, 10 и 14.

4. Случаи Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении и Единых правил, касающихся договора международной перевозки грузов железнодорожным транспортом

64. Обязанность по администрированию Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) возложена на Комитет Организации сотрудничества железных дорог (Комиссию ОСЖД по транспортному праву). Комиссия работает на совещаниях и состоит из делегаций сторон СМГС. Предложения по изменениям и поправкам к СМГС должны представляться Комитету ОСЖД и одновременно всем сторонам СМГС не позднее, чем за два месяца до созыва совещания Комиссии по транспортному праву. Работа Комиссии, связанная с принятием изменений и поправок к СМГС, ведется экспертами и включает в себе два этапа: рассмотрение предложений по изменениям и поправкам к СМГС на совещаниях экспертов и изучение предложений по изменениям и поправкам к СМГС на совещании Комиссии ОСЖД по транспортному праву.

65. Дата вступления в силу поправок и изменений к СМГС и Служебной инструкции к СМГС, принимаемых по истечении не менее пяти лет с последней даты введения их в действие, и к приложению II, которое может быть изменено по истечении не менее двух лет с последней даты введения его в действие, устанавливается Комитетом ОСЖД. По отдельным особо важным вопросам, требующим изменения СМГС и Служебной инструкции к СМГС, по которым нельзя придерживаться пятилетнего срока, принятые поправки вступают в силу с 1 июля следующего года, если в течение двух месяцев после их направления всем железным дорогам – участницам СМГС не последует возражений от какой-либо железной дороги – участницы СМГС.

66. Обязанность по администрированию Единых правовых предписаний к договору о международной железнодорожной перевозке грузов (ЦИМ) возложена на ОТИФ, а говоря более конкретно, на Генерального секретаря ОТИФ в его качестве депозитария. Все поступающие предложения по изменению ЦИМ рассматриваются Ревизионной комиссией. При необходимости привлекаются эксперты или создаются рабочие группы. Государства-члены и Генеральный секретарь могут представлять предложения о внесении изменений в ЦИМ Ревизионной комиссии или Генеральной ассамблее. Ревизионная комиссия принимает решения об изменениях, относящихся к ее компетенции, или рассматривает предложения для представления Генеральной ассамблее, если эти изменения относятся к компетенции последней (статья 33 КОТИФ).

67. Поправки к ЦИМ, принятые Генеральной ассамблеей, вступают в силу по истечении 12 месяцев после их утверждения не менее чем одной половиной государств-членов, которые не заявили о том, что они не будут применять ЦИМ в полном объеме, для всех государств-членов, за исключением тех, которые сделали такое заявление до даты вступления в силу, в соответствии с которым они не принимают поправки, и тех, которые заявили, что они не будут применять ЦИМ в полном объеме. Принятые Ревизионной комиссией изменения вступают в силу в

первый день 12-го месяца, считая с месяца уведомления Генеральным секретарем государств-членов об этих изменениях. Государства-члены могут представить свои возражения в течение четырех месяцев с момента уведомления. В случае получения возражений не менее чем от одной четверти государств-членов поправка в силу не вступает. В государствах-членах, которые представили свои возражения против решения в установленный срок, применение ЦИМ приостанавливается в полном объеме в отношении сообщения с этими государствами-членами и между ними с момента вступления решения в силу.

68. На практике для вступления в силу поправок, принятых Генеральной ассамблеей, требуется порядка шести лет. По этой причине на своей тринадцатой сессии 25 и 26 сентября 2018 года Генеральная ассамблея внесла изменения в процедуры пересмотра положений приложений к КОТИФ, а значит и ЦИМ, которые относятся к сфере ее компетенции.

69. В случае вступления в силу процедуры пересмотра положений, измененной Генеральной ассамблеей на ее тринадцатой сессии, поправки к ЦИМ, принятые Генеральной ассамблеей, будут вступать в силу быстрее, а именно в течение трех лет после уведомления о них Генеральным секретарем. Тем не менее Генеральная ассамблея простым большинством голосов может принять решение о том, чтобы отложить их вступление в силу.
