



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по железнодорожному транспорту****Шестьдесят девятая сессия**

Женева, 23–25 ноября 2015 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Финансирование железнодорожной инфраструктуры  
и государственно-частные партнерства****Финансирование железнодорожной инфраструктуры  
и государственно-частные партнерства****Записка секретариата****I. Мандат**

1. Записка относительно возможностей взаимодействия между Центром передового опыта ЕЭК ООН по государственно-частным партнерствам (ГЧП) и Рабочей группой по железнодорожному транспорту (SC.2), а также информация о размещении на веб-сайте Рабочей группы онлайн-инструмента для оценки финансирования проектов железнодорожной инфраструктуры в рамках схем ГЧП были подготовлены секретариатом в соответствии с мандатом Рабочей группы по железнодорожному транспорту (SC.2) для рассмотрения исследований в области железнодорожной инфраструктуры согласно ее программе работы на период 2014–2018 годов (ECE/TRANS/2014/26, направление работы 02.5.1, ожидаемый результат В а)).

**II. Железнодорожный стандарт в рамках государственно-частных партнерств ЕЭК ООН**

2. ЕЭК ООН разрабатывает стандарт, служащий руководящим указанием для правительств в области планирования использования программ ГЧП с целью увеличения объема финансирования их железнодорожного сектора, и помогает им надлежащим образом реализовывать и достигать цели Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

3. Группа, занимающаяся данным стандартом, проводит анализ существующих программ ГЧП в железнодорожном секторе, логического обоснования их структуры и объективной оценки их преимуществ и недостатков. Эта группа



подготовила ряд вопросов, касающихся извлеченных уроков в процессе развития схем ГЧП в области железных дорог, которые она планирует поставить как перед национальными правительствами, которые уже разработали такие схемы, так и перед участниками этой деятельности от частного сектора.

4. Эта группа определила следующие шесть широких тем:

а) политика и законодательство: обсуждение политического и правового контекста программы ГЧП, а также способов обеспечения правительствами законного внедрения данной программы и ее соответствия другим правительственным стратегиям;

б) экономический контекст и осуществимость: охват аспектов, помогающих обеспечить осуществимость и практическую результативность программы ГЧП с учетом экономических ограничений, с которыми сталкиваются национальные правительства;

в) планирование, цели и экономическое обоснование: подготовка указаний о путях планирования реализации программы ГЧП и постановки соответствующих задач, а также о путях подготовки, оценки и одобрения экономических обоснований по индивидуальным проектам;

г) профессиональная подготовка и ресурсы: оказание помощи в определении необходимых ресурсов для планирования и реализации программы ГЧП, а также профессиональных навыков и квалификации, требующихся для обеспечения эффективного управления рисками участниками от государственного и частного секторов;

д) оценка рынка и обязательства: реалистичное отражение в эффективных программах ГЧП потребностей и потенциала коммерческого сектора, с тем чтобы данная тема содействовала формулированию указаний относительно взаимодействия той части рынка, которая относится к частному сектору, и надлежащей структуризации программы;

е) прозрачные поставки и управление: обеспечение прозрачности в ходе закупок, поставок и реализации проектов ГЧП служат одним из ключевых факторов привлечения капиталовложений и информирования о соотношении цены–качества; следовательно, в рамках данной темы будут определены меры управления, которые будут способствовать обеспечению данной цели.

5. Кроме того, группа, возможно, сможет определить знаковые проекты, которые могут быть полезны в качестве анализа конкретных ситуаций. В географическом отношении основное внимание будет сосредоточено на Центральной и Восточной Европе, на странах Африки к югу от Сахары, на Азии, Южной Америке и Ближнем Востоке, а также на регионе Северной Африки.

6. При помощи данной методологии группа будет использовать полученную информацию для формирования доказательной базы, на которой может основываться данный стандарт. Предполагается, что данный стандарт будет служить одним из структурированных шаблонов для разработки железнодорожных схем и рекомендуемого общего подхода к распределению рисков.

7. К данному стандарту будет обеспечен онлайн-доступ, и предполагается, что будет разработан соответствующий модуль с системой базовой оценки для облегчения общей оценки предлагаемых схем. Таким образом, правительства смогут уже на начальном этапе обеспечить возможность использования программы ГЧП для увеличения объема капиталовложений в железнодорожный сектор своей страны.

### **Ш. Указания Рабочей группы по железнодорожному транспорту**

8. SC.2, возможно, пожелает рассмотреть приведенную выше информацию и дать указания секретариату о дальнейших действиях в этой области.

---