



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по железнодорожному транспорту

Шестьдесят третья сессия

Женева, 18–20 ноября 2009 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Двухгодичные оценки и программа работы (2010–2014 годы)

Двухгодичные оценки и программа работы (2010–2014 годы)

Записка секретариата

I. Мандат

1. В соответствии с распоряжением, отданным Комиссией в 2004 году и подтвержденным в контексте реформы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) 2005 года, к секторальным комитетам обращена просьба проводить двухгодичные оценки своих соответствующих подпрограмм (E/ECE/1434/Rev.1). Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) решил пересматривать свою программу работы раз в два года, точно так же, как и его вспомогательные органы. Следующий пересмотр состоится в феврале 2010 года (ECE/TRANS/200, пункт 119). Настоящий документ служит основой для обсуждения и внесения предложений Рабочей группой для передачи их КВТ на его семьдесят второй сессии (23–25 февраля 2010 года).

II. Двухгодичная оценка

A. Цель

2. Оценка является неотъемлемой частью эффективного, ориентированного на достижение результатов процесса управления наряду с планированием, составлением бюджета и мониторингом. Она служит источником крайне важной информации для выбора правильных управленческих решений.

3. Страны – члены ЕЭК ООН, взяв твердый курс на повышение транспарентности и эффективности управления программами, на своей годовой сессии в 2004 году постановили уделять более пристальное внимание оценке как одному из инструментов управления деятельностью Комиссии. Поэтому Комиссия просила секторальные комитеты, и в частности Комитет по внутреннему транспорту, проводить двухгодичные оценки соответствующих подпрограмм и учитывать результаты этих оценок при составлении своих программ работы. Реформа ЕЭК ООН 2005 года лишь подчеркнула значимость этого подхода (E/ECE/1434/Rev.1).
4. Двухгодичные оценки, осуществляемые секторальными комитетами, дадут возможность странам - членам ЕЭК ООН объединить усилия с секретариатом в процессе рассмотрения и подтверждения на постоянной основе *актуальности* проводимых мероприятий и направлений деятельности в свете целей подпрограмм. Результаты этих оценок должны способствовать эффективному управлению программами на всех уровнях благодаря доказательству реализации ожидаемых достижений, определению будущих приоритетных областей деятельности и предоставлению возможностей для поэтапных и своевременных корректировок. Они призваны также содействовать более четкому выявлению *последствий* проводимых мероприятий.
5. Кроме того, эти оценки позволят собрать дополнительную информацию об *эффективности* различной деятельности или ее направлений при получении результатов, способствующих реализации целей и ожидаемых достижений в рамках данной подпрограммы. Предполагается, что на основе этих оценок можно также сделать выводы, касающиеся *эффективности* выполнения поставленных задач, деятельности и ее направлений, и впоследствии сформулировать рекомендации в отношении максимизации выгод посредством более рационального использования существующих ресурсов.
6. И наконец, предполагается, что в будущем результаты оценок могут послужить в качестве необходимых аргументов на последующих этапах управления программами, например при определении приоритетов подпрограмм и соответствующем перераспределении ресурсов.

В. Процедура

7. Намеченные двухгодичные оценки были впервые проведены в течение двухгодичного периода 2008–2009 годов. В феврале 2008 года Комитет по внутреннему транспорту рассмотрел и одобрил так называемые отчеты о достижениях, т.е. по каждому направлению деятельности "ожидаемое достижение" вместе с соответствующими "показателями достижения" и "мерами по обеспечению эффективности", а также отметил, что в 2010 году он пересмотрит эти отчеты, обсудит извлеченные уроки и при необходимости примет программные меры (ECE/TRANS/200, пункты 117–119).
8. В соответствии с этим решением Рабочей группе следует рассмотреть свои отчеты о достижениях на двухгодичный период 2008–2009 годов, а также обсудить извлеченные уроки и при необходимости принять программные меры. Ей следует также принять решение о том, актуальны ли еще эти отчеты на период 2010–2011 годов либо их необходимо изменить ввиду новых приоритетов или изменений в ее программе работы. Предложения Рабочей группы будут рассмотрены Бюро КВТ на его следующей сессии (30 ноября – 1 декабря 2009 года) и затем переданы для утверждения КВТ на его семьдесят второй сессии (23–25 февраля 2010 года).

С. Обзор отчетов о достижениях на 2008–2009 годы и предложения на 2010–2011 годы

9. Ожидаемые достижения, одобренные КВТ для Рабочей группы на период 2008–2009 годов (неофициальный документ № 11 КВТ от 14 января 2007 года), приведены ниже. Для рассмотрения Рабочей группой секретариат привел также фактические показатели достижений за 2008–2009 годы (на основе итогов 2008 года), а также новые предложения по целям на 2010–2011 годы.

Направление деятельности: Железнодорожный транспорт

Ожидаемые достижения

10. Более глубокое понимание железнодорожных транспортных операций и политики в регионе, включая вопросы инфраструктуры, пересечения границ, эксплуатационной совместимости, мониторинга и обновления соответствующих правовых документов, а также расширение сотрудничества стран – членов ЕЭК ООН при решении этих вопросов.

Показатели достижения

а) Число стран, межправительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО), участвующих в ежегодной сессии Рабочей группы по железнодорожному транспорту, и степень удовлетворенности, указанная в обследованиях

Меры по обеспечению эффективности:		Фактическая эффективность в 2008–2009 годах
Цель:	2008–2009 годы: 42	27 ¹
Предлагаемая цель:	2010–2011 годы: 30	

б) Число поправок к Соглашению СМЖЛ, а также обновленных и измененных линий в приложении I, реализованных Рабочей группой

Меры по обеспечению эффективности:		Фактическая эффективность в 2008–2009 годах
Цель:	2008–2009 годы: 2	0
Предлагаемая цель:	2010–2011 годы: 2	

с) Число организованных тематических рабочих совещаний/семинаров и число их участников

Меры по обеспечению эффективности:		Фактическая эффективность в 2008–2009 годах
Цель:	2008–2009: 2	2 ²
Предлагаемая цель:	2010–2011 годы: 2	

¹ В работе шестьдесят второй сессии Рабочей группы, состоявшейся в ноябре 2008 года, участвовали 20 стран – членов ЕЭК ООН, Европейская комиссия, 3 МПО и 3 НПО. Все участники, ответившие на вопросник, распространенный в ходе сессии, согласились с тем, что она была хорошо организована, соответствовала их ожиданиям и предоставила им достаточно времени для выступлений и обсуждений. Дополнительную информацию, касающуюся степени удовлетворенности участников, см. в докладе ECE/TRANS/SC.2/210, пункт 43.

² На Рабочем совещании по вопросам охраны на железнодорожном транспорте, состоявшемся в 2008 году, присутствовали 52 участника. Рабочее совещание по вопросу о доступности систем тяжелого рельсового транспорта для пассажиров планируется провести 19 ноября 2009 года.

11. Рабочая группа, возможно, пожелает одобрить свое ожидаемое достижение, показатели достижения и меры по обеспечению эффективности на 2010-2011 годы либо, возможно, пожелает изменить их, если это будет необходимо.

III. Программа работы

12. На своей шестьдесят первой сессии Рабочая группа приняла свою программу работы на 2008–2012 годы (ECE/TRANS/SC.2/208, пункт 23, приложение). На той же сессии Рабочая группа выразила заинтересованность в более тесном сотрудничестве с Совместным исследовательским центром ОЭСР и с Международным транспортным форумом, в частности в том, что касается исследований, связанных с железнодорожным транспортом.

13. На своей шестьдесят второй сессии Рабочая группа поручила секретариату оценить проделанную недавно в рамках МТФ работу в области препятствий при пересечении границ, прежде чем приступить к разработке конкретного предложения относительно включения вопросов обеспечения эксплуатационной совместимости и пересечения границ в пересмотренную программу работы на период 2010–2014 годов (ECE/TRANS/SC.2/210, пункт 21). Из справочного доклада о проведенном недавно в рамках МТФ обследовании по вопросу о препятствиях при пересечении границ³ явствует, что в случае международных железнодорожных перевозок по-прежнему имеют место продолжительные задержки на границах внутри и за пределами Европейского союза (ЕС), а также на границах между государствами – членами Европейского союза и странами, не являющимися членами ЕС. К числу факторов, являющихся причинами этого, относятся несовместимость инфраструктуры, нехватка подходящих локомотивов для осуществления операций по пересечению границ, обременительные таможенные процедуры и процедуры, связанные с обеспечением безопасности, а также отсутствие стимулов для эффективной работы. В докладе МТФ сделан вывод о том, что для сокращения задержек поездов на границах требуется дополнительное согласование и сближение правил, соглашений и документации по пересечению границ и транзиту, а также дополнительная подготовка персонала. Некоторые из этих проблем могли бы быть рассмотрены Рабочей группой в ходе ее будущей деятельности.

14. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть и принять приведенный ниже проект программы работы (2010–2014 годы), подготовленный секретариатом на основе вышеупомянутых решений.

³ P. Ranger (2009), Survey on border crossing obstacles: seminar background report, ITF, Paris <<http://www.internationaltransportforum.org/Proceedings/Border2009/09Ranger.pdf>>.

Программа работы на 2010-2014 годы

Подпрограмма 02.5: Железнодорожный транспорт

02.5.1 Инфраструктура железнодорожного транспорта *Очередность: 1*

I. Рассмотрение положения в связи с осуществлением Европейского соглашения о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) и возможные поправки к нему

Пояснение: Изучение возможностей усовершенствования международных железнодорожных линий и их отражения в СМЖЛ.

Планируемая работа: Рабочая группа по железнодорожному транспорту будет выполнять следующую работу:

Постоянная деятельность

а) Рассмотрение Соглашения СМЖЛ в целях возможного применения и в тех случаях, когда это выполнимо, совершенствования существующих стандартов и эксплуатационных параметров, а также учета новых транспортных потоков восток–запад, повышения нормативных требований в области охраны окружающей среды, потребления энергии и безопасности, учета конвенций ЕЭК ООН в области охраны окружающей среды.

Ожидаемый результат: Доклад **Периодические доклады** об изменении сети СМЖЛ. ~~– доклад о развитии европейской сети обычных и высокоскоростных железнодорожных линий. (2008 год)~~ *Очередность: 1*

б) Рассмотрение согласованности между параметрами СМЖЛ и стандартами в области инфраструктуры, установленными компетентными органами Европейского союза, и рассмотрение практической возможности их согласования в долгосрочной перспективе.

Ожидаемый результат: Доклад о согласованности между СМЖЛ и стандартами ЕС в области железнодорожной инфраструктуры. (2010 год) *Очередность: 2*

II. Исследования в области железнодорожной инфраструктуры

а) *Пояснение:* Изучение проектов инвестирования в железнодорожную инфраструктуру и управления их реализацией. ~~возможности усовершенствования международных железнодорожных линий и управления их эксплуатацией.~~

Планируемая работа: Рабочая группа будет выполнять следующую работу:

Рассмотрение ~~воздействия~~ методов инвестирования в железнодорожную инфраструктуру и финансирования, особенно моделей ГЧП. ~~интермодальных перевозок, особенно тех из них, которые связаны с капиталовложениями, а так-~~

~~же согласование параметров подвижного состава и скорости движения по железным дорогам в целях облегчения работы по внедрению этих методов в систему железнодорожного транспорта и обеспечения общей эксплуатационной совместимости.~~

Ожидаемый результат: Доклад о капиталовложениях в железнодорожную инфраструктуру и железнодорожный подвижной состав в странах-членах. (2008 2011 год) *Очередность:* 2

b) Периодическое рассмотрение ~~перечня сортировочных станций международного значения в целях сокращения их числа.~~ **реформ в области железнодорожного транспорта в регионе ЕЭК ООН, осуществляемых с целью оптимизации обеспечения и использования железнодорожной инфраструктуры.**

Ожидаемый результат: Доклады о ходе работы по осуществлению **реформ в области железнодорожного транспорта в регионе ЕЭК ООН.** Обновленный доклад о расположении важных сортировочных станций в европейской железнодорожной сети. (2009 год 2011, 2014 годы) *Очередность:* 2 1

c) Рассмотрение вопросов, касающихся ~~безопасности в железнодорожных туннелях.~~ **охраны на железнодорожном транспорте.**

Ожидаемый результат: Обзор текущей ситуации и перспектив разработки новых рекомендаций. (2008 2010 год) *Очередность:* 2

d) Рассмотрение изменений в связи с новыми железнодорожными инициативами, касающимися евро-азиатских транспортных соединений.

Ожидаемый результат: Доклад о текущих и новых инициативах. (2008 2011 год) *Очередность:* 2

Деятельность, ограниченная во времени

e) Проведение периодических обследований пассажирских и грузовых перевозок ~~на различных участках линий в сети СМЖЛ~~ для обеспечения поддержки процесса транспортного планирования; ~~третье следующее~~ обследование должно быть основано на данных за 2005 2010 год.

Ожидаемый результат: Доклад ~~об общем объеме движения поездов в сети СМЖЛ в 2000 году.~~ (2008 год) Обследования движения по железнодорожным линиям в 2005 2010 (2013) году. *Очередность:* 2

f) Рассмотрение других тем по мере необходимости.

Ожидаемый результат: Доклад по каждой теме.

III. Специальный проект: Трансъевропейская железнодорожная магистраль (ТЕЖ)

Пояснение: В рамках ЕЭК ООН страны ТЕЖ создали соответствующий административный и финансовый механизм в целях развития железнодорожной сети в качестве составной части комплексной европейской международной железнодорожной системы.

Планируемая работа:

а) Доклад о конкретных изменениях в рамках проекта в целях стимулирования международных железнодорожных перевозок. (Постоянно)

Ожидаемый результат: Ежегодный доклад о ходе работы по реализации проекта ТЕЖ. *Очередность:* 1

б) Рассмотрение возможности использования результатов, достигнутых в рамках проекта, в других областях деятельности ЕЭК ООН, связанной с железнодорожной инфраструктурой, в том числе при осуществлении СМЖЛ и СЛКП, в целях взаимовыгодного обмена опытом. (Постоянно) *Очередность:* 2

Ожидаемый результат: Ежегодный доклад о ходе работы.

IV. Межрегиональное сотрудничество

Пояснение: Сотрудничество с другими региональными комиссиями и международными органами, занимающимися вопросами развития межрегиональных связей.

Планируемая работа: Рабочая группа будет получать информацию об обмене данными между секретариатами региональных комиссий и других международных органов с целью использования опыта, накопленного в других регионах мира. (Постоянно) *Очередность:* 3

02.5.2 Согласование требований, касающихся международных железнодорожных перевозок, включая вопросы безопасности и охраны на железнодорожном транспорте, и их облегчения *Очередность:* 1

Пояснение:

а) Упрощение и согласование административных формальностей, в частности в связи с документами и процедурами при пересечении границ.

б) Согласование ~~и подготовка~~ унифицированных требований, касающихся использования железнодорожной инфраструктуры, ~~включая аспекты компьютеризации.~~

с) Разработка предложений и подготовка исследований, направленных на укрепление, консолидацию и расширение позиций железнодорожного транспорта на рынках международных транспортных услуг.

д) Анализ проблем, связанных с согласованием ~~и повышением~~ **и усовершенствованием** требований ~~и повышением~~ к безопасности **и охране** на железнодорожном транспорте.

е) Рассмотрение перспектив принятия правовых положений, применимых к договору перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом, в целях создания стандартного правового режима (согласование режимов СМГС/СМПС и МГК/МПК).

Планируемая работа: Рабочая группа по железнодорожному транспорту будет проводить следующую работу:

Постоянная деятельность

а) Рассмотрение конкретных трудностей, возникающих при пересечении границ в ходе пассажирских и грузовых железнодорожных перевозок, в целях ускорения операций по пересечению границ и разработки программы решения проблем, которые являются общими для нескольких маршрутов.

Ожидаемый результат: **Ежегодный доклад Доклад о двусторонних и многосторонних контактах правительств и железнодорожных компаний о ходе работы по проекту МГК/СМГС, осуществляемому МКЖТ и ОСЖД** в целях совершенствования порядка пересечения границ в ходе международных железнодорожных перевозок. (2007 год) *Очередность:* 1

б) Рассмотрение последующих мер по осуществлению рекомендаций и при необходимости подготовка новых документов или поправок к существующим документам, особенно тех, которые касаются облегчения пересечения границ, в целях повышения эффективности международных железнодорожных перевозок. *Очередность:* 1

с) Рассмотрение требований, касающихся железнодорожных перевозок и правил, сокращения продолжительности перевозки и более точного соблюдения графиков движения в ходе международных грузовых перевозок, изменений в работе железнодорожного транспорта, интеграции услуг, предоставляемых различными железными дорогами. *Очередность:* 2

д) Изучение возможностей согласования условий и периодов применения летнего времени в целях повышения качества услуг на железнодорожном транспорте.

Ожидаемый результат: Доклад о применении летнего времени. (Доклад об изменениях в области применения летнего времени, если они имеют место) *Очередность:* 3

д) Анализ политики правительств в области безопасности и охраны на железнодорожном транспорте в целях содействия повышению уровня безопасности и охраны при осуществлении международных перевозок.

Ожидаемый результат: Доклад по вопросам безопасности и охраны и осуществления оценки рисков на железнодорожном транспорте в регионе ЕЭК ООН. (2008 2011 год) *Очередность:* 1

Деятельность, ограниченная во времени

е) Анализ различных элементов повышения эффективности работы железнодорожного транспорта и возможностей ее повышения, в частности в международном сообщении, в области грузовых перевозок.

Ожидаемый результат: Двухгодичный доклад о повышении производительности эффективности работы железнодорожного транспорта в странах-членах. (2009 2010 год) *Очередность:* 2

ф) Рассмотрение на основе докладов, подготовленных заинтересованными международными организациями, результатов проделанной работы по согласованию правовых положений, применимых к договору перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом, с целью анализа возможности обеспечения совместимости соответствующих положений.

~~Ожидаемый результат: Доклад международных организаций о ходе работы по устранению трудностей, обусловленных наличием различных правовых систем в международных железнодорожных перевозках. (2008 год)~~
