



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.1/2008/6
9 September 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по безопасности дорожного движения

Пятьдесят шестая сессия

Женева, 18-21 ноября 2008 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

СВОДНАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ О ДОРОЖНОМ ДВИЖЕНИИ (СР.1)

Употребление веществ, влияющих на способность управлять
транспортными средствами

Записка секретариата

1. Настоящий документ представлен согласно мандату Рабочей группы по безопасности дорожного движения (WP.1), определенному в документе TRANS/WP.1/100/Add.1 (пункт с)), и в соответствии с программой работы Комитета по внутреннему транспорту на 2008-2012 годы, принятой на его семидесятой сессии в 2008 году (ECE/TRANS/200/Add.1, пункт 2.3 b)).
2. WP.1 на своей пятьдесят пятой сессии согласилась с предложением представителя Италии доработать текст, касающийся употребления веществ, влияющих на способность управлять транспортными средствами.
3. Настоящий документ был подготовлен небольшой группой добровольцев, возглавляемой представителем Италии, при содействии секретариата и передается для рассмотрения и одобрения на предмет включения в сводный текст СР.1.

Текст, подлежащий включению в СР.1 в качестве главы 1.3

1.3 **Употребление веществ, влияющих на способность управлять транспортными средствами**

Определение

Для целей настоящего документа к числу веществ, влияющих на способность управлять транспортными средствами, относятся лекарственные средства наркотического воздействия, наркотики, химические вещества, психотропные средства и лекарственные препараты, определения которых приведены ниже в соответствии с июньским 2008 года изданием Оксфордского английского словаря (ОАС).

- a) **Drug (лекарственное средство наркотического воздействия):**
1. Своеобразное простое органическое или неорганическое лекарственное вещество, употребляемое в естественном или приготовленном виде либо в качестве ингредиента лекарственного средства или медикамента;
 2. В настоящее время этим термином зачастую обозначаются, в частности, наркотики, опиаты, галлюциногены и т.д. В ОАС содержится также определение "**drug-driving**" ("**вождения под воздействием наркотических лекарственных средств**") как деяния либо правонарушения, заключающегося в управлении либо в попытке управления автомобилем под воздействием наркотических лекарственных средств.
- b) **Narcotics (наркотики):**
1. Лекарственное средство наркотического воздействия, которое после проглатывания, вдыхания либо введения в качестве инъекции в систему вызывает сонливость, помрачение сознания или потерю чувствительности к боли в зависимости от его концентрации и принятого количества, в частности в случае опиата;
 2. В широком смысле: которое вызывает вялость или чувство скуки.
- c) **Chemical (химическое вещество):** Вещество, получаемое или используемое в рамках химических процессов. В ОАС содержится также определение "**chemical dependency**" ("**химической зависимости**") как болезненного привыкания к какому-либо химическому веществу, в частности болезненного привыкания к лекарственным средствам наркотического воздействия или к алкоголю.

- d) **Psychotropic (психотропный)**: 1. Определительное слово, указывающее на наркотическое лекарственное средство, растение и т.д., влияющее на умственные способности; воздействующее на психику; 2. Психотропное лекарственное средство.
- e) **Medicine (лекарственный препарат)**: вещество или препарат, используемые при лечении болезни; лекарственное средство, принимаемое, в частности, перорально.

По всему тексту эти термины будут группироваться и использоваться под названием "эти вещества".

1.3.1 Контекст

Общеизвестно, что вождение предполагает необходимость концентрации, навыков, здравого смысла и безопасности каждого из тех, кто находится на дороге, особенно уязвимых участников дорожного движения. Повышенное внимание, восприятие опасности и время реакции могут изменить ситуацию, обусловленную взаимодействием водителя с внешним окружением. Вещества, определения которых даны выше, могут серьезно ослабить чувство восприятия водителя, снизить его/ее способность надлежащим образом взаимодействовать с окружением и безопасно реагировать на непредвиденные или неожиданные явления и могут привести к смертельному исходу, причем как для водителей, так и для других пользователей дороги.

Исследования показывают, что каждый год значительное число людей гибнет или становится инвалидами из-за управления транспортным средством под воздействием этих веществ, влияющих на скорость когнитивной реакции и координацию движений при вождении.

1.3 Рекомендации

В отличие от управления транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения правительства большинства стран пока не определили - ни на законодательном уровне, ни на практике - общую стратегию эффективного решения крайне серьезной проблемы вождения под воздействием этих веществ.

Вообще перечня всех типов веществ, которые могут оказать негативное воздействие на управление транспортным средством, не существует. Более того, хотя и имеется информация о прямой зависимости ДТП от содержания алкоголя в крови, аналогичной информации о вождении под воздействием этих веществ не существует. Во время проведения контроля на дороге практически невозможно выявить и установить, находится ли водитель транспортного средства под воздействием этих веществ.

С учетом этих условий и сложившейся ситуации национальным компетентным органам рекомендуется принять нижеследующие меры.

1.3.2.1 Политика

- a) Правительствам следует стимулировать научно-исследовательскую деятельность и обмен информацией об оптимальной практике для разработки общей, совместно используемой классификации этих веществ, которые оказывают общеизвестное воздействие на управление транспортным средством либо могут оказать такое воздействие, и определить согласованную стратегию планирования, разработки законодательных норм, воспитания, информирования и правоприменения для решения этой проблемы.
- b) Следует разработать и реализовать особые стратегии, а также выделить надлежащие ресурсы для предотвращения употребления этих веществ (особенно лекарственных средств наркотического воздействия и наркотиков) на основе мероприятий по информированию о связанных с их употреблением рисках, по удовлетворению культурно-бытовых и социальных потребностей.
- c) Правительственные стратегии следует нацелить на наблюдение за результатами экспериментальных и эпидемиологических исследований, предполагающих оценку воздействия этих веществ на способность управлять транспортным средством.
- d) Правительствам следует стимулировать фармацевтические компании и научно-исследовательские учреждения и университеты к реализации программ классификации этих веществ в зависимости от их воздействия на вождение транспортного средства.

- e) Правительствам следует разработать и реализовать на практике комплексные программы сокращения числа жертв, погибающих и получающих ранения в результате ДТП по причине управления транспортным средством под воздействием наркотических лекарственных средств и лекарственных препаратов.

1.3.2.2 Законодательство

- a) Следует использовать законодательство для рассмотрения с различных позиций проблемы употребления этих веществ водителями; политические деятели должны оказывать содействие центральным и местным органам власти в их усилиях по предотвращению ДТП, в которых ежегодно гибнут и получают ранения тысячи людей.
- b) Данные, полученные в результате этих исследований и разработок, следует предавать гласности и использовать в качестве надлежащих аргументов при разработке законодательных норм.
- c) Принудительные меры по наблюдению за употреблением этих веществ (в частности, лекарственных средств наркотического воздействия и наркотиков) водителями и по ограничению их употребления должны найти отражение в законодательных нормах и программах, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения.
- d) Национальное законодательство должно предусматривать все необходимые меры принуждения организационного, институционального и практического характера. В частности, законодательство должно предусматривать специальные оперативные меры по выявлению водителей, находящихся под воздействием наркотических лекарственных средств, и процедуры, подлежащие использованию властями, осуществляющими контроль, а именно: методы определения когнитивных нарушений, выяснения их причин и проверки с целью выявления присутствия наркотических лекарственных средств и наркотиков в организме человека.
- e) Правительствам следует рассмотреть вопрос о введении или усилении наказания за управление транспортным средством под воздействием этих веществ. Следует рассмотреть возможность использования различных вариантов принудительного лечения водителей, страдающих от

болезненного пристрастия к лекарственным средствам наркотического воздействия; водительские удостоверения следует возвращать им только после успешного прохождения комплексного лечения и последующих осмотров. Многие водители, испытывающие пристрастие к наркотическим лекарственным средствам, злоупотребляют ими, и в таких случаях следует рассматривать вопрос об особом лечении с учетом конкретной ситуации для недопущения повторных правонарушений.

1.3.2.3 Воспитательные нормы

- a) Реакция человека на эти вещества зависит от ряда факторов и может стимулироваться рядом факторов. Следует разрабатывать правительственные программы информирования о возможной реакции организма на такие вещества и о последствиях их употребления с акцентированием внимания на повышенной опасности, обусловленной смешиванием различных наркотических лекарственных средств либо использованием алкоголя вместе с лекарственными средствами наркотического воздействия или лекарственными препаратами.
- b) Правительствам следует побуждать социальных партнеров к участию в воспитательном процессе и к использованию преимуществ, обусловленных накопленным опытом и использованием соответствующих средств, в частности на местном уровне.
- c) Правительствам следует разрабатывать воспитательные стратегии и стратегии правоприменения с целью влияния на поведение лиц, управляющих автомобилем под воздействием наркотических лекарственных средств или лекарственных препаратов, либо на их способность воспринимать опасность. Как и в случае употребления алкоголя, одной из наиболее эффективных мер по недопущению вождения под воздействием этих веществ служит осознание водителем возможности выявления подобного состояния.
- d) Вождение под воздействием наркотических лекарственных средств либо лекарственных препаратов также может свидетельствовать о наличии серьезных проблем. При рассмотрении вопросов культурного и социально-экономического характера правительствам следует разрабатывать и внедрять конкретные программы недопущения вождения под воздействием наркотических лекарственных средств, включая

планирование мероприятий по информированию, правоприменению и реабилитации.

- e) Учебным заведениям всех уровней, включая курсы вождения, в своих учебных программах следует предусматривать информирование о временном и постоянном воздействии таких веществ на навыки восприятия и двигательные навыки.

1.3.2.4 Информирование участников дорожного движения/повышение осведомленности

- a) Правительствам следует планировать и проводить регулярные кампании по повышению осведомленности о строгих мерах по недопущению вождения под воздействием наркотических лекарственных средств и лекарственных препаратов.
- b) Правительствам следует проводить кампании по повышению осведомленности и информированию общественности о всех возможных последствиях употребления наркотических лекарственных средств или некоторых лекарственных препаратов для водителей.
- c) Кампании по информированию общественности следует также использовать для формирования социальных стереотипов поведения, не допускающих управления транспортными средствами под воздействием наркотических лекарственных средств или неадекватных лекарственных препаратов.
- d) Кроме того, в целях обеспечения общего сдерживающего эффекта правительствам следует регулярно пропагандировать действия полиции по применению установленных правовых норм по борьбе с управлением транспортными средствами под воздействием этих веществ.

1.3.2.5 Контроль за соблюдением правил

- a) Помимо четкого и комплексного законодательства, для сотрудников автодорожной полиции, ответственных за применение установленных предписаний, можно было бы подготовить общие руководящие принципы, которые могли бы использоваться для оптимального решения

проблемы управления транспортными средствами под воздействием этих веществ.

- b) Правительствам следует выделять надлежащие ресурсы для проведения непрерывной специализированной профессиональной подготовки, разработки соответствующего оборудования и технологических средств с целью решения проблемы управления автомобилем под воздействием таких веществ. Сотрудники, участвующие в проведении правоприменительных мероприятий, должны пройти профессиональную подготовку по проблемам, связанным с управлением транспортными средствами под воздействием наркотических лекарственных веществ и лекарственных препаратов. С учетом того, что установить факт употребления этих веществ конкретным водителем, подозреваемым в этом, довольно трудно, сотрудникам полиции следует проходить непрерывную подготовку с целью овладения навыками выявления когнитивных нарушений (нарушения координации, замедленной реакции, заторможенности, эйфории, странного поведения, излишней разговорчивости, излишней самоуверенности и возбуждения).
- c) В зависимости от ситуации подобную проверку следует осуществлять в пунктах контроля на дорогах. В дорожных условиях проверка на предмет употребления наркотических лекарственных средств, разумеется, связана с большими трудностями, чем проверка на употребление алкоголя. Даже в случае применения в дорожных условиях экспресс-анализаторов можно выявить факт употребления лишь некоторых лекарственных средств наркотического воздействия. Анализы крови или мочи в данном смысле более эффективны, однако их проведение на дороге или на выходе из дискотеки сопряжено с определенными трудностями и осложнениями. Следует создавать надлежащим образом оснащенные для контроля на дорогах пункты, с тем чтобы осуществлять текущий контроль в течение всего года, а также чаще проводить проверки в периоды, характеризующиеся более высоким риском (субботные и воскресные дни), либо во время организации особых мероприятий (таких, как концерты, спортивные соревнования, фестивали).
- d) Сотрудникам полиции и специалистам, уполномоченным осуществлять контроль на дорогах, следует пройти конкретную профессиональную подготовку по вопросам правильного применения и технического обслуживания медицинского оборудования в соответствии с

установленными стандартами и надлежащего проведения осмотров и толкования результатов таких осмотров, причем подробную подготовку следует организовывать с привлечением врачей или компетентных в этом отношении медсестер.
