



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.1/2006/3/Rev.2
17 August 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH and FRENCH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по безопасности дорожного движения

Пятидесятая сессия

Женева, 7-10 ноября 2006 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

ПЕРЕСМОТР СВОДНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ СР.1

Управление транспортными средствами под воздействием алкоголя

Записка секретариата

На рассмотрение членов WP.1 представляется рекомендация по вопросу об управлении транспортными средствами под воздействием алкоголя, которая была пересмотрена небольшой группой (Италия (председатель), Румыния, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и ВОЗ) в соответствии с решениями, принятыми на сорок девятой сессии WP.1. Этот текст будет включен в пункт 1.2 главы 1 СР.1 в соответствии с предложенной новой структурой СР.1 (см. документ ECE/TRANS/WP.1/2005/15/Rev.3).

СР.1

Глава 1 - Общие правила поведения в условиях дорожного движения

...

1.2 Управление транспортными средствами под воздействием алкоголя

(Новые изменения выделены жирным шрифтом)

1.2.1 **Обзор проблемы**

Во *Всемирном докладе о предупреждении дорожно-транспортного травматизма* (2004 год) управление транспортным средством под воздействием алкоголя классифицируется в качестве одного из пяти основных факторов риска в сфере безопасности дорожного движения. В докладе была четко продемонстрирована взаимосвязь между алкоголем и дорожно-транспортными происшествиями. Водители, употреблявшие алкогольные напитки, в значительно большей степени рискуют попасть в аварию, чем трезвые водители, причем этот риск резко возрастает с увеличением содержания алкоголя в крови (САК). Предельно допустимый уровень содержания алкоголя в крови для водителей автотранспортных средств установлен практически во всех европейских странах и позволяет определить, когда водитель является слишком пьяным для безопасного управления транспортным средством. В Европе предельно допустимый уровень САК может устанавливаться на нулевом уровне или на уровне 0,8 г/л, хотя наиболее распространенный предельно допустимый уровень САК соответствует 0,5 г/л. Для молодых водителей и для водителей коммерческих транспортных средств зачастую устанавливаются более низкие уровни САК.

Сегодня на примере ряда стран объективно продемонстрирован успех общего сдерживающего фактора, т.е. сдерживающего фактора для водителей, которые ранее не привлекались к ответственности. Эффективный подход к контролю за соблюдением правил включает частые, широко распространенные и рекламируемые проверки на дорогах. Контроль за соблюдением правил основан на принципах безусловного выявления пьяных водителей и привлечения их к ответственности, быстроты процессуальных действий, а также достаточно жестких последствий, которых большинство водителей предпочли бы избежать. Наиболее эффективной стратегией наказания обычно

считается лишение права на управление транспортным средством. Некоторые выступают за применение жестких наказаний за нарушения, связанные с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя, вплоть до тюремного заключения. Однако нет убедительных доказательств того, что заключение под стражу позволит снизить вероятность повторного ареста водителей, которые постоянно управляют транспортными средствами под воздействием алкоголя. Некоторые исследования свидетельствуют о том, что обязательные приговоры к непродолжительному тюремному заключению служат сдерживающим фактором для тех водителей, которые впервые нарушили правила дорожного движения.

При использовании других подходов к предотвращению дорожно-транспортных происшествий, например воспитательной работы, предпринимаются попытки снизить вероятность управления транспортными средствами под воздействием алкоголя путем изменения социальных норм, рискованного или опасного поведения и создания более безопасных дорожных условий. В средствах массовой информации и в ходе воспитательной работы общественность также информируется об опасностях, связанных с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя, и последствиях вождения в состоянии опьянения. Хотя воспитательная работа и информирование общественности необходимы, они должны стать частью всеобъемлющей стратегии и, по всей видимости, наиболее эффективны в сочетании с широко рекламируемыми мероприятиями по контролю за соблюдением правил.

И, наконец, управление транспортным средством под воздействием алкоголя может быть признаком более широкой проблемы злоупотребления алкоголем. Многие нарушители, управляющие транспортными средствами под воздействием алкоголя, сталкиваются с проблемой алкогольной зависимости и без надлежащего обследования и лечения могут совершать такие правонарушения повторно.

С учетом культурных, социальных, правовых и экономических условий в своих странах правительства должны разработать и реализовать всеобъемлющую программу уменьшения числа случаев смерти и травмирования по причине вождения в состоянии опьянения. Эффективная программа снижения вероятности управления транспортными средствами под воздействием алкоголя должна основываться на сильном руководстве, разумной политике, надлежащем управлении и эффективном информировании.

1.2.1 Рекомендации

1.2.2.1 Законодательство

Для классификации правонарушений, определения мер в области контроля за соблюдением правил и установления наказаний могут использоваться законодательные меры.

1. **Государствам следует определить предельно допустимое содержание алкоголя в крови на уровне не более 0,5 г/л или 0,25 мг/л выдыхаемого воздуха для водителей, как это сделано в пункте 7 Европейского соглашения, дополняющего Конвенцию о дорожном движении 1968 года (соответствующая поправка вступила в силу 28 марта 2006 года). Однако может быть установлен отдельный уровень содержания алкоголя в крови не более 0,2 г/л для определенных категорий водителей, таких, как:**

- начинающие водители;
- водители коммерческих транспортных средств, включая транспортные средства, перевозящие опасные грузы.

Следует установить наказания для водителей, нарушающих закон. Нарушения могут рассматриваться в административном порядке в случае незначительного превышения установленных уровней содержания алкоголя в крови и в уголовном порядке – в случае более высоких уровней.

2. **Государствам следует установить меры, не позволяющие водителям уклоняться от прохождения теста на содержание алкоголя, либо установить наказания для водителей, которые отказываются от прохождения такого теста.**

3. В законодательном порядке следует установить проверку на содержание алкоголя у всех водителей, которые причастны к дорожно-транспортному происшествию, в случае его регистрации полицией.

4. **Государствам следует учитывать возможную связь между управлением транспортным средством под воздействием алкоголя и**

наличием определенных мест, в которых можно употреблять или приобретать алкогольные напитки. В этом контексте им следует рассмотреть возможность введения в свое законодательство мер, направленных на предупреждение употребления алкогольных напитков, например:

- **посредством запрещения или ограничения продажи алкогольных напитков в определенных местах, таких, как рестораны, магазины и станции обслуживания, расположенные вдоль автомагистралей;**
- **посредством запрещения наличия в движущемся транспортном средстве в пределах досягаемости водителя открытых бутылок или других емкостей с алкогольными напитками.**

5. **Государствам** следует установить соответствующий возрастной предел для приобретения и употребления алкогольных напитков в общественных местах, с тем чтобы снизить число молодых водителей [...].

6. **Государствам** следует принять законодательные меры, предусматривающие правовые последствия (например, штрафы, временное лишение водительского удостоверения, заключение под стражу) за управление транспортными средствами под воздействием алкоголя. В законодательном порядке следует установить более суровые наказания за управление транспортным средством под воздействием алкоголя водителями, ставшими виновниками ДТП, в которых погибли или получили серьезные увечья люди, а также более жесткие наказания для водителей, многократно нарушающих закон (например, для водителей, признанных виновными в управлении транспортным средством под воздействием алкоголя более одного раза).

[...]

7. **Правительствам** следует разрешить сотрудникам правоохранительных органов использовать пассивные алкогольные датчики для повышения вероятности обнаружения алкоголя у водителей в ходе проверок на дорогах и в ходе обычных остановок транспортных средств для проверки водителей на предмет управления транспортным средством под воздействием алкоголя. Следует также разрешить использование доказательственного теста дыхания на алкоголь в ходе проверок на дорогах.

1.2.2.2 Контроль за соблюдением правил

Степень строгости применения законов, касающихся управления транспортными средствами **под воздействием алкоголя**, непосредственно **отражается на поведении водителей, управляющих транспортными средствами под воздействием алкоголя**. Одним из наиболее эффективных средств предупреждения управления транспортными средствами **под воздействием алкоголя** является более глубокое осознание водителями вероятности выявления факта вождения под воздействием алкоголя. Предлагаются следующие рекомендации:

1. Для более глубокого осознания водителями **вероятности выявления факта управления транспортным средством под воздействием алкоголя** полиции следует проводить регулярные мероприятия по контролю за соблюдением правил, такие, как эпизодические **тесты на содержание алкоголя** и проверки на дорогах. **Для этой цели могут быть созданы специально оборудованные контрольные пункты.**
2. Для оптимизации ресурсов полиции следует использовать данные для проведения мероприятий по контролю за соблюдением правил, касающихся управления транспортными средствами под воздействием алкоголя в периоды (например, ночью, в конце недели) и в местах (например, местах распития спиртных напитков, проведения спортивных мероприятий), **проведения массовых мероприятий** с повышенной вероятностью употребления алкоголя.
3. Правительствам следует регулярно проводить кампании для пропагандирования контроля за соблюдением правил, касающихся управления транспортными средствами под воздействием алкоголя, для повышения их общего сдерживающего эффекта.
4. Сотрудников полиции следует обучать соответствующим методам, **которые заставляют водителей отказаться от вождения под воздействием алкоголя**, и методам **выявления и задержания водителей, управляющих транспортными средствами под воздействием алкоголя**. Например, сотрудники полиции должны уметь выявлять признаки ненормального поведения водителя для остановки транспортных средств (например, петляние на дороге) и признаки потенциального опьянения (например, невнятная речь, запах алкоголя). *[Последнее предложение перенесено в пункт 6]*

5. Для обеспечения применения к **пьяным** водителям обоснованных наказаний во всех обстоятельствах все сотрудники правоохранительных органов [...] должны проходить подготовку по вопросам, касающимся проблем управления транспортными средствами под воздействием алкоголя, а также законов и наказаний за управление транспортными средствами под воздействием алкоголя.

6. **Рекомендуется также проводить подготовку технических специалистов, позволяющую им осуществлять калибровку и обслуживание приборов, используемых для проведения теста дыхания на алкоголь, в соответствии с действующими стандартами.**

1.2.2.3 Информирование общественности и воспитательные меры

Правительствам следует проводить регулярные кампании по повышению осведомленности и информированию общественности о последствиях употребления алкоголя, особенно при управлении транспортными средствами, существующих законах, касающихся управления транспортными средствами под воздействием алкоголя, наказаниях за их нарушение, а также о мерах, которые могут быть приняты для предупреждения управления транспортными средствами под воздействием алкоголя. Такие кампании по повышению осведомленности и информированию общественности могут быть также использованы для формирования стереотипов поведения, не допускающих управления транспортными средствами под воздействием алкоголя. Кроме того, в целях обеспечения общего сдерживающего эффекта правительствам следует регулярно пропагандировать действия полиции по борьбе с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя.

В школьные программы следует включить информацию о воздействии алкоголя и опасностях управления транспортными средствами в нетрезвом состоянии. Кроме того, новых водителей в автомобильных школах следует аналогичным образом информировать о воздействии алкоголя на уровень восприятия, способность управлять транспортным средством и рассуждать логически, а также об опасностях управления транспортными средствами под воздействием алкоголя и мерах, которые могут быть приняты для предупреждения управления транспортными средствами под воздействием алкоголя.

Правительствам следует вести борьбу с распространением рекламы алкогольных напитков **вдоль автомобильных дорог и в ходе массовых мероприятий.**

1.2.2.4 Программы

Правительствам следует настоятельно рекомендовать работодателям осуществлять программы и стратегии, которые убеждали бы их работников в неприемлемости любого поведения, связанного с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя. Кроме того, правительствам следует разработать всеобъемлющие программы для изменения социальных установок и норм, связанных с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя. Речь может идти о программах в поддержку мер воздействия на учреждения, продающие алкогольные напитки, и о специальных программах для водителей, посещающих учреждения, предлагающие алкогольные напитки. Правительствам следует вести работу с **компетентными органами**, с тем чтобы обеспечить включение тематики, касающейся рисков, связанных с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя, в пособия по обучению вождению, а вопросов, касающихся рисков, связанных с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя, - в экзаменационные билеты на получение водительского удостоверения.

1.2.2.5 Медицинское обследование и реабилитация

Правительствам следует обеспечить доступность эффективного медицинского обследования и лечения, а также служб реабилитации с квалифицированным персоналом для всех нарушителей, управлявших транспортным средством под воздействием алкоголя, особенно для многократных нарушителей и водителей, имеющих алкогольную зависимость. Восстановление действия водительских удостоверений должно увязываться с успешным завершением соответствующей программы алкогольной реабилитации.

[...]

Кроме того, правительствам следует рассмотреть возможность использования программ автоматической блокировки зажигания в случае употребления алкоголя, по крайней мере для лиц, многократно или постоянно нарушающих законы о запрещении управления транспортными средствами под

воздействием алкоголя, и, возможно, для всех нарушителей, управляющих транспортными средствами под воздействием алкоголя. Участие в программе установки устройств автоматической блокировки зажигания транспортных средств должно быть одним из условий восстановления действия водительского удостоверения. Правительствам следует также рассмотреть возможность использования устройств автоматической блокировки на коммерческих транспортных средствах (например, на большегрузных автомобилях, автомобилях, перевозящих опасные грузы, и автобусах). [...]

1.2.2.6 Исследования и данные

Правительствам следует проводить исследования и поддерживать мероприятия по сбору данных для оценки роли алкоголя в дорожно-транспортных происшествиях, а также социально-экономических издержек дорожно-транспортных происшествий, связанных с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя. Такие данные должны включать сведения, поступающие от следователей; данные медицинских учреждений о травматизме; данные дорожных проверок на предмет употребления алкоголя водителями; полицейские данные о результатах проверки САК и числе лиц, заключенных под стражу; сведения о случаях привлечения к ответственности и примененных санкциях; и данные об обследованиях, касающихся информированности общественности, социальных установок и добровольных сообщений об управлении транспортными средствами под воздействием алкоголя. Конкретные исследования необходимо концентрировать на выявлении среди населения групп риска, которые могут управлять транспортными средствами под воздействием алкоголя, с тем чтобы эффективнее ориентировать стратегии и программы на цели снижения вероятности управления транспортными средствами под воздействием алкоголя. Правительствам следует произвести оценку мероприятий, осуществляемых в рамках соответствующих программ, для определения эффективности, включая эффективность затрат, политики, различных программ и стратегий.

1.2.2.7 Партнерские отношения

Правительствам следует формировать стратегии и программы на национальном и международном уровне, с тем, чтобы задействовать все секторы в мероприятиях по предупреждению управления транспортными средствами под воздействием алкоголя. Речь идет о законодательных,

правоохранительных органах, учреждениях здравоохранения и медицины, образования, страхования, средствах массовой информации, частных компаниях, организациях жертв дорожно-транспортных происшествий, работодателях, группах пользователей дорог и любых других секторах, которые могут оказаться эффективными при разработке стратегий и программ, направленных на снижение числа водителей, управляющих транспортными средствами под воздействием алкоголя.
