


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**
136-я сессия

Женева, 4–7 февраля 2014 года

**Доклад Рабочей группы по таможенным вопросам,
связанным с транспортом, о работе ее 136-й сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1	4
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	2	4
III. Вступительное заявление	3	4
IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)	4	5
V. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)	5–6	5
VI. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 4 повестки дня)	7–11	5
A. Европейский союз	7	5
B. Организация экономического сотрудничества	8	6
C. Таможенный союз ЕврАзЭС	9–10	6
D. Организация черноморского экономического сотрудничества	11	7

GE.14-20895 (R) 070414 080414



* 1 4 2 0 8 9 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



VII.	Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенция о согласовании") (пункт 5 повестки дня).....	12–18	7
A.	Статус Конвенции.....	12	7
B.	Приложение 8, касающееся автомобильных перевозок	13–16	7
1.	Международный весовой сертификат транспортного средства	14	7
2.	Двухгодичное обследование в контексте осуществления приложения 8	15	8
3.	Сертификат рентгеновского сканирования.....	16	8
C.	Приложение 9, касающееся пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок	17	8
D.	Определение эффективности порядка пересечения границ и Конвенция о согласовании	18	9
VIII.	Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года (пункт 6 повестки дня).....	19	9
IX.	Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня)	20–22	9
X.	Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 8 повестки дня).....	23–44	10
A.	Статус Конвенции.....	23	10
B.	Пересмотр Конвенции	24–33	10
1.	Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП.....	24–29	10
2.	Предложения по поправкам к Конвенции: транспортные средства со скользящими полами	30	12
3.	Предложение по поправке к Конвенции МДП: применение процедуры МДП в рамках таможенного союза с единой таможенной территорией или в одной стране.....	31–32	12
4.	Предложения по поправкам к Конвенции: требования к аудиторской проверке для уполномоченной международной организации.....	33	13
C.	Применение Конвенции	34–44	13
1.	Системы электронного обмена данными, связанные с МДП ...	34	13
2.	Урегулирование требований об уплате.....	35	13
3.	Увеличение числа мест погрузки и разгрузки.....	36	14
4.	Применение Конвенции МДП в Российской Федерации.....	37–43	14
5.	Прочие вопросы	44	15

XI.	Предотвращение злоупотребления системами таможенного транзита в целях контрабанды (пункт 9 повестки дня)	45	15
XII.	Программа работы и двухгодичная оценка (пункт 10 повестки дня).....	46	15
XIII.	Круг ведения и правила процедуры Рабочей группы (пункт 11 повестки дня).....	47	16
XIV.	Прочие вопросы (пункт 12 повестки дня)	48–50	16
	А. Сроки проведения следующих сессий	48	16
	В. Ограничение на распространение документов	49	16
XV.	Утверждение повестки дня (пункт 13 повестки дня).....	50	16

I. Участники

1. Рабочая группа (WP.30) провела свою 136-ю сессию 4–7 февраля 2014 года в Женеве. На сессии присутствовали представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Нидерландов, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистана, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швеции и Эстонии. Присутствовали также представители Европейского союза (ЕС). Организация экономического сотрудничества (ОЭС), Евразийская экономическая комиссия, Межправительственная организация по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ), Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС). Были представлены следующие неправительственные организации: Международный туристский альянс и Международная автомобильная федерация (МТА/ФИА), Международная ассоциация по производству автомобильных кузовов и прицепов (МАПКП) и Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/271

2. WP.30 утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом (ECE/TRANS/WP.30/271).

III. Вступительное заявление

3. В своем вступительном заявлении директор Отдела транспорта Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) г-жа Эва Мольнар напомнила о достижениях Рабочей группы в области облегчения пересечения границ, в частности, о принятии нового приложения 9 к Конвенции о согласовании, касающегося пересечения границ железнодорожным транспортом. В то же время она подчеркнула срочную необходимость дальнейшего укрепления Конвенции МДП и управления ею, прозрачности при ее осуществлении, смягчения рисков и уязвимости, а также дальнейшего внедрения современных технологий. Она обратилась к делегациям с настоятельным призывом ускорить процесс компьютеризации системы МДП. Она упомянула также о недавно заключенном (декабрь 2013 года) Соглашении об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО) и о той основополагающей роли, которую Конвенция о согласовании может сыграть в деле его будущего применения. С этой целью крайне важно уведомить участников переговоров ВТО о потенциале Конвенции. Наконец, она проинформировала Комитет о том, что г-н Константин Глухенький, Секретарь МДП и Секретарь WP.30 и Административного комитета МДП (АС.2), перешел на другую должность в Отделе транспорта ЕЭК ООН в рамках "горизонтального" перевода. Секретарем МДП и Секретарем WP.30 и АС.2 был назначен руководитель Секции по экономике транспорта и облегчению перевозок г-н Миодраг Пезу. Г-ну Сергею Кузьмину, недавно пришедшему в Отдел транспорта в результате

обзора реформы ЕЭК ООН 2005 года, было поручено решение вопросов железнодорожного транспорта, а также Конвенции о согласовании, включая проведение сессий ее Административного комитета (АС.3). Рабочая группа поблагодарила г-на Глухенького за то, что он посвятил многие годы работе в вышеупомянутых органах.

IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

4. В соответствии с правилами процедуры Комиссии и установившейся практикой Рабочая группа переизбрала г-на Олександра Федорова (Украина) Председателем и г-жу Елизавету Такову (Болгария) заместителем Председателя для своих сессий в 2014 году.

V. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)

5. Г-жа Мольнар сообщила о последних изменениях, которые могут иметь отношение к деятельности Рабочей группы. В частности, она напомнила о недавно заключенном Соглашении об упрощении процедур торговли ВТО и о той важной связующей роли, которую Конвенция о согласовании может сыграть в деле его будущего применения. В числе других актуальных вопросов упоминались инициатива по разработке новой международной конвенции об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы и десятилетний обзор Алматинской программы действий. Обе инициативы тесно связаны с деятельностью Рабочей группы и свидетельствуют о значительных усилиях, прилагаемых для дальнейшего упрощения порядка пересечения границ в глобальных масштабах.

6. Г-жа Мольнар проинформировала также Рабочую группу о предстоящей семьдесят шестой сессии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) (Женева, 25–27 февраля 2014 года) и о ее сегменте по вопросам политики, который будет посвящен инновациям в сфере устойчивого внутреннего транспорта и мобильности. В этом контексте она отметила также продолжающуюся подготовку повестки дня для Организации Объединенных Наций на период после 2015 года и цели устойчивого развития (ЦУР), в достижении которых работа по облегчению пересечения границ играет особую роль с точки зрения содействия экономической устойчивости.

VI. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 4 повестки дня)

A. Европейский союз

7. Делегация Европейского союза проинформировала Рабочую группу о принятии регламента (ЕУ) № 952/2013 Европейского парламента и Совета от

9 октября 2013 года, в котором содержится Таможенный кодекс Союза (ТКС). Текст ТКС, который вступит в силу 1 мая 2016 года, имеется на всех официальных языках ЕС¹. В настоящее время Европейская комиссия и ее государства-члены в тесном взаимодействии с торговым сообществом занимаются подготовкой положений об осуществлении ТКС. Рабочая группа приняла к сведению, что в 2015 году ожидается дальнейшее расширение географической сферы охвата Конвенции об общем транзите.

В. Организация экономического сотрудничества

8. Рабочая группа приветствовала сообщение ОЭС о его последних мероприятиях и, в частности, о восстановлении системы МДП в Афганистане; активизации этой работы будет также способствовать проект ОЭС по созданию автотранспортного коридора Кыргызстан – Таджикистан – Афганистан – Иран (КТАИ). Кроме того, Рабочая группа была проинформирована о том, что Пакистан завершает процесс присоединения к Конвенции МДП и что ОЭС запланировала ряд мероприятий по наращиванию потенциала в поддержку этого процесса, как это происходит в Афганистане. WP.30 приняла к сведению ход реализации экспериментального проекта МДП в автотранспортном коридоре Исламабад – Тегеран – Стамбул (ИТС), который будет запущен к апрелю 2014 года. WP.30 приняла также к сведению деятельность ОЭС по обеспечению соединений между не имеющими выхода к морю странами Центральной Азии и по стимулированию применения правовых инструментов Организации Объединенных Наций в области транспорта и транзита между государствами – членами ОЭС, в частности в Афганистане.

С. Таможенный союз ЕврАзЭС

9. Представитель Евразийской экономической комиссии проинформировал Рабочую группу о завершении мониторинга 15 соглашений, которые составляют правовую основу Таможенного союза и единой экономической территории в области таможенного регулирования, а также о согласованных путях для разрешения неурегулированных вопросов. Евразийская экономическая комиссия организовала ряд мероприятий по совершенствованию таможенного законодательства Таможенного союза, упрощению процедур торговли, интеграции национальных информационных систем и продолжает работу по дальнейшему совершенствованию и упрощению таможенных процедур посредством упрощения правил перевозки грузов, развития систем управления рисками, повышения безопасности и минимизации риска нарушения таможенных процедур, а также разработки механизма для уполномоченных экономических операторов. Все эти меры направлены на обеспечение безопасности цепочки поставок. Результатом усилий Евразийской экономической комиссии по созданию Таможенного союза будет его дальнейшее расширение за счет принятия Армении и Кыргызстана.

10. По просьбе МСАТ представитель Евразийской экономической комиссии подтвердил, что 31 января 2014 года состоялось рабочее совещание Совета министров ЕврАзЭС, на котором, в частности, обсуждалось функционирование системы МДП в Таможенном союзе. Однако никаких решений принято не было.

¹ Official Journal of the European Union, L 269/2013, 10 October 2013.

D. Организация черноморского экономического сотрудничества

11. Рабочая группа приняла к сведению неофициальный документ № 1 (2014 год) WP.30, в котором содержится обзор деятельности ОЧЭС за последнее время. Рабочая группа была проинформирована о том, что на своем двадцать девятом заседании (Ереван, декабрь 2013 года) Совет министров иностранных дел ОЧЭС принял решение о применении ускоренного механизма для запуска экспериментального проекта по внедрению Международного весового сертификата транспортного средства (МВСТС) в регионе ОЧЭС. Совет министров решил также провести обследование по существующим нормативно-правовым механизмам в области международной перевозки пассажиров и грузов в регионе ОЧЭС. Кроме того, Рабочая группа была проинформирована об предпринятых под эгидой ОЧЭС усилиях по подготовке дополнительного приложения к Конвенции по согласованию, касающегося морских портов и связей между ними и внутренними регионами. Рабочая группа приняла к сведению, что расширение деятельности ОЧЭС стало результатом 1) роста институционального потенциала; 2) плодотворного сотрудничества с другими международными организациями, в частности с ЕЭК ООН; и 3) дальнейшего развития государственно-частного партнерства с неправительственными организациями, такими как МСАТ.

VII. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенция о согласовании") (пункт 5 повестки дня)

A. Статус Конвенции

12. Секретариат сообщил, что никаких изменений в статусе Конвенции не произошло, и напомнил о своем намерении созвать следующую сессию Административного комитета в четверг, 12 июня 2014 года, в связи со 137-й сессией Рабочей группы.

B. Приложение 8, касающееся автомобильных перевозок

13. Представитель Украины проинформировал Рабочую группу о нынешних проблемах, возникающих при пересечении границ между его страной и Российской Федерацией, где наблюдаются длинные очереди ожидающих транспортных средств. Причины такой ситуации его стране неизвестны. В ответ представитель Российской Федерации сообщил Рабочей группе о проблемах, связанных с этими очередями.

1. Международный весовой сертификат транспортного средства

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/3

14. WP.30 продолжила обсуждение предложения Украины по введению новой графы "Вес порожнего транспортного средства" в Международный весовой сертификат транспортного средства (МВСТС) (ECE/TRANS/WP.30/2013/3). Ряд делегаций вновь отметили, что они не видят пользы в этом предложении, другие же подтвердили, что такая графа может ускорить таможенные и прочие пограничные формальности, что тем самым облегчает международные перевозки. После обстоятельного обсуждения Рабочая группа, приветствовав эксперимен-

тальный проект ОЧЭС по внедрению МВСТС, предложила этой организации рассмотреть возможность включения вопроса о весе порожнего транспортного средства в сферу охвата эксперимента и проинформировать Рабочую группу после оценки результатов. В то же время Рабочая группа предложила правительствам изучить вопрос об определении и применении понятия веса порожних транспортных средств на национальном уровне и сообщить о полученных результатах на одной из ее будущих сессий. С этой целью Рабочая группа решила, что данный пункт следует сохранить в повестке дня только для информации.

2. Двухгодичное обследование в контексте осуществления приложения 8

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/7

15. Рабочая группа была проинформирована о том, что секретариат планирует приступить к следующему обследованию осенью 2014 года, когда от имени Исполнительного секретаря ЕЭК ООН будет направлено письмо министрам иностранных дел Договаривающихся сторон и будет распространен вопросник для мониторинга хода осуществления приложения 8 на национальном уровне. Рабочая группа поручила секретариату обеспечить, чтобы по своему содержанию этот вопросник был в максимально возможной степени приближен к предыдущим обследованиям в целях надлежащего сопоставления данных и информации по разным годам, однако не требовал от стран повторять информацию, представленную ими в ходе предыдущих обследований.

3. Сертификат рентгеновского сканирования

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/6

16. Рабочая группа продолжила обсуждение предложений по введению так называемого "международного сертификата рентгеновского сканирования транспортного средства/контейнера" на основе документа ECE/TRANS/WP.30/2013/6. Рабочая группа напомнила, что на предыдущей сессии некоторые делегации заявили, что необходимости в подобном сертификате нет (ECE/TRANS/WP.30/270, пункт 13). В то же время ряд Договаривающихся сторон подчеркнули необходимость обмена информацией между таможенными соседних стран о результатах рентгеновского сканирования с помощью иных средств, помимо сертификата. Учитывая, что в статье 8 Конвенции уже рассматривается вопрос об обмене информацией в целом, и принимая во внимание тот факт, что проблема обмена результатами рентгеновского сканирования между таможенными администрациями в настоящее время находится на обсуждении Всемирной таможенной организации (ВТамО), Рабочая группа решила не возвращаться к этой теме на своей следующей сессии.

С. Приложение 9, касающееся пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок

17. Рабочая группа была проинформирована о деятельности Рабочей группы по железнодорожному транспорту (SC.2) ЕЭК ООН, Межправительственной организации по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) и Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД), направленной на упрощение порядка применения приложения 9 на национальном уровне. Рабочая группа отметила ход работы SC.2 по распространению вопросника о применении

приложения 9 на национальном уровне, который был подготовлен секретариатом по просьбе Договаривающихся сторон (ECE/TRANS/SC.2/2013/6).

D. Определение эффективности порядка пересечения границ и Конвенция о согласовании

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/4

18. Рабочая группа рассмотрела различные варианты для введения показателей эффективности в Конвенцию о согласовании в качестве одного из инструментов мониторинга осуществления Конвенции и использования критериев его оценки (ECE/TRANS/WP.30/2013/4). Делегация Европейского союза подчеркнула выгоды от использования критериев оценки в виде оптимальной практики, но высказалась за их применение в качестве необязательной рекомендации. Некоторые другие делегации усомнились в необходимости введения этой концепции в Конвенцию о согласовании. Рабочая группа решила передать этот вопрос на рассмотрение Административного комитета Конвенции о согласовании (АС.3), совещание которого планируется провести в июне 2014 года. Рабочая группа поручила также секретариату проинформировать ее о результатах обсуждения этого вопроса в рамках АС.3 на ее сессии в октябре 2014 года. Кроме того, Рабочая группа рассмотрела этот вопрос в свете нового Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО) и его возможной актуальности для Конвенции о согласовании.

VIII. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года (пункт 6 повестки дня)

19. Рабочая группа была проинформирована о том, что по просьбе SC.2 секретариат подготовил для семьдесят шестой сессии КВТ официальный документ (ECE/TRANS/2014/15), в котором содержатся исторический обзор проводимых дискуссий по проекту новой конвенции об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы, а также проект круга ведения группы экспертов, которую надлежит создать для обсуждения рассматриваемых вопросов и подготовки предложений.

IX. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня)

20. Секретариат Международного туристского альянса и Международной автомобильной федерации (МТА/ФИА) уведомил Рабочую группу о том, что Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) представили Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций предложения о внесении поправок в Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) в целях введения таможенной талонной книжки (ТТК) в комбинациях с другими офи-

циальными языками Организации Объединенных Наций, помимо английского и французского.

21. Делегации Азербайджана и Беларуси выразили свою заинтересованность в получении подробной информации о функционировании системы гарантий по таможенной талонной книжке (ТТК). В контексте обсуждений делегация Беларуси запросила информацию о связи между Стамбульской конвенцией Всемирной таможенной организации (ВТамО) и применением ТТК.

22. Рабочая группа поручила секретариату связаться с секретариатом МТА/ФИА и предложить им предоставить на ее следующей сессии более подробную информацию об этих двух конвенциях, которые находятся в ведении МТА/ФИА. Кроме того, Рабочая группа поручила секретариату подготовить для обсуждения на одной из ее будущих сессий документ с анализом правовой взаимосвязи между Таможенной конвенцией ЕЭК ООН о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и Стамбульской конвенцией ВТамО.

Х. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 8 повестки дня)

А. Статус Конвенции

23. Рабочая группа напомнила, что предложения по внесению поправок в статью 6.2-бис и приложение 9 к Конвенции вступили в силу 10 октября 2013 года для всех Договаривающихся сторон (С.N.433.2013.TREATIES-XI.A.16). Рабочая группа приняла также к сведению, что никаких изменений в статусе Конвенции или числе ее Договаривающихся сторон не произошло. Таким образом, на данный момент Конвенция МДП насчитывает 68 Договаривающихся сторон (включая Европейский союз) и применяется в 58 странах. Более подробная информация по этим вопросам, а также о различных уведомлениях депозитария имеется на веб-сайте МДП².

В. Пересмотр Конвенции

1. Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Использование новых технологий

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/8

24. Рабочая группа одобрила документ (ECE/TRANS/WP.30/2014/4), содержащий доклад о работе двадцать третьей сессии Специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) (состоялась 20 и 21 ноября 2013 года в Брюсселе по любезному приглашению Европейской комиссии). Рабочая группа приветствовала опубликование версии 4.0 Справочной модели eTIR и отметила, что после внесения некоторых дополнительных поправок и добавлений в скором времени она будет представлена WP.30 для рассмотрения и, возможно, одобрения (на сессии в ию-

² www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

не 2014 года). Рабочая группа отметила, что, по мнению GE.1, Специальная группа практически завершила работу в рамках своего мандата, и просила секретариат приступить к подготовке документа с резюме ее достижений и рекомендаций. Этот документ будет представлен Рабочей группе вместе с полным окончательным вариантом Справочной модели eTIR для облегчения процесса оценки итогов работы GE.1.

25. Рабочая группа отметила также, что GE.1 занимается подготовкой документа для уточнения функций и обязанностей координационных пунктов eTIR и вскоре представит его Рабочей группе для рассмотрения.

26. Рабочая группа рассмотрела также подготовленный секретариатом неофициальный документ WP.30 № 3 (2014 год), в котором GE.1 просит Рабочую группу дать указания по стратегии, которую следует использовать в связи с концепциями представления декларации eTIR по маршруту перевозки МДП. Рабочая группа с удовлетворением отметила этот документ и напомнила, что для принятия решений ей требуются официальные документы на всех рабочих языках. Она поручила секретариату подготовить официальный документ на основе вышеуказанного неофициального документа и представить рассмотренные вопросы в нетехническом изложении, с тем чтобы WP.30 могла дать GE.1 стратегические рекомендации. В то же время Рабочая группа решила, что GE.1 следует продолжать работу в соответствии с ее нынешним мандатом и руководящими принципами, которые уже были одобрены.

27. WP.30 рассмотрела далее документ ECE/TRANS/WP.30/2013/8, содержащий анализ различных вариантов правовой основы для реализации eTIR. Некоторые делегации высказались за вариант протокола. Другие же сочли, что, прежде чем рассматривать правовые аспекты, необходимо урегулировать все технические, концептуальные и финансовые вопросы. На данный момент Рабочей группе не удалось достичь консенсуса по правовому варианту, который надлежит использовать. Было решено вернуться к этому вопросу на следующей сессии. В то же время ряд делегаций подчеркнули необходимость продолжения работы над правовыми аспектами компьютеризации. Рабочая группа приветствовала предложение Украины передать проект рекомендации, в которую, возможно, будут включены некоторые указания относительно компьютеризации системы МДП. Вместе с тем она поручила секретариату подготовить текст проекта, что позволило бы обеспечить функционирование системы eTIR. WP.30 просила представить оба документа для рассмотрения на следующей сессии.

28. Кроме того, WP.30 приняла к сведению сообщение о ходе реализации финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (ЮНДА) проекта "Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле облегчения законного пересечения границ, регионального сотрудничества и интеграции". Как ожидается, в скором времени будет представлен первый проект доклада по анализу пробелов для Грузии, который готовится нанятым консультантом. По завершении анализов пробелов всеми региональными комиссиями будет организовано первое межрегиональное совещание групп экспертов для выбора пилотных стран и дальнейшего определения возможных будущих результатов с использованием имеющихся средств по каждой пилотной стране. Рабочая группа поручила секретариату продолжать информировать ее о дальнейших изменениях в рамках этого проекта.

29. И наконец, Совет отметил, что четвертое совещание по экспериментальному проекту eTIR, в котором участвуют Италия и Турция, состоялось 23 ноября 2013 года в Брюсселе в связи с двадцать третьей сессией GE.1. Обе страны доработали текст положений о круге ведения для проекта eTIR, которые в ско-

ром времени будут представлены в окончательном виде для подписания вышестоящими органами. Стороны решили также, что этот проект будет разбит на этапы и что первый этап будет ограничен обменов данными о перевозках МДП с участием только этих двух стран и только одной таможни места отправления и одной таможни места назначения.

2. Предложения по поправкам к Конвенции: транспортные средства со скользящими пóлами

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.4

30. Рабочая группа продолжила рассмотрение документа ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.4, содержащего предложения по поправкам к приложениям 2 и 7 к Конвенции с описанием новой конструкции транспортных средств и контейнеров, допущенных к перевозкам МДП. Рабочая группа приняла к сведению неофициальный документ № 2 WP.30 (2014 год), переданный Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, в котором изложены комментарии к вышеупомянутым предложениям по поправкам. Рабочая группа приветствовала презентацию, организованную Международной ассоциацией по производству автомобильных кузовов и прицепов (МАПКП), которая позволила ответить на вопросы, поднятые Беларусью. Она приняла к сведению неофициальный документ № 4 WP.30 (2014 год), содержащий незначительные поправки МАПКП к предложениям по поправкам, направленные на то, чтобы снять озабоченности Беларуси. Делегация Беларуси предложила добавить к этим поправкам некоторые описания, фотографии и рисунки, что соответствовало бы предложениям, содержащимся в неофициальном документе № 2 WP.30 (2014 год). Кроме того, Беларусь полагала, что для поправок требуется единообразное использование терминологии. Представитель Германии указал, что предложения по поправкам к приложениям 2 и 7 должны быть достаточно гибкими, для того чтобы учитывать внедрение новых технологий в будущем. Рабочая группа просила МАПКП, Беларусь, Германию и секретариат согласовать точное содержание и терминологию, применяемую в предложениях по поправкам, и представить пересмотренный вариант документа ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.4 для обсуждения на ее следующей сессии.

3. Предложение по поправке к Конвенции МДП: применение процедуры МДП в рамках таможенного союза с единой таможенной территорией или в одной стране

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/9, ECE/TRANS/WP.30/2014/3

31. Рабочая группа приняла к сведению подготовленные секретариатом документы ECE/TRANS/WP.30/2013/9 и ECE/TRANS/WP.30/2014/3, в которых изложены возможные способы использования процедуры МДП для транспортных операций в рамках таможенного союза и в одной стране соответственно. В связи с применением процедуры МДП в одной стране Рабочая группа придерживалась того мнения, что национальные процедуры транзита могут основываться на существующих международных системах транзита, таких как Конвенция МДП или Конвенция об общем транзите (неисчерпывающий перечень). Рабочая группа решила, что этот вопрос выходит за пределы компетенции межправительственных структур, занимающихся этими международными правовыми документами, и что заинтересованным Договаривающимся сторонам и/или другим странам следует изыскать соответствующие договорные и административные механизмы в рамках своей национальной юрисдикции. МСАТ уведомил WP.30 о том, что он недавно получил согласие международных страховщиков

системы МДП на предоставление финансового покрытия подобных транспортных операций. Рабочая группа решила закрыть эту тему и не возвращаться к данному вопросу на будущих сессиях.

32. Что касается предложений по поправкам к статьям 2 и 48 Конвенции, которые направлены на уточнение смысла положений о таможенных союзах и использовании в них процедур МДП, то делегация Российской Федерации полагала, что использование процедуры МДП в рамках одной страны или таможенного союза противоречит положениям и сфере охвата Конвенции МДП. Из-за нехватки времени Рабочая группа решила вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии.

4. Предложения по поправкам к Конвенции: требования к аудиторской проверке для уполномоченной международной организации

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2011/6

33. Из-за нехватки времени Рабочая группа решила рассмотреть этот вопрос на своей следующей сессии.

С. Применение Конвенции

1. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП

34. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о функционировании системы SafeTIR МСАТ (неофициальный документ № 5 WP.30 (2014 год)). За период с 1 января по 31 декабря 2013 года МСАТ получил 2 936 871 сообщение SafeTIR со средней задержкой при передаче в 1,7 дня. 91% сообщений был передан в режиме реального времени (в течение 24 часов). В режиме реального времени сообщения передавались таможенными администрациями 20 стран. За тот же период МСАТ издал 14 161 запрос о сверке данных и получил ответы на 10 356 (73%) из них со средней задержкой в 68 дней. Кроме того, в 2013 году для проверки статуса книжек МДП таможенные органы направили в базу данных SafeTIR МСАТ, функционирующую в режиме реального времени, в общей сложности 4 762 310 запросов. В течение того же периода в таможенные органы 27 стран в рамках системы TIR-EPD (предварительная электронная декларация) было подано 568 623 предварительные декларации (бесплатно, так как стоимость включена в цену книжки МДП). В 2013 году 14% всех книжек МДП были представлены через TIR-EPD.

2. Урегулирование требований об уплате

35. Рабочая группа отметила нынешнюю ситуацию с урегулированием требований об уплате, предъявленных таможенными органами национальным гарантийным объединениям, с учетом данных, представленных МСАТ (неофициальный документ № 6 WP.30 (2014 год)). Рабочая группа была проинформирована, что в 2013 году МСАТ получил 1 171 предварительное уведомление, 656 уведомлений и 104 требования об уплате, из которых 88 было оплачено. В 72 случаях процедура завершилась без оплаты, а в 645 случаях еще продолжается. Делегация Российской Федерации выразила сожаление по поводу того, что данные касаются только 2013 года, а не предыдущих лет. В ответ на это представитель МСАТ подтвердил, что в последние несколько лет число требований в Российской Федерации оставалось на низком уровне.

3. Увеличение числа мест погрузки и разгрузки

36. Из-за нехватки времени Рабочая группа решила вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии.

4. Применение Конвенции МДП в Российской Федерации

37. Представитель Федеральной таможенной службы (ФТС) Российской Федерации сообщил Рабочей группе о том, что ФТС продолжает переговоры с Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков (АСМАП) и МСАТ относительно урегулирования проблемы внесения АСМАП платежей по сохраняющимся таможенным претензиям и что с конца ноября 2013 года, главным образом из-за противоположных позиций сторон, никаких дальнейших изменений не произошло. ФТС проинформировала Рабочую группу о подготовке нового соглашения, касающегося эффективных мер обеспечения оплаты таможенных пошлин и сборов на товары в ходе транзита. Это соглашение было направлено АСМАП, которая высказала принципиальные возражения и уведомила ФТС о невозможности подписания соглашения в его нынешней форме. ФТС проинформировала Рабочую группу о том, что она считает необходимым выбрать национальное гарантийное объединение на конкурсной основе.

38. Далее представитель ФТС сообщил Рабочей группе, что за период 2011–2013 годов ФТС выявила более 6 000 случаев нарушения таможенного законодательства в ходе перевозок с применением книжек МДП, конфисковав при этом товары на сумму более 500 млн. российских рублей. По его мнению, существенный рост случаев таможенных нарушений служит основанием для тщательного пересмотра различных положений Конвенции МДП, с тем чтобы повысить безопасность и надежность системы МДП и избавить таможенные органы от необходимости прибегать к обременительным и слишком продолжительным судебным процедурам для обеспечения уплаты причитающихся таможенных пошлин и сборов. В контексте такого пересмотра следует также включить требование к МСАТ и национальным объединениям проводить ежегодные аудиторские проверки и обнародовать их результаты. Предложения о внесении поправок находятся на конечном этапе разработки и вскоре будут направлены в секретариат для передачи компетентным органам МДП.

39. Различные делегации выразили сожаление по поводу того, что в настоящее время Российская Федерация принимает книжки МДП в своих таможенных местах въезда в страну только на границе с Финляндией и Норвегией и не принимает их в таможенных местах на границе с другими соседними странами. По их мнению, упоминавшийся рост числа таможенных нарушений объясняется скорее проблемами, связанными с другими таможенными процедурами, чем слабостью самой системы МДП или нарушениями, совершаемыми уполномоченными держателями книжек МДП.

40. В полной мере уважая любое решение, принимаемое Российской Федерацией в связи с осуществлением Конвенции МДП на национальном уровне, Рабочая группа вновь отметила, что компетентные национальные органы несут ответственность перед другими Договаривающимися сторонами, в частности также перед торговыми и транспортными организациями в целом, за представление своевременной и полной информации о любой мере, которую они намерены принять в рамках Конвенции МДП, включая прекращение ее применения. Рабочая группа напомнила свое заявление на 135-й сессии, в котором она настоятельно призвала все заинтересованные стороны в Российской Федерации и МСАТ найти решения, обеспечивающие непрерывное применение процедуры МДП в Российской Федерации (ECE/TRANS/WP.30/270, пункт 27).

41. МСАТ проинформировал Рабочую группу о том, что 14 октября 2013 года Высший арбитражный суд Российской Федерации вынес решение, в котором действия ФТС были признаны незаконными. Далее он сослался на полученное от Генерального прокурора Российской Федерации письмо, подтверждающее, что ведется расследование деятельности ФТС по данному конкретному вопросу. МСАТ сообщил, что он предоставит эти документы WP.30.

42. МСАТ просил ФТС подтвердить, намерена ли она вновь ввести процедуру МДП на всех таможенных пунктах въезда в Российскую Федерацию до 1 июля 2014 года. МСАТ подчеркнул также важность скорейшего получения конкретной информации о планах ФТС, поскольку 14 февраля 2014 года компетентные органы МСАТ обсудят возможность сохранения гарантийного покрытия МДП на территории Российской Федерации, а также для российских держателей книжек МДП, принимая во внимание нынешние нарушения Конвенции МДП со стороны ФТС.

43. Из-за нехватки времени Рабочая группа не смогла завершить свою дискуссию по этому вопросу и просила делегации продолжить его обсуждение на предстоящей сессии Административного комитета МДП 6 февраля 2014 года. Представитель ФТС подчеркнул, что готов дать ответы на вопросы Рабочей группы на сессии Административного комитета либо на более позднем этапе.

5. Прочие вопросы

44. Секретариат сообщил Рабочей группе, что десятое пересмотренное издание Справочника МДП в настоящее время имеется в печатном виде, а также на веб-сайте МДП ЕЭК ООН на английском, русском и французском языках. Его тексты на других языках будут обновлены в надлежащее время при наличии соответствующих ресурсов.

XI. Предотвращение злоупотребления системами таможенного транзита в целях контрабанды (пункт 9 повестки дня)

45. Никакой информации по данному пункту повестки дня представлено не было.

XII. Программа работы и двухгодичная оценка (пункт 10 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2014/1, ECE/TRANS/WP.30/2014/2

46. Рабочая группа рассмотрела и одобрила документы ECE/TRANS/WP.30/2014/1 и ECE/TRANS/WP.30/2014/2, содержащие проект программы работы WP.30 на 2014–2018 годы, а также программу работы и параметры для оценки на двухгодичный период 2014–2015 годов, и поручила секретариату передать их в КВТ для утверждения на его сессии в феврале 2014 года.

XIII. Круг ведения и правила процедуры Рабочей группы (пункт 11 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2011/10, ECE/TRANS/WP.30/2012/2, ECE/TRANS/WP.30/2013/1, ECE/TRANS/WP.30/2012/5/Rev.2, E/ECE/1468, E/ECE/778/Rev.5

47. В ожидании информации об итогах обсуждения, которое будет проведено КВТ на его сессии в феврале 2014 года, по вопросу об участии договаривающихся сторон конвенций ЕЭК, не являющихся членами ЕЭК, в деятельности КВТ и его вспомогательных органов Рабочая группа решила отложить рассмотрение предложений Ирана (Исламской Республики) об изменении проекта круга ведения (КВ) WP.30 (ECE/TRANS/WP.30/2012/5/Rev.2) и вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии.

XIV. Прочие вопросы (пункт 12 повестки дня)

A. Сроки проведения следующих сессий

48. Рабочая группа решила провести свою 137-ю сессию 10–13 июня 2014 года совместно с десятой сессией (12 июня 2014 года) Административного комитета Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года.

B. Ограничение на распространение документов

49. Рабочая группа решила, что никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с ее нынешней сессией, вводиться не будет.

XV. Утверждение повестки дня (пункт 13 повестки дня)

50. В соответствии с установившейся практикой Рабочая группа утвердила доклад о работе своей 136-й сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.
