


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**
**Доклад Рабочей группы по таможенным вопросам,
связанным с транспортом, о работе ее сто двадцать
пятой сессии
(Женева, 25–28 мая 2010 года)**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	2	3
III. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня)	3	3
IV. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)	4–5	3
V. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенция о согласовании") (пункт 4 повестки дня)	6–10	4
A. Статус Конвенции	6–7	4
B. Приложение 8, касающееся автомобильных перевозок	8–9	4
C. Подготовка нового приложения, касающегося пересечения границ железнодорожным транспортом	10	5
VI. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года (пункт 5 повестки дня)	11–12	5
VII. Железнодорожный транзит (пункт 6 повестки дня)	13	6

VIII.	Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года) (пункт 7 повестки дня).....	14–15	6
A.	Статус Конвенций.....	14	6
B.	Применение Конвенций	15	6
IX.	Другие правовые документы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по облегчению пересечения границ (пункт 8 повестки дня).....	16	6
X.	Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 9 повестки дня).....	17–32	7
A.	Статус Конвенции.....	17	7
B.	Пересмотр Конвенции	18–24	7
1.	Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП.....	18–19	7
2.	Предложения по поправкам к Конвенции	20–24	7
C.	Применение Конвенции	25–32	9
1.	Система контроля за использованием книжек МДП – SafeTIR МСАТ.....	25–26	9
2.	Урегулирование требований об уплате.....	27–28	9
3.	Обзор осуществления приложения 10 к Конвенции	29	9
4.	Справочник МДП.....	30	9
5.	Применение Конвенции МДП в Таможенном союзе с единой таможенной территорией	31	10
6.	Прочие вопросы	32	10
XI.	Предотвращение злоупотребления системами таможенного транзита в целях контрабанды (пункт 10 повестки дня).....	33	10
XII.	Прочие вопросы (пункт 11 повестки дня).....	34–35	10
A.	Сроки проведения следующей сессии.....	34	10
B.	Ограничение на распространение документов	35	10
XIII.	Утверждение доклада (пункт 12 повестки дня).....	36	11

I. Участники

1. Рабочая группа (WP.30) провела свою сто двадцать пятую сессию 25–28 мая 2010 года в Женеве. На сессии присутствовали представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирана (Исламской Республики), Италии, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Республики Молдова, Нидерландов, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словении, Таджикистана, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швеции и Эстонии. Присутствовали также представители Европейского союза (ЕС). Были представлены следующие межправительственные организации: Межправительственная организация по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) и Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД). Были представлены следующие неправительственные организации: Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) и Международный туристский альянс/Международная автомобильная федерация (МТА/ФИА).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

2. WP.30 утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом (ECE/TRANS/WP.30/249).

III. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня)

3. WP.30 была проинформирована о результатах семьдесят второй сессии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) в той мере, в какой они затрагивают вопросы, представляющие интерес для WP.30. В частности, КВТ приветствовал завершение подготовки предложений по поправкам для включения нового приложения 9 в Конвенцию о согласовании и подчеркнул важность этого приложения для дальнейшего облегчения международных железнодорожных перевозок. Комитет также заслушал сообщение о ходе компьютеризации процедуры МДП (eTIR) и решил продлить мандат Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) на 2010 год.

IV. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)

4. WP.30 приняла к сведению информацию о деятельности Всемирной таможенной организации (ВТамО) за последнее время, связанной с Рамочными

стандартами безопасности и упрощения процедур мировой торговли (SAFE) (неофициальный документ № 4 (2010 год)).

5. Напомнив о состоявшихся на предыдущей сессии обсуждениях (ECE/TRANS/WP.30/248, пункты 8 и 9), WP.30 заслушала сообщение о деятельности секретариата по обеспечению перевода исследования о последствиях применения стандартов SAFE для Конвенции МДП (ECE/TRANS/WP.30/2010/1), объем которого превышает пределы, установленные соответствующими правилами ООН. В ожидании представления этого документа на всех рабочих языках Рабочая группа кратко рассмотрела выводы вышеуказанного исследования (ECE/TRANS/WP.30/2010/1, пункты 94-97). WP.30 решила, что включение элементов "предварительного электронного информирования" и "управления рисками" следует предусмотреть в рамках проекта eTIR. В связи с проверкой мер по обеспечению безопасности отправляемого груза Рабочая группа высказала сомнение по поводу вывода о том, что данный элемент следует включать в Конвенцию МДП, поскольку это создало бы новое правовое обязательство для Договаривающихся сторон реагировать на запросы других стран. Рабочая группа также сочла, что на настоящий момент вводить принцип партнерских отношений между таможенными органами и деловыми кругами на основе концепции УЭО (уполномоченного экономического оператора) преждевременно. В заключение WP.30 решила вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии при том понимании, что будут представлены варианты базового документа на всех языках.

V. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенция о согласовании") (пункт 4 повестки дня)

A. Статус Конвенции

6. Рабочая группа приветствовала присоединение Ирана (Исламской Республики) к Конвенции 18 мая 2010 года (уведомление депозитария C.N.266.2010.TREATIES-1). В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Конвенция вступит в силу для Исламской Республики Иран 18 августа 2010 года.

7. Делегация Ирана (Исламской Республики) указала, что согласно статье 21.1 Конвенции присоединение осуществлено с оговоркой о том, что Исламская Республика Иран не считает себя связанной положениями пунктов 2–7 статьи 20, касающимися разрешения споров.

B. Приложение 8, касающееся автомобильных перевозок

8. WP.30 приняла к сведению предварительные результаты обследования по осуществлению приложения 8 на национальном уровне (неофициальный документ № 3 (2010 год)) и отметила, что секретариат будет продолжать усилия, с тем чтобы получить недостающие ответы. МСАТ приветствовал итоги этого обследования и высказался за то, чтобы дополнить его выводы данными от частного сектора. Делегация Ирана (Исламской Республики) просила секретариат препроводить вышеупомянутый вопросник компетентным иранским органам для представления ответа.

9. Иранская делегация также проинформировала Рабочую группу о различных мероприятиях, проведенных на национальном уровне, в целях облегчения автомобильных перевозок, в частности о введении упрощенных процедур выдачи виз транзитным водителям из стран ОЭС (Организация экономического сотрудничества) и о формировании грузовых автомобильных караванов в регионе ОЭС.

С. Подготовка нового приложения, касающегося пересечения границ железнодорожным транспортом

10. Рабочая группа отметила, что секретариат созвал девятую сессию Административного комитета Конвенции о согласовании (АС.3) 27 мая 2010 года в связи с нынешним совещанием WP.30, с тем чтобы рассмотреть и, возможно, одобрить окончательный текст нового приложения 9 к Конвенции о согласовании.

VI. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года (пункт 5 повестки дня)

11. WP.30 напомнила о рассмотрении этого вопроса на своих сто семнадцатой, сто восемнадцатой и сто девятнадцатой сессиях, когда она обсудила сводные предложения ОСЖД и ОТИФ по новой Международной конвенции об облегчении условий пересечения границ в международном железнодорожном пассажирском сообщении, а также взаимосвязь между этими новыми предложениями и существующей Международной конвенцией об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 1952 года. Кроме того, Рабочая группа напомнила об отсутствии в Конвенции 1952 года конкретных положений о поправках и о предложении секретариата относительно возможности введения стандартной оговорки о поправках посредством дополнительного протокола, который должен быть подписан всеми Сторонами Конвенции (ECE/TRANS/WP.30/248, пункт 15).

12. WP.30 обсудила подготовленный секретариатом документ ECE/TRANS/WP.30/2010/9, содержащий предложения по дополнительному протоколу к Конвенции 1952 года, предусматривающему включение в указанную Конвенцию положений о поправках. Рабочая группа согласилась с предложенным текстом, за исключением так называемой "оговорки о возможности неприменения", позволяющей любой Стороне возразить против соответствующей поправки и не считать себя связанной этой поправкой после ее вступления в силу, поскольку такая ситуация могла бы создать различные правовые режимы в рамках одного договора. WP.30 поручила секретариату представить текст проекта протокола в качестве официального документа на трех официальных языках ЕЭК ООН для обсуждения и, возможно, одобрения на следующей сессии. Некоторые делегации сделали оговорки в связи с трудоемкой процедурой, которую нужно выполнить для приведения Конвенции 1952 года в соответствие с современными железнодорожными требованиями, и подчеркнули необходимость включения русского языка в будущем в качестве одного из аутентичных языков Конвенции.

VII. Железнодорожный транзит (пункт 6 повестки дня)

13. WP.30 с сожалением отметила, что, за исключением Украины, никакие другие страны к Конвенции о процедуре международного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладной, предусмотренной в Соглашении о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС), не присоединились.

VIII. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года) (пункт 7 повестки дня)

A. Статус Конвенций

14. Рабочая группа приняла к сведению, что никакие новые страны к Таможенным конвенциям о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года) не присоединились.

B. Применение Конвенций

15. WP.30 с удовлетворением отметила сообщение МТА/ФИА о том, что комментарии и оптимальная практика для содействия надлежащему применению Конвенции 1954 года, которые были одобрены WP.30 в 2009 году (ECE/TRANS/WP.30/2009/3), получили положительный отклик как от Договаривающихся сторон, так и национальных объединений. МТА/ФИА намерена подготовить аналогичные комментарии и оптимальную практику для содействия применению Конвенции 1956 года.

IX. Другие правовые документы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по облегчению пересечения границ (пункт 8 повестки дня)

16. Рабочая группа напомнила о том, что на предыдущей сессии делегациям было предложено изучить документ ECE/TRANS/WP.30/2010/2, содержащий обзор некоторых конвенций ЕЭК ООН по вопросам облегчения пересечения границ, в целях выявления тех соглашений, которые нуждаются в особом внимании WP.30 в будущем. В этом контексте делегация Турции предложила WP.30 более подробно рассмотреть Европейскую конвенцию о таможенном режиме, применяемом к поддонам, используемым в международных перевозках, от 1960 года и Таможенную конвенцию, касающуюся контейнеров, от 1972 года.

X. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 9 повестки дня)

A. Статус Конвенции

17. Рабочая группа приняла к сведению, что за время, прошедшее после проведения ее предыдущей сессии, статус Конвенции МДП не изменился.

B. Пересмотр Конвенции

1. Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Использование новых технологий

18. Ознакомившись с сообщением секретариата о последних изменениях в связи с проектом eTIR, WP.30 одобрила доклад о работе седьмой сессии GE.1 (ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2010/4). Рабочая группа разделяет мнение GE.1 относительно вопросника о финансовых последствиях реализации проекта eTIR в национальных масштабах и согласилась с тем, что в свете продолжающегося совершенствования на национальном уровне таможенных систем на основе информационно-коммуникационных технологий и с учетом ограниченного числа ответов, поступивших до настоящего момента, данный вопросник утратил актуальность и, таким образом, работу в этом направлении продолжать не следует. В то же время WP.30 отметила, что GE.1 важно оценить расходы, связанные с разработкой международной системы eTIR, возможно посредством проведения технико-экономического обоснования, для выявления возможных вариантов финансирования, а также необходимо подготовить требующиеся поправки для включения в Конвенцию МДП положений об электронном обмене данными.

19. Рабочая группа приветствовала инициативу GE.1 о проведении части своих совещаний посредством организации ряда презентаций с целью оценки последних изменений в сфере ИКТ, которые происходят в связи с процедурой МДП, и приняла к сведению, что эти презентации подтверждают необходимость продолжения реализации всех аспектов проекта eTIR, в частности разработки единообразного механизма представления деклараций относительно содержания передаваемых данных и применяемой технологии. Кроме того, WP.30 приветствовала завершение работы над главой 3 Справочной модели eTIR, а также проведение предварительной работы по главе 4. И наконец, она признала, что создание сети координационных пунктов eTIR и разработка вебсайта eTIR создают благоприятные возможности для обеспечения более широкого участия Договаривающихся сторон в проекте eTIR. WP.30 подчеркнула, что каждой Договаривающейся стороне важно назначить координационный пункт для проекта eTIR и проинформировать об этом секретариат. Рабочая группа приветствовала предложение об опубликовании на вебсайте eTIR перечня стран, которые уже назначили координационный пункт eTIR.

2. Предложения по поправкам к Конвенции

20. Рабочая группа рассмотрела обновленные предложения по поправкам, касающиеся включения в Конвенцию новой части III приложения 9 о выдаче разрешения международной организации (ECE/TRANS/WP.30/2010/4/Rev.1).

В соответствии с просьбой WP.30, сформулированной на ее предыдущей сессии, секретариат уточнил, каким лицам, помимо Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) и Комиссии ревизоров (КР), Организация Объединенных Наций может дать разрешение на проверку международной организации, как это указано в пункте 3 р) приложения. Согласно информации, поступившей из УСВН, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея или Исполнительный секретарь ЕЭК ООН могут при необходимости назначать специального докладчика для изучения проблемы, которая может вызывать интерес, и представления доклада назначившему его органу. Например, такая практика обычно используется в области прав человека. Кроме того, данная формулировка необходима для того, чтобы избежать внесения поправок в правовые документы Организации Объединенных Наций в случае изменения правил и положений Организации Объединенных Наций, касающихся проверки.

21. Рабочая группа сочла, что подпункт 1 с) приложения следует изложить в виде нового подпункта пункта 3. Секретариату было поручено надлежащим образом обновить этот документ и при необходимости исправить соответствующие ссылки.

22. Одна из делегаций и МСАТ полагали, что в новых положениях о проверке следует также затронуть вопрос о конфиденциальности. Рабочая группа приняла к сведению, что данный вопрос, по всей вероятности, должным образом отражен в Международных аудиторских стандартах, как указано в пункте 3 q) нового приложения, однако просила секретариат подробно изучить этот вопрос.

23. МСАТ вновь заявил о своем несогласии с положениями о проверке и напомнил о своих опасениях, высказанных на предыдущей сессии и касающихся, в частности, непонятных предпосылок, отсутствия обоснования, возможного нарушения швейцарского законодательства, числа проверок и конфиденциальности отчетов о проверках. Рабочая группа приняла это заявление к сведению и просила МСАТ подробно изложить свои опасения в документе, который будет рассмотрен на следующей сессии. WP.30 также приняла к сведению, что подготовка новой части III приложения 9 проводится в соответствии с рекомендациями УСВН и КР с целью повышения транспарентности функционирования Конвенции МДП. В этой связи некоторые делегации сочли, что противодействие МСАТ свидетельствует о его нежелании обеспечить необходимую транспарентность в сфере функционирования системы гарантий МДП.

24. Делегации Кыргызстана и Таджикистана выразили свою обеспокоенность по поводу запоздалого распространения документа ECE/TRANS/WP.30/2010/4/Rev.1 на русском языке, который был помещен на вебсайт ЕЭК ООН после предельного срока, установленного Правилами процедуры ЕЭК ООН, что не позволило им рассмотреть предложения по поправкам в полном объеме. Для того чтобы эти делегации могли всесторонне изучить данный документ, WP.30 решила продолжить его обсуждение на следующей сессии. Между тем секретариату было поручено распространить исправление к этому документу, указанное в пункте 20 выше, и обеспечить его скорейший перевод на все рабочие языки.

С. Применение Конвенции

1. Система контроля за использованием книжек МДП – SafeTIR МСАТ

25. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о функционировании системы SafeTIR МСАТ. За период с 1 января по 30 апреля 2010 года МСАТ получил 799 414 сообщений SafeTIR со средней задержкой при передаче в три дня. 69% сообщений были переданы в режиме реального времени (в течение 24 часов). В режиме реального времени сообщения передавались таможенными органами Беларуси, Ливана, Республики Молдова, Польши, Российской Федерации, Сербии, Украины, Хорватии, Черногории, Чешской Республики и Эстонии. За тот же период МСАТ издал 1 450 запросов о сверке данных и получил ответы на 607 (42%) из них со средней задержкой в 17 дней.

26. Представители Украины и Беларуси кратко проинформировали WP.30 о применении системы SafeTIR в своих странах. Они напомнили также о том, что МСАТ определил принцип передачи данных в режиме реального времени в качестве одного из необходимых предварительных условий для повышения уровня гарантии МДП до 60 000 евро. В этом контексте представитель Украины сообщил о ведущихся переговорах с МСАТ. Представитель Беларуси указал на недавние колебания обменного курса евро и предложил Рабочей группе вновь рассмотреть идею использования валютной корзины для целей установления уровня гарантии МДП.

2. Урегулирование требований об уплате

27. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о нынешней ситуации в связи с урегулированием требований об уплате, предъявляемых таможенными органами национальным гарантийным объединениям. С 1 января по 30 апреля 2010 года МСАТ получил 1 098 предварительных уведомлений и 553 уведомления (от всех Договаривающихся сторон), а также 118 требований об уплате. Число неурегулированных требований об уплате по состоянию на 30 апреля 2010 года составило 6 856. За тот же период была произведена оплата по 26 требованиям и 20 претензий были урегулированы без уплаты.

28. В ответ на предложение Председателя МСАТ заявил о своей готовности представить статистические данные о числе и размере требований (в швейцарских франках), которые оплачивались ежегодно на протяжении последнего десятилетия. WP.30 отметила, что она с удовлетворением ожидает получения этой информации.

3. Обзор осуществления приложения 10 к Конвенции

29. Рабочая группа приняла к сведению, что на своей сорок девятой сессии Административный комитет МДП принял пример оптимальной практики, касающейся осуществления приложения 10 на национальном уровне, который был подготовлен Исполнительным советом МДП (ИСМДП) (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/101, пункт 29). Секретариат проинформировал, что этот пример будет в скором времени размещен на вебсайте МДП на трех официальных языках ЕЭК ООН.

4. Справочник МДП

30. Рабочая группа была проинформирована о том, что были изданы и имеются в секретариате печатные варианты Справочника МДП 2010 года на англ-

лийском, русском и французском языках. Варианты Справочника 2010 года на арабском, испанском и китайском языках находятся в стадии подготовки.

5. Применение Конвенции МДП в Таможенном союзе с единой таможенной территорией

31. В ответ на просьбу, высказанную WP.30 на предыдущей сессии, представитель Беларуси проинформировал о ведущихся переговорах по созданию механизма для обеспечения четкого функционирования процедуры МДП в Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и Российской Федерации. С этой целью был подготовлен проект трехстороннего соглашения, включающий, в частности, принципы, выделенные в документе ECE/TRANS/WP.30/2010/6. Рабочая группа приняла это сообщение к сведению и предложила трем вышеуказанным странам направить в секретариат МДП и ИСМДП текст соглашения после его подписания.

6. Прочие вопросы

32. Делегация Турции, которую поддержал МСАТ, напомнила об обсуждениях, проводившихся ранее WP.30, относительно возможного увеличения числа мест погрузки и разгрузки в ходе перевозки МДП и предложила вновь изучить эту тему с учетом новых транспортных схем, возникших в результате глобального спада. Делегации Турции было предложено представить документ по этому вопросу для рассмотрения на следующей сессии WP.30.

XI. Предотвращение злоупотребления системами таможенного транзита в целях контрабанды (пункт 10 повестки дня)

33. Рабочая группа приняла к сведению последние сообщения о мошенничестве, которые имеются на защищенном паролем вебсайте координационных пунктов МДП. Рабочая группа напомнила о важности сообщений о мошенничестве и настоятельно просила Договаривающиеся стороны продолжать передавать такие сообщения и оценивать значение представленных данных для целей управления рисками на национальном уровне.

XII. Прочие вопросы (пункт 11 повестки дня)

A. Сроки проведения следующей сессии

34. Рабочая группа решила провести свою сто двадцать шестую сессию в течение недели с 27 сентября по 1 октября 2010 года.

B. Ограничение на распространение документов

35. Рабочая группа решила не вводить никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с ее нынешней сессией.

XIII. Утверждение доклада
(пункт 12 повестки дня)

36. Рабочая группа утвердила доклад о работе своей сто двадцать пятой сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.
