



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.30/236
7 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

ДОКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ТАМОЖЕННЫМ ВОПРОСАМ,
СВЯЗАННЫМ С ТРАНСПОРТОМ, О РАБОТЕ ЕЕ
СТО ВОСЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ
(29 января - 1 февраля 2008 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. УЧАСТНИКИ.....	1 - 5	5
II. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ (пункт 1 повестки дня)....	6	6
III. ВЫБОРЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (пункт 2 повестки дня).....	7	6
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ЕЭК ООН И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ (пункт 3 повестки дня)	8	6

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И СТРАН, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ (пункт 4 повестки дня)	9 - 11	6
VI. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСОВАНИИ УСЛОВИЙ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ГРУЗОВ НА ГРАНИЦАХ 1982 ГОДА ("КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСОВАНИИ") (пункт 5 повестки дня)	12 - 13	7
A. Статус Конвенции	12	7
B. Подготовка нового приложения, касающегося пересечения границ железнодорожным транспортом	13	8
VII. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ ОБЛЕГЧЕНИИ УСЛОВИЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ЧЕРЕЗ ГРАНИЦЫ ОТ 10 ЯНВАРЯ 1952 ГОДА (пункт 6 повестки дня)	14	8
VIII. ТАМОЖЕННЫЕ КОНВЕНЦИИ О ВРЕМЕННОМ ВВОЗЕ ЧАСТНЫХ ДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОЧНЫХ СРЕДСТВ (1954 ГОДА) И КОММЕРЧЕСКИХ ДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОЧНЫХ СРЕДСТВ (1956 ГОДА) (пункт 7 повестки дня)	15 - 16	9
A. Статус Конвенций	15	9
B. Применение Конвенций	16	9
IX. ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНЗИТ (пункт 8 повестки дня)	17	10
A. Конвенция о процедуре международного таможенного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладных СМГС	17	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
X. ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ С ПРИМЕНЕНИЕМ КНИЖКИ МДП (КОНВЕНЦИЯ МДП 1975 ГОДА) (пункт 9 повестки дня)	18 - 34	10
А. Статус Конвенции	18	10
В. Пересмотр Конвенции	19 - 27	11
1. Осуществление этапов I и II процесса пересмотра МДП и примеры оптимальной практики	19	11
2. Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП	20 - 22	11
3. Предложения по поправкам к Конвенции.....	23 - 27	12
С. Применение Конвенции	28 - 34	16
1. Система контроля за использованием книжек МДП - SafeTIR МСАТ	28	16
2. Урегулирование требований об уплате	29 - 30	16
3. Повторное введение гарантии для "чувствительных" грузов и других исключенных грузов.....	31	17
4. Справочник МДП	32 - 33	18
5. Прочие вопросы	34	18
XI. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ СИСТЕМАМИ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ЦЕЛЯХ КОНТРАБАНДЫ (пункт 10 повестки дня)	35 - 36	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XII. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2008-2012 ГОДЫ (пункт 11 повестки дня)	37 - 38	18
XIII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ (пункт 12 повестки дня).....	39 - 40	19
А. Сроки проведения следующих сессий	39	19
В. Ограничение на распространение документов.....	40	20
XIV. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА (пункт 13 повестки дня)	41	20

Приложение

Программа работы на 2008-2012 годы.....	21
---	----

I. УЧАСТНИКИ

1. Рабочая группа провела свою сто восемнадцатую сессию 29 января - 1 февраля 2008 года в Женеве.
2. На сессии присутствовали представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Испании, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Молдовы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швеции, Эстонии. Присутствовали также представители Европейского сообщества (ЕС).
3. Были представлены следующие неправительственные организации: Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и Межправительственная организация по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ).
4. Были представлены следующие неправительственные организации: Международная организация по стандартизации (ИСО), Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) и Международный туристский альянс (МТА и ФИА).
5. В своем вступительном заявлении от имени директора Отдела транспорта г-н Михалис Адамантиадис, руководитель Секции транспорта и развития инфраструктуры, выделил некоторые важные вопросы повестки дня Рабочей группы, касающиеся деятельности в области облегчения железнодорожных и автомобильных перевозок. Он подчеркнул значение создания и эффективного функционирования транспортных связей как одного из ключевых предварительных условий социально-экономического развития стран в регионе ЕЭК и их интеграции в региональную и глобальную экономику. В то же время он обратил особое внимание на то, что для Евро-Азиатского региона характерны нефизические "узкие" места, в том числе различие в национальных законах и административной практике, а также требующие больших временных затрат процедуры пересечения границ. Отмечая, что подобная ситуация, как правило, делает экспорт из стран, особенно из стран - членов ЕЭК, не имеющих выхода к морю, неконкурентоспособным на международных рынках и что это приводит к повышению цен на импортируемые товары и мешает эффективному участию этих стран в продолжающемся процессе глобализации, он перечислил существующие нефизические препятствия для международных перевозок, которые вызывают особую обеспокоенность транспортных операторов. В завершение он подчеркнул, что только гармонизация на международном уровне в соответствии с основными конвенциями в области облегчения перевозок и эффективное осуществление этих конвенций на национальном уровне могут

уменьшить тяжкое бремя для транспортных операторов, что создает нетарифные барьеры на пути развития международной торговли и перевозок, которые негативно отражаются не только на транспортной деятельности, но и на экономике в целом.

II. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ (пункт 1 повестки дня)

6. Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом (ECE/TRANS/WP.30/235).

III. ВЫБОРЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (пункт 2 повестки дня)

7. Рабочая группа переизбрала г-на Гуса Якобса (Нидерланды) Председателем и г-жу Мадлен Экстранд (Швеция) заместителем Председателя для своих сессий в 2008 году.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ЕЭК ООН И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ (пункт 3 повестки дня)

8. Рабочая группа приняла к сведению, что семидесятая годовая сессия Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) состоится 19-21 февраля 2008 года. Первый день этой сессии будет посвящен совещанию министров транспорта стран Евро-Азиатского региона и должен завершиться принятием или подписанием совместного заявления или декларации о будущем развитии евро-азиатских транспортных связей.

V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И СТРАН, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ (пункт 4 повестки дня)

9. Рабочая группа была проинформирована секретариатом о деятельности, которой в последнее время занималась Всемирная таможенная организация (ВТамО). Рабочая группа приняла к сведению итоги десятого совещания Административного комитета Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, 1972 года, которое состоялось 7-8 ноября 2007 года в Брюсселе. В частности, Рабочая группа отметила результаты продолжающихся обсуждений по вопросу о применимости стандарта 1496 ИСО к Конвенции о контейнерах и Конвенции МДП 1975 года, в которых содержится общее приложение по правилам, касающимся технических условий, применимых к дорожным транспортным средствам, осуществляющим международные перевозки под таможенными

печатами и пломбами. Рабочая группа просила секретариат поддерживать тесные контакты с секретариатом ВТамО в этой области и по возможности подготовить совместный документ для дальнейшего обсуждения на одной из ее будущих сессий. Рабочая группа приняла к сведению недавно предпринятую инициативу ВТамО о разработке программы электронного обучения по вопросам Конвенции МДП для сотрудников таможенных органов. Учитывая уникальный опыт ЕЭК ООН в этой области, Рабочая группа предложила таможенным организациям настоятельно рекомендовать ВТамО сотрудничать с ЕЭК ООН в текущей и будущей деятельности, касающейся правовых документов по транспорту, которые относятся к ведению ЕЭК ООН.

10. Рабочая группа была проинформирована Международной организацией по стандартизации (ИСО) о ходе работы над вопросами, упомянутыми в неофициальном документе № 5 (2008 год), в частности в связи с электронной идентификацией грузовых контейнеров, механических и электронных пломб, недавней публикацией стандартов, касающихся электронных пломб, а также о прогрессе, достигнутом в работе над стандартами применения технологии радиочастотной идентификации (РЧИД) и об окончательном опубликовании стандартов ИСО серии 28000.

11. Рабочая группа была кратко проинформирована представителем Беларуси о национальном опыте в области компьютеризированной обработки книжек МДП и о передаче данных в режиме реального времени между таможенными органами отправления и назначения, включая передачу данных от таможенных органов в национальные объединения для целей их использования в рамках системы SafeTIR, а также о тесном сотрудничестве с Российской Федерацией в сфере электронного обмена данными.

VI. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСОВАНИИ УСЛОВИЙ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ГРУЗОВ НА ГРАНИЦАХ 1982 ГОДА ("КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСОВАНИИ") (пункт 5 повестки дня)

A. Статус Конвенции

12. Рабочая группа была проинформирована о том, что после присоединения Монголии 2 ноября 2007 года (уведомление депозитария C.N.1045.2007.TREATIES-3) Конвенция насчитывает 50 Договаривающихся сторон. Полный перечень Договаривающихся сторон имеется на вебсайте Отдела транспорта ЕЭК ООН¹. Информацию о статусе Конвенции

¹ <http://www.unece.org/trans/conventn/agreem_cp.html#50>.

можно получить с вебсайта Договорной секции ООН (требует подписка)². Рабочая группа приняла к сведению, что предельным сроком для представления возражений в отношении нового приложения 8, касающегося автомобильных перевозок, по-прежнему является 20 февраля 2008 года (уведомление депозитария C.N.222.2007.TREATIES-1).

Договаривающимся сторонам Конвенции напомнили, что, если до этой даты не поступит никаких возражений, новое приложение 8 начнет применяться для всех

Договаривающихся сторон 20 мая 2008 года, и их просили проследить за тем, чтобы было обеспечено его беспрепятственное осуществление на национальном уровне.

В. Подготовка нового приложения, касающегося пересечения границ железнодорожным транспортом

13. Рабочая группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2007/11/Rev.1 вместе с неофициальным документом № 1 (2008 год), в которых содержатся сводные предложения Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и Межправительственной организации по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) по включению в Конвенцию нового приложения 9. После обстоятельного обсуждения Рабочая группа приняла незначительные поправки к статьям 4 и 8 нового приложения 9. Заслушав сообщение Европейского сообщества об общей оговорке к тексту, Рабочая группа решила отложить его дальнейшее обсуждение до своей следующей сессии. Рабочая группа настоятельно просила Европейское сообщество направить комментарии ОСЖД и ОТИФ до конца февраля 2008 года в целях урегулирования любых нерешенных проблем и продолжать информировать секретариат ЕЭК ООН о соответствующих вопросах, а также о любых достигнутых результатах.

VII. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ ОБЛЕГЧЕНИИ УСЛОВИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ЧЕРЕЗ ГРАНИЦЫ ОТ 10 ЯНВАРЯ 1952 ГОДА (пункт 6 повестки дня)

14. Рабочая группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2007/12/Rev.1 вместе с неофициальным документом № 2 (2008 год), в которых содержатся сводные предложения ОСЖД и ОТИФ по новой международной конвенции об облегчении условий пересечения границ в международном железнодорожном пассажирском сообщении. Рабочая группа обсудила возможные трудности, связанные с принятием новой предлагаемой конвенции в контексте существующей Международной конвенции об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 1952 года. Рабочая

² <<http://untreaty.un.org/ENGLISH/bible/englishinternetbible/partI/chapterXI/subchapA/treaty17.asp>>.

группа поддержала инициативу ОСЖД провести дополнительные консультации с рядом стран-членов для определения актуальности присоединения к Конвенции 1952 года и решила отложить любое дальнейшее обсуждение по данному пункту повестки дня, пока не будут известны результаты таких консультаций.

VIII. ТАМОЖЕННЫЕ КОНВЕНЦИИ О ВРЕМЕННОМ ВВОЗЕ ЧАСТНЫХ ДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОЧНЫХ СРЕДСТВ (1954 ГОДА) И КОММЕРЧЕСКИХ ДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОЧНЫХ СРЕДСТВ (1956 ГОДА) (пункт 7 повестки дня)

A. Статус Конвенций

15. Рабочая группа приняла к сведению, что Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года) соответственно насчитывает 80 и 41 Договаривающуюся сторону. Полный перечень Договаривающихся сторон этих двух Конвенций имеется на вебсайте Отдела транспорта ЕЭК ООН³. Информацию о статусе Конвенций можно получить с вебсайта Договорной секции ООН (требуется подписка)⁴.

B. Применение Конвенций

16. Рабочая группа была проинформирована МТА/ФИА, что ввиду временных и ресурсных ограничений в этой организации и отсутствия тесного сотрудничества с секретариатом ЕЭК ООН значительного прогресса в деле подготовки новых комментариев и наилучшей практики для облегчения надлежащего осуществления этих двух Конвенций не было достигнуто. Секретариату ЕЭК ООН было предложено продолжать активно содействовать процессу присоединения к вышеуказанным Конвенциям и стимулировать их эффективное применение, а также предпринять инициативу для организации семинаров по наращиванию потенциала в этих областях.

³ <http://www.unece.org/trans/conventn/agreem_cp.html#50>.

⁴ <<http://untreaty.un.org/ENGLISH/bible/englishinternetbible/partI/chapterXI/subchapA/treaty8.asp>>; <<http://untreaty.un.org/ENGLISH/bible/englishinternetbible/partI/chapterXI/subchapA/treaty10.asp>>.

IX. ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНЗИТ (пункт 8 повестки дня)**A. Конвенция о процедуре международного таможенного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладных СМГС**

17. Рабочая группа выразила сожаление в связи с тем, что до сих пор ни одна из Договаривающихся сторон Соглашения СМГС не присоединилась к Конвенции о процедуре международного таможенного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладных СМГС и что по этой причине Конвенция пока не вступила в силу. С учетом важного значения новой Конвенции для согласования процедур международного таможенного транзита, а также усилий, предпринятых для достижения согласия по ее тексту Рабочая группа настоятельно призвала Договаривающиеся стороны Соглашения СМГС при первой же возможности присоединиться к Конвенции о процедуре международного таможенного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладных СМГС, что способствовало бы таким образом ее вступлению в силу. Рабочая группа приняла к сведению информацию Российской Федерации и Беларуси о том, что в этих странах продолжается работа по согласованию вопросов, касающихся присоединения к Конвенции.

**X. ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ С ПРИМЕНЕНИЕМ КНИЖКИ МДП (КОНВЕНЦИЯ МДП 1975 ГОДА)
(пункт 9 повестки дня)****A. Статус Конвенции**

18. Рабочая группа приняла к сведению, что Договаривающимися сторонами Конвенции являются 68 стран. Рабочая группа приветствовала информацию о том, что с 15 января 2008 года перевозки МДП могут осуществляться на территории Черногории. Полный перечень Договаривающихся сторон Конвенции МДП имеется на вебсайте ЕЭК ООН⁵.

⁵ <http://www.unece.org/trans/conventn/agreem_cp.html>.

В. Пересмотр Конвенции

1. Осуществление этапов I и II процесса пересмотра МДП и примеры оптимальной практики

19. Рабочая группа приняла к сведению, что, хотя в течение прошлого года в секретариат не поступило никакой новой информации об осуществлении этапов I и II процесса пересмотра МДП, Договаривающиеся стороны все чаще представляют информацию об осуществлении более поздних поправок (поправок 23-27) к Конвенции. С учетом этого Рабочая группа поручила секретариату соответствующим образом изменить наименование этого пункта повестки дня и просила Договаривающиеся стороны передавать в секретариат любую информацию об осуществлении последних поправок к Конвенции МДП на национальном уровне.

2. Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Использование новых технологий

20. Рабочая группа одобрила документ ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2007/11, содержащий резюме доклада о работе двенадцатой сессии Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1), состоявшейся в Женеве 12 июня 2007 года. Кроме того, Председатель GE.1 сообщил Рабочей группе об итогах тринадцатой сессии GE.1, прошедшей в Женеве 26 и 27 ноября 2007 года. Резюме доклада содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2007/16. Ввиду отсутствия текста этого доклада на русском и французском языках Рабочая группа решила отложить его утверждение до своей следующей сессии. Рабочая группа была проинформирована, что четырнадцатая сессия GE.1 состоится в Женеве 10 и 11 апреля 2008 года.

21. Рабочая группа приветствовала неофициальный документ № 3 (2008 год), представленный правительством Турции и содержащий замечания к документу ECE/TRANS/WP.30/2007/17. После его всестороннего обсуждения Рабочая группа просила правительство Турции передать Рабочей группе для рассмотрения на одной из будущих сессий любое имеющееся у него предложение в отношении возможности увеличения максимального числа операций МДП и мест погрузки и разгрузки на перевозку МДП и поручила секретариату представить документ с уточнением метода подачи таможенной декларации в таможенные органы, описанного в главе 2 Справочной модели eTIR, для изучения на ее предстоящей сессии. Представитель Европейского сообщества вновь заявил, что центральная система eTIR передает данные, указываемые в

декларации МДП, только от таможенных органов одной страны таможенным органам другой страны. После прибытия в промежуточную таможенную ввоза с держателя не снимается ответственность за подтверждение правильности данных и, таким образом, за представление таможенной декларации, как и в настоящее время.

22. Рабочая группа решила, что в будущем рабочие документы для GE.1 могут издаваться только на английском языке. Однако повестки дня и доклады следует по-прежнему выпускать на всех трех официальных рабочих языках ЕЭК ООН, равно как и любые другие документы, представляемые GE.1 для рассмотрения другими органами.

3. Предложения по поправкам к Конвенции

23. Рабочая группа рассмотрела подготовленные секретариатом документы ECE/TRANS/WP.30/2008/1 и ECE/TRANS/WP.30/2008/1/Corr.1, содержащие сводный вариант всех предложений по поправкам по состоянию на 15 ноября 2007 года, по которым еще не было принято решения, с использованием в качестве отправной точки предложений Европейского сообщества, изложенных в документе ECE/TRANS/WP.30/2007/18. Рабочая группа приняла к сведению переданный МСАТ неофициальный документ № 6 (2008 год) с оценкой возможных последствий для финансовой стабильности международной гарантийной цепочки, связанных с предложениями по поправкам в документе ECE/TRANS/WP.30/2007/18. Кроме того, Рабочая группа приняла к сведению представленный Российской Федерацией неофициальный документ № 4 (2008 год), в котором она высказалась в поддержку предложения о повышении уровня максимальной гарантии с 50 000 долл. США до 60 000 евро, и переданный МСАТ неофициальный документ № 7 (2008 год), указывающий на его возможные последствия в результате повышения уровня гарантии с 50 000 долл. США до 60 000 евро.

24. Договаривающиеся стороны вновь подчеркнули, что повышение уровня гарантии положительно отразится на устойчивости системы МДП. Одна Договаривающаяся сторона, МСАТ и некоторые из его объединений-членов выразили по этому поводу серьезную озабоченность, отметив, что любое повышение негативно отразится на общих издержках для транспортной отрасли и национальных экономик. В ходе обсуждения Рабочая группа обратила особое внимание на факт систематического использования в некоторых странах таможенного сопровождения в случае, если размер причитающихся таможенных пошлин и сборов превышает гарантированную сумму в 50 000 долл. США. В контексте этого обсуждения Рабочая группа приняла к сведению представленный МСАТ документ ECE/TRANS/WP.30/2008/6, содержащий его оценку применения статьи 23 Конвенции. Кроме того, был поднят вопрос о том, что, по всей видимости, расхождения между

уровнем гарантии в Европейском союзе и в других странах, по крайней мере отчасти, являются следствием колебаний курса доллара США по отношению к евро. По мнению делегата от Беларуси, нынешние положения Конвенции МДП уже позволяют использовать различные уровни гарантии. Делегация Беларуси предоставила Рабочей группе информацию, свидетельствующую о необходимости установления максимальной суммы предела гарантии на книжку МДП в размере 60 000 евро, что с точки зрения делегации Беларуси выгодно прежде всего перевозчикам.

25. Рабочая группа сочла, что все эти аспекты необходимо принимать во внимание в ходе дальнейшего обсуждения данной проблемы. Учитывая срочность и важность этого вопроса, Российская Федерация, которую поддержали Беларусь и Украина, предложила выделить поправку к пояснительной записке к пункту 3 статьи 8, касающуюся увеличения максимального уровня гарантии на книжку МДП до 60 000 евро, из сводного пакета поправок и передать ее Административному комитету для скорейшего рассмотрения и принятия. В ответ на это Рабочая группа решила рассмотреть данный аспект предложений по поправкам отдельно и в первоочередном порядке. Поэтому она поручила секретариату подготовить для обсуждения на ее предстоящей сессии предложение по изменению пояснительной записки 0.8.3 таким образом, чтобы, с одной стороны, она содержала ссылку на уровень гарантии в 60 000 евро и, с другой стороны, предусматривала регулярный пересмотр, если этого потребуют колебания обменных курсов, возможно путем использования значения на основе корзины различных основных валют, таких, как специальные права заимствования, введенные Международным валютным фондом в 1969 году. Кроме того, Рабочая группа поручила секретариату подготовить предложения по включению поправки к статье 23 либо пояснительной записки или комментария к ней, где было бы четко указано, что таможенным органам следует применять таможенное сопровождение только на основе процедур оценки рисков. Для облегчения дальнейших обсуждений Рабочая группа напомнила МСАТ и правительству Турции, что она по-прежнему ожидает их исследований, касающихся последствий повышения уровня максимальной гарантии до 60 000 евро, как это было предложено на сто семнадцатой сессии. Наконец, Рабочая группа приняла к сведению мнения о введении разных уровней гарантий в систему МДП. В ответ на соответствующую просьбу МСАТ согласился представить свою оценку предложения по применению множественных уровней гарантии в системе МДП, включая возможные временные рамки для ее введения. МСАТ далее проинформировал Рабочую группу, что он передаст неофициальный документ № 6 (2008 год) в качестве официального документа для рассмотрения Рабочей группой на ее следующей сессии.

26. С учетом того, что сводный вариант документа ECE/TRANS/WP.30/2008/1 не был представлен до сессии на всех трех официальных языках ЕЭК ООН, Рабочая группа провела предварительное рассмотрение этого документа и достигла договоренности по следующим вопросам:

- a) внести поправки в текст статьи 1 q) только на английском и французском языках в соответствии с предложением МСАТ;
- b) включить новую статью 1 r) в соответствии с предложением МСАТ, но исключить слова "печатание и распространение в централизованном порядке книжек МДП";
- c) не принимать предложение, касающиеся включения новой статьи 1 s) об определении книжки МДП и использования данных в электронном формате, а рассмотреть этот вопрос в контексте проекта eTIR;
- d) не вносить поправки в текст статьи 3 b);
- e) не вносить поправки в статью 4. Вместе с тем Рабочая группа поручила секретариату подготовить проект комментария для обсуждения на ее предстоящей сессии, в котором следует уточнить, что таможенным органам не следует требовать уплаты или депозита ввозных или вывозных пошлин и сборов, если грузы находятся в пути;
- f) внести поправки в текст статьи 6.2-бис в соответствии с предложением МСАТ, но исключить слова "а также печатать и распространять книжки МДП в централизованном порядке" в первом предложении и изменить формулировку первой части второго предложения следующим образом: "Административный комитет может изымать это разрешение, если... и т.д.";
- g) внести поправки в текст пункта 1 статьи 8 в соответствии с предложением МСАТ;
- h) не вносить поправки в текст существующих комментариев к пункту 1 статьи 8;
- i) не исключать пункт 2 статьи 8;

- j) внести поправки в текст пояснительной записки 0.8.3, с тем чтобы в ней упоминались Договаривающиеся стороны, а не таможенные органы, и вместо суммы в 50 000 долл. США указать сумму в 60 000 евро. Кроме того, Рабочая группа решила, что в текст следует включить ссылку на необходимость регулярного обзора ситуации по причине изменения обменных курсов валют;
- k) внести поправки в текст пояснительной записки 0.8.5 в соответствии с предложением МСАТ, но исключить слова "лицу или лицам, несущим непосредственную ответственность", а также фразу "и впоследствии представляется претензия";
- l) в пункте 2 статьи 10 заменить слово "страны́" на "Договаривающейся стороны";
- m) внести поправки в пункт 2 пояснительной записки к статье 10 в соответствии с предложением Европейского сообщества;
- n) не принимать предложение МСАТ о включении новой пояснительной записки 0.10-3, но рассмотреть этот вопрос в контексте проекта eTIR;
- o) внести поправки в текст пункта 1 статьи 11 в соответствии с предложением Российской Федерации. Однако фразу "Уведомление направляется гарантийному объединению" следует заменить на "Компетентные органы уведомляют гарантийное объединение". Наблюдатель от МСАТ выразил мнение о том, что, соглашаясь с этим предложением, Рабочая группа отказывается от предыдущего решения, принятого на его восемьдесят восьмой сессии (TRANS/WP.30/176, пункты 32-37). Председатель напомнил МСАТ, что с тех пор прошло более 10 лет и что Рабочая группа при необходимости может произвести оценку или переоценку своей позиции. По мнению представителя одной из Договаривающихся сторон, решение, принятое на восемьдесят восьмой сессии, обеспечивает для Договаривающихся сторон полную гибкость в плане принятия текста, предложенного Российской Федерацией;
- p) внести поправки в текст пояснительной записки 0.11-1 в соответствии с различными предложениями по поправкам;
- q) не вносить поправки в комментарий к пункту 1 статьи 11 относительно предельных сроков для уведомления;

- r) не принимать предложение МСАТ о включении пояснительной записки 0.11-1 b);
- s) внести поправки в пункт 2 статьи 11 в соответствии с предложением Европейского сообщества и Российской Федерации.

27. Рабочая группа решила, что на своей следующей сессии она приступит к обсуждению предлагаемых поправок к пояснительной записке к пункту 2 статьи 11. Для облегчения этой работы Рабочая группа поручила секретариату подготовить один или несколько рабочих документов, в которых, с одной стороны, в кратком виде были бы четко перечислены все принятые поправки в качестве составной части полного правового текста Конвенции МДП на всех трех официальных языках ЕЭК ООН и, с другой стороны, содержался бы лаконичный обзор различных предложений, решения по которым пока не приняты.

С. Применение Конвенции

1. Система контроля за использованием книжек МДП - SafeTIR МСАТ

28. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о функционировании системы SafeTIR МСАТ. В период с 1 января по 31 декабря 2007 года МСАТ получил 92% сообщений SafeTIR со средней задержкой в четыре дня. 51,6% сообщений были переданы в режиме реального времени (в течение 24 часов). Что касается запросов в таможенные органы по поводу сверки данных для выяснения того, были ли закрыты соответствующие книжки МДП, то в этот же период МСАТ сделал 9 245 таких запросов и получил ответы на 60% из них со средней задержкой в 42 дня. МСАТ указал, что в 2007 году в режиме реального времени информацию направляли семь Договаривающихся сторон, а это, по мнению МСАТ, свидетельствует о том, что передача данных в режиме реального времени вполне возможна.

2. Урегулирование требований об уплате

29. Рабочая группа была проинформирована о текущем положении в связи с урегулированием требований об уплате, предъявленных таможенными органами национальным гарантийным объединениям. МСАТ представил следующие данные:

- a) за период с 1 января по 31 декабря 2007 года МСАТ получил 31 372 уведомления/ предварительных уведомления, направленных таможенными органами своим национальным гарантийным объединениям;
- b) число неурегулированных запросов об уплате по состоянию на 31 декабря 2007 года составляет 7 017;
- c) за период с 1 января по 31 декабря 2007 года была урегулирована 301 претензия, в том числе 208 из них были урегулированы без уплаты.

30. МСАТ обратил внимание на тот факт, что количество предварительных уведомлений, направленных таможенными органами, учрежденными в ЕС, никогда не было столь значительным, и выразил сожаление, что в связи с подавляющим большинством перевозок МДП, затрагиваемых этими предварительными уведомлениями, таможенным органам были предоставлены данные SafeTIR, подтверждающие прекращение соответствующих операций МДП. Такая ситуация по-прежнему лежит тяжким бременем на гарантийной цепочке МДП и транспортных операторах из-за необходимости выполнять ненужные и дорогостоящие административные процедуры, и МСАТ надеется, что сотрудничество с Европейским сообществом поможет как можно быстрее и окончательно разрешить эту ситуацию.

3. Повторное введение гарантии для "чувствительных" грузов и других исключенных грузов

31. Рабочая группа приняла к сведению переданный МСАТ документ ECE/TRANS/WP.30/2008/5, в котором содержится информация о повторном введении гарантии МДП на территории Европейского союза для ряда так называемых "чувствительных" грузов, подпадающих под некоторые весовые ограничения. Рабочая группа приняла к сведению решение страховщиков системы МДП по восстановлению гарантийного покрытия с определенными весовыми ограничениями для этих грузов, но напомнила о своей позиции, высказанной на ее сто первой сессии, о том, что любой отзыв гарантии не соответствует положениям Конвенции и может иметь серьезные последствия с точки зрения надлежащего применения Конвенции в будущем (TRANS/WP.30/202, пункт 50). МСАТ подтвердил, что гарантия также действует вплоть до установленных в перечне весовых ограничений в случае, если вес товаров превышает их. Европейское сообщество просило как можно скорее прекратить практику исключения товаров из гарантии МДП на территории Сообщества.

4. Справочник МДП

32. Справочник МДП содержит текст Конвенции и приложений к ней, включая поправки к Конвенции, а также все соответствующие комментарии, принятые Рабочей группой и Административным комитетом. В ответ на замечание МСАТ секретариат подтвердил, что глава, посвященная оптимальной практике, будет обновлена в следующем варианте Справочника МДП, с тем чтобы учесть вступление в силу приложение 10 к Конвенции.

33. Вариант Справочника за 2007 год имеется на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках как в печатном виде, так и на КД-ПЗУ и в электронном формате для загрузки с вебсайта МДП ЕЭК ООН. Его варианты в печатном виде и на КД-ПЗУ можно получить в секретариате.

5. Прочие вопросы

34. Рабочая группа не рассматривала никаких других вопросов или трудностей, связанных с применением Конвенции, с которыми сталкиваются таможенные органы, национальные объединения, международные страховщики или МСАТ.

XI. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ СИСТЕМАМИ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ЦЕЛЯХ КОНТРАБАНДЫ (пункт 10 повестки дня)

35. Никакой новой информации по этому вопросу представлено не было.

36. Секретариат кратко проинформировал Рабочую группу о том, что никаких сведений, которыми можно было бы обмениваться с использованием Бланка сообщения о мошенничестве (БСМ), получено не было. Договаривающимся сторонам было настоятельно рекомендовано использовать БСМ с целью содействия борьбе с мошенничеством в рамках системы МДП.

XII. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2008-2012 ГОДЫ (пункт 11 повестки дня)

37. Рабочая группа приняла свою программу работы на 2008-2012 годы, содержащуюся в приложении к настоящему докладу. Рабочая группа напомнила делегациям о своем решении инициировать процедуру запроса годовых докладов по странам, с тем чтобы способствовать более глубокому пониманию делегациями изменений в области облегчения пересечения границ в регионе ЕЭК ООН (TRANS/WP.30/220, пункт 50).

38. Делегациям было предложено передать в секретариат доклады по своим странам до 1 марта 2008 года. Такие доклады, объем которых в целом должен составлять не более полутора страниц, должны включать следующие элементы:

- a) Изменения, тенденции и планирование:
 - i) новые законодательные акты, процедуры и оптимальная практика, которые, в частности, влияют на международные правовые документы ЕЭК ООН и другие договоры в области облегчения пересечения границ;
 - ii) тенденции в сфере транспорта, изменения в ходе применения различных правовых документов ЕЭК ООН (например, данных об использовании книжек МДП, конвенций, касающихся временного ввоза, контейнеров и т.д.);
 - iii) новые посты пограничного контроля.
- b) Препятствия, трудности и нарушения:
 - i) примеры типичных ситуаций или конкретных случаев возникновения проблем, которые могут представлять интерес для других стран;
 - ii) факторы, которые могут негативно отразиться на существующих правовых документах ЕЭК ООН, или вопросы, которые могут вызвать интерес/стать направлением работы для ЕЭК ООН;
 - iii) общие данные о нарушениях правовых документов ЕЭК ООН (TRANS/WP.30/2005/21).

ХIII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ (пункт 12 повестки дня)

А. Сроки проведения следующих сессий

39. Рабочая группа решила провести свою сто девятнадцатую сессию 2-5 июня 2008 года. Секретариат принял меры для проведения сто двадцатой сессии в течение недели с 6 по 10 октября 2008 года совместно с сорок шестой сессией Административного комитета МДП.

В. Ограничения на распространение документов

40. Рабочая группа решила, что никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с ее нынешней сессией, вводиться не будет.

XIV. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА (пункт 13 повестки дня)

41. Рабочая группа утвердила доклад о работе своей сто восемнадцатой сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.

Приложение

Программа работы на 2008-2012 годы

ПОДПРОГРАММА 02.10: ТАМОЖЕННЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ТРАНСПОРТОМ

Согласование и упрощение требований в отношении процедур пересечения границ применительно к различным видам внутреннего и интермодального транспорта

Пояснение:

- a) Подготовка, осуществление и при необходимости рассмотрение и изменение международных правовых документов.
- b) Упрощение и согласование административных формальностей, документов и процедур.

Планируемая работа: Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом, будет заниматься следующими видами деятельности:

ПОСТОЯННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- a) Обзор соответствующих конвенций и соглашений по облегчению пересечения границ под эгидой Рабочей группы в целях обеспечения их актуальности и осуществления, а также согласованности с другими международными или субрегиональными договорами и приведение их в соответствие с современными требованиями в области перевозок и пограничного контроля. Очередность: 1

Результат, ожидаемый в **2008** году:

Анализ применения следующих конвенций ЕЭК ООН по облегчению пересечения границ: Конвенции МДП 1975 года; Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года; Международной конвенции об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года; Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года).

Рассмотрение необходимости обсуждения двух типовых соглашений о контейнерном пуле, содержащих руководящие указания для транспортной отрасли и Договаривающихся сторон относительно осуществления положений "Таможенной конвенции о контейнерном пуле", охватывающих международные железнодорожные и международные морские перевозки.

b) Периодический обзор резолюций и рекомендаций, принятых Рабочей группой, в целях подтверждения их полезности и осуществления, а также возможного внесения изменений, если это будет сочтено необходимым. Очередность: 2

Результат, ожидаемый в **2008** году:

Обзор всех резолюций и рекомендаций, принятых Рабочей группой, в целях определения, каким резолюциям и рекомендациям надлежит уделить повышенное внимание в предстоящем году.

c) Изучение вопроса о возможности распространения соответствующих конвенций ЕЭК ООН об облегчении пересечения границ на другие регионы, в частности с точки зрения правовых и административных аспектов. Очередность: 2

Результат, ожидаемый в **2008** году:

Подготовка и организация региональных и/или национальных рабочих совещаний, возможно в сотрудничестве с ЭСКАТО ООН, ЭКА и ЭСКЗА ООН и другими соответствующими организациями системы ООН и международными организациями, по вопросам осуществления конвенций ЕЭК ООН об облегчении пересечения границ, в частности в Азии, Северной Африке и на Среднем Востоке.

d) Изучение таможенных вопросов в целях упрощения таможенных формальностей и документов в области транспорта, в частности с учетом возможности применения методов электронного обмена данными. Очередность: 1

Результат, ожидаемый в **2008** году:

Анализ и пересмотр положений Конвенции МДП стратегического и технического характера, в частности положений, касающихся системы гарантий, в целях улучшения функционирования и повышения эффективности в интересах партнеров в системе МДП из государственного и частного секторов.

Продолжение работы по этапу III процесса пересмотра процедуры МДП с уделением особого внимания пересмотру книжки МДП и разработке положений, касающихся введения в действие модернизированной системы таможенного управления и контроля на базе ЭОД.

е) Изучение конкретных правовых и других мер в целях борьбы с финансовым мошенничеством, связанным с использованием таких упрощенных таможенных и других процедур пересечения границ, как режим МДП, включая периодический обзор хода осуществления резолюции № 220 (предотвращение злоупотребления таможенными транзитными системами со стороны лиц, занимающихся контрабандой наркотиков). Создание механизмов и административных процедур для регулярного обмена информацией с другими правительственными и неправительственными организациями в целях борьбы с таким мошенничеством. Очередность: 1

Результаты, ожидаемые в **2008** году:

Разработка надлежащих инструментов и мер по укреплению международного сотрудничества между Договаривающимися сторонами Конвенции МДП 1975 года и соответствующими национальными и международными организациями в целях предотвращения мошенничества.

Пересмотр приложения 10 к Конвенции МДП, касающегося международной системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП.

Обмен оперативными данными, касающимися злоупотреблений, между таможенными органами Договаривающихся сторон соответствующих конвенций ЕЭК ООН по облегчению пересечения границ в целях определения мер по борьбе с такими явлениями.

f) Анализ трудностей, возникающих при выполнении формальностей на границах, в целях разработки административных процедур, направленных на устранение таких трудностей. Этот анализ будет касаться санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля и контроля качества, применения стандартов, контроля, касающегося общественной безопасности, и т.д., включая содействие применению и расширение области применения Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (Конвенции о согласовании). Очередность: 1

Результаты, ожидаемые в **2008** году:

Завершение подготовки нового приложения 9 к "Конвенции о согласовании", касающегося облегчения процедур пересечения границ в ходе международных железнодорожных грузовых перевозок, в сотрудничестве с Рабочей группой по железнодорожному транспорту.

МЕРОПРИЯТИЯ, ОГРАНИЧЕННЫЕ ВО ВРЕМЕНИ

Проведение исследования по облегчению железнодорожных транзитных перевозок на основе железнодорожных накладных МГК и СМГС. Очередность: 2

Результат, ожидаемый в **2008** году:

Проведение исследования по вопросу о полной интеграции согласованного режима таможенного транзита, охватывающего все государства - члены КОТИФ и СМГС.

Изучение вопроса о подготовке новой международной конвенции об облегчении условий пересечения границ в международном железнодорожном пассажирском сообщении.
