



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**

Сто тридцать вторая сессия

Женева, 9–12 октября 2012 года

Пункт 8 b) i) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке
грузов с применением книжки МДП**

(Конвенция МДП 1975 года):

Пересмотр Конвенции –

Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

**Доклад Неофициальной специальной группы
экспертов по концептуальным и техническим
аспектам компьютеризации процедуры МДП
о работе ее двадцатой сессии**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–2	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня).....	3	3
III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня).....	4	3
IV. Изменения в системе МДП в связи с новыми информационно-коммуникационными технологиями (пункт 3 повестки дня)	5–6	3
V. Справочная модель процедуры МДП (пункт 4 повестки дня).....	7–11	4
A. Вклад сети координационных пунктов eTIR	7–8	4
B. Международные механизмы декларирования.....	9–10	4
C. Справочная модель eTIR, версия 3.0.....	11	5
VI. Финансовые последствия внедрения международной системы eTIR (пункт 5 повестки дня).....	12–14	5
VII. Система eTIR в условиях "единого окна" (пункт 6 повестки дня).....	15	6
VIII. Отказ от использования бумажных носителей для документов, прилагаемых к книжке МДП (пункт 7 повестки дня)	16–18	7
IX. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)	19–22	7
A. Деятельность Всемирной таможенной организации.....	19–20	7
B. Другая деятельность, представляющая интерес.....	21	8
C. Сроки и место проведения следующей сессии.....	22	8

I. Участники

1. Неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (далее именуемая "Группа экспертов") провела свою двадцатую сессию 19 и 20 апреля 2012 года в Праге по любезному приглашению Чешской таможенной администрации. В своем вступительном заявлении г-жа Вендулка Гола, заместитель Генерального директора Таможенной администрации, подтвердила непрекращающуюся поддержку со стороны таможенных органов Чехии деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в целом и проекта eTIR в частности.

2. На сессии присутствовали эксперты от Австрии, Беларуси, Бельгии, бывшей югославской Республики Македония, Дании, Латвии, Нидерландов, Польши, Румынии, Сербии, Словакии, Турции, Финляндии, Франции и Чешской Республики. На сессии также присутствовали эксперты, представляющие Европейскую комиссию (ЕК) и Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 1 GE.1 (2012 год)

3. Группа экспертов утвердила свою предварительную повестку дня, содержащуюся в неофициальном документе № 1 GE.1 (2012 год), без каких-либо поправок.

III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

4. Группа экспертов переизбрала г-на П. Арсича из Сербии Председателем и г-жу Н. Озязджи Сунай из Турции заместителем Председателя Группы экспертов на 2012 год.

IV. Изменения в системе МДП в связи с новыми информационно-коммуникационными технологиями (пункт 3 повестки дня)

5. МСАТ проинформировал о своих непрекращающихся усилиях по полной компьютеризации частных элементов процедуры МДП. В частности, МСАТ сообщил о последних изменениях в связи со своими прикладными программами CUTE-Wise, TIRCUTEweb и AskTIRweb, а также о возросшем использовании прикладных программ TIR-EPD и Real Time SafeTIR (RTS) (передача данных SafeTIR в режиме реального времени). На данный момент предварительные декларации через посредство системы TIR-EPD принимает 21 страна и 12 стран передают данные о прекращении операций с использованием системы RTS. МСАТ проинформировал также о том, что он приступил к рассмотрению вопроса о выдаче электронных гарантий национальными объединениями.

6. Группа экспертов подтвердила, что ее совещания служат важной платформой для экспертов в целях обмена информацией и оптимальной практикой в связи с изменениями и накопленным опытом использования информационно-

коммуникационных технологий (ИКТ) в рамках процедуры МДП, и настоятельно просила участников и заинтересованные Стороны продолжать эту практику и в будущем.

V. Справочная модель процедуры МДП (пункт 4 повестки дня)

A. Вклад сети координационных пунктов eTIR

Документация: неофициальный документ № 2 GE.1 (2012 год)

7. Группа экспертов приняла к сведению неофициальный документ № 2 GE.1 (2012 год) и приветствовала недавнее назначение дополнительных координаторов eTIR. Она решила рассмотреть комментарии, представленные координационными пунктами eTIR по документу ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/9 в рамках пункта 4 b) повестки дня, вместе с остальными результатами обследования по использованию электронных подписей, которое было проведено среди координационных пунктов.

8. Группа экспертов предложила координационным пунктам eTIR действовать более проактивно и представлять материалы для совещаний GE.1 по собственной инициативе. Она подчеркнула также важность того, чтобы Договаривающиеся стороны Конвенции МДП, которые еще на назначили координаторов eTIR, сделали это в ближайшем будущем¹.

B. Международные механизмы декларирования

Документация: неофициальный документ № 3 GE.1 (2012 год),
ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/9

9. Группа экспертов вновь рассмотрела предложение по включению в проект eTIR международных механизмов декларирования, представленное в документе ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/9, в свете результатов обследования по вопросу об использовании электронных подписей в рамках проекта eTIR, которые отражены в неофициальном документе № 3 GE.1 (2012 год), а также комментариев координационных пунктов eTIR, изложенных в неофициальном документе № 2 GE.1 (2012 год).

10. Группа экспертов признала необходимость того, чтобы транспортная отрасль имела возможность представлять электронную информацию в таможенные органы с использованием разных вариантов. Учитывая, что, несмотря на введение в Справочную модель eTIR стандартного сообщения для декларирования, национальные механизмы декларирования могут по-прежнему в разных странах различаться, в частности, когда речь идет об аутентификации отправителя информации, Группа экспертов сочла важным включить международные механизмы декларирования в проект eTIR. Обследование по вопросу об использовании электронных подписей в рамках проекта eTIR подтвердило, что в большинстве стран для передачи предварительной информации о грузе требуется использование электронных подписей или других механизмов аутентификации. В большинстве стран принимаются только национальные (или в лучшем

¹ Перечень координационных пунктов eTIR имеется на вебсайте eTIR: www.unece.org/trans/bcf/eTIR/focals.html.

случае региональные) электронные подписи, и в настоящее время только несколько стран признают иностранные сертификационные органы (СО) для выдачи юридически обязывающих электронных подписей. Группа экспертов подтвердила, что, пока не будут созданы признаваемые на международном уровне СО, будет чрезвычайно трудно внедрить механизм трансграничного использования документов с электронными подписями. Группа экспертов отметила, что, по мнению 50% респондентов на вопросник, международный СО может использоваться, если он будет признан в рамках международного соглашения, и половина из них считают, что Конвенция МДП может стать надлежащей платформой для этой цели. Исходя из этого, секретариату было поручено продолжить изучение возможностей для включения международных механизмов декларирования, например с использованием доверенной третьей стороны и непосредственно в международную систему eTIR, при этом такой процесс может быть увязан с процедурой уполномочивания держателей книжек МДП. Наконец, Группа экспертов поручила секретариату переработать предложение по включению международных механизмов декларирования в Справочную модель eTIR для своего следующего совещания, подчеркнув, что реалистичное предложение должно базироваться на механизмах аутентификации (например, пользователь/пароль) и защищенных процедурах обмена информацией между системами (например, через посредство виртуальной частной сети), а не на электронных подписях.

С. Справочная модель eTIR, версия 3.0

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2011/4, ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/4, ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/10

11. Группа экспертов приняла к сведению незначительные ошибки в Справочной модели eTIR. Она поручила секретариату их исправить (включая схемы XML, опубликованные на вебсайте eTIR) и издать версию 4.0 Справочной модели eTIR с главами 1–4, которые уже были опубликованы в документах ECE/TRANS/WP.30/2011/4, ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/4 и ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/10 и имеются на вебсайтах МДП и eTIR.

VI. Финансовые последствия внедрения международной системы eTIR (пункт 5 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 4 GE.1 (2012 год), неофициальный документ № 5 GE.1 (2012 год), неофициальный документ № 6a GE.1 (2012 год), неофициальный документ № 6b GE.1 (2012 год), неофициальный документ № 6c GE.1 (2012 год), неофициальный документ № 6d GE.1 (2012 год), неофициальный документ № 6e GE.1 (2012 год)

12. Группа экспертов приняла к сведению неофициальный документ № 4 GE.1 (2012 год), в котором содержится представленная Всемирной таможенной организацией (ВТамО) информация, касающаяся оценки издержек на создание централизованной международной системы eTIR. В частности, она признала множество сходных элементов между проектами eATA и eTIR и намерена создать архитектуру ИТ для их применения, а также с удовлетворением отметила, что общий масштаб предполагаемых расходов на оба проекта приблизительно одинаков. В то же время она напомнила, что сопоставление точных цифр может

вести в заблуждение, поскольку функциональные возможности этих двух систем различаются.

13. Группа экспертов приветствовала также информацию по проекту SPEED, предоставленную ЕС в неофициальном документе № 5 GE.1 (2012 год), и позитивно оценила тот факт, что в конечном счете SPEED может использоваться для увязки таможенных транзитных систем Европейского союза (ЕС) с международной системой eTIR.

14. Группа экспертов приветствовала проект анализа затрат–выгод (АЗВ), изложенный в неофициальных документах GE.1 № 6a, 6b, 6c, 6d и 6e (2012 год). Группа экспертов с удовлетворением отметила краткое сообщение секретариата, но выразила сожаление по поводу того, что сами консультанты не смогли присутствовать на совещании, с тем чтобы представить АЗВ и принять участие в последующих обсуждениях. Группа экспертов в целом согласилась с методологией, примененной консультантами, но в то же время высказала предварительные замечания в связи с различными предположениями, использованными консультантами в ходе АЗВ. В частности, Группа экспертов придерживалась того мнения, что два описанных в АЗВ сценария (постепенное введение книжек eTIR или единовременная замена бумажной системы МДП электронной системы – так называемый сценарий "большого взрыва") слишком оптимистичны, и просила заменить нереалистичный сценарий "большого взрыва" более пессимистичным (иными словами – более реалистичным) сценарием. В ответ на высказывания о том, что используемые сценарии следует базировать на комплексных прогнозах долгосрочного развития транспортных потоков между Договаривающимися сторонами МДП, секретариат пояснил, что с учетом ограниченного бюджета в задачу консультантов не входило проведение такого комплексного моделирования. Вследствие этого следует четко понимать, что, хотя комментарии по улучшению качества безусловно приветствуются, предложения, выходящие за установленную сферу АЗВ, приниматься во внимание не могут. Подводя итоги предварительного обсуждения этого вопроса, Группа экспертов просила предоставить дополнительное время, для того чтобы секретариат мог в письменном виде подготовить свои замечания по проекту АЗВ, и предложила также дать возможность координационным пунктам eTIR представить свои соображения. Исходя из этого, секретариату было поручено направить электронное сообщение в координационные пункты eTIR с просьбой высказать свои мнения по проекту АЗВ. Предельный срок для представления письменных сообщений Группой экспертов и координационными пунктами eTIR – 15 мая 2012 года. Секретариат подчеркнул важность того, чтобы комментарии не ограничивались лишь соображениями общего характера или предложениями о существенной или методологической переоценке АЗВ, а были дополнены, насколько это возможно, конкретными предложениями, позволяющими консультантам улучшить окончательный вариант АЗВ.

VII. Система eTIR в условиях "единого окна" (пункт 6 повестки дня)

15. Группа экспертов приняла к сведению планы Генерального директората по налогообложению и таможенному союзу Европейского союза (ГД НТС) по применению концепции "единого окна" (ЕО). Она отметила, что цель состоит в разработке системы "единого таможенного окна" ЕС, которая на первом этапе будет сосредоточена на автоматическом электронном подтверждении документов/разрешений, представленных вместе с таможенными декларациями. И на-

конец, Группа экспертов одобрила долгосрочную цель, заключающуюся в том, чтобы экономические операторы могли запрашивать информацию и документы от различных компетентных органов и получать доступ к ним в централизованном и согласованном порядке во всех государствах – членах ЕС.

VIII. Отказ от использования бумажных носителей для документов, прилагаемых к книжке МДП (пункт 7 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/13.Rev.1,
неофициальный документ № 7 GE.1 (2012)

16. Группа экспертов рассмотрела подготовленный секретариатом документ ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/13.Rev.1 о пересмотренных результатах опроса на основе конкретных вопросов по МДП, которые были включены в обследование ВТамО, касающееся отказа от использования бумажных носителей. Группа экспертов еще раз поблагодарила ВТамО за то, что она согласилась изменить вопросник и ознакомить с его окончательными результатами Группу экспертов (см. неофициальный документ № 7 GE.1 (2012 год)).

17. Франция проинформировала Группу экспертов о том, что она приступила к проектам по отказу от использования бумажных носителей как для коммерческих, так и правительственных документов. Первые пока имеются в репозиториях третьих сторон в виде сканированных изображений, а последние полностью существуют в бездокументарном виде, поэтому информация, которая до сих пор указывалась в бумажных документах, сейчас содержится непосредственно в базах данных и может быть доступна в удобном для восприятия человека и машиночитаемом формате. Группа экспертов предложила Франции представить более подробную информацию о накопленном ею опыте в этой области на следующей сессии.

18. Учитывая различные возможности для отказа от использования бумажных носителей для прилагаемых документов, GE.1 поручила секретариату подготовить для ее следующей сессии документ с конкретными поправками к Справочной модели eTIR, касающимися указания ссылок, каналов связи и отправки прилагаемых документов в электронном виде. Насколько это возможно, поправки следует разработать на основе модели данных ВТамО и при необходимости секретариату следует направить запрос об изменении данных (ЗИД) в проектную группу по моделям данных (ДМПТ) в целях включения отсутствующих вариантов в класс "прилагаемых документов".

IX. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)

A. Деятельность Всемирной таможенной организации

19. Группа экспертов была проинформирована о том, что ДМПТ изменила модель данных ВТамО с целью включить информацию, связанную с правами на интеллектуальную собственность. ДМПТ также полностью модернизировала общую структуру сообщения, с тем чтобы предусмотреть электронный обмен лицензиями и разрешениями.

20. Группа экспертов приветствовала презентацию Беларуси, в которой содержится подробное описание ее инициативы по предложению о включении

транзита в качестве утилитного блока (УБ) (utility block) в проект Глобальной таможенной сети (ГТС) ВТамО. GE.1 выразила свою поддержку этой инициативы и предложила представителю Беларуси продолжать информировать Группу экспертов о дальнейшем прогрессе в этой сфере. Группа экспертов признала, что включение eTIR в УБ не только будет способствовать разработке самого проекта eTIR, но также окажется полезным для деятельности GE.1 в целом. Исходя из этого, Группа экспертов предложила таможенным органам и секретариату МДП поддержать инициативу Беларуси.

В. Другая деятельность, представляющая интерес

21. Секретариат проинформировал Группу экспертов о том, что Генеральная Ассамблея ООН одобрила проект, финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (ЮНДА), и кратко ознакомил ее со сферой охвата этого проекта и мероприятиями, запланированными в проектном документе.

С. Сроки и место проведения следующей сессии

22. Группа экспертов приветствовала любезное приглашение Таможенной администрации Словакии провести двадцать первую сессию в Братиславе 25–26 сентября 2012 года.
