



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.30/2009/10
20 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом

Сто двадцать третья сессия,
Женева, 29 сентября – 2 октября 2009 года
Пункт 4 b) предварительной повестки дня

**МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСОВАНИИ УСЛОВИЙ
ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ГРУЗОВ НА ГРАНИЦАХ 1982 ГОДА
("КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСОВАНИИ")**

Семинар по вопросу об осуществлении приложения 8 к Конвенции

Записка секретариата

Резюме

Семинар по вопросу об осуществлении приложения 8 к Конвенции о согласовании, касающегося автомобильных перевозок, состоялся в Женеве 18 июня 2009 года в рамках Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30). Это мероприятие было организовано совместно Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и направлено на наращивание потенциальных возможностей правительственных должностных лиц, ответственных за политику в области таможенных вопросов, торговли и транспорта, для обеспечения более эффективного осуществления Конвенции о согласовании. Участники семинара подробно обсудили ход осуществления приложения 8 на национальном уровне, включая примеры оптимальной практики, остающиеся проблемы и вопросы, требующие дальнейшего рассмотрения.

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сто двадцатой сессии Рабочая группа отметила, что различные страны поднимали ряд практических вопросов применения конкретных положений нового приложения 8 к Конвенции о согласовании, таких как Международный весовой сертификат транспортного средства (МВСТС), процедуры выдачи разрешения и опубликование списка согласованных станций взвешивания (ECE/TRANS/WP.30/240, пункт 13). В связи с обсуждением этих положений и обменом опытом между Договаривающимися сторонами Рабочая группа приветствовала организацию учебного семинара по применению приложения 8 (ECE/TRANS/WP.30/244, пункт 12).
2. Семинар был организован совместно Постоянным международным секретариатом Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и секретариатом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) 18 июня 2009 года в Женеве. Этот семинар был направлен на укрепление потенциала для обеспечения более эффективного осуществления Конвенции о согласовании и ее приложения 8 на национальном уровне и был предназначен для правительственных должностных лиц, ответственных за политику в области таможенных вопросов, транспорта и торговли. Он был также открыт для представителей транспортной отрасли. Настоящий документ был совместно подготовлен ОЧЭС и секретариатом ЕЭК ООН и содержит краткий отчет о семинаре.
3. Новое приложение 8 к Конвенции о согласовании вступило в силу в мае 2008 года. Впервые приложение к Конвенции о согласовании посвящено отдельному виду транспорта, а именно автомобильному транспорту, в знак признания того факта, что автотранспортную отрасль следует рассматривать в качестве основного бенефициара предусмотренных в Конвенции мер по облегчению. В частности, новое приложение 8 охватывает вопросы упрощения процедур выдачи виз профессиональным водителям, стандартизованные операции взвешивания, весовой сертификат транспортного средства, минимальные требования к инфраструктуре для обеспечения эффективного функционирования пунктов пересечения границ, а также положения о контроле эффективности пересечения границ. Все эти вопросы рассматривались в ходе семинара.

I. УЧАСТНИКИ

4. В семинаре приняли участие представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Латвии, Литвы, Нидерландов, Польши,

Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Словении, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швеции, Эстонии.

Присутствовали также представители Европейского сообщества (ЕС). Были представлены следующие межправительственные организации: ОЧЭС, Союз ассоциаций автомобильного транспорта региона Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС-УРТА), Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и Всемирная таможенная организация (ВТамО). Были представлены следующие неправительственные организации: Международная автодорожная федерация (МАФ) и Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ). С полным списком участников можно ознакомиться на вебсайте Отдела транспорта ЕЭК ООН¹.

II. ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ

5. В своей приветственной речи директор Отдела транспорта ЕЭК ООН затронула вопрос об облегчении автомобильных перевозок грузов и устойчивом транспорте и их важной роли в экономическом росте в целом и в преодолении нынешнего экономического кризиса в частности. Среди прочего, она подчеркнула, что Конвенция о согласовании может стать важным инструментом в достижении этих целей.

6. Приветствуя участников от имени своей организации, Исполнительный директор Постоянного международного секретариата ОЧЭС выделил важность сотрудничества ОЧЭС с ЕЭК ООН по вопросам облегчения автомобильных перевозок грузов и развития инфраструктуры автомобильного и морского транспорта. От имени Генерального секретаря ОЧЭС он выразил признательность ЕЭК ООН за ее ведущую роль в организации этого семинара.

III. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ МАТЕРИАЛЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

7. Семинар состоял из четырех заседаний, на которых с сообщениями выступили эксперты из различных правительственных и неправительственных организаций, а также представители стран и секретариата ЕЭК ООН. С сообщениями, сделанными на семинаре, можно ознакомиться на вебсайте Отдела транспорта ЕЭК ООН².

¹ <http://www.unece.org/trans/seminars/docs/WP30_Jun09_LOP.pdf>.

² <http://www.unece.org/trans/seminars/WP30_HarmonizationConvention_Jun09.htm>.

A. Конвенция о согласовании как инструмент для облегчения пересечения границ и координированного управления трансграничным движением (заседание 1)

8. В выступлении секретаря Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30) "Обзор Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года", были выделены цели, выгоды, область применения Конвенции о согласовании и основные аспекты облегчения пересечения границ. Он обратил также внимание на требования, которые необходимо соблюдать на национальном и международном уровнях для ускорения процесса осуществления приложения 8.

9. В сообщении "Координированное управление трансграничным движением" представитель ВТамО сделала обзор проблем координированного управления трансграничным движением в XXI веке, которое должно базироваться на взаимодействии многочисленных пограничных ведомств, финансовых ограничениях, международных стандартах и усовершенствованных механизмах транспарентной координации действий с другими странами. Она подробно описала основные элементы координированного управления трансграничным движением, такие как внутриведомственное сотрудничество, межведомственная кооперация, международное сотрудничество, заблаговременное представление информации, концепция "единого окна", внутригосударственное межведомственное взаимодействие и т.д.

10. На основе научных исследований Гаагской консалтинговой группы представитель МСАТ на цифрах продемонстрировал большие экономические издержки, связанные с барьерами для автомобильных перевозок. В его сообщении "Роль автотранспортной отрасли в преодолении препятствий при пересечении границ" содержалось подробное описание этих барьеров и предложений МСАТ по их устранению. Обращаясь к правительствам с настоятельным призывом о скорейшем введении приложения 8, представитель МСАТ подробно продемонстрировал инструменты автотранспортной отрасли, которые могут в значительной степени облегчить работу по устранению существующих барьеров (система МДП, предварительная электронная декларация МДП МСАТ, Обсерватория для мониторинга продолжительности простоя на границах, обзоры и рекомендации по вопросам политики и т.д.)

B. Приложение 8 к Конвенции о согласовании и его применение на национальном уровне (заседание 2)

11. В своем следующем выступлении на семинаре секретарь WP.30 изложил ключевые правовые положения приложения 8.

12. Представитель ОЧЭС сделал сообщение, касающееся основных элементов Соглашения ОЧЭС об упрощении визовых процедур для профессиональных водителей грузовых автомобилей, являющихся гражданами государств – членов ОЧЭС.

13. Выступление представителя Финляндии было посвящено проблемам узких мест в европейской системе управления трансграничным движением и содержало информацию о выявленных в этой области вызовах и путях реагирования на них.

14. Представитель Союза турецких палат и товарных бирж наглядно продемонстрировал пример преимуществ государственно-частного партнерства в модернизации пунктов пересечения границ в Турции. Согласно имеющимся данным, частный сектор Турции инвестировал в модернизацию шести пограничных пунктов 190 млн. долл. США. Это сообщение, в ходе которого был также показан кинофильм, проиллюстрировало турецкий опыт в области государственно-частного партнерства и продемонстрировало инновационный подход к созданию совместной модели пересечения границ.

С. Международный весовой сертификат транспортного средства и процедуры взвешивания (заседание 3)

15. Из выступления представителя Министерства транспорта Российской Федерации участники смогли узнать об опыте применения весового сертификата транспортного средства в регионе СНГ: Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине. Участники с большим интересом заслушали эту информацию, поскольку она может использоваться в качестве полезного базового инструмента для введения Международного весового сертификата транспортного средства ЕЭК ООН в соответствии с приложением 8 к Конвенции о согласовании.

16. Представитель Генерального директората по транспорту и энергетике (ГД ТРЭН) Европейской комиссии ознакомил участников с правилами Европейского союза, касающимися взвешивания автотранспортных средств и применения международного весового сертификата транспортного средства. В частности, участники были проинформированы об основных положениях директивы 96/53 от 25 июля 1996 года, в которой для определенных автотранспортных средств, используемых для перевозок в пределах Сообщества, установлены максимальные разрешенные размеры для национального и международного движения и максимально разрешенные веса для международного движения. В своем постановлении 2009/161/ЕС от 25 сентября 2008 года Совет министров государств – членов ЕС от имени Сообщества одобрил новое приложение 8 к Конвенции о согласовании.

17. Технические аспекты процедур взвешивания автотранспортных средств, которые имеют крайне важное значение для введения Международного весового сертификата транспортного средства ЕЭК ООН, были освещены в выступлении представителя компании по производству автомобильных весов "HAENNI", который изложил подробную информацию о различных методах взвешивания и возможных ошибках, включая внешние ошибки.

D. Мониторинг эффективности пересечения границ и осуществления приложения 8 к Конвенции о согласовании (заседание 4)

18. В сообщении бывшего экономического сотрудника Всемирного банка содержался обстоятельный анализ преимуществ и ограничений различных подходов к измерению показателей эффективности пересечения границ. Он подчеркнул также важность пограничной инфраструктуры и процедур в повышении эффективности функционирования пунктов пересечения границ. Кроме того, в этом сообщении рассматривались различные планировки пунктов пересечения границ и выделены выводы и значительные результаты, достигнутые в рамках Проекта Всемирного банка по упрощению процедур торговли и облегчению перевозок для Юго-Восточной Европы (УПТЮВЕ).

19. В сообщении секретариата "Использование методологии время–издержки–расстояние для идентификации узких мест" напоминалось о значительных потерях для национальных экономик по причине задержек на границах. В этом сообщении содержался обзор различных систем и методологий для мониторинга эффективности пересечения границ, включая методологию ЭСКАТО ООН время–издержки–расстояние. В нем были также даны примеры оптимальной практики в этой области, в частности достижения Канадского агентства пограничных служб.

IV. ВЫВОДЫ

20. Участники семинара пришли к следующим выводам:

а) Глобальный экономический кризис требует более эффективного функционирования транспорта и торговли. Этой цели можно достичь только посредством устранения инфраструктурных пробелов и реализации мер по упрощению процедур.

б) Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года является ключевым правовым документом в области

облегчения пересечения границ и координированного управления трансграничным движением. Ее надлежащее осуществление не только может сократить задержки на границах и транспортные/торговые издержки, но также минимизировать государственные расходы на инфраструктуру и функционирование пунктов пересечения границ.

с) Автотранспортная отрасль может получить выгоду от мер по облегчению, предусмотренных в приложении 8 к Конвенции о согласовании, а именно:

- i) облегчение режима выдачи виз профессиональным водителям;
- ii) оперативные меры по ускорению процедур пересечения границ для грузов, в частности таких срочных грузов, как живые животные и скоропортящиеся грузы;
- iii) согласованные технические положения, касающиеся ускорения проверки автотранспортных средств (технические осмотры) и оборудования, используемого для перевозки грузов в условиях контроля за температурным режимом;
- iv) стандартизованные операции и процедуры взвешивания во избежание, насколько это возможно, повторения процедур взвешивания в пунктах пересечения границ;
- v) минимальные требования к инфраструктуре для эффективного функционирования пунктов пересечения границ;
- vi) положения о контроле, облегчающие надлежащее осуществление этого приложения во всех Договаривающихся сторонах Конвенции.

d) Учитывая тот факт, что Конвенция о согласовании обеспечивает гибкую законодательную основу, крайне важное значение для ее согласованного применения на национальном уровне имеют примеры оптимальной практики и/или руководящие положения. Выступавшие на семинаре представили ряд таких примеров.

e) Эффективное государственно-частное партнерство способствует осуществлению мер по облегчению пересечения границ, в частности:

- i) отслеживанию ситуации в пограничных пунктах и обмену этой информацией со всеми заинтересованными сторонами;

- ii) соблюдению инфраструктурных требований для обеспечения эффективного функционирования пунктов пересечения границ;
- iii) использованию информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для ускорения процедур пересечения границ.

f) Одним из ключевых элементов для обеспечения надлежащего осуществления положений приложения 8 является мониторинг.

g) Для дальнейшего повышения эффективности пунктов пересечения границ требуются согласованные показатели и/или критерии эффективности пересечения границ.
