ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2009/2
5 December 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Административный комитет Конвенции МДП 1975 года

Сорок седьмая сессия
Женева, 5 февраля 2009 года
Пункт 4 a) i) предварительной повестки дня

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО СОВЕТА МДП (ИСМДП)

Деятельность ИСМДП

Доклад Председателя Исполнительного совета ИСМДП*

Настоящий документ подготовлен в соответствии с пунктом 4 статьи 11 приложения 8 к Конвенции МДП, который предусматривает, что Исполнительный совет МДП (ИСМДП) "отчитывается о своей деятельности перед Административным комитетом не реже одного раза в год или по просьбе Административного комитета". В Конвенции МДП предусмотрено также, что ИСМДП будет представлен в Административном комитете своим Председателем.

I. УЧАСТНИКИ

1. Исполнительный совет МДП (ИСМДП) провел свою тридцать седьмую сессию 6 октября 2008 года в Женеве.

---

* Отдел транспорта ЕЭК ООН передал настоящий документ по истечении предельного срока для представления официальной документации.

GE.08-26873 (R) 190109 190109

2. На сессии присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н С. Багиров (Азербайджан), г-жа А. Дубеляк (Польша), г-н Х. Косеоглу (Турция), г-н Х. Линдстрём (Финляндия), г-н В. Луховец (Украина), г-н В. Милошевич (Сербия), г-жа Я. Попиолек (Европейская комиссия). По уважительным причинам отсутствовали г-жа Н. Рыбкина (Российская Федерация) и г-н Р. Шмидл (Чешская Республика).

3. На сессии в качестве наблюдателя присутствовал представитель Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) г-н Ж. Акри.

II. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

4. ИСМДП утвердил повестку дня сессии, подготовленную секретариатом (неофициальный документ TIRExB/AGE/2007/37[1]). Однако ввиду отсутствия г-жи Рыбкиной (Российская Федерация) Совет решил добавить в повестку дня пункт "Выборы Председателя".

III. ВЫБОРЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

5. В соответствии со своими правилами процедуры Совет избрал г-на В. Луховеца (Украина) Председателем настоящей сессии. Совет выразил сожаление по поводу того, что в силу служебной необходимости г-жа Рыбкина (Российская Федерация) не может присутствовать на сессии.

IV. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА О РАБОТЕ ТРИДЦАТЬ ШЕСТОЙ СЕССИИ ИСМДП

Документация: неофициальный документ TIRExB/REP/2008/36draft

6. ИСМДП утвердил доклад о работе своей тридцать шестой сессии (TIRExB/REP/2008/36draft) с учетом следующих изменений:

Пункт 10

В конце пункта добавить "МСАТ подтвердил, что он не будет возражать, чтобы его объединения-члены отвечали на вышеупомянутый вопросник".

---

[1] Все указанные неофициальные документы (за исключением документов для ограниченного пользования) размещены на вебсайте МДП ЕЭК ООН и могут быть загружены по адресу: <http://www.unece.org/tir/>.

7. Пересмотренный текст доклада о работе тридцать шестой сессии Совета содержится в неофициальном документе TIRExB/REP/2008/36.

V. ВОЗМОЖНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРЕВОЗКИ МДП В ТОМ СЛУЧАЕ, КОГДА ТЯГАЧ НЕ ПРИНАДЛЕЖИТ ДЕРЖАТЕЛЮ КНИЖКИ МДП

8. ИСМДП с удовлетворением отметил, что значительное большинство таможенных администраций и национальных объединений приложили существенные усилия, для того чтобы ответить на вопросник о субподрядчиках. По мнению Совета, это подчеркивает важность, которую придают все стороны изучению вопроса о субподрядчиках. Ввиду высокого процента респондентов ИСМДП решил, что нет необходимости направлять письма-напоминания, и поручил секретариату приступить к анализу результатов и представить документ для обсуждения на следующей сессии Совета.

VI. ОПТИМАЛЬНАЯ ПРАКТИКА В СВЯЗИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КНИЖКИ МДП

Документация: неофициальный документ № 9 (2008 год)

9. ИСМДП приветствовал подготовленный секретариатом неофициальный документ № 9 (2008 год), в котором содержатся его предварительные соображения по двум дополнительным вопросам, касающимся использования книжки МДП и выделенным Советом на его тридцать пятой сессии (неофициальный документ TIRExB/REP/2008/35, пункт 10):

a) использование книжки МДП в ходе мультимодальных транспортных операций;

b) использование книжки МДП в том случае, когда таможня места въезда (промежуточная) отказывает транспортному средству, осуществляющему перевозку МДП, во въезде в ее страну, если грузы запрещены к ввозу и поэтому должны быть возвращены в предыдущую страну.

10. В связи с использованием книжки МДП в ходе мультимодальных транспортных операций Совет придерживался того мнения, что, учитывая ограниченный опыт в этой области, он может согласиться с выводами секретариата. С другой стороны, Совет счел, что применительно к вопросу об отказе во въезде в страну транспортного средства, осуществляющего перевозку МДП, по всей видимости, целесообразно провести более глубокий анализ, который позволил бы четко различать ситуации, когда граница не

пересекается либо когда речь идет о пересечении одной или нескольких границ, прежде чем принимается решение об отказе. Кроме того, Совет пришел к выводу, что предлагаемая пояснительная записка носит слишком общий характер и поэтому не может служить достаточным ориентиром для таможенных органов в отношении порядка действий в случае отказа во въезде транспортного средства, осуществляющего перевозку МДП. И наконец, Совет полагал, что данный вопрос не следует ограничивать ситуацией, когда отказ является следствием запрещения ввоза грузов.

11. Исходя из этого, Совет поручил секретариату пересмотреть данный документ с учетом вышеуказанных выводов Совета. Для оказания помощи секретариату членов Совета просили передать свои замечания/предложения или сообщения до 3 ноября 2008 года для включения в пересмотренный документ.

VII. КОНТРОЛЬ ЗА ЦЕНАМИ НА КНИЖКИ МДП

12. ИСМДП был проинформирован секретариатом о том, что на настоящий момент только ограниченное число объединений ответили на вопросник по цене книжек МДП на национальном уровне (цена, применяемая национальным объединением). ИСМДП поручил секретариату разослать письма-напоминания с настоятельной просьбой в адрес объединений как можно быстрее ответить на этот вопросник, что позволило бы ИСМДП выполнить свой мандат.

VIII. ДОПУЩЕНИЕ ОСОБОЙ КОНСТРУКЦИИ ДОРОЖНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

13. В ожидании ответа от властей Беларуси на предварительные выводы Совета (неофициальный документ TIRExB/REP/2007/35, пункты 19-21) ИСМДП решил вернуться к этому вопросу на одной из своих будущих сессий.

IX. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ПРОЕКТА eTIR

14. ИСМДП был проинформирован, что пятнадцатая сессия Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) состоится 16 и 17 октября 2008 года в Женеве. Подчеркивая важность работы GE.1 для будущей системы МДП, ИСМДП настоятельно просил Договаривающиеся стороны обеспечить, чтобы в ее обсуждениях активно участвовали и вносили в них конструктивный вклад эксперты в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) из таможенных органов и транспортной отрасли.

X. ПРИМЕНЕНИЕ СТАТЕЙ 39 И 40 КОНВЕНЦИИ

Документация: неофициальный документ № 6 (2008 год)

15. ИСМДП приветствовал неофициальный документ № 6 (2008 год), в котором содержатся изменения применительно к ситуации 4 для примера оптимальной практики применения статей 39 и 40 Конвенции. Совет согласился с тем, что оба предложения по ситуации 4 полезны, поскольку они отражают решения, принятые национальными таможенными органами. Однако некоторые члены Совета придерживались того мнения, что было бы благоразумно не использовать ситуацию 4а, поскольку она может дать повод для дополнительных вопросов, которые снизят ее ценность как примера оптимальной практики. В результате ИСМДП поручил секретариату исключить ситуацию 4а и представить документ для обсуждения и, возможно, принятия на предстоящей сессии AC.2.

XI. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ И СМЕТА РАСХОДОВ ИСМДП И СЕКРЕТАРИАТА МДП НА 2009 ГОД

Документация: ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2008/5, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2008/6, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2008/7/Rev.1

16. ИСМДП одобрил документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2008/7/Rev.1, в котором содержатся предложение по бюджету и смета расходов для функционирования МСМДП и секретариата МДП в 2009 году, без дополнительных замечаний и принял к сведению документы ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2008/5 и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2008/6, содержащие полный и окончательный отчет о состоянии счетов ИСМДП и секретариата МДП за 2007 год и промежуточный финансовый отчет за 2008 год, соответственно.

XII. МОНИТОРИНГ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЭОД ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КНИЖЕК МДП

Документация: неофициальный документ № 7 (2008 год)

17. ИСМДП рассмотрел неофициальный документ № 7 (2008 год), который был совместно подготовлен секретариатом и МСАТ и в котором содержится первая оценка применения приложения 10 на национальном уровне, а также соображения, касающиеся возможности улучшения его функционирования. В частности, Совет принял к сведению, что при осуществлении приложения 10 значительные выгоды будут достигнуты в том случае, если информация будет напрямую передаваться из таможен места назначения

в центральный таможенный пункт без промежуточных пунктов передачи, а также напрямую из центрального таможенного пункта в базу данных SafeTIR посредством создания виртуальных частных сетей (ВЧС) или через Интернет. Г-н Луховец (Украина) проинформировал, что 6 сентября 2008 года Украинская таможенная администрация и МСАТ подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на улучшение процесса передачи данных, предусмотренных в приложении 10. Г-жа Дубеляк (Польша) сообщила, что вследствие введения правил НКТС/МДП в ЕС с 1 января 2009 года ситуация в ее стране должна улучшиться, учитывая, что предусмотренные в приложении 10 данные будут не только непосредственно регистрироваться в НКТС, но также автоматически направляться в базу данных SafeTIR МСАТ. В качестве следующего шага на пути полного применения приложения 10 ИСМДП решил изучить вопрос о создании примера оптимальной практики эффективной организации передачи данных между таможенными органами и базой данных SafeTIR МСАТ на основе опыта одной или нескольких Договаривающихся сторон, где, как представляется, система передачи работает эффективно, в частности в Сербии. ИСМДП принял любезное предложение г-на Милошевича (Сербия) подготовить неофициальный документ по этому вопросу для обсуждения на следующей сессии.

XIII. ОБЗОР ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ИСМПД

18. Совет решил рассмотреть свою программу работы на 2007 и 2008 годы на следующей сессии на основе неофициального документа, который будет представлен секретариатом. Г-жа Попиолек (Европейская комиссия) вызвалась подготовить с помощью секретариата первый проект неофициального документа по пункту 7 программы работы в целях разъяснения процедур до приостановления действия гарантии на территории той или иной Договаривающейся стороны.

XIV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ КОНТРОЛЯ

Документация: неофициальный документ № 8 (2008 год)

19. ИСМПД рассмотрел представленный секретариатом неофициальный документ № 8 (2008 год), содержащий текст писем, которыми обменялись секретариат ЕЭК ООН и Европейская комиссия, по поводу применения статьи 42-бис Конвенции МДП. Секретариат пояснил, что основная цель его письма состояла в том, чтобы привлечь внимание Европейского сообщества к положению статьи 42-бис Конвенции, предусматривающему, что любые национальные меры контроля, принимаемые для обеспечения надлежащего использования книжек МДП, следует незамедлительно доводить до сведения ИСМДП, который проверит их соответствие положениям

Конвенции. В ответ Комиссия указала, что, по ее мнению, она выполняет это обязательство, но не согласна с секретариатом в отношении того, какие вопросы и правила подпадают под действие статьи 42-бис и какие - статьи 47. Разные члены ИСМДП выразили мнение о том, что всем Договаривающимся сторонам следует предоставлять ИСМДП информацию о любой мере, влияющей на систему МДП, что таким образом позволило бы ИСМДП, во-первых, определять, подпадает ли такая мера под действие статьи 42-бис, и, во-вторых, передавать подробную информацию всем соответствующим сторонам. В связи с изучаемыми вопросами ИСМДП предложил Европейской комиссии при первой возможности предоставить информацию о правилах НКТС/МДП, а также о правилах 648/05, 1875/06 и законодательстве относительно регистрационного и идентификационного номера экономических операторов (РИНЭО), которые планируется принять. От имени Европейской комиссии г-жа Попиолек (Европейская комиссия) приняла это приглашение, но подчеркнула, что любая такая информация, помимо информации о мерах, направленных на обеспечение надлежащего использования книжек МДП, будет представляться ИСМДП на добровольной основе и только для информационных целей, учитывая, что, по мнению Комиссии, надлежащим форумом для распространения такой информации является WP.30. Г-жа Попиолек (Европейская комиссия) напомнила Совету о том, что Комиссия уже неоднократно информировала WP.30 о новом законодательстве Сообщества, которое вступит в силу в 2009 году. Наконец, по предложению Европейской комиссии ИСМДП решил, что статус неофициального документа № 8 (2008 год) как документа для ограниченного пользования будет сохранен.

XV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРИАТА МДП

A. МБДМДП и другие проекты ИТ, находящиеся в ведении секретариата

20. ИСМДП был проинформирован о ходе реализации "проекта МБДМДПонлайн +", который состоит из двух частей: вебсервисов и вебсайта. Секретариат МДП успешно разрабатывает программное обеспечение для создания прототипа вебсервисов и ищет страну для его опробования. ИСМДП приветствовал сообщение о том, что Финляндия любезно согласилась стать площадкой для этих испытаний, которые будут проводиться не позднее января 2009 года.

B. Онлайновый Реестр устройств наложения таможенных пломб и таможенных печатей ЕЭК ООН

21. ИСМДП был проинформирован, что секретариат МДП завершил этап создания программного обеспечения для вебсайта онлайнового Реестра устройства наложения

таможенных пломб и таможенных печатей ЕЭК ООН. Имеющаяся информация от Договаривающихся сторон была по мере необходимости переведена на английский, русский и французский языки и помещена на этот вебсайт в электронном формате. В качестве следующего шага компетентным службам Организации Объединенных Наций было предложено назначить компанию для проверки этого вебсайта с точки зрения безопасности ИТ. Как ожидается, эта проверка будет проведена до конца 2008 года, с тем чтобы онлайновый Реестр устройств наложения таможенных пломб и таможенных печатей ЕЭК ООН смог приступить к функционированию в начале 2009 года.

C. Учебные семинары МДП

22. ИСМДП был проинформирован об итогах регионального семинара МДП для стран - членов ОЭС, который состоялся в Баку (Азербайджан) 21-23 мая 2008 года.

XVI. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Временный ввоз иностранных полуприцепов в Украину

23. Г-н В. Луховец (Украина) проинформировал ИСМДП, что после длительных переговоров между всеми заинтересованными сторонами была достигнута договоренность о том, что полуприцепы, зарегистрированные в зарубежных странах и управляемые водителями, являющимися гражданами Украины, не могут подпадать под действие каких-либо освобождений на основании правил о временном ввозе, но подлежат декларированию при ввозе и уплате таможенных пошлин и сборов, даже если они временно въезжают на территорию Украины с применением книжек МДП. Украинское правительство издало постановление 514/2008 о таможенном контроле транспортных средств, в котором четко оговариваются соответствующие условия и требования.

XVII. ОГРАНИЧЕНИЕ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ

24. ИСМДП решил, что следует ограничить распространение указанного ниже документа, изданного в связи с его текущей сессией: неофициального документа № 8 (2008 год).

XVIII. СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩИХ СЕССИЙ

25. ИСМДП решил провести свою тридцать восьмую сессию 3 и 4 декабря 2008 года в Женеве.