

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)****Двадцать девятая сессия**

Женева, 20–22 ноября 2019 года

Пункт 10 b) предварительной повестки дня

**Международное сотрудничество в области
нормативного регулирования:****Секторальные проекты****Доклад о ходе осуществления Секторальной инициативы
по безопасности трубопроводов****Документ представлен Докладчиком¹***Резюме*

Несмотря на изменения в структуре европейского энергетического рынка, трубопроводные системы в ближайшие 25–30 лет будут продолжать играть важную роль в бесперебойных и безопасных поставках первичных углеводородных ресурсов европейским потребителям.

Компании, эксплуатирующие трубопроводные системы, обязаны поддерживать и повышать уровень своей безопасности и соблюдать все более строгие экологические требования. Это особенно касается компаний в трансграничных районах, где управление безопасностью должно осуществляться в сотрудничестве с транспортными, регулирующими и другими рыночными агентами.

В настоящем документе содержится обновленная информация о деятельности в рамках данной секторальной инициативы. Он представляется Рабочей группе для обсуждения и утверждения.

¹ На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа просила секретариат ежегодно представлять обновленную информацию о работе по всем секторальным инициативам (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 63).



Предлагаемое решение:

Рабочая группа утверждает доклад Секторальной инициативы по безопасности трубопроводов. Она поручает секретариату продолжать докладывать о ее развитии и осуществлении. Она также поручает секретариату при наличии внебюджетных ресурсов оказывать помощь в поддержании и развитии контактов с правительствами в целях пропаганды данной инициативы.

I. Цель и ожидаемые основные результаты проекта

1. Цель этой секторальной инициативы заключается в разработке общих политических рамок обеспечения безопасности в секторе трубопроводов в соответствии с положениями «международной модели», содержащейся в «Рекомендации L» Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (имеется на веб-сайте http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/Recommendations/Recommendation_L_en.pdf).
2. С учетом трудностей, связанных с получением регулярно обновляемой информации от заинтересованных сторон, в рамках данной секторальной инициативы будет продолжено использование, по мере необходимости, имеющихся средств информационных технологий (ИТ) для проведения онлайн-консультаций. Кроме того, до подготовки Общих целей регулирования (ОЦР) в рамках Секторальной инициативы будет вестись работа над выявлением всех рисков, имеющих отношение к сектору, и осуществляться разработка единого научного подхода к безопасности в сфере строительства и эксплуатации трубопроводов, включая оптимизацию маршрутов прокладки и функционирование в реверсивном направлении.
3. Появление новых систем транспортировки или распределения продуктов сжиженного природного газа (СПГ) требует, в частности, более детального рассмотрения требований, изменений и их возможной гармонизации.
4. В 2019 году по инициативе Российского газового общества при участии Российского союза промышленников и предпринимателей и Технического комитета Международной организации по стандартизации (ТК 67 ИСО) была создана рабочая группа по безопасности трубопроводов. До этого момента данная отраслевая инициатива была сосредоточена на выявлении рисков, возникающих на различных этапах жизненного цикла трубопроводных систем, связанных главным образом с транспортировкой на большие расстояния. Начиная с 2018 года деятельность целевой группы будет направлена на более глубокое изучение и выявление комплексного набора требований к безопасности трансграничных трубопроводов на основе стандартов, а также на поиск решений, которые будут использоваться для определения соответствия этим требованиям.
5. Целевая группа сосредоточится на выработке конкретных рекомендаций, способных стать одним из ключевых элементов общей нормативной базы стран Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в области строительства и проектирования не только магистральных трубопроводов, но и всех распределительных систем в целом.

II. Основные достижения Инициативы за период до 2018 года

6. Секторальная инициатива начала свою работу в 2007 году. По просьбе Рабочей группы (см. пункт 62 доклада о работе сессии 2008 года) заинтересованные делегации разработали вопросник. Ответы на него были получены от Беларуси, Бразилии, Казахстана, Канады и Турции. Цель вопросника заключалась в документировании

существующей нормативной практики в этой области. Вопросник и обобщенные ответы на него были обсуждены Бюро Рабочей группы и представлены на ее девятнадцатой ежегодной сессии.

7. Вопросник был обновлен проектной группой в 2015 году и размещен на веб-сайте Инициативы www.unece.org/trade/wp6/sectoralinitiatives/pipelinesafety/sips.html.

8. В последующие годы в России на базе Российского газового общества, Российского союза промышленников и предпринимателей и Технического комитета 67 ИСО была сформирована рабочая группа. Она работала над созданием прототипа геоинформационной системы для сбора данных и визуального представления более 2 млн км трубопроводных систем, действующих в странах ЕЭК ООН и России. С заинтересованными комитетами ИСО проводились регулярные консультации и рабочие встречи.

9. В 2018 году была более подробно проанализирована концепция программы обеспечения безопасности трубопроводов «Системы управления безопасностью трубопроводов» (СУБ), которую осуществляет Американский институт нефти.

III. Совещания и информационно-разъяснительная работа в 2019 году

10. В 2019 году по инициативе Российского газового общества при поддержке ТК 67 ИСО на базе действующей рабочей группы была сформирована Рабочая группа по безопасности магистральных трубопроводов.

11. В апреле 2019 года по инициативе Комитета по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) в Москве прошел «круглый стол» по сотрудничеству с Американским институтом нефти (АИН). Участники совещания обсудили пути дальнейшего вовлечения американских и международных экспертов в Секторальную инициативу.

IV. Результаты для представления на ежегодной сессии

12. Данная секторальная инициатива направлена на разработку справочной правовой основы для сектора трубопроводной безопасности и рекомендации по сотрудничеству и обмену информацией в этой области в регионе ЕЭК ООН и за его пределами.

13. Первый вопросник по аспектам нормативного регулирования и безопасности в данном секторе был распространен среди стран – членов ЕЭК ООН в 2007 году. Он выявил различные толкования правил и регламентов по безопасности трубопроводных систем, особенно в случае трансграничных и реверсных соглашений, поскольку такая практика используется не часто.

14. В настоящее время приоритеты политики в этом секторе смещаются в направлении политических и регулятивных основ, которые гарантировали бы безопасность поставок по трубопроводам в целом. Это заставляет участников Инициативы полностью пересмотреть приоритеты своей работы и расширить ее охват.

15. В 2019 году был проведен анализ проекта технических регламентов Евразийского экономического союза по требованиям к магистральным трубопроводам для транспортировки жидких и газообразных углеводородов. Этот документ охватывает пять стран: Россию, Казахстан, Беларусь, Кыргызстан и Армению и основан на результатах опроса 2016 года и материалах АИН. Он будет устно представлен координатором Инициативы на двадцать девятой ежегодной сессии Рабочей группы.

V. Ответственность за продолжение работы

16. Действующим координатором Секторальной инициативы является д-р Роман Самсонов.

VI. Роль секретариата

17. Секретариат продолжит оказывать поддержку работе Инициативы путем мобилизации средств для предложенного проекта, обслуживания ее совещаний (подготовка приглашений, повесток дня, вспомогательных документов, докладов) и обновления веб-сайта Инициативы. При наличии ресурсов секретариат ЕЭК ООН мог бы оказывать Координатору содействие в установлении и поддержании контактов с участвующими в Инициативе партнерами из национальных правительств и региональных групп, а также в проведении информационно-разъяснительной деятельности.
