**СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ООН   
ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)**

SPECA/WG-Trade/2019/RU/7

ДОКЛАД

**Третий семинар высокого уровня по торговле в Центральной Азии и  
тринадцатая сессия Рабочей группы СПЕКА по торговле**

***Интеграция стран Центральной Азии в мировую экономику посредством устойчивого упрощения процедур торговли и транспорта***

### ВТО, Женева, 4 июля 2019 г.

# РЕКОМЕНДАЦИИ Третьего семинара высокого уровня по торговле и тринадцатой сессии Рабочей группы СПЕКА по торговле

В процессе Третьего семинара высокого уровня СПЕКА и тринадцатой сессии Рабочей группы СПЕКА по торговле следующие темы были обсуждены: проблемы и возможности устойчивого развития в области упрощения процедур торговли; принципы государственной политики для устойчивого и всеобъемлющего развития торговли; нетарифные барьеры в торговле; и партнерства в субрегионе СПЕКА в целях упрощения процедур торговли и устойчивого развития.

Участники рекомендуют Правительствам стран СПЕКА:

1. использовать СПЕКА в качестве платформы поддержки развития внутрирегиональной торговли и реформ в области устойчивого развития, при особом внимании к:
   * 1. предоставлению содействия в рамках принятия решений в области государственной политики стран СПЕКА для достижения ЦУР;
     2. определению следующих шагов, в отношении программ работы, планов сотрудничества, обменом наилучшими практиками, и использованию соответствующих стандартов и инструментов для устойчивой торговли, имеющих непосредственное отношение к таким важным сферам, как управление водными ресурсами и продовольственной безопасности, с целью содействия достижению ЦУР в субрегионе СПЕКА;
     3. определению сфер, в которых субрегиональные проекты по устойчивой торговле имеют наибольшие шансы на привлечение соответствующего финансирования в будущем;
2. усилить субрегиональную сеть государственных органов в сфере разработки политики с целью консультаций и сотрудничества в определении торговых политик и позиций на переговорах, в частности в сфере присоединения к ВТО и реализации мер по упрощению процедур торговли;
3. продолжить работу по обзору Региональной стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли и отправить свои комментарии в Секретариат ЕЭК ООН до 15 сентября 2019 г. с целью редактирования окончательной версии Региональной стратегии для представления на утверждение Руководящему совету СПЕКА 21го ноября 2019 г., в Ашгабате, Туркменистан;
4. после принятия Стратегии, приступить к разработке Дорожной карты мероприятий по осуществлению Стратегии по упрощению процедур торговли, которая будет специальным рабочим документом с конкретными сроками и четким разграничением обязанностей;
5. после завершения анализа результатов Обзора ООН по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли, продолжить работу по: рационализации документарных формальностей; сотрудничеству пограничных ведомств; управлению и доступности информации; повышению стабильности информационно-коммуникационной инфраструктуры; преодолению ограниченности финансирования и потенциала трудовых ресурсов. Решать эти вызовы посредством более тесного трансграничного сотрудничества с использованием существующих субрегиональных механизмов, в частности обменом наилучшими практиками и совместным наращиванием потенциала;
6. усилить субрегиональное сотрудничество в целях оказания поддержки одновременному прогрессу как в региональном устойчивом развитии, так и в развитии торговли; улучшить диверсификацию производственной и торговой сферы, а также инноваций в области устойчивого развития, имеющих отношение к экономике, окружающей среде и социальной сфере, с целью создания новых торговых возможностей и получению крупномасштабных выгод, при этой создавая новые «зеленые» рабочие места;
7. провести обзор проекта принципов устойчивой торговли в регионе СПЕКА (содержатся в справочном документе «Международная торговля и устойчивое развитие») для его принятия Руководящим советом СПЕКА 21 ноября 2019 г. в Ашгабате. Секретариат проведет работу по пересмотру и сокращению этого документа, чтобы уделить особое внимание списку принципов, и предоставит его Правительствам стран-участниц СПЕКА для рассмотрения до 15 сентября 2019 г.;
8. рассмотреть предложение ЕЭК ООН для подготовки регионального исследования нетарифных барьеров в торговли в субрегионе СПЕКА, при условии наличия соответствующих ресурсов, сформулировать и предоставить свою позицию в секретариат ЕЭК ООН до 15 сентября 2019 г.;
9. предпринять действия по усилению транзитного режима в субрегионе СПЕКА, включая усиление применения конвенции МДП и субрегионе для усиления его позиции в качестве транзитного региона в сердце Евразийского континента;
10. укрепить совместные усилия с соответствующими международными организациями и партнерами по развитию, работающими над дальнейшим достижением упрощения процедур торговли и развитием устойчивой торговли в субрегионе, включая, но не ограничиваясь ЮНКТАД, МСАТ, Всемирный банк, ГИЗ, ЮСАИД, АБР и другими; продолжить сотрудничество с Правительствами стран-доноров, для привлечения более широкой поддержки как от других стран-участниц СПЕКА, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Оценке СПЕКА 2018 г., так и от других возможных стран-доноров;
11. представить Руководящему совету СПЕКА и Исполнительным секретарям ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН соответствующий запрос, содержащий просьбу не исключать осуществление проектов под эгидой СПЕКА из круга ведения Программы СПЕКА, поскольку это негативно скажется на способности Программы решать проблемы, с которыми страны-участницы СПЕКА сталкиваются на пути к достижению ЦУР, которые требуют трансграничного сотрудничества. Запросить ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН внести в свои программы поддержки СПЕКА такие проекты, которые предусматривали бы двустороннее и многостороннее сотрудничество среди стран СПЕКА, что в свою очередь являлось бы главной задачей координации действий в регионе. Рабочая группа СПЕКА по торговле отправит соответсвующие вышеперечисленные просьбы двум Исполнительным секретарям.
12. использовать результаты семинара для подготовки Форума СПЕКА 2019 по Взаимосвязанность: устойчивое упрощение процедур торговли и транспорта в регионе СПЕКА, запланированного на 20-21 ноября 2019 г. в Ашгабате, и нацеленного на усиление позиции стран-участниц СПЕКА в качестве региона с успешной реализацией проектов по упрощению процедур торговли и транспорта через снижение барьеров в торговле, транзите и транспорте, консолидации регионального рынка с более сильными трансграничными цепочками поставок.

# Открытие и организационные вопросы

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) организовала Третий семинар высокого уровня по региональному сотрудничеству в сфере торговли и тринадцатую сессию Рабочей группы СПЕКА по торговле, которые прошли 4 июля 2019 г. в штаб-квартире ВТО в Женеве в рамках двухгодичного обзора программы «Помощь в интересах торговли».

#### Участники

В сессии приняли участие как представители всех стран СПЕКА: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан; так и следующие организации: ЕЭК ООН, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Центр по международной торговле (ЦМТ), Экономическая и социальная комиссия для стран Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций (ЭСКАТО), Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ); Группа Всемирного банка, Региональное бюро по созданию потенциала Всемирной таможенной организации в Европейском регионе; Всемирная торговая организация; Германское агентство международного сотрудничества (ГИЗ); равно как и представители бизнес-сообщества. Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан были представлены на министерском уровне, Афганистан и Казахстан – на уровне постоянных представителей при ООН и ВТО, тогда как Азербайджан и Кыргызстан – на уровне технических специалистов в сфере международной торговли.

Первой и главной целью этого семинара была идентификация ключевых вопросов для поощрения диалога между странами СПЕКА и международными организациями в сфере достижения в субрегионе Целей и задач в области устойчивого развития 17:10 и 17:11. Второй целью было продолжить работу по трем проектным документам Рабочей группы СПЕКА по торговле: (1) обзор Проекта региональной стратегии по упрощению процедур торговли с целью ее подготовки для утверждения 22 ноября 2019 г. на сессии Руководящего совета СПЕКА; (2) обсуждение возможности принятия Принципов устойчивой торговли в субрегионе, которая способствовала бы обеспечению динамичного экономического развития при поддержке инклюзивного торгового и экономического роста; и (3) обсуждение концептуальной записки по региональному исследованию нормативных регламентационных и процедурных барьеров в торговле. Такое региональное исследование создало бы дополнительный механизм более тесного сотрудничества между странами СПЕКА в части определения возможных преград к успешному достижению ЦУР. Третьей задачей было проведения анализа дальнейших перспектив и вызовов, связанных с участием в многосторонней торговой системе, и подведение краткого обзора состояния реализации СУПТ. Для формулировки общей позиции в многосторонних международных процессах крайне необходимо продолжать развивать сотрудничество в рамках СПЕКА как на двусторонних, так и региональном уровнях, что в свою очередь создаст возможность субрегиону СПЕКА стать транзитным узлом в центре Евразии.

#### Открытие

**Г-н Завки Завкизода,** первый заместитель Министра экономического развития и торговли Таджикистана и председатель Рабочей группы СПЕКА по торговле (РГ по торговле), открыл сессию и руководил ее работой. Он также возглавил обсуждение по четырем основным темам РГ по торговле, равно как и по представленным на семинаре документам: укрепление региональной сети лиц, ответственных за разработку торговой политики с целью согласовать их позиции в международных и региональных переговорных процессах; обзор Региональной стратегии по упрощению процедур торговли; обзор предлагаемых Принципов устойчивой торговли; подготовка Регионального исследования по регламентационным и процедурным барьерам в торговле.

**Г-жа Мария Чеккарелли,** директор отдела экономического сотрудничества и торговли   
ЕЭК ООН, приветствовала участников и подчеркнула значение торговли в качестве важного фактора в построении более справедливого и уважительного относящегося к окружающей среде мира. Оценка СПЕКА 2018, сформулировала набор рекомендаций для улучшения эффективности программы СПЕКА через «возврат к ее корням»: превращение программы в платформу, в основе функционирования которой лежали бы интересы стран-участниц, несущих за нее ответственность, и которая служила бы форумом по разработке политик. Она обратила внимание на то, что результаты сессий Рабочей группы должны иметь конкретную направленность предусматривая тематические обсуждения с целью способствовать дальнейшему усилению сотрудничества между занимающимися разработкой политик государственными органами стран-участниц с целью сформулировать их национальные стратегии и согласовать переговорные позиции в преддверии Встречи министров ВТО в Нур-Султане.

**Г-н Езизгелди Аннамухаммедов,** заместитель министра финансов и экономики Туркменистана, подчеркнул важность упрощения процедур торговли и транспорта в современном глобализированном мире, в особенности, следуя экономическому развитию стран Центральной Азии. Туркменистан выражает свою готовность к продолжению своего участия в инициативах по субрегиональному сотрудничеству и приглашает высокопоставленных участников из стран СПЕКА на предстоящие Экономический форум СПЕКА и сессию Руководящего совета, которые пройдут в Ашгабате в ноябре 2019 г.

**Г-н Марио Апостолов,** региональный советник ЕЭК ООН по торговле, отметил, что данный семинар является частью процесса сотрудничества в субрегионе СПЕКА, которое нацелено на снижение барьеров в торговле, транспорте и транзите, с целью создания в странах-участницах СПЕКА возможностей развития более продуктивных трансграничных цепочек поставок. Регион СПЕКА сталкивается с серьезными экологическими проблемами, и торговля может служить движущей силой для реформ, нацеленных на создание более достойных рабочих мест и предпосылок для устойчивого развития.

Представители стран провели презентацию своих приоритетов и представили предложения по вопросам, связанными с упрощением процедур торговли, устойчивому развитию торговли, нетарифным барьерам в торговле, а также по общей деятельности Рабочей группы по торговле.

#### Заявления стран

* 1. **Узбекистан**, впервые представленный в рамках сессии Рабочей группы СПЕКА по торговле на министерском уровне, подчеркнул, что в регионе ежемесячно проводятся важные двухсторонние и многосторонние мероприятия, которые являются важными платформами для обмена опытом использования передовых практик, а также расширения сотрудничества. В течение последних двух лет, Узбекистан занял активную позицию в развитии торговли, в частности:
* За 2018 г. Парламентом Узбекистана принято 42 новых закона, нацеленных на упрощение процедур торговли посредством упрощения и рационализации проведения таможенных проверок и очистки, включая упразднение более 10 различных таможенных документов и внедрение новых формуляров для таможенной очистки и транзита, а также качественно-новую процедуру таможенного декларирования.
* В сфере э-торговли достигнуты значительные инновационные решения, позволяющие импорт товаров и услуг, который не обременяется обязательным представлением копии договора для операций, сумм которых не превышает 2000 долларов США.
* Модернизирована система управления рисками, посредством внедрения процедур желтого, красного и зеленого коридоров, тем самым повышая эффективность таможенных операций, их прозрачность и отчетность задействованных в этой сфере государственных органов.
* Оцифрованы все процедуры и к концу 2019 г. запланировано развертывание новой ИКТ-системы для управления рисками, что включено в общий процесс по переводу нормативных пограничных проверок в цифровой формат, что, в свою очередь, является частью более всеобъемлющего процесса по внедрению системы «единого окна» в Узбекистане.
* Внедрена единая база данных по тарифам, позволяющая ознакомление и определение применяемого тарифа к импорту и экспорту конкретных товаров в режиме реального времени.
* В апреле 2019 г. внедрены две категории УЭО («А» и «Б»), что поспособствовало понижению некоторых барьеров в торговле, а также диверсификации экспорта Узбекистана посредством увеличения как количества торгуемых товарных позиций, так и количества лиц, участвующих в международной торговле.

Эти реформы уже произвели положительные результаты, так, например, объем двухсторонней торговли с Таджикистаном вырос вдвое за 2018 г. При этом, международная торговля Узбекистана по состоянию на 2018 г. составила 28 миллиардов долларов США (11 миллиардов экспорта и 17 миллиардов импорта).

Дальнейшая взаимная интеграция экономик стран СПЕКА может быть достигнута посредством уменьшения транспортных расходов, что является вызовом не только для Узбекистана, но и для всех других стран региона. На данный момент, в Узбекистане идет процесс проведения надежных транспортных и транзитных коридоров обеспечить участвующим в международной торговле товарам доступ к международным рынкам. В марте 2019 г. была организована встреча в Кабуле для обсуждения развития железной дороги по маршруту Мазари-Шариф-Кабул-Пешавар. В июле 2019 г., в Ташкенте пройдет сессия межпарламентской комиссии для дальнейшего расширения масштабов сотрудничества в сфере бизнеса в субрегионе.

Поскольку семинар проходил в здании ВТО, Узбекистан также доложил о своих успехах в этом направлении: в 2018 г. Узбекистан возобновил свои переговоры по вступлению в ВТО. Следуя рекомендациям Генерального директора ВТО, Узбекистаном была разработана дорожная карта для вступления в ВТО. На данный момент проводится обзор документов о вступлении, включая меморандум о внешнеторговом режиме, равно как и другие ключевые документы, служащие основой для процедуры вступления.

* 1. **Туркменистан** выразил свою заинтересованность в дальнейшем развитии торгового и транспортного секторов в регионе. Дни СПЕКА в Ашгабате послужат возможностью для содействия развитию более тесных экономических связей между странами СПЕКА. Туркменистан также заинтересован присоединением к ВТО. Важным также является участие стран Центральной Азии в механизмах по сотрудничеству, предлагаемых международными форумами, которые предоставляются СПЕКА, СНГ, ЕЭК ООН и другими. С точки зрения управления инфраструктурой и процессами, ключевыми сферами для регионального сотрудничества являются торговля и транспорт. Туркменистан находится в процессе развития своих национальные механизмов в этих сферах и осознает важность близкого сотрудничества между странами СПЕКА. Туркменистан сотрудничает с «инициативой шелкового пути» (Silk Road Initiative), тогда как государственные органы, ответственные за разработку торговой политики, обращают свое пристальное внимание на упрощение передвижения товаров. Приоритет в развитии государственных политик отдается рационализации и упрощению таможенных процедур в целях ускорения трансграничного перемещения товаров, в частности посредством автоматизации таможенной очистки. На основе недавней президентской инициативы, разрабатывается «Зеленая программа, нацеленная на модернизацию и строительство новых транспортных связей. Такие меры специально разрабатываются для обеспечения активного развития региональной интеграции в сфере торговли и транспорта. Туркменистан также обратил внимание участников к важности такого вопроса, как эффективность систем обмена внешнеторговыми данными, поскольку от них напрямую зависит физическое перемещение товаров. Эти тенденции должны быть приняты во внимание при разработке национальных и региональных политик в области торговли.
  2. **Афганистан** приветствовал ратификацию СУПТ Таджикистаном, а также выразил радость в связи с сообщением Таджикистана о готовности нотифицировать категоризацию мер по СУПТ. Афганистан и Таджикистан, обе страны-участницы ВТО, ратифицировали СУПТ и сотрудничают в сфере упрощения процедур торговли, что служит для всего мира показателем того, насколько важна региональная интеграция в экономической сфере. Будучи лишенной доступна к морю страной, Афганистан придает самое важное значение такой региональной интеграции. В последнее время, Афганистан приобрел доступ к мировому океану через порт Чабахара в Иране. Первый груз из Индии достиг Афганистана через порт Чабахара в ноябре 2017 г. Другая и не менее важная транспортная артерия была учреждена подписанием 15 ноября 2017 г. Договора о транспортном и транзитном маршруте «Lapis Lazuli» (соединение Афганистана с Турцией и Европой через Туркменистан, Азербайджан и Грузию). Первая отгрузка товаров была отправлена по этому коридору в середине декабря 2018 г. Афганистан присоединился к ВТО три года назад в июле 2016г и стал 164ой страной-участницей после почти двенадцати лет переговоров. Афганистан ратифицировал Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли и был назначен страной-председательницей Комитета ВТО по упрощению процедур торговли. Афганистан призывает все страны СПЕКА, которые еще не являются членами ВТО, направить свои усилия на ускорение процедуры вступления в ВТО. Афганистан считает очень своевременным вопрос о принятии Региональной стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли и готов сотрудничать с целью ее последующего принятия Руководящим советом СПЕКА   
     21 ноября 2019 г. В отношении предлагаемого регионального исследования по регламентационным и процедурным барьерам в торговле, Афганистан выражает свое полное согласие с его методикой, в особенности, относительно предлагаемого плана действий по проведению этого исследования, а также ценит направленный на действия и полностью скоординированный с заинтересованными лицами в странах СПЕКА подход со ЕЭК ООН по отношению к этому исследованию. Афганистан предложил дополнить это исследование анализом условий для упрощения процедур торговли, с особым упором на мобилизацию необходимой политической воли национальных лидеров в субрегионе, чтобы усилить региональную взаимосвязанность в субрегионе и выйти из «зон комфорта». Это безусловно посодействует развитию совместного видения для определения, оценки и изыскания незадействованного потенциала субрегиона, в особенности, в отношении природных ресурсов, размеров рынка и человеческого капитала. С учетом региональных особенностей, предельно важно обеспечить заинтересованность глав стран субрегиона, для этих целей, было бы полезно иметь справочный документ, специально исследующий формы сотрудничества стран с целью получения доступа к экономике соседних с регионом стран, в которых проживает 2.6 миллиарда людей. Афганистан выражает свою поддержку идее разработки такого справочного документа.

Министерство промышленности и торговли Афганистана будет национальным агентством, ответственным за связи в формате СПЕКА, а также с ЕЭК ООН, а соответствующий координационный центре будет назначен в ближайшее время. Региональная стратегия по упрощению процедур торговли безусловно посодействует реализации мер по упрощению процедур торговли, а Принципы устойчивой торговли помогут мобилизовать ответственные за принятия политик государственные органы стран СПЕКА.

* 1. **Азербайджан** отметил, что его географическое местоположение между двумя крупными торговыми коридорами, способствует усилению его поддержки региональным инициативам по сотрудничеству в сферах упрощения процедур торговли и транспорта. За последние годы, таможенная служба Азербайджана претерпела структурные реформы и сейчас использует систему электронного декларирования, основанную на предварительной подаче документов. 99% таможенных документов в Азербайджане уже переведены в электронную форму, что позволяет предварительную подачу таможенных документов, их обработку с использованием системы анализа рисков, ускоренное принятие решений и быстрый выпуск товаров. Национальная система «единого окна» была внедрена, что послужило упрощению таможенных формальностей и обработки документов и данных. Ожидается, что с 2020 г. станет возможным отправлять товары из Китая в Европу, а также в обратном направлении при использовании единого товаросопроводительного документа. Азербайджан также доложил о пилотном проекте между Азербайджаном и Ираном eTIR, основанный на конвенции МДП и призвал другие страны-участницы СПЕКА присоединиться к этому пилотному проекту. Азербайджан также участвует в переговорах по своему присоединению к ВТО. Несмотря на то, что он еще не является членом ВТО и еще не подписал СУПТ, в течение последних нескольких лет была проведена серьезная работа по осуществлению положений СУПТ. Азербайджан подписал и ратифицировал Рамочное соглашение ООН по Упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Запущенная президентским указом в феврале 2019 года система «зеленого коридора» является инновационным решением как для Азербайджана, так и для всего региона в целом. Азербайджан нацеливается использование «зеленого коридора» на 100% для экспорта товаров и на 30% для импорта товаров. В рамках этой процедуры, трейдеры подают электронные документы, которые в течение одного часа рассматриваются таможенной службой, которая выдает разрешение на пересечение границы товарами. Со стороны импортеров, товары напрямую перемещаются в специальный таможенный склад, а после получения соответствующего разрешения, выпускаются в свободной оборот. Азербайджан выражает надежду, что их положительный опыт в этой сфере может быть использован в других странах СПЕКА. По состоянию на данный момент, примерно 30% импортеров и 50% экспортеров уже успешно используют механизм «зеленого коридора» для перемещения товаров.
  2. **Казахстан** выразил решительную поддержку принятию Региональной стратегии по упрощению процедур торговли на грядущей сессии Руководящего совета СПЕКА в Ашгабате. Эта Региональная стратегия также включает дорожную карту мероприятий, необходимых для ее реализации. За 2018 г. экономический рост Казахстана составил 4%, тогда как объем внешней торговли увеличился почти на 20% и сейчас превышает   
     90 миллиардов долларов США (60 миллиардов экспорта и 32 миллиарда импорта).   
     1 января 2019 г. национальная экономика Казахстана насчитывала более 100 миллиардов долларов США иностранных инвестиций. В 2017-2018 гг. Министерство национальной экономики в сотрудничестве с со специализированной группой ЮНКТАД по АСИКУДА разработали систему обработки таможенных данных АСТАНА-1, которая на данный момент охватывает 100% процедур документооборота в электронной форме и позволяет автоматизированную обработку большинства деклараций в течение одной минуты и не требует участия человека. Эта автоматизированная система позволяет уменьшить административные издержки и сроки, связанные с внешней торговлей. При присоединении к ВТО, Казахстан также подписал СУПТ и на данный момент реализовал 70% содержащихся в нем мер. По состоянию на сегодняшний день, было внесено более ста законодательных поправок с целью либерализации государственного контроля над коммерческим сообществом. Таможенный союз с Российской Федерацией, Беларусью, Арменией и Кыргызстаном содействовал развитию внутреннего рынка и продемонстрировал инвесторам положительные перспективы инвестирования в экономику Казахстана. Общий внутренний рынок Таможенного союза ныне охватывает около 184 миллионов человек и в десять раз превышает национальную экономику Казахстана. Казахстан также принимает участие в центральноазиатских инициативах и предоставляет техническую помощь другим странам-участницам СПЕКА с целью упрощения документооборота в торговле товарами и услугами. Поле присоединения к ВТО три года назад, инвестиции в экономику Казахстана увеличились более чем на тридцать процентов, что крайне важно с точки зрения диверсификации национальной экономики. Казахстан также сократил объемы вмешательства государства как в финансовую сферу, так и в некоторые другие сферы, тем самым поспособствовав созданию регионального финансового центра – Астанинского международного финансового центра, который функционирует с использованием британского права, что, в свою очередь, позволяет учреждение полноценных филиалов зарубежных финансовых учреждений без необходимости наличия офиса-представительства. Другим примером может служить телекоммуникационная сфера, где раннее существовал законодательный барьер для зарубежных инвесторов, обязывающий их учреждать совместные предприятия и накладывающий ограничение в доле зарубежного участия в 49%. Либерализация в этом аспекте, ликвидировала эти количественные и качественные ограничения, тем самым позволяя зарубежным инвесторам учреждать компании со 100% зарубежным участием.
  3. **Кыргызстан**, будучи развивающейся страной, не имеющей доступа к морю, обратил внимание на актуальность обсуждаемых на этом семинаре вопросов, в частности, роль упрощения процедур торговли в развитии торговли, а также переходу к инклюзивной и устойчивой торговле. Приятие СУПТ было важным шагом в этом направлении и Кыргызстан убежден, что успешная реализация СУПТ неизбежно приведет к более эффективным таможенным процедурам и ускорению трансграничного перемещения товаров. Кыргызская республика ратифицировала СУПТ в ноябре 2015 г. Впоследствии, был учрежден Национальный совет по упрощению процедур торговли с целью координировать реализацию положений СУПТ. Национальный комитет по упрощению процедур торговли принял в 2017 г. план действий по реализации СУПТ на 2018-2022гг. При этом, некоторые вызовы по-прежнему требуют решений: региональное сотрудничество в сфере торговли, упрощение транзитных процедур, региональное развитие устойчивой торговли, а также участие в торговых переговорах в рамках ВТО. Кыргызская Республика придает большое значение принятию Региональной стратегии по упрощению процедур торговли и Принципов устойчивой торговли, поскольку без подобных справочных документов, положения СУПТ рискуют остаться «на бумаге». Кыргызская Республика также поддерживает предложение по проведению Регионального исследования нетарифных барьеров в торговле и выражает свою готовность принять участие в процессе выработки соответствующего документа.
  4. **Таджикистан** отметил высокий уровень внимания, которое его Правительство уделяет сектору торговли и его влиянию на устойчивое развитие в стране. За последние годы, было принято несколько стратегических документов, а также достигнуты следующие успехи:
* Таджикистан присоединился к ВТО 2 марта 2013 г.;
* Разработана и принята Национальная стратегия по развитию до 2030 г.;
* Разработана Программа по среднесрочному развитию на 2016-2020гг.;
* Разработана Программа по поддержке экспорта и импортозамещению в Республике Таджикистан на 2016-2020гг.

Эти стратегические документы уделяют приоритетной внимание улучшению институциональной основы для диверсификации импорта и экспорта, а также для упрощения процедур торговли. В этих целях, Таджикистаном был учрежден Координационный комитет по упрощению процедур торговли, который разработал Дорожную карту по реализации реформ по упрощению процедур торговли наряду с другими стратегическими документами. Наиболее важным успехом было завершение категоризации мер СУПТ, которая будет нотифицирована в Секретариат ВТО во втором семестре 2019 г. При поддержке ЦМТ, Таджикистаном был разработан Торговый портал, предоставляющий предпринимателям всю соответствующую информацию по экспортным и импортным процедурам в режиме реального времени. Все эти реформы привели к увеличению доли экспорта во внешней торговле с 20% в 2015 г. до 25.4% в 2018 г. В тот же период, количество торговых партнеров возросло с 90 до 110, а диверсификация экспорта привела к увеличению торгуемых позиций со 150 до 480.

**Г-н Завкизода** подвел итог заявлений стран, подчеркивая, что состояние упрощения процедур торговли разнится в странах субрегиона СПЕКА, и, что тесное сотрудничество между странами СПЕКА является единственным методом обмена опытом для достижения долгосрочных целей устойчивого развития.

# Сессия I – Упрощение процедур торговли: вызовы и перспективы для устойчивого развития

#### Региональная стратегия СПЕКА по упрощению процедур торговли

**Г-н Иноятулло Касимов** провел краткий обзор Региональной стратегии по упрощению процедур торговли. Он подчеркнул, что при принятии и реализации Стратегии по упрощению процедур торговли, страны СПЕКА должны наряду с реализацией национальных реформ учитывать преимущества регионального сотрудничества.

**Г-н Завкизода** отметил, что Секретариат ЕЭК ООН по завершению Семинара вышлет странам-участницам СПЕКА проект Стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли для предоставления комментариев до 15 сентября 2019 г., с целью представить ее для принятия на сессии Руководящего совета СПЕКА 21 ноября 2019 г.

#### Ход реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли: последствия для субрегиона

**Г-жа Шери Розенау** представила обновленную информацию относительно положения дел по реализации СУПТ. Она начала с поздравления Его Превосходительства Мохаммада Хакджо с его назначением на пост главы Комитета ВТО по СУПТ. На основании последних проведенных сессий комитета ВТО по упрощению процедур торговли, следующее положение дел в сфере СУТП было представлено: из 164 членов ВТО, 145 ратифицировали СУТП, самые последние ратификационные документы были получены от Таджикистана и Египта. В соответствии с графиком нотификаций, члены ВТО уже определили меры категорий «А» и «B». Развивающимся странам необходимо было завершить нотификацию мер категории «B» до февраля 2018 г., тогда как категории «C» должны быть нотифицированы до 22 августа 2019 г. Следуя особому и дифференцированному режиму ВТО, наименее развитые страны (Афганистан в их числе) все еще имеют время для нотификации мер категории «B» до февраля 2020г, а категории «C» до февраля 2021 г. Г-жа Розенау поздравила Таджикистан с завершением процесса категоризации и ожидает получения соответствующей нотификации в течение второго семестра 2019 г. Следующая встреча Комитета ВТО по СУПТ будет проходить 15-16 октября 2019 г.: очередная сессия пройдет в первый день, а специальная сессия, посвященная техническому сотрудничеству и поддержке для наращивания потенциала (что является частью мер СУПТ категории «С») будет проходить во второй день.

Г-жа Розенау отметила, что в Карибском субрегионе, представленном региональной организацией по сотрудничеству КАРИКОМ, страны-участницы учредили региональный комитет по упрощению процедур торговли при прямом участии представителей национальных комитетов по упрощению процедур торговли, а также приняли общую региональную стратегию по реализации СУПТ, а также стремятся к координации донорской поддержки. Они гармонизируют национальные требования для квалификации УЭО, тем самым создавая предпосылки для признания УЭЕ в масштабах всего региона. Также разрабатывается региональная система исследовательских лабораторий, а следующий этап в развитии региональной системы управления рисками нацеливается на отладку обмена данных о рисках между странами. Всемирный банк оказал содействие КАРИКОМ в разработке Региональной стратегии по упрощению процедур торговли, в то время как ЮСАИД участвуют в ее реализации. Вышеперечисленные примеры свидетельствуют о том, что региональные интеграционные процессы происходят по всему миру, а Программа СПЕКА может воспользоваться опытом других инициатив по региональному сотрудничеству.

#### Наращивание потенциала по упрощению процедур торговли в субрегионе

**Г-н Марио Апостолов** сообщил о последних событиях в сфере наращивания потенциала по упрощению процедур торговли, в частности на примере семинара, прошедшего с 20 по 22 мая 2019 г. в городе Нур-Султан, Казахстан, где особое внимание было уделено следующим пяти сферам упрощения процедур торговли:

* Национальные Комитеты по УПТ (СЕФАКТ ООН Рек.4 и 40).
* Рационализация формальностей и процедур документооборота.
* Использование международных стандартов по упрощению процедур торговли.
* Внедрение «единого окна» для экспортной, импортной и таможенной очистки, а также функциональная совместимость систем «единого окна» .
* Внедрение Национальных механизмов мониторинга транспорта и торговли, используя анализ бизнес-процессов (АБП) и исследования по изучению продолжительности таможенной очистки (ВТАО) (СЕФАКТ ООН Рек. 42).

#### Новые инструменты СЕФАКТ ООН для упрощения процедур торговли

**Г-н Ланс Томпсон** представил информацию о работе СЕФАКТ ООН, направленную на «умную взаимосвязанность», которая основывается на трех столпах:

* Ясные, бесплатные, находящиеся в открытом доступе и гармонизированные стандарты, рекомендации, руководства, правила, конвенции для содействия плавному и бесперебойному обмену информацией.
* Применение информационно-коммуникационных технологий и иннвовационных процессов для улучшения взаимодействий (между людьми, компаниями, правительствами, экономиками, рукотворными объектами).
* Соединение потребностей государственного сектора с инновациями и финансовыми возможностями частного сектора.

СЕФАКТ ООН имеет три новых направления работы, в частности технологии блокчейн и интернет вещей, а также предстоящий пересмотр Рекомендации 33: «единое окно». Проведение следующего форума СЕФАКТ ООН запланировано на период с 28 октября по 1 ноября 2019 г. и пройдет в городе Лондон, Соединенное Королевство.

#### Пилотный проект eTIR с участием Азербайджана

**Г-н Андрэ Скейя** провел презентацию пилотных проектов eTIR, которые находятся в процессе разработки и имеют своей целью компьютеризацию процедур МДП. Все страны СПЕКА являются подписантами конвенции МДП. Несмотря на существенный рост количества книжек МДП, которые были выпущены в Узбекистане в последние годы, общее количество книжек МДП, выпущенных в субрегионе по-прежнему не особо большое (примерно 60000). В мире существует множество транзитных систем, однако МДП все еще является единственной глобальной системой свободного транзита, а с присоединением к ней Китая, Пакистана и Индии в течение последних лет, странами СПЕКА открываются новые перспективы для транзита.

В 2015 г., когда был подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК ООН и МСАТ, две страны выступили добровольцами для внедрения пилотного проекта eTIR – Иран и Турция. Данный пилотный проект был успешен и в 2017 г. новый пилотный проект был запущен между Ираном и Азербайджаном, при этом первая отгрузка была произведена 18 июня 2019 г. Казахстан, Узбекистан и Таджикистан также выразили свой интерес к участию, а Азербайджан уже принимает участие в реализации этого проекта.

Отдел транспорта ЕЭК ООН призывает все страны СПЕКА, которые еще не выразили свой интерес к компьютеризации процедуры МДП, направить письмо о заинтересованности в ЕЭК ООН либо МСАТ, чтобы запустить процесс технического сотрудничества для запуска eTIR в своих национальных экономиках, а также для улучшения уровня субрегионального сотрудничества в сфере упрощения процедур торговли.

#### Транзит в Центральной Азии после присоединения Китая, Индии и Пакистана к Конвенции МДП

**Г-н Вильям Петти** представил частноправовой взгляд на упрощение процедур торговли и транзита в субрегионе СПЕКА. Широкое применение дорожного транспорта в регионе СПЕКА может быть как движущей силой, так и тормозом для развития. Быстрый экономический рост в Узбекистане в последние два года привел к тому, что, в первую очередь, появилась необходимость в найме тысяч водителей ежегодно, во вторую очередь – к покупке новых грузовиков, и, наконец, в третью очередь – к необходимости в более комплексных ИКТ решениях для управления этим постоянно увеличивающимся количеством транспортных средств. Для устойчивого развития автодорожного транспорта, предельно важно, чтобы он был настолько эффективен, насколько это возможно, чтобы сохранить свою конкурентоспособность по сравнению с другими видами транспорта. Двумя ключевыми аспектами такой эффективности являются надежность дорог и качество нормативного регулирования. МСАТ поддерживает инициативы по компьютеризации книжек МДП и настоятельно призывает страны СПЕКА к участию в этих проектах. Г-н Петти упомянул, что одной из «серых зон», являющихся вызовом для автодорожного транспорта, является выдача виз для водителей. Он привел в пример ситуацию, произошедшую в мае 2019 г., когда грузовой автомобиль отбыл из Афганистана по направлению в Соединенное королевство и перевозил кашемировую шерсть стоимостью в несколько миллионов долларов США. Однако, экспортер подготовил для отгрузки тринадцать грузовиков, но не смог отправить их из-за отказа в выдаче виз для всех водителей. Данный пример показывает каким образом государственные политики могут стать непреодолимым препятствием для экономического роста.

#### Проекты Всемирного банка в области поддержки упрощения процедур торговли в регионе СПЕКА

**Г-н Билл Гейн** представил доклад о деятельности Группы Всемирного банка в области упрощения процедур торговли: анализ и диагностика, техническое содействие, финансирование ключевых проектов в сфере инфраструктурных и институциональных реформ, исследования и информационные продукты (ЛПЭ/Ведение бизнеса), глобальная просветительская деятельность и партнерства. Группа Всемирного банка предоставляет консультативную помощь в сфере упрощения процедур торговли посредством своей Программу поддержки упрощения процедур торговли, которая действует во всех странах СПЕКА кроме Туркменистана.

**Г-н Завкизода** подвел итоги первой сессии, поздравив представителей стран-участниц СПЕКА с успехами, достигнутыми в реализации Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г. и отметил, что некоторые вызовы все еще актуальны и к ним необходимо подходить с должной осторожностью, чтобы улучшить усилия по упрощению процедур торговли и транзита в субрегионе СПЕКА.

# Сессия II – Принципы политики по устойчивому и всеобъемлющему развитию торговли в субрегионе

#### Как сделать так, чтобы торговля начала работать на окружающую среду и Повестку дня 2030

**Г-жа Анья фон Молтке** провела презентацию соотношения между развитием торговли и современными вызовами в сфере окружающей среды, с которыми сталкивается человечество, особое внимание было также уделено обзору воздействия на будущую динамику. Первой и вызывающей наибольшую тревогу проблемой является изменение климата. Например, последние четыре года (2015-2019гг) показывают самые высокие значения средних температур с начала ХХ века, когда температурные данные начали отслеживаться повсеместно. Риски, связанные с температурной нестабильностью, не следует приуменьшать, поскольку они могут вызвать потопы, лесные пожары и засухи, которые, в свою очередь, оказывают негативное влияние на все сферы человеческой деятельности. Другим вызовом является уменьшение биоразнообразия (более чем 16000 видов находятся под угрозой исчезновения и в примерно 90% случаев это либо напрямую, либо косвенно связано с деятельностью человека).При сегодняшней динамике развития человеческой деятельности на планете, к 2050 г. общее мировое население достигнет 9.6 миллиардов, из которых 2/3 будут проживать в городах, что усилит глобальную потребность в пище на 70%, а при учете доминирующей глобальной производственно-потребительской системы («взять-произвести-выбросить»), уже приведшей к увеличению количества отходов в четыре раза с 1970 г., экологические риски не могут быть отделены от экономического развития. В свою очередь, это является существенным потенциалом для развития внутрирегиональной и международной торговли, страны СПЕКА не имеют доступа к морю, находятся в непосредственной близости к трем странам БРИСК, и, им необходимы следующие три ключевых шага для стимулирования устойчивого экономического роста:

* + позволить «зеленым» товарам и услугам пересекать границы;
  + рационализировать торговые процедуры для улучшения эффективности и уменьшения отходов;
  + увеличить взаимосвязанность «зеленых» торговых операций в субрегионе.

Г-жа фон Молтке призвала страны СПЕКА воспользоваться результатами работы центра ЮНЕП по торговле и окружающей среде, который является обусловленным спросом механизмом, способствующим наращиванию потенциала и консультациям в области политики по устойчивой торговле и инвестициям посредством серии действий в:

**Глобальные исследования и проекты освоения знаний,** поощряющие использование наилучших практик для устойчивой торговли, глобальной аналитики и оценки, универсальные инструменты и методики, а также другие информационные продукты;

**Консультативные услуги и наращивание потенциала** для национальной аналитики и оценки, целевые консультативные услуги и техническое содействие, подготовка кадров и наращивание потенциала;

**Упрощения диалога и согласованные действия** для упрощения соглашений о развитии между различные участниками в сфере устойчивой торговли, наращивания потенциала министерств по защите окружающей среды для участия в переговорах по торговле, а также создание форумов для обсуждений и обмена опытом о наилучших практиках.

#### Согласование регионального развития торговли с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 г., стимулирование устойчивого роста

**Г-н Марио Апостолов** представил второй справочный документ «Региональные принципы устойчивой торговли», при особом внимании обеспечению долгосрочного роста в сфере инклюзивного и устойчивого развития, что будет темой предстоящего Экономического форума СПЕКА. Результаты исследования, проведенного под эгидой ЕЭК ООН, подтвердили, что переход к торговле, согласующейся с устойчивым развитием, может быть прибыльным, например, в случае оптимизации использования водных ресурсов для сельскохозяйственных целей посредством выращивания в меньшей степени зависимых от воды культур, тем самым обеспечивая продовольственную безопасность в этих странах. Некоторые сферы для дальнейшей работы в субрегионе СПЕКА были также определены:

* Увеличение эффективности и сокращение издержек и расходов с целью сохранения ресурсов для их лучшего использования обществом;
* Рационализировать процедуры пограничного контроля для сокращения сроков ожидания, расхода горючего, загрязнения окружающей среды, вызванного неподвижными грузовиками, а также количество решений об отклонении товаров, выданных на границах;
* Рационализировать документарные процедуры чтобы избежать ненужного расходования бумаги и трудовых ресурсов;
* Упростить торговлю экологическими товарами, услугами и технологиями, в соответствии с Повесткой дня до 2030 г. с целью лучшего распространения технологий применения возобновляемых источников энергии.

Г-н Марио Апостолов подвел итог презентации перечислив некоторые из рекомендаций по сфере использования этих Принципов по устойчивой торговле, которые будут подготовлены и отправлены всем странам-участницам СПЕКА совместно с приглашениями на сессию Рабочей группы СПЕКА по торговле, которая пройдет 18 ноября 2019 г. в городе Ашгабат, Туркменистан.

#### Вопросы и ответы

**Представитель Афганистана** задал вопрос относительно положительного количественного воздействия на экологию, вызванного упрощением процедур торговли.

**Г-н Марио Апостолов** ответил, обратившись к двум примерам: сохранение деревьев: несколько лет назад, было проведено исследование, целью которого было определить сколько деревьев может быть спасено в случае перехода к безбумажной торговле в одной единственной стране (Швеция), результаты показали, что лишь только внедрение электронного таможенной декларации привело к сохранению от 100 до 200 деревьев ежегодно; можно добиться сокращения выбросов CO2 посредством уменьшения сроков ожидания в очередях на пунктах пересечения границы, а также снизить загрязнение окружающей среды, вызванное выхлопами от находящихся в процессе ожидания и медленно передвигающихся грузовиков.

**Представитель Казахстана** доложил о достижении связанных с торговлей ЦУР в Казахстане. Цели в области устойчивого развития соответствуют документам о стратегической политике Казахстана, также множество ЦУР интегрированы в эти стратегии. На данный момент, примерно 80% показателей достижения ЦУР уже отражены в национальных планах и стратегиях по устойчивому развитию. Казахстан осуществит добровольный национальный доклад в рамках встречи Группы высокого уровня по вопросам политики, которая пройдет в Нью-Йорке в июле 2019 г. Казахстан активно содействует тесному сотрудничеству с другими странами в Центральной Азии и Евразийском экономическом союзе. Казахстан убежден, что одним из наиболее полезных инструментов достижения более высокого уровня сотрудничества является создание зон свободной торговли, а также заключение двухсторонних и многосторонних соглашений о либерализации торговли.

**Представитель Азербайджана** прокомментировал справочную часть Принципов устойчивой торговли, призывая Секретариат ЕЭК ООН также включить примеры других успешных инициатив в области устойчивого развития в странах СПЕКА. Он также упомянул, что, как и в Казахстане, Азербайджан также представит добровольный национальный обзор в рамках предстоящей встречи на высоком уровне в Нью-Йорке. Представитель Азербайджана также поинтересовался о последующей деятельности в сфере Оценки СПЕКА 2018, проведенной ЭСКАТО, которая была направлена на анализ слабых и сильных сторон субрегиона СПЕКА в связи с реализацией ЦУР, в частности тех из них, которые имеют отношение к торговле.

**Г-н Марио Апостолов** подтвердил, что предложение согласовать проекты СПЕКА с достижением ЦУР было принято, а на данный момент работа в формате СПЕКА сосредоточена на упрощение реализации ЦУР, способствуя более высокому уровню трансграничного сотрудничества, поскольку большинство ЦУР требует не только национальных усилий, сколько двухстороннего и многостороннего сотрудничества. В этих целях, Секретариатом ЕЭКТ ООН уже подготовлены письма координаторам-резидентам ООН в странах СПЕКА, приглашающие их к участию в предстоящих Днях СПЕКА в Ашгабате с целью изучить возможность их поддержки платформе СПЕКА.

**Представитель Туркменистана** прокомментировал презентацию г-жи фон Молтке в отношении вопросов в области «зеленой торговли» в субрегионе СПЕКА. Туркменистан также занимается развитием за пределами рамок программы СПЕКА, в частности в сфере уменьшение воздействия на окружающую среду портов Азербайджана, Казахстана и Туркменистана, расположенных на Каспийском море, данная программа была разработана при поддержке Европейского банка реконструкции и развития, ЕЭК ООН, а также экспертов из частного сектора. Новый морской порт в городе Туркменбаши, Тукрменистан, равно как и другие порты на Каспийском море будут соответствовать самым последним существующим стандартам в области окружающей среды. В отношении вопросов, связанных с управлением водными ресурсами в субрегионе СПЕКА: была запущена инициатива по сбору воды, использованной в сельском хозяйстве, и создать в 15летний срок новое озеро в пустыне Кара-Кум, Правительство уже проинвестировало более 550 миллионов долларов США на этот проект, который будет иметь колоссальное воздействие на улучшение окружающей среды в Туркменистане.

**Представитель Кыргызстана** доложил о двух приоритетных целях Кыргызстана, связанных с «зеленой» экономикой и цифровизацией торговли. Министерство экономики разработало и представило Национальную стратегию в области устойчивого развития на 2019-2023 гг., некоторые из решений в области государственной политики, содержащихся в этой стратегии были отдельно упомянуты: введение нулевой ставки таможенных пошлин на ввоз мобильных телефонов; особое внимание уделено 39 вопросам, связанным с изменением климата, которые включены в Правительственные методики статистической оценки; разработка Дорожной карты для финансирования устойчивого развития. Много было сделано в направлении моделирования «зеленой» экономики в Кыргызстане. В своем выступлении, он также уделил внимание сферам, связанным с правительственной повесткой дня, связанной с устойчивым развитием: «зеленая» энергетика, устойчивые города, сельское хозяйство и промышленность; низкоуглеродный и экологически-безопасный транспорт; устойчивый туризм и управление отходами.

**Представитель Таджикистана** представил последние разработки в области устойчивого развития, в частности принятие среднесрочной пятилетней национальной программы с конкретным планом действий для экспортной диверсификации и поощрения доступа к мировым рынкам.

# Сессия III – Нетарифные меры и барьеры, устойчивое развитие

#### Работа ЕЭК ООН по нетарифным мерам и барьерам в торговле

**Г-н Мика Вепсалайнен** провел обзор работы Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли. Самые последние национальные исследования по процедурным и регламентационным барьерам в торговле были проведены в субрегионе СПЕКА проводились в Казахстане в 2012 г., Таджикистане в 2014 г. и Кыргызстане в 2015 г. Эти исследования следовали специальной методике, разработанной ЕЭК ООН и основывались на модели производственно-сбытовой цепочки «покупка-доставка-оплата», которая отражает более широкий подход к упрощению процедур торговли, нежели тот, что практикуется в ВТО. Основное внимание в рамках СУПТ уделяется таможенному ведомству и пересечению границ, тогда как ЕЭК ООН охватывает упрощение процедур торговли вдоль всей производственно-сбытовой цепочки. Самые последние дополнения к методике ЕЭК ООН относятся к анализу того, каким образом ЦУР влияют на проблемы, с которыми сталкивается упрощение процедур торговли. При проведении таких исследований, ЕЭК ООН изучает следующие сферы:

* состояние упрощения процедур торговли в стране («покупка-доставка-оплата», включая таможенные процедуры;
* все относящееся к торговле законодательство (включая таможенное регулирование и возможные нормативные вопросы);
* стандартизация – какие стандарты используются и как они применяются;
* анализ бизнес-процессов – в сотрудничестве с Правительством определяются наиболее важные экспортные товары, после чего проводится контрольная поставка одной конкретной партии таких товаров, в рамках которой исследуется каким образом эта партия проходит по производственно-сбытовой цепочке (сырьевые материалы, производство, транспортировка внутри страны, прибытие на пункт пересечения границы, процедуры пересечения границы, будущее партии после пересечения границы). Таким образом, в Казахстане исследовались кондитерские изделия, мука, макароны и печенье; в Кыргызстане – фасоль и свежие абрикосы; а в Таджикистане – хлопок.

Исследования барьеров в торговле важны, поскольку практически во всех исследованиях возможно определение общих черт:

* Упрощение процедур торговли:
  + Серьезные исторически-существующие вызовы, связанные со сроками – например, в процессе проведения опросов торговых операторов, было выяснено, что для завершения конкретной процедуры необходимо 7 дней, в том случае, когда все опрошенные предоставляют один и тот же ответ, то, на первый взгляд, все кажется абсолютно нормальным. Однако, позже, во время проведения анализа общих результатов исследования, становится очевидной более обширная перспектива, поскольку абсолютно идентичная процедура в стране-конкуренте занимает 20 секунд (один человек нажимает кнопку). Анализ подобных перспектив оптимизации является наиболее ценным результатом проведения исследований нетарифных мер.
  + Необходимость лицензий и подписей конкретных документов – мир движется к быстрым цифровым процедурам, таким образом необходимость в бумажных документах уменьшается с развитием ИКТ.
  + «единое окно» - все страны проводят работу в этом направлении, однако каждая со своей собственной скоростью, зависящей от уровня доступных технологий. Мир не стоит на месте, а новые технологии постоянно развиваются, тем самым делая доступными качественно новые технологические решения, подобные технологии блокчейн.
* Регламентационные вопросы:
  + Иногда может быть проблематично привлечь внимание политиков к важности роли торговли в качестве средства развития, что, в основном, выражается в следующем: правильные, надежные, быстрые и дешевые торговые процедуры являются движущей силой для развития, поскольку создают рабочие места и бизнес перспективы.
  + Взаимосвязи между политиками в сфере торговли, налогов и таможни
* Стандартизация (в большинстве стран, возможно, самый большой объем работы именно в этой сфере):
  + Как правило, существуют тестовые лаборатории, аккредитационные и сертификационные системы, а также программы подготовки кадров. Когда принимается новый технический стандарт, критически важно, чтобы его результаты также признавались в других странах.
  + Образование в сфере стандартизации и стандартов – необходима подготовка экспертов в конкретных сферах, которая очевидным образом требует финансирования, равно как и соответствующего научного обоснования.

Все исследования регламентационных и процедурных барьеров, осуществляемые   
ЕЭК ООН публикуются в сети интернет и доступны для свободного ознакомления. В завершении выступления, г-н Мика Вепсалайнен призвал все страны СПЕКА выразить свой интерес к проведению регионального исследования чтобы определить общие черты и изучить взаимосвязи между разными странами СПЕКА на региональной и международном уровнях. Концептуальная записка по исследованию регламентационных и процедурных барьеров в торговле в странах СПЕКА на английском и русском языках будет отправлена соответствующим министерствам стран СПЕКА для ознакомления и отправки комментариев с целью представить ее на 14ой сессии Рабочей группы СПЕКА по торговле для подготовки ее последующего принятия 21 ноября 2019 г. Руководящим советом СПЕКА.

#### Работа ЭСКАТО по упрощению процедур торговли и нетарифным мерам в странах СПЕКА

**Г-н Ян Дюваль** провел обзор работы ЭСКАТО по упрощению процедур торговли, в частности Глобальный опрос по упрощению процедур торговли и безбумажной торговле, деятельности по наращиванию потенциала, анализ бизнес-процессов (например, проведенный совместно с ЕЭК ООН анализ бизнес-процесса экспорта зерна из Казахстана в Азербайджан, который был представлен в мае 2019 г. в городе Нур-Султан во время семинара ЕЭК ООН и ЭСКАТО по наращиванию потенциала), развитие механизмов мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта, «единое окно» и Рамочное соглашение по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азии и на Тихом океане, на распространении сферы действия которого сосредоточена нынешняя деятельность ЭСКАТО. Это соглашение было подписано 5 странами региона ЭСКАТО, первой страной, которая ратифицировала его в 2018 г. была страна субрегиона СПЕКА – Азербайджан.

Г-н Дюваль продолжил свое выступление обзором того какие бывают виды нетарифных мер (СТБ и ТБТ меры) и подчеркнул, что такие меры часто согласуются с правительственными функциями по защите экономической и социальной стабильности государства, либо же защиты здоровья и окружающей среды. С этой точки зрения, ЭСКАТО было проведено исследование связей между национальными проектами по достижению ЦУР и вводимыми нетарифными мерами. Результаты показали, что на глобальной уровне 41.5% нетарифных мер напрямую связаны хотя бы с одной ЦУР, тогда как для Азиатско-Тихоокеанского региона, среднее значение было 42.5%. Таджикистан можно считать образцовым в этом ключе, поскольку 73% действующих на его территории нетарифных мер связано с достижением ЦУР, а также в Таджикистане в сотрудничестве с ЦМТ разработан и введен в эксплуатацию соответствующий наиболее передовым стандартам качества торговый портал, содержащий в ясной и прозрачной форме исчерпывающую информацию по вопросам обязательных для соблюдения правил государственного регулирования. Данный пример показывает, что основной проблемой нетарифных мер является не их столько их существование как таковое, сколько способность страны к их эффективному применению. Например, если для получения лицензии необходимо проведение лабораторного исследования, то такое исследование должно быть возможно провести в прозрачном виде, в разумные сроки и за доступную цену.

#### Вопросы и ответы

Г-н Завки Завкизода прокомментировал Концептуальную записку подтверждая **от имени Правительства Таджикистана** готовность Таджикистан принять участие в подобном региональном исследовании по нетарифным барьерам и призвал другие страны СПЕКА выразить свой интерес в течение данного семинара, либо же позднее, связавшись с Секретариатом ООН.

**Представитель Казахстана** приветствовал концепцию проведения подобного регионального исследования, которое Казахстан также считает крайне своевременным и подтверждает свою готовность поддержать эту инициативу.

**Представитель Туркменистана** сделал заявление относительно Регионального исследования регламентационных и процедурных барьеров в торговле, подтверждая от имени Правительства Туркменистана интерес и поддержку этому исследованию, а также поинтересовался по поводу получения более подробной информации о методике, применяемой в рамках этого исследования. Он также призвал другие страны СПЕКА назначить координаторов в соответствующих министерствах для оказания всесторонней поддержки этому предстоящему исследованию.

# Сессия IV – Партнерства по упрощению процедур торговли и устойчивому развитию в субрегионе

#### Упрощение процедур торговли в субрегионе: перспективы частного сектора

**Г-н Мохаммад Саиид** провел обзор положения дел в сфере экспорта стран субрегиона СПЕКА, в рамках которого доля экспорта составляет примерно 0.4% в глобальном масштабе и 7% на внутрирегиональном уровне. Некоторые проблемы могут определены, в частности низкий уровень диверсификации экспорта, поскольку первые три экспортные позиции в каждой стране представляют более 60% общего объема экспорта. Другой проблемой является низкая доля участия ММСП, участвующих в экспорте (от 1 до 7% участия в зависимости от страны СПЕКА), при сравнении с развитыми странами, где эта доля составляет 25%. В соответствии с Показателями упрощения процедур торговли ОЭСР, наиболее проблемными участками субрегиона СПЕКА являются сотрудничество пограничных органов, упрощение процедур, документы и прозрачность. Опрос, проведенные в ЦМТ выявили 4 основных недостатка в отношении использования стандартов, мер ТБТ и СТБ, а также процедур оценки соответствия для импорта/экспорта:

* Информация – трейдеры часто не имеют знания о том, в чем заключаются регламентационные требования;
* Потенциал – несоответствие между навыками и способностями внутренних систем соответствовать существующим требованиям;
* Инфраструктура – отсутствие доступа к доступным и своевременным услугам по оценке соответствия в виде исследований, проверки и сертификации;
* Политики – слабое или отсутствующее регламентационное поле.

В свете данной информации, единственными путями для субрегиона СПЕКА повысить конкурентоспособность являются принятие специализирующегося на конкретный сектор подхода для рассмотрения вопросов относительно торговых барьеров, целостное следование вдоль всей производственно-сбытовой цепочки для устранения барьеров с обеих сторон границы, а также совместного преодоления процедурных и связанных с контролем качества барьеров в торговле. Региональный подход был бы наиболее полезен для этих целей. Возвращаясь к вопросу о торговом портале Таджикистана, аналогичные торговые порталы должны быть разработаны во всех странах СПЕКА в целях перспектив синергии, доступных на субрегональном уровне, в особенности, благодаря обращению к платформе СПЕКА. Равным образом важно поддержать высокий уровень государственно-частного диалога с пограничными службами, который должен включать всех (все секторы экономики и компании всех размеров должны быть представлены), должен быть всеобъемлющим (с формулировкой политик, их применением и мониторингом) и скоординированным (коммерческий сектор и пограничные службы должны координироваться между собой).

#### Внедрение АСИКУДА в странах СПЕКА

**Г-н Рено Массене** провел обзор хронологии внедрения компонентов системы АСИКУДА в субрегионе СПЕКА. По состоянию на данный момент, АСИКУДА интегрирована либо находится в процессе интеграции с государственным таможенным программным обеспечением Афганистана, Казахстана и Туркменистана. В Казахстане, она также подключена к национальной системе «единого окна» посредством протоколов обмена данными. Важным пунктом является то, что перед тем, как приступить к автоматизации процедур, важно провести соответствующий анализ бизнес-процессов (АБП) с целью определить возможные избыточные функции унаследованных систем и оптимизировать их. Таким образом при разработке экосистемы АСТАНА-1 с применением АСИКУДА, ключевыми вопросами являлись рационализация процедур подачи и обмена информацией, которые были разрешены посредством внедрения 100% сквозной электронной обработки данных, отладки автоматического обмена информацией, нахождения баланса между интересами упрощения процедур торговли и нормативными нуждами, а также разработки более продвинутых механизмов мониторинга и контроля чтобы свести к минимуму случаи мошенничества и защитить законные интересы национальных заинтересованных сторон.

В Афганистане, ЮНКТАД содействовал рационализации таможенного декларирования, осуществления электронных платежей, биометрической идентификации и обмену данными.

В Туркменистане, пилотный проект транзитных деклараций был развернут в мае 2019 г., и этим модулем было обработано 25000 деклараций всего за месяц (май-июнь 2019 г.).

#### Деятельность ГИЗ, основные перспективы и вызовы упрощения процедур торговли в Центральной Азии

**Г-жа Асель Узагалиева** представила доклад о действующей на данный момент программе ГИЗ «Упрощение процедур торговли в Центральной Азии», порученной в 2017 г. ГИЗ немецким Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития для поддержки процессов по упрощению процедур торговли в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, и имеющей общий бюджет в 7 миллионов евро. Целями программы на период с 2017 по 2019 гг. было оказание содействия таможенным ведомствам в разработке действенных систем управления рисками, упрощение межгосударственных транспортных отношений и транзитных процедур при сотрудничестве с МСАТ, а также включение частного сектора в упрощение процедур торговли. ГИЗ считает Дорожную карту Региональной стратегии по упрощению процедур торговли важным документом, и программы ГИЗ в субрегионе СПЕКА готовы к сотрудничеству с национальными правительствами по вопросам ее последующей реализации. При планировании деятельности по применению стратегии по упрощению процедур торговли, будь она региональная или государственная, первостепенно важным является найти правильный баланс между государственными, региональными и международными интересами экономики конкретной страны, с учетом ее уровня развития. ГИЗ уже оказывает техническую поддержку Национальным органами по упрощению процедур торговли посредством организации семинаров и практикумов по наращиванию потенциала чтобы содействовать им в определении приоритетных задач и планировании разумных временных рамок для их выполнения. По вопросам содействия таможенным ведомства, ГИЗ поощряет должное использование предоставленной до прибытия грузов информации и проведение необходимых анализов рисков до пересечения границы; а также внедрение международного весового сертификата для грузовых автомобилей (Конвенция ЕЭК ООН о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, приложение 9) и цифровизация транзитных процедур для улучшения их прозрачности.

Эта Программа будет завершена в декабре 2019 г., ее продолжение на следующие три года и с таким же бюджетом, а также с участием тем же политических партнеров находится, на данный момент, в процессе обсуждения. С учетом представленного на семинаре, проекта Региональной стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли, Региональная команда ГИЗ намеревается добавить три новые сферы деятельности в эту новую программу, в частности гармонизацию процедур пересечения границ, сотрудничество пограничных органов и информационный обмен между таможенными органами с использованием системы «зеленого коридора».

# Отзывы, полученные от стран и других участников в отношении заключений и рекомендаций:

**Г-н Завки Завкизода, от имени Правительства Таджикистана** предложил добавить в рекомендации просьбу Руководящему совету СПЕКА и Исполнительным секретарям ЕЭК ООН и ЭСКАТО не изымать из круга ведения СПЕКА осуществление проектов, поскольку это ограничит способность программы к решению проблем, с которыми страны СПЕКА сталкиваются при стремлении к достижению ЦУР, требующих трансграничного сотрудничества. Он предложил, чтобы ЕЭК ООН и ЭСКАТО включили проекты, предусматривающие двухстороннее и многостороннее сотрудничество стран СПЕКА в своих программы по поддержке СПЕКА в качестве направления согласованных действий в регионе. Таджикистан доведет это предложение до сведения двух Исполнительных секретарей.

**Г-н Марио Апостолов** привлек внимание участников к предстоящим Дням СПЕКА в Ашгабате, которые будут включать Экономический форум по теме «Взаимосвязанность: устойчивое упрощение процедур торговли и транспорта в Центральной Азии», ежегодную сессию Руководящего совета СПЕКА, две параллельные сессии Рабочих групп СПЕКА по торговле и транспорту. Одной из целей данной встречи также была подготовка к окончательной редакции на следующей сессии Рабочей группы СПЕКА по торговле и последующему представлению Руководящему совету для утверждения следующих документов о региональной политике:

1. Региональная стратегия СПЕКА по упрощению процедур торговли
2. Региональные принципы устойчивой торговли
3. Концептуальная записка по региональному исследованию регламентационных и процедурных барьеров в торговле
4. Новый Круг ведения Рабочей группы СПЕКА по торговле

После завершения этого Семинара, все вышеупомянутые документы будут обновлены и отправлены до конца июля 2019г национальным координаторам Рабочей группы СПЕКА по торговле для ознакомления и предоставления комментариев (крайний срок – 15 сентября 2019 г.), они будут сопровождаться пригласительным письмом, призывающим назначить национальные делегации на предстоящую 14ую сессию Рабочей группы СПЕКА по торговле (18-19 ноября 2019 г. в Ашгабате), где эти документы будут обновлены и доработаны на основании отзывов из стран СПЕКА и представлены 21 ноября 2019 г. в Ашгабате для принятия на сессии Руководящего совета СПЕКА.

**Г-н Марио Апостолов** также высоко оценил сотрудничество с ГИЗ по связанным с упрощением процедур торговли темам за последние несколько лет и надеется на продолжение этого сотрудничества.

**Представитель Туркменистана** прокомментировал Заключения, отмечая успешное сотрудничество между странами СПЕКА в прошлом, и, выражая всецелую поддержку Рекомендациям и готовность участвовать в процессе доработки региональных программных документов. Он также надеется на сотрудничество с Региональной программой ГИЗ по поддержке упрощения процедур торговли в Центральной Азии, и с учетом успешного совместной работы с ГИЗ по развитию проектов по верховенству права, выражает готовность приветствовать ГИЗ в Ашгабате в ноябре 2019 г.

**Представитель Кыргызстана** поддержал предлагаемые Заключения и Рекомендации, равно как и подтвердил готовность Правительства Кыргызстана к участию в Региональной исследовании регламентационных и процедурных барьеров в торговле.

**Представитель Азербайджана** поинтересовался о возможности ЕЭК ООН оказать поддержку в учреждении Национального комитета по упрощению процедур торговли Азербайджана и выразил готовность провести семинар по наращиванию потенциала либо встречу в ином формате в Баку. Г-н Завки Завкизода подтвердил готовность Таджикистана к сотрудничеству с Азербайджаном по обмену опытом в отношении учреждения Национального комитета по упрощению процедур торговли. Г-н Апостолов отметил, что подобный семинар уже был организован в Баку в мае 2018 г. в сотрудничестве с Министерством экономики Азербайджана, что следовало завершению проведенного ЕЭК ООН совместно с Азербайджаном оценки готовности Азербайджана к реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, которое показало очень положительные результаты, в основном, благодаря наличию в Азербайджане сильного и хорошо организованного таможенного ведомства. Однако, проблемой на пути учреждения Национального комитета по упрощению процедур торговли является отсутствие ясности о том, какое ведомство должно отвечать за его функционирование.   
Г-н Марио Апостолов выразил готовность еще раз провести семинар по наращиванию потенциала и призвал Азербайджан оформить соответствующий запрос и назначить ответственного координатора. ЕЭК ООН обладает существенным опытом по поддержке учреждения Национальных и Региональных комитетов по упрощению процедур торговли (Рекомендация 4 СЕФАКТ ООН о национальных органах по упрощению процедур торговли и Рекомендация 40 СЕФАКТ ООН по механизмам межведомственного консультирования). Г-н Марио Апостолов призвал страны СПЕКА установить сотрудничество между их Национальными комитетами по упрощению процедур торговли, что было бы исключительно полезно для региональных процессов упрощения процедур торговли.

**Г-н Эсер Ченгел от имени Регионального бюро ВТамО по созданию потенциала для европейского региона (ROCB)** поделился информацией о последней деятельности по созданию потенциала в Азербайджане в 2019 г., в частности о семинаре по упрощению процедур торговли, прошедшему в январе в Ашгабате, а также о практикуме по электронному обмену данными, прошедшему в мае в Ашгабате. Он выразил готовность предоставить помещения Регионального бюро для предстоящего семинара по наращиванию потенциала в Баку.