***СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ, РЕАЛИЗУЯ ПРИНЦИПЫ «ЕДИНОГО ОКНА» В УКРАИНЕ - ЧЕТВЕРТЫЙ СЕМИНАР ЕЭК ООН ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ***

***Одесса, Украина, 27 мая 2014 г.***

Уже четвертый год подряд Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) организует при сотрудничестве с правительством Украины **Семинар по упрощению процедур торговли и внедрение принципа «единого окна» в Украине**. Проведение Семинара запланировано на 27 мая 2014 года в Одессе во время ежегодной транспортной недели и при поддержке Украинского национального комитета Международной торговой палаты (ICC Ukraine) и Ассоциации транспортно-экспедиторских и логистических организаций Украины «Укрвнештранс».

Информационная система портового сообщества (ИСПС) в Одессе - ключевой элемент совместного проекта ЕЭК ООН и украинских государственных и частных сторон. Полноценная эксплуатация началась в конце прошлого года. Первое тестовое оформление состоялось в октябре 2012 года, когда в Одесском порту на основе новой электронной технологии, был оформлен и выпущен 21 контейнер. Месячный максимум в 13472 контейнера был достигнут в июле 2013 года, и 11206 - в феврале 2014 года. В общей сложности с помощью этой системы и электронного наряда к концу февраля 2014 года было очищено 130556 контейнеров[[1]](#footnote-1).

**Таблица 1: Количество контейнеров, очищенных в месяц с момента запуска Одесской информационной системы портового сообщества (ИСПС)**

Цели семинара включают в себя изучение возможности распространения функциональных возможностей системы на различные виды грузов (в дополнении к контейнерам), на все процессы, виды транспорта и виды товаров; на все процедуры и таможенные режимы. Необходимо автоматизировать, например, сертификаты на экспорт зерна. Украина является третьим по величине мировым экспортером кукурузы и занимает шестое место в мировом экспорте пшеницы, но, как сообщается, торговые потоки «задыхаются» от бюрократических препятствий: экспортные сертификаты не доступны, платежи требуются различными лицами. Вступление в систему может устранить субъективное участие в контрольных функциях и создать условия для более прозрачных и эффективных торговых процессов. Цели семинара совпадают с оценкой мер по упрощению процедур торговли ОЭСР для Украины, которая предполагает, что показатели Украины в области **автоматизации, сотрудничества между внутренними агентствами контроля на границе, управления и нейтральности** являются ниже средних среди стран Центральной Азии и стран Европы, не являющихся членами ОЭСР. Они находятся ниже показателей стран со средним уровнем дохода и требуют мер по улучшению.[[2]](#footnote-2)

Программа семинара включает в себя ознакомительный визит в систему порта накануне семинара 26 мая 2014 года. Международные эксперты в последующем проведут экспертную оценку и выдадут рекомендации о том, что до сих пор отсутствует или что должно быть исправлено в ходе осуществления проекта.

Три года работы в поддержку упрощения процедур торговли и внедрение локального «единого окна» в Украине были направлены на пошаговый подход: от системы портового сообщества (ИСПС) в Одессе к морскому, транспортному «единому окну», будущему национальному, торговому и таможенному «единому окну». В проект постепенно вовлекается широкий спектр заинтересованных сторон из государственных органов и делового сообщества. Техническое обеспечение функционирования системы и ее развитие осуществляется Центром Обработки Данных (ЦОД). Следующий этап - морское «единое окно», обслуживающее все порты в стране - будет запущен в ближайшее время. В настоящее время рассматриваются два варианта: Украина развивает такую систему либо самостоятельно, либо посредством совместного проекта с одной из европейских стран, например с Финляндией - первой страной в Европе, которая уже применяет морское «единое окно» (система PortNet под руководством Министерства транспорта Финляндии). Европейская комиссия предусматривает создание сети таких национальных транспортных «единых окон» в Директиве отчетности по формальностям перевозок 2010/65/EU.[[3]](#footnote-3) Реализация такого проекта позволит обеспечить, с одной стороны, передачу большинства инновационных методик, используемых в Европе, а с другой - использование опыта одной из самых продвинутых европейских стран поможет ввести бóльшую прозрачность в проекте.

При оценке различных аспектов эффективности внедряемых технологий должен быть принят во внимание принцип самофинансирования за счет частного сектора, формально схожий с принципами государственно-частного партнерства. Важно продолжить выработку четких правил, отношений и обязательств государственного и частного секторов, чтобы недопонимание не помешало процессу реализации или регулирующим функциям государства. Система должна быть построена как инструмент улучшения управления, повышения прозрачности и эффективности, вовлекающий все заинтересованные стороны

Локальное, секторальное или национальное «единое окно» могут эффективно функционировать только тогда, когда они связаны с развитием эффективных торговых и транспортных коридоров и региональным сотрудничеством. Это может обеспечить хорошие показатели предсказуемости, надежности и доступа к рынкам, которые являются ключевыми для торговли и логистических цепочек поставок. Одна из сессий на семинаре организована при сотрудничестве с Организацией черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС). Она посвящена идее продвижения ИСПС и системы «единого окна» в Черноморском регионе и создания сети обмена информацией между ними - региональную сеть систем.

Первый проект Национальной стратегии по упрощению торговли для Украины подготовлен в качестве основы для первоначальной профессиональной дискуссии и получения отзывов заинтересованных сторон. Ожидается, что ко времени проведения семинара, проект стратегии, на основе первых отзывов, будет доработан и представлен правительству Украины для принятия дальнейших решений. Логикой этой стратегии является определение текущих процедурных препятствий для торговли, измерение их (например, время и стоимость для таможенной очистки контейнера) и предложение способов и индикаторов по улучшениям на год, пять лет, десять лет и т.д. Документ будет включать в себя определения ключевых терминов и видение стратегии, структуру руководства для ее осуществления, описание действий и бюджетный план.

**Ожидаемые результаты:**

* Получение краткой экспертной оценки результатов внедрения информационной системы портового сообщества в Одесском порту;
* Одобрение плана последующих действий по реализации концепции «единого окна» в Украине: морское транспортное «единого окно» и национальное торговое / таможенное «единое окно»;
* Определение шагов по дальнейшей гармонизации данных и приведению в соответствие с международными стандартами;
* Выработка предложений по развитию межорганизационных систем информационного обмена в области торговли и мультимодального транспорта в регионе Черного моря, а также по созданию сети этих систем;
* Получение оценки черновика национальной стратегии по упрощению процедур торговли для Украины;
* Выработка рекомендаций, относящихся к реализации основных принципов государственно-частного партнерства по упрощению процедур торговли и механизмам «единого окна» в регионе.

Для получения дополнительной информации, пожалуйста, свяжитесь с Марио Апостоловым: [mario.apostolov@unece.org](mailto:mario.apostolov@unece.org).

1. См. <http://www.singlewindow.org/upload/statistika/> [↑](#footnote-ref-1)
2. См. <http://www.oecd.org/tad/facilitation/Ukraine_OECD-Trade-Facilitation-Indicators.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
3. См. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:283:0001:0010:EN:PDF> [↑](#footnote-ref-3)