



**МОРСКОЙ
ЭКСПРЕСС**

2-я конференция по упрощению процедур
торговли и механизму «Единого окна»

Применение международных стандартов и рекомендаций при реализации «Единого окна» в межведомственном взаимодействии

*В.Ю. Коростелев,
Директор проекта Single Window
ООО "Морской Экспресс"*

24 апреля 2013 г.

1.

Рекомендации
по применению международных
стандартов, рекомендаций,
систем классификации и
кодирования при разработке и
эксплуатации ИИСВВТ

Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза (ИИСВВТ) создается в интересах ВЭД



21 сентября 2010 года, г. Москва

СОГЛАШЕНИЕ

о создании, функционировании и развитии интегрированной
информационной системы внешней и взаимной торговли
Таможенного союза

в целях создания благоприятных условий субъектам хозяйствования государств Сторон, обеспечения эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на единой таможенной территории Таможенного союза, осуществления таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, обеспечения процессов экономической интеграции, организации эффективной работы Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) и Комиссии Таможенного союза,

Основные характеристики ИИСВВТ для оценки применимости международных рекомендаций ЕЭК ООН (таблица 1)

No	Характеристика ИИСВВТ	Требования технико-экономического обоснования ИИСВВТ
1.	МЕЖДУНАРОДНАЯ система	«Система предназначена для государств-членов Таможенного союза»
2.	МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ система	«Система предназначена для обеспечения функционирования государственных контрольных органов: ИИСВВТ обеспечивает таможенный, налоговый, транспортный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный и санитарно-карантинный виды контроля на таможенной границе Таможенного союза».
3.	Взаимодействие с <u>УЧАСТНИКАМИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВЭД)</u>	«Система предназначена для обеспечения деятельности по регулированию внешней и взаимной торговли: участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД) будут взаимодействовать с государственными органами через ИИСВВТ».
4.	ОПТИМИЗАЦИЯ административно-управленческих процессов	«Система обеспечивает снижение административных барьеров и бремени избыточного регулирования для хозяйствующих субъектов, повышение качества информационных и административно-управленческих процессов».

«Единое окно» – основной механизм межгосударственного взаимодействия в ИИСВВТ (презентация ГУИТ ФТС 2011 года)



**РЕКОМЕНДАЦИИ 2011 г.
разработаны в рамках
проекта ЕЭК ООН и
Российской Федерации
по государственно-
частному сотрудничеству
для упрощения процедур
торговли и „единого окна**

Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций

РЕКОМЕНДАЦИИ

по применению международных практик, стандартов,
рекомендаций, систем классификации и кодирования при
разработке и эксплуатации Интегрированной
информационной системы внешней и взаимной торговли
Таможенного союза (ИИСВВТ)

Автор: Владимир Юрьевич Коростелев
vkorostelev@gmail.com

Дата: 29 ноября 2011 г.

Место: г. Москва

Содержание рекомендаций

Аннотация	2
Оглавление	3
Термины и сокращения	4
Введение	6
1. Анализ бизнес-процессов взаимодействия участников ВЭД и государственных контрольных органов при трансграничном движении транспортных средств и грузов	12
2. Необходимость применения международных практик и рекомендаций при разработке ИИСВВТ	17
3. Рекомендации по применению международных стандартов, справочников и моделей данных, систем классификации и кодирования при разработке ИИСВВТ	22
3.1. Необходимость гармонизации документов и данных при разработке «единого окна»	22
3.2. Рекомендации по определению состава и форматов электронных сообщений в ИИСВВТ	24
3.3. Рекомендации по применению стандартных элементов данных в ИИСВВТ	31
3.4. Рекомендации по применению международных кодов и классификаторов в ИИСВВТ	33
3.5. Рекомендации по применению в ИИСВВТ модели данных Всемирной таможенной организации	34
4. Рекомендации по разработке и сопровождению мастер-данных и нормативно- справочной информации при эксплуатации ИИСВВТ	40
4.1. Рекомендации по ведению и сопровождению мастер-данных ИИСВВТ об участниках внешнеэкономической деятельности	40
4.2. Рекомендации по ведению и сопровождению нормативно-справочной информации при эксплуатации ИИСВВТ	42
Заключение	44
Приложение 1. Перечень международных рекомендаций ЕЭК ООН и соответствующих им международных стандартов ISO	45

Международные рекомендации ЕЭК ООН, применимые для разработки межгосударственных информационных систем (включая ИИСВВТ)

- №18 «Меры по упрощению процедур международной торговли»
- №25 «Об использовании стандарта Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН)»
- **№33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма "единого окна" для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми организациями и государственными органами»**
- №34 «Упрощение и стандартизация данных для международной торговли»
- №35 «Выработка правовой основы системы "единого окна" в международной торговле»

Таможенные службы ДОЛЖНЫ использовать международный стандарт UN/EDIFACT

КИОТСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

Глава 7. Применение информационных технологий

7.3. Передача сообщений

(Стандартные правила 3.11 и 7.2)

Вопрос, касающийся стандартных правил относительно электронной информации, является сферой, в которой таможенные службы могут и оказывают более прямое влияние. В течение последних ряда лет таможенные службы через ООН занимаются разработкой стандартных правил, касающихся электронных сообщений. Эти сообщения UN/EDIFACT стали международной нормой, используемой в ЭСОИ. Всемирная таможенная организация ежегодно выпускает Картографическое руководство Всемирной таможенной организации по данным для сообщений UN/EDIFACT. Таможенные службы должны использовать UN/EDIFACT вместе с Картографическим руководством данных как основной документ для применения этих форматов сообщений.

КИОТСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

ГЕНЕРАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

Глава 7. Применение информационных технологий

6. Обмен информацией

(Стандартные правила 3.11 и 7.2)

6.1. Обмен информацией с торговыми партнерами

Между таможенными службами и торговыми партнерами происходит обмен информацией в основном по экспорту и импорту товаров. По действующей схеме ЭСОИ эту информацию получают таможенные службы с использованием таких Международных общепринятых сообщений, как:

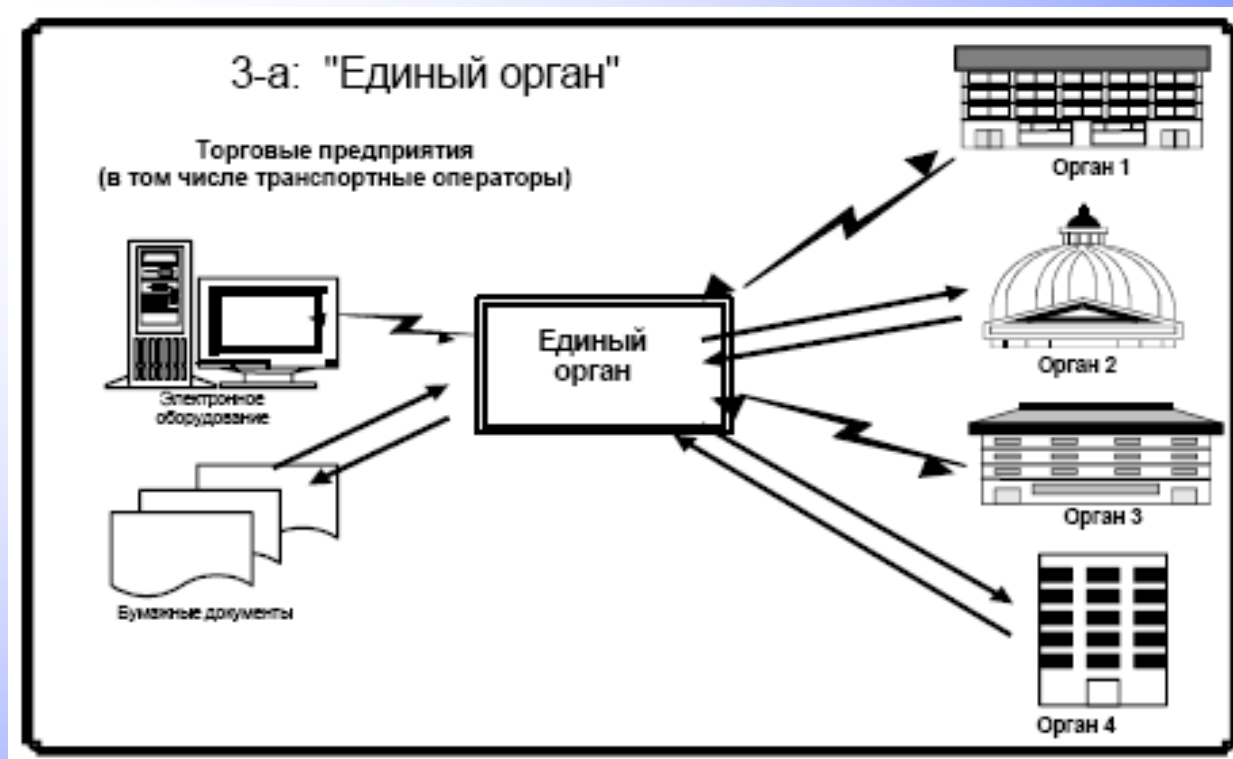
- CUSDEC: UN/EDIFACT* Сообщение о таможенной декларации;
- CUSCAR: UN/EDIFACT Сообщение о грузовой таможенной декларации;
- CUSREP: UN/EDIFACT Сообщение, касающееся отчета таможенной службы о перевозке;
- CUSRES: UN/EDIFACT Сообщение ответа таможенной службы;
- CUSEXP: UN/EDIFACT Сообщение таможенной службы об экспресс-партиях товара.

2.

Внедрение механизма «Единого окна»



Технология «Single Window» описана в РЕКОМЕНДАЦИИ №33 Европейской экономической комиссии ООН



Идея «единого окна» заключается в том, что **ДАННЫЕ**, которые могут потребоваться различным службам, подаются в форме документа (бумажного или электронного) **ТОЛЬКО ОДНОЙ** из них, на которую возложено выполнение функции «единого окна».

*... например, в виде **ОДНОГО** документа или сообщения.*

Отличия ОДНОГО ОКНА (One Window, англ.) от ЕДИНОГО ОКНА (Single Window, англ.):

	ОДНО ОКНО (примеры – ПИ МАПП, МИАИС)	ЕДИНОЕ ОКНО (в России не реализовано)
1.	Объем бумажных документов, требуемых 6-8 ФОИВ, сохраняется без изменения	Гармонизируется состав документов и сведений. Создается ЕДИНЫЙ перечень документов и сведений для ВСЕХ ФОИВ
2.	Документы принимает ОДНА контрольная служба через ОДНО ОКНО	Документы принимают ВСЕ контрольные службы из ЕДИНОГО ОКНА
3.	В ОДНОМ ОКНЕ работает ОДНА контрольная служба	В ЕДИНОМ ОКНЕ работают ВСЕ контрольные службы

НЕОБХОДИМОСТЬ ГАРМОНИЗАЦИИ ДАННЫХ

Рекомендация №33 СЕФАКТ ООН, Приложение В «Основные компоненты технико-экономического обоснования проекта»

Изучение существующего набора используемых торговых документов и определение необходимости их унификации, согласования и/или упрощения;

- Определение требуемых данных; методов их представления; и формата их представления;
- Определение того, кто может представлять данные или документы;
- Определение того, каким образом следует обмениваться данными между участвующими государственными органами;
- ... с административными органами в других странах.

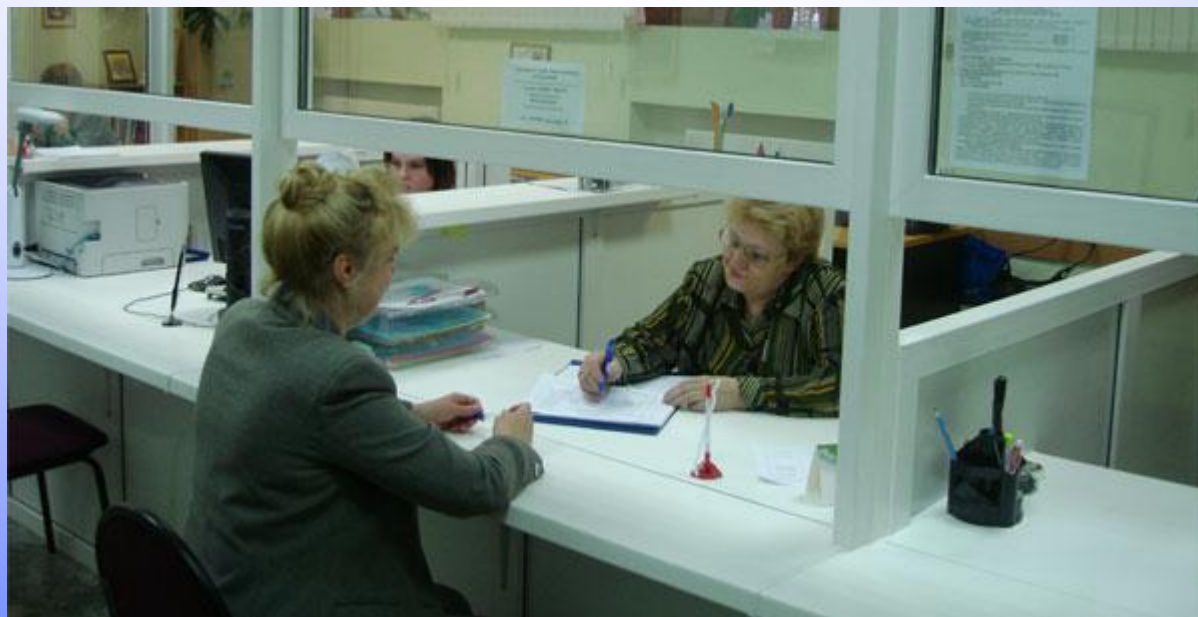
ЕДИНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ СЛУЖБ СПИСОК ДОКУМЕНТОВ И ДАННЫХ (на примере США)

Рекомендация №33 СЕФАКТ ООН, Приложение А «Примеры существующих «единых окон»

- 1) Бюро по проекту рассмотрело все формы, заполняемые по требованию различных учреждений, и составило перечень элементов данных, собираемых торговыми учреждениями. Этот перечень свидетельствовал об избыточности: свыше 300 форм, включающих в себя около 3 000 полей данных. Свыше 90% этой информации являлось избыточным.
- 2) Проведя анализ и согласование, СДМТ разработало стандартный набор данных (СНД), включающий в себя менее 200 элементов данных. Этот показатель редко контрастирует с первоначальным показателем в размере 3 000 полей данных.

3.

Проблемы разработки «Единого окна» в России



«Одно окно» в России уже создавалось – МИАИС (Межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система)

***Из Концепции МИАИС (одобрена Распоряжением
Правительства РФ от 4 мая 2008 г. N 622-р):***

«Межведомственная система позволит обеспечить решение
следующих задач:

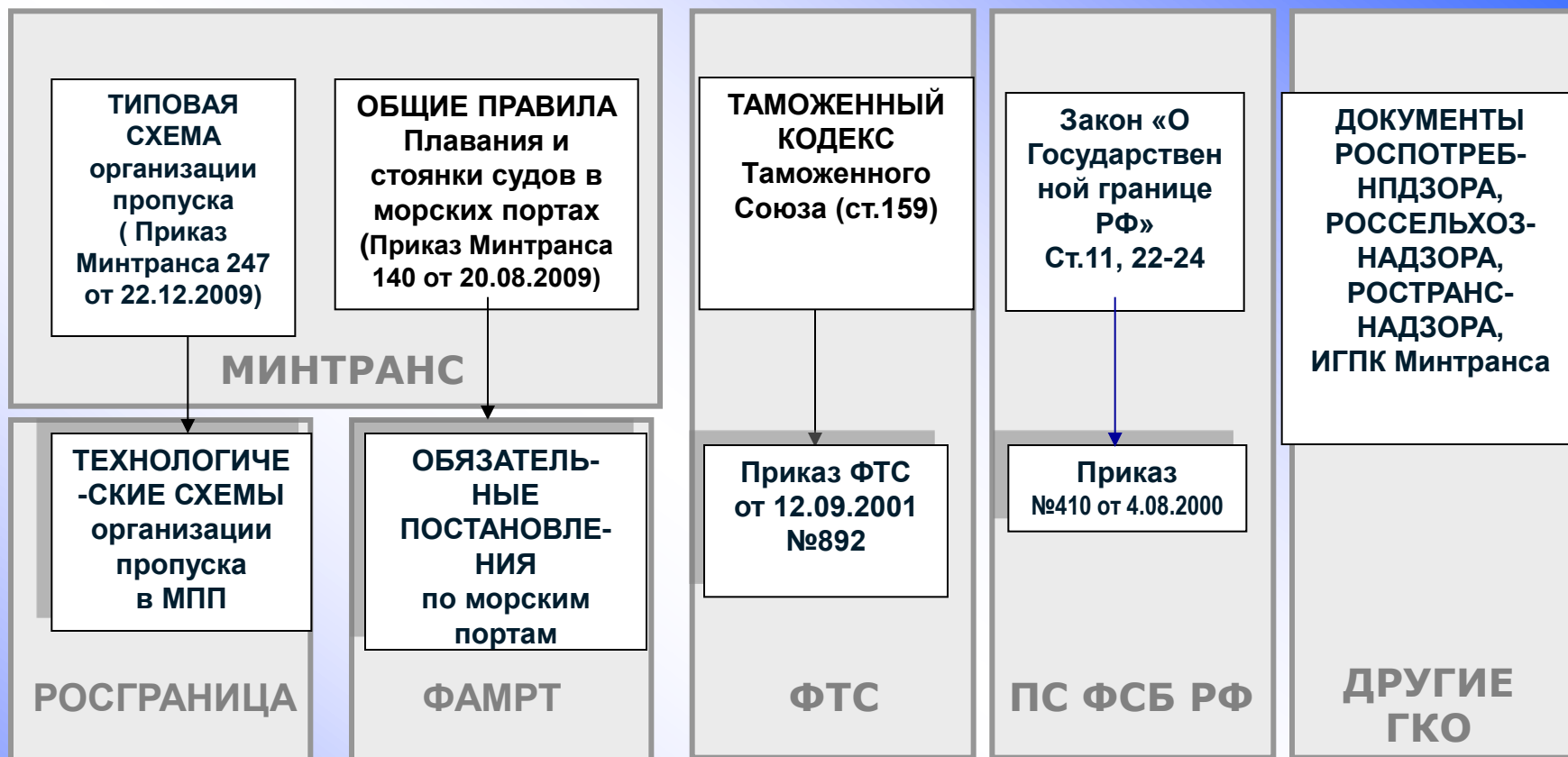
организация работы контрольных органов по принципам "одного
окна" (однократное представление информации о пассажирах и товарах)
и "одной остановки" (интегрированный государственный контроль);

перевод в электронную форму межведомственного
документооборота;

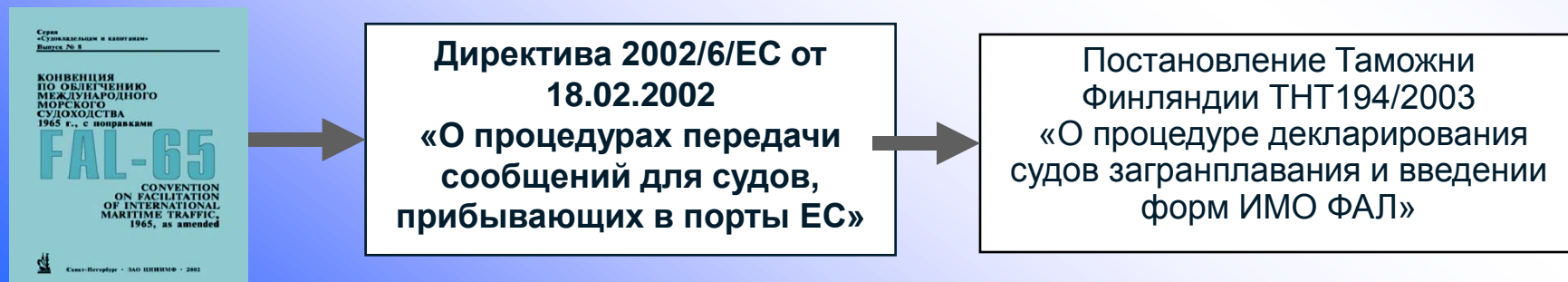
обеспечение информационного взаимодействия контрольных
органов за счет применения информационных и телекоммуникационных
технологий и использования имеющих юридическую силу документов,
передаваемых в электронной форме;

обеспечение защиты информации в соответствии с
законодательством Российской Федерации»

Отсутствие гармонизации данных в МИАИС



... а так в Европейском Союзе:



Международные стандарты не применялись

No	Показатель	«Единое окно» (UN ECE Rec.33)	«Одно окно» МИАИС
6.	Применение международных стандартов	«Минимальный набор данных должен быть согласован между всеми сторонами, включая формат, поля данных и элементы данных. Они должны соответствовать международным стандартам (например, СЭВД ЕЭК ООН/ИСО и модель данных Всемирной таможенной организации) ¹ »	В качестве стандарта приняты внутренние форматы: «Поскольку, основные элементы интеграционного сегмента должны быть реализованы на базе общероссийского государственного информационного центра, при разработке интеграционного сегмента МИАИС необходимо использовать стандартные технологии и методы, предъявляемые ОГИЦ к интегрируемым АИС. Основной состав требований по стандартизации интегрируемых АИС включает следующие положения: - Обмен данными должен осуществляться в формате XML ² ; ...»

Отсутствие Главного конструктора



Где «Единое окно» сегодня?

(письмо Минкомсвязи от 31.08.2010)



МИНИСТЕРСТВО
СВЯЗИ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкомсвязь России)

ул. Тверская, 7, Москва, 125375
Справочная 771-81-00
по документам 771-81-21
Факс: 771-87-18
Телерайп 114158 MSRF RU
E-mail: office@minsvyaz.ru
Сайт: www.minsvyaz.ru

Директору Департамента торговых
переговоров Минэкономразвития
Российской Федерации

М.Ю. Медведкову

31.08.2010 № П13-3-09-4626

на №

О вопросах

Проблема реализации принципа «единого окна» на границе при экспортно-импортных операциях с использованием информационных технологий является в настоящее время актуальной для многих международных форматов. На практике она сегодня решается, в том числе в формате Комиссии таможенного союза с участием Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь в форме реализации Интегрированной информационной системы взаимной и внешней торговли (далее – проект ИИСВВТ).

Проект ИИСВВТ рассчитан на период до 2012 года и поэтому формулирование конкретных ответов на большинство вопросов, поставленных ЕЭК ООН, представляется в настоящее время преждевременным по причине отсутствия самой информационной системы.

ВЫВОДЫ:

1. При разработке системы «Одного окна» МИАИС в 2008-2010 г.г. не выполнялась гармонизация входных документов и данных
2. При разработке системы «Одного окна» МИАИС не учитывались международные стандарты и рекомендации
3. При разработке системы «Одного окна» МИАИС отсутствовал Главный конструктор (лицо, принимающее решения и ответственное за конечные результаты). Эти функции возлагались на коллегиальный орган.
4. **НЕОБХОДИМО НЕ ДОПУСТИТЬ ПОВТОРЕНИЯ ЭТИХ ОШИБОК ПРИ РАЗРАБОТКЕ ИИСВВТ**

4. «Единое окно» Информационно-Управляющего Логистического Центра РЖД Усть-Луга



ИУЛЦ Усть- Лужского транспортного узла

Октябрьской ж.д.:

В управлении
перевозками по
транспортному
коридору
принимают
участие власти и
бизнес нескольких
государств



ВЫВОД:

Для сквозного управления ТРАНСГРАНИЧНЫМИ перевозками с использованием нескольких видов транспорта (МУЛЬТИМОДАЛЬНЫЙ транспортный коридор) необходимо одновременно обеспечить:

- 1) **МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ** информационное взаимодействие внутри государства-участника
- 2) **МЕЖДУНАРОДНОЕ** информационное взаимодействие внутри транспортного коридора
- 3) применение **МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ** обмена данными



Информационно-Управляющий Логистический Центр ОАО “РЖД”

Основные функции ИУЛЦ

Координация взаимодействия перевозчиков (железнодорожного, морского, автомобильного и иных видов транспорта), контрольных органов в морском пункте пропуска, участников логистической цепочки транспортного рынка (терминалов, экспедиторов, стивидоров и т.п.) в транспортном узле, направленная на обеспечение бесперебойной работы по перегрузке грузов.

Организация оперативного взаимодействия смежных видов транспорта и грузообразующих предприятий транспортного узла, информационного обмена между различными видами транспорта и организациями, участвующими в процессе транспортировки грузов.

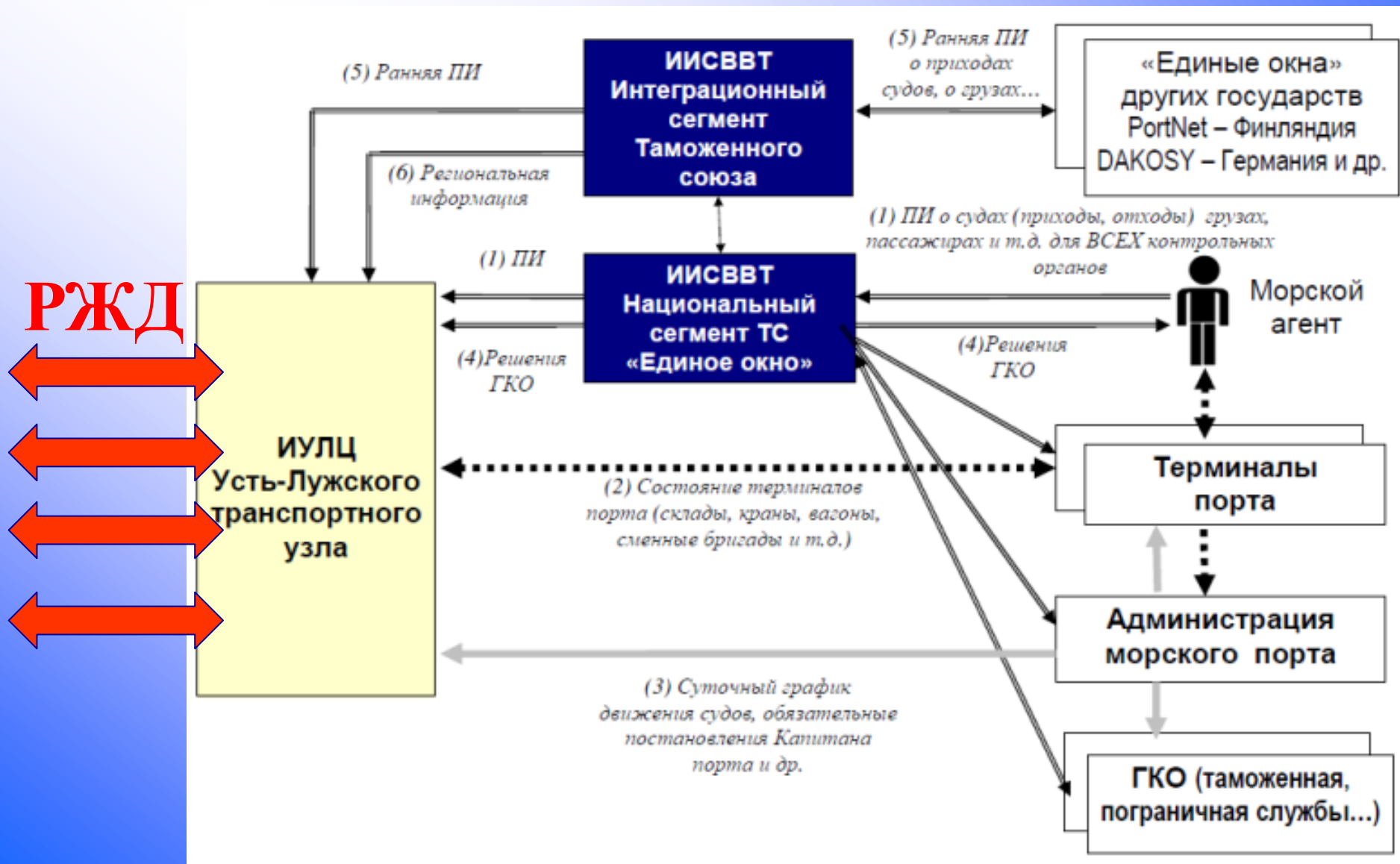
Увязка на узловом, региональном и международном уровнях плановой и оперативной информации “груз - заявка - экспедитор - вагон - судовая партия - порт - причал/склад - судно” для грузов, следующих с перевалкой в транспортный узел с установлением прогрессивных норм и нормативов взаимодействия участников транспортного процесса.

Оптимизация обработки грузопотоков в транспортном узле с учетом технических и технологических возможностей участников транспортного процесса и распределения ограниченных ресурсов между обеспечивающими подразделениями транспортного узла (терминалами, станциями и т.п.).

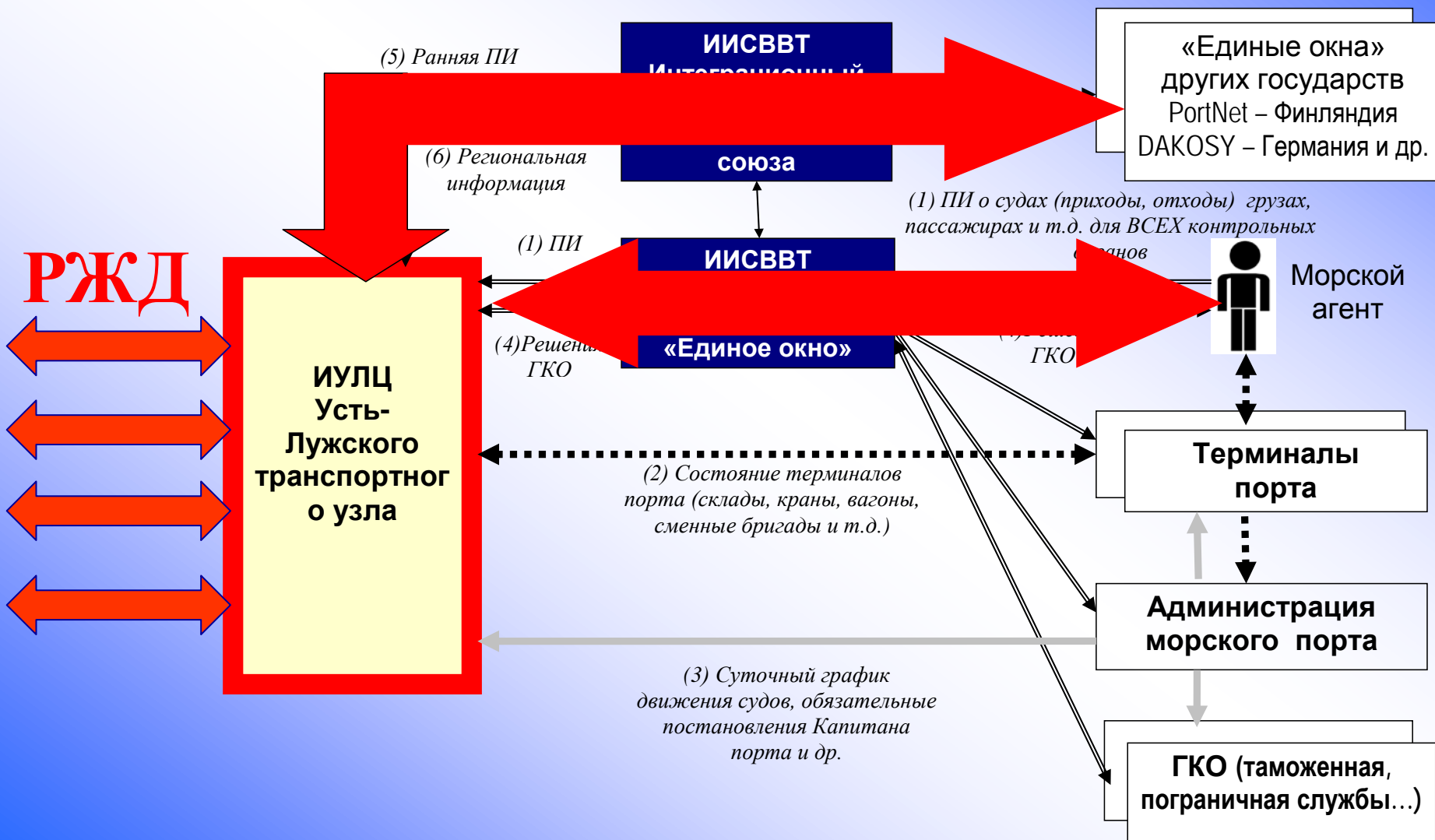
Обеспечение, совместно с ОАО “РЖД”, таможенной службой, пограничной службой и терминалами, комплексного транспортного обслуживания пользователей услуг федерального железнодорожного транспорта и постоянного мониторинга грузопотоков с определением перспектив зарождения и погашения грузопотоков.



Пилотный проект 2011-2012 г.г. КТС-РЖД на Усть-Лужском транспортном узле



План реализации 1-го этапа прототипа механизма «Единого окна» в ИУЛЦ в 2012 году (не реализован)



Основания пилотного проекта КТС-РЖД на Усть-Лужском транспортном узле в 2011-2012 г.г. (не реализован)

МЕМОРАНДУМ

о сотрудничестве между Секретариатом Комиссии Таможенного союза и Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги»

Секретариат Комиссии Таможенного союза в лице
Ответственного секретаря Глазьева С.Ю., с одной стороны, и Открытое

ПРОТОКОЛ

о реализации положений Меморандума о сотрудничестве
между Секретариатом Комиссии Таможенного союза и
Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги»

Секретариат Комиссии Таможенного союза в лице Ответственного Секретаря Глазьева Сергея Юрьевича, и открытое акционерное общество «Российские железные дороги» в лице вице-президента Бабаева Салмана Магомедрасуловича, именуемые в дальнейшем Стороны, в соответствии положениями статьи 2 Меморандума о сотрудничестве от 21 сентября 2011 года,

**Поручение Председателя Правительства
Российской Федерации от 26.10.2012 №П9-46934
о создании межведомственной рабочей группы
(на основании предложений Научно-технического совета
ОАО «РЖД» от 25 мая 2012 г.)**



ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Довести до сведения Правительства факт отсутствия государственной (национальной) программы «Единого окна».
2. Обратить внимание на задержку выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 №П9-46934 о создании межведомственной рабочей группы в рамках развития транспортного узла Усть-Луга
3. Предложить ФТС России, Минэкономразвития, Минтрансу включить в перечень мероприятий Дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования» пилотный проект «Единого окна» в 1-2 морских портах РФ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (продолжение):

4. Предложить секретариату Евразийской Экономической Комиссии поддержать инициативу ОАО «РЖД» по разработке «Единого окна» в рамках работ по ИИСВВТ.
5. Предложить секретариату Евразийской Экономической Комиссии возобновить работы, закрепленные в Меморандуме о сотрудничестве и Протоколе между ОАО «РЖД» и Секретариатом КТС 2011 года.
6. Предложить секретариату Евразийской Экономической Комиссии организовать постоянно действующий портал с информационными материалами по вопросам упрощения процедур торговли и внедрения механизма «Единого окна».



**МОРСКОЙ
ЭКСПРЕСС**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**тел +7 495 785 4357, +7 916 226 3384
korostelev@seaexpress.ru
vkorostelev@gmail.com**