ГОТОВНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА К ВНЕДРЕНИЮ «ЕДИНОГО ОКНА»

А.С. Мартынов

23 апреля 2013 г.

Документы, касающиеся ИИСВВТ

- Концепция ИИСВВТ - одобрена Решением Межгоссовета ЕврАзЭС № 22 от 27 ноября 2009 г.
- Соглашение о создании, функционировании и развитии ИИСВВТ от 21.9.2010 г.
- Соглашение о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на таможенной территории Таможенного союза от 21.9.2010 г.
- Технико-экономическое обоснование (ТЭО) создания ИИСВВТ – лето 2010 г.
- Концепция ИИСВВТ - одобрена Решением Межгоссовета ЕврАзЭС № 60 от 19 ноября 2010 г.
- Техническое задание на создание ИИСВВТ – утверждено Решением КТС от 16 августа 2011 г. № 771

Правовые предпосылки для использования ИИСВВТ в качестве «единого окна»

Соглашение о создании ИИСВВТ:

- создание благоприятных условий субъектам хозяйствования;
- обеспечение эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на территории ТС;
- осуществление таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля с использованием ИТ.

Соглашение о применении информационных технологий:

- стремление Сторон разработать общий подход к решению задачи по устранению правовых барьеров на пути использования электронных документов во внешней и взаимной торговле на территории ТС.

Концепция создания ИИСВВТ:

- организация информационного взаимодействия органов государств-членов ТС;
- информационное обеспечение контроля международного таможенного транзита;
- обеспечение возможности реализации механизмов предварительного информирования и электронного декларирования.

ТЭО ИИСВВТ:

- возможность предоставления участниками ВЭД документов в электронном виде в рамках «единого окна» - подсистемы ИИСВВТ;
- создание единых автоматизированных средств приема, распределения и обработки унифицированных документов, используемых при совершении таможенных операций, при применении к товарам таможенных процедур, проведении таможенного и иных видов контроля;
- использование интеграционного сегмента ИИСВВТ для взаимодействия с пользователями.

Техническое задании по созданию ИИСВВТ:

- для реализации механизма «единого окна» на территории ТС необходимо обеспечить предоставление участниками ВЭД документов в электронном виде с помощью юридически значимого электронного документооборота и создание автоматизированных средств их приема, распределения и обработки при проведении таможенного и иных видов контроля;
- для этих целей может использоваться ИИСВВТ, которая в то же время не должна подменять национальные информационные системы.

Правовая поддержка идеи использования ИИСВВТ для создания механизма «единого окна» в Таможенном союзе

- Заключение международного договора по вопросам создания механизма «единого окна» в Таможенном союзе

либо

- Внесение соответствующих изменения в указанные Соглашения и Концепцию в целях «подключения» к ИИСВВТ участников ВЭД

+

- Дополнение данных документов (либо принятие отдельного документа) относительно проведения работы по стандартизации данных и информации, которые представляются участниками ВЭД при оформлении ввоза, вывоза и транзита товаров

Обязательство представления документов контролирующим органам

Устранение данного правового препятствия –

предоставление права участникам ВЭД представлять документы и сведения при осуществлении таможенного и других видов государственного контроля при возе, вывозе или транзите товаров через интегрированные информационные системы

Рекомендация ЕЭК ООН № 35

Перечень правовых вопросов, которые могут возникать при создании и функционировании «единого окна»:

- *защита данных*
- *право доступа к данным и их передачи*
- *идентификация, удостоверение подлинности и санкционирование*
- *качество данных*
- *ответственность*
- *урегулирование споров*
- *эквивалентность бумажных и электронных документов*
- *электронное архивирование*
- *права интеллектуальной собственности*
- *конкуренция*

Защита Данных

Положения о защите данных, содержащиеся в документах, касающихся ИИСВВТ

Компетенция государств-членов ТС по регулированию вопросов защиты данных

Пути устранения различий национального регулирования:

- унификация и гармонизация национального законодательства;
- заключение международного договора по данным вопросам

Право доступа к данным и их передачи

Задачи ИИСВВТ, предусмотренные Концепцией о создании ИИСВВТ :

- организация информационного взаимодействия органов, осуществляющих государственный контроль на территории ТС, на основе межгосударственных и межведомственных соглашений;
- обеспечение контролирующих органов информацией, необходимой для осуществления государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ТС;
- обеспечение поддержания в ИИСВВТ регламентированного доступа участников к общим информационным ресурсам, необходимым для межгосударственного взаимодействия государственных органов.

Реализация общих положений Концепции:

- заключение международных договоров (межгосударственных и межведомственных);
- заключение соглашений об информационном обмене между государственными контролирующими органами одного государства.

Механизмы идентификации, удостоверения подлинности и санкционирования

Соглашение о применении информационных технологий:

- использование ЭЦП;
- учреждение доверенных третьих сторон

Сфера национального законодательства - вопросы конкретного регулирования ЭЦП и деятельности доверенных третьих сторон

Пути устранения различий национального регулирования:

- унификация и гармонизация национального законодательства;
- заключение международного договора по данным вопросам

Вопросы качества данных

Вопросы качества данных пока не урегулированы правоустанавливающими документами Таможенного союза.

Техническое задание на создание предусматривает, что деятельность операторов учетных систем и сервисов общей инфраструктуры документирования информации в электронной форме должна быть формализована в рамках утверждаемых КТС (ЕЭК) положений и регламентов.

Вопросы ответственности

Вопросы ответственности в документах, относящихся к ИИСВВТ, не урегулированы.

Правоотношения, не выходящие за рамки одного государства, - вопросы ответственности могут регулироваться законодательством данного государства.

Правоотношения между органами и участниками ВЭД разных государств - вопросы ответственности должны регулироваться на межгосударственном уровне (заключение международного договора).

Урегулирование споров

Суд ЕврАзЭС:

- рассматривает дела о соответствии актов органов ТС международным договорам и об оспаривании решений, действий (бездействия) этих органов;
- дает толкование международных договоров и актов, принятых органами ТС;
- разрешает споры между ЕЭК и государствами, входящими в ТС, а также между этими государствами по выполнению ими обязательств, принятых в рамках ТС;
- рассматривает дела по заявлениям хозяйствующих субъектов об оспаривании актов ЕЭК или ее действий (бездействия).

Статут Суда ЕврАзЭС устанавливает, что к ведению Суда могут быть отнесены и иные споры, разрешение которых предусмотрено международными договорами в рамках ЕврАзЭС и ТС.

Споры в связи с правоотношениями, не выходящими за рамки одного государства, - могут разрешаться судебными органами данного государства в соответствии с его процессуальными нормами.

Эквивалентность бумажных и электронных документов

- Требования представления документов, связанных с оформлением импорта, экспорта или транзита товаров, в письменной («бумажной») форме
- Подход приравнивания электронных документов к бумажным
- Положения по вопросу функциональной эквивалентности бумажных и электронных документов, содержащиеся в Соглашении о применении информационных технологий
- Применение национального законодательства
- Гармонизация положений национального законодательства с учетом документов ЮНСИТРАЛ
- Возможность использования электронных документов в качестве доказательства в суде
- Целесообразность внесения дополнений в Статут Суда ЕврАзЭС

Право интеллектуальной собственности

- Охрана баз данных и программ для ЭВМ - регулирование национальным законодательством
- Российское законодательство - не создаст препятствий для функционирования «единого окна».
- Законодательство Беларуси и Казахстана - ?

Вопросы конкуренции

- Вовлечение в механизм «единого окна» государственных органов и провозглашенные цели ИИСВВТ умаляют вероятность возникновения проблем в контексте антимонопольного законодательства и протекционизма
- Российское антимонопольное законодательство – потенциально применимо при нарушении в случае предоставления хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке
- Законодательство Беларуси и Казахстана - ?