ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TRADE/2005/22
15 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
Девятая сессия, 23-27 мая 2005 года
Пункт 10 предварительной повестки дня

ОЦЕНКА МЕЖДУНАРОДНЫХ ФОРУМОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ ЕЭК ООН*

"Международный форум по упрощению процедур торговли: упрощенные процедуры для роста мировой торговли" (2002 год)

"Разделение выгод глобализации в новых условиях безопасности" (2003 год)

ДОКУМЕНТ ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ И ОБСУЖДЕНИЯ

Записка секретариата

Настоящий документ содержит оценку первого и второго международных форумов по упрощению процедур торговли, которые состоялись в мае 2002 года и в мае 2003 года и были приурочены к ежегодным сессиям Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства ЕЭК ООН.

В нем излагается общая информация о форумах, приводятся статистические данные об участниках и анализируются ответы на вопросники, распространенные в ходе форумов, а также на вопросник 2004 года об осуществлении дальнейших мероприятий.

* Отдел развития торговли и лесоматериалов представил настоящий документ после истечения официального срока представления документации по причине ресурсных ограничений.

GE.05-30686 (R) 090505 100505

Введение

1. Комитет по развитию торговли, промышленности и предпринимательства в рамках своих ежегодных сессий проводит тематические форумы, с тем чтобы привлечь внимание своих государств-членов к актуальным политическим вопросам международной торговли.

2. С целью изучения полезности таких политических обсуждений и путей их возможного усовершенствования, секретариат провел в два этапа оценку первых двух форумов, состоявшихся в 2002 и 2003 годах.

3. Первый этап предусматривал опрос участников в ходе форумов. Второй этап проводился методом почтовой рассылки. Данная оценка опиралась на подробные вопросники, касавшиеся практического и интеллектуального обеспечения форумов, а также относительной актуальности тем и порядка их рассмотрения.

4. Результаты свидетельствуют о том, что большинство участников положительно оценило оба форума. По их мнению, они были своевременны и хорошо организованы, и сами они готовы в будущем участвовать на аналогичных форумах.

5. Делегаты отметили доступность, дружелюбие и оперативность сотрудников ЕЭК ООН и выразили мнение, что материалы и политические рекомендации форума будут полезны для дальнейшей деятельности.

6. Что касается форума 2002 года, то в качестве наиболее интересных и полезных тем были отмечены концепция упрощения процедур торговли и определение повестки дня по упрощению процедур торговли на XXI век. Что касается форума 2003 года, то в качестве наиболее интересных и полезных тем были отмечены более справедливое распределение выгод от упрощения процедур торговли и новые инициативы в области безопасности, а также политика упрощения процедур торговли.

7. Участники опроса рекомендовали включить в повестку дня будущих форумов следующие темы: очистка в "одном окне" экспорта и импорта; стандарты в области упрощения процедур торговли и безопасности торговли; поиск баланса между требованиями упрощения торговли и повышения безопасности, а также обеспечение комплексного управления информационными потоками в международной торговле; и упрощение процедур торговли и повестка дня ВТО в области развития.

8. Ряд делегатов высказали замечания по поводу полезности справочных документов и аналитического уровня докладов и обсуждений, а некоторые из них дали также менее оптимистичную оценку возможности использования ими информации, полученной на форуме, и ценности профессиональных контактов, установленных на форумах.

9. Несмотря на поступательный прогресс в развертывании деятельности по упрощению процедур торговли, в этой области сохраняется ряд нерешенных задач. К ним относятся привлечение интереса общественности и обеспечение готовности к упрощению процедур торговли, стремление заручиться более прочной поддержкой со стороны правительственных и неправительственных организаций (НПО), государственного и частного секторов, поддержание продуктивных отношений со средствами массовой информации и проведение и поддержка научных исследований.

I. Статистические данные об участии

10. В 2002 году в форуме приняли участие делегаты из 77 государств - членов Организации Объединенных Наций. В 2003 году на нем были представлены 82 страны.

11. В 2002 году на долю европейских государств - членов ЕЭК ООН приходилось 40% от общего числа делегатов, причем 14,2% всех делегатов прибыли из государств - членов Европейского союза. В 2003 году эти процентные показатели составили 38% и 12,4%, соответственно. На долю делегатов из стран Северной Америки в 2002 году пришлось 2,5% участников, а в 2003 году - 3,2%.

12. Свидетельством глобального характера форумов служит то, что в 2002 году на долю делегатов из стран Азии приходилось более 11% всех участников, а удельный вес делегатов из стран Африки составил около 9% (таблица 1). В 2003 году на долю делегатов из Азии приходилось более 10%, а из африканских стран - 7% всех участников.

Таблица 1 - Делегаты форумов 2002 и 2003 годов в разбивке по геополитическим группам

Группы стран	*Форум 2002 года*		*Форум 2003 года*	
	число	*%*	*число*	*%*
Будущий ЕС-25	76	21,2%	77	17,40%
ЕС-15	51	14,2%	55	12,40%
Будущие 10 новых государств - членов ЕС	25	7,0%	22	5,00%
Юго-Восточная Европа	26	7,2%	35	7,90%
СНГ-12	29	8,1%	38	8,60%
Страны европейской части СНГ	20	5,6%	22	5,00%
Центрально-азиатские страны	2	0,6%	6	1,40%
Кавказ	7	1,9%	10	2,30%
Остальная часть Европы	11	3,1%	17	3,84%
Латинская Америка	10	2,8%	13	2,90%
Северная Америка	9	2,5%	14	3,20%
Австралия, Новая Зеландия	4	1,1%	3	0,70%
Африка	31	8,6%	31	7,00%
Северная Африка	9	2,5%	5	1,10%
Страны Африки, расположенные к Югу от Сахары	22	6,1%	26	5,90%
Азия	41	11,4%	46	10,40%
Западная Азия	14	3,9%	16	3,60%
Южная и Восточная Азия	27	7,5%	30	6,80%
Официальные делегации - всего	237	66,0%	274	61,85%
Другие приглашенные участники	122	34,0%	169	38,15%
Всего участников	359		443	

Источник: Оценка секретариата ЕЭК ООН, опирающаяся на статистические данные об участии в форумах и базу контактной информации.

Примечание: страны, включенные в геополитические группы:

- ЕС-15: Бельгия, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция и Соединенное Королевство.

- 10 новых государств-членов ЕС: Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Словакия и Словения.

- Юго-Восточная Европа: Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Румыния, Сербия и Черногория, бывшая югославская Республика Македония, Турция.

- Страны европейской части СНГ: Беларусь, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина; страны Центральной Азии: Кыргызстан, Таджикистан, Казахстан; Кавказ: Армения, Азербайджан и Грузия.

- Другие страны Европы: Исландия, Норвегия и Швейцария.

- Латинская Америка: Боливия, Чили, Куба, Ямайка, Парагвай и Уругвай; Северная Америка: Канада, Соединенные Штаты.

- Северная Африка: Египет, Марокко, Судан и Тунис.

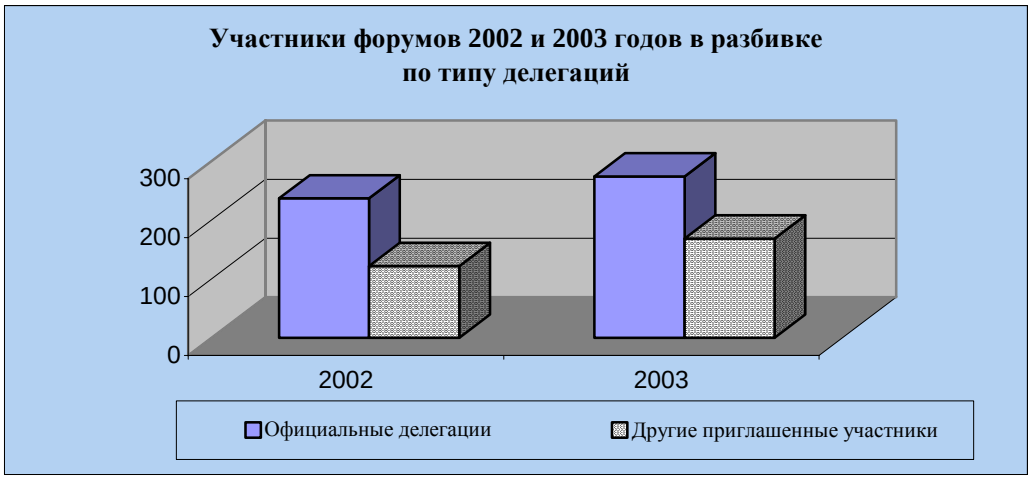
- Страны Африки, расположенные к югу от Сахары: Кот-д'Ивуар, Гана, Кения, Нигерия, Мадагаскар, Маврикий, Сенегал, Южная Африка, Объединенная Республика Танзания.

- Западная Азия: Иран (Исламская Республика), Ливан, Оман, Пакистан, Сирийская Арабская Республика.

- Южная и Восточная Азия: Китай, САР, Гонконг (Китай), Индия, Япония, Республика Корея, Монголия, Непал, Сингапур, Шри-Ланка, Филиппины, Таиланд.

13. 66% участников прибыли на форумы в составе официальных делегаций стран. Удельный вес остальных приглашенных участников, представлявших, главным образом, международные организации, НПО, организации деловых кругов, независимых экспертов и т.д. составил 34%. В 2003 году эти процентные показатели равнялись соответственно 62% и 38% от общего числа участников (диаграмма 1).

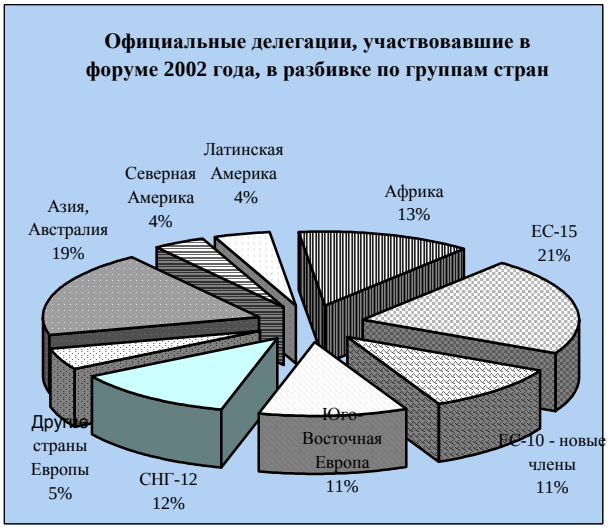
Диаграмма 1

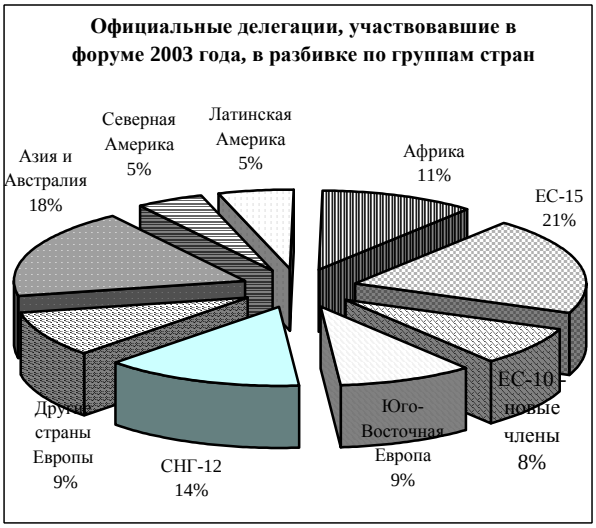


Источник и примечание: см. таблицу 1.

14. Государства-участники из ЕС-15 направили самую многочисленную группу официальных делегатов на оба форума - 21% от общего числа делегатов. Второй по численности группой официальных делегатов были представители стран Азии, на которых приходилось соответственно 19% в 2002 году и 18% в 2003 году (диаграмма 2).

Диаграмма 2

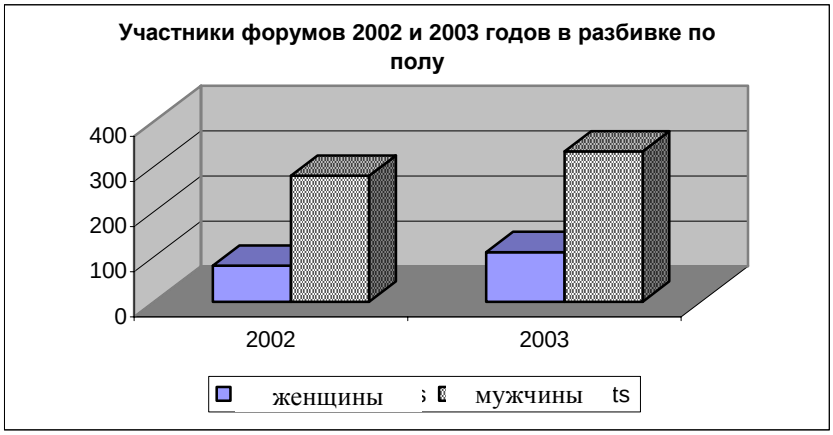




Источник и примечание: см. таблицу 1.

15. В 2002 году делегации из африканских стран, стран СНГ и стран Юго-Восточной Европы образовали аналогичные группы, на долю которых приходилось соответственно 13%, 12% и 11% от общего числа делегатов. Число делегатов из СНГ и других европейских стран в 2003 году возросло, достигнув соответственно 14% и 9%. Удельный вес делегаций из стран Африки, Юго-Восточной Европы и 10 будущих членов ЕС уменьшился соответственно до 11%, 9% и 8% от общего числа делегатов.

Диаграмма 3



Источник и примечание: см. таблицу 1.

16. Доля мужчин составила 78%, а доля женщин - 22% от общего числа участников форума 2002 года и соответственно 72% и 28% участников форума 2003 года. Доля женщин в 2003 году по сравнению с 2002 годом возросла на 27% (диаграмма 3).

II. Общая справочная информация, цели и результаты форумов

Форум 2002 года по упрощению процедур торговли: упрощенные процедуры для роста мировой торговли

17. Первый Международный форум по упрощению процедур торговли был проведен в обстановке замедления экономического роста и роста озабоченности проблемами безопасности, когда потребность в эффективных, простых и надежных процедурах международной торговли в рамках открытой и всеобъемлющей системы торговли приобрела исключительно большое значение. Таким образом, форум предоставил правительствам, международным организациям и деловым кругам возможность обсудить практические проблемы применительно к своим конкретным областям деятельности и географическим регионам.

18. Он обсудил конкретные проблемы развития экономики развивающихся стран, стран с переходной экономикой и стран, не имеющих выхода к морю, а также малых и средних предприятий. Он позволил также более глубоко проанализировать вопросы упрощения процедур торговли, выходящие за рамки чисто таможенных проблем или проблем доступа на рынки. К тому же на нем были рассмотрены вопросы транспарентности и справедливости в международной торговле, роль правил и кодексов, методы упрощения процедур торговли в портах, вопрос согласования стандартов обмена электронными данными, а также издержки и выгоды упрощения процедур торговли.

Задачи, целевая аудитория и результаты

19. На форуме 2002 года были определены новые практические меры, призванные содействовать достижению прогресса в упрощении процедур торговли в будущем. Была отмечена особая потребность в таких новаторских подходах в период неопределенности в целях преодоления негативных последствий спада и борьбы с ростом стоимости международных грузоперевозок. Основными задачами форума являлись:

- углубление понимания преимуществ упрощения процедур торговли для государственного и частного секторов, в частности экономических преимуществ, включая создание рабочих мест,

- совершенствование концепции транспарентности,

- обсуждение путей повышения конкурентоспособности за счет упрощения процедур торговли,

- привлечение внимания к роли процедур упрощения торговли и использованию ИКТ в поддержку развития электронной торговли,

- выявление возможностей для налаживания более широкого сотрудничества между правительствами, международными организациями и частным сектором,

- привлечение внимания к необходимости координации деятельности межправительственных организаций с целью более рационального использования их соответствующих знаний и опыта и максимально эффективного использования ограниченных ресурсов,

- разработка предложений по согласованным методам для измерения прогресса и обмена знаниями в области внедрения мер по упрощению процедур торговли,

- определение дальнейших мер и мероприятий по осуществлению.

20. Участие в работе форума приняли представители государственных директивных органов, таможенных служб правительств, руководители предприятий и представители крупных торговых ассоциаций, представители международных и неправительственных организаций, учреждений-доноров, национальных органов по упрощению процедур торговли и торговых ассоциаций, ученые, а также эксперты, специализирующиеся на тематике международной торговли, упрощения процедур торговли и глобализации.

21. Наиболее важными итогами форума явились:

- поощрение осуществления необходимых практических мер по упрощению процедур торговли в будущем,

- обзор текущих достижений в области упрощения процедур торговли,

- повышение политической готовности к упрощению процедур торговли в различных группах стран, выразившееся отчасти в повышении приоритетности вопросов упрощения процедур торговли в международной политической повестке дня,

- материалы для многосторонних переговоров по упрощению процедур торговли,

- обзор партнерских связей между государственным и частным секторами в области упрощения процедур торговли.

Форум 2003 года "Совместное использование выгод глобализации в новых условиях безопасности"

22. Второй Международный форум по упрощению процедур торговли был посвящен вопросам упрощения процедур торговли и перевозки грузов и сотрудничества между таможенными службами. Особое внимание было уделено перспективам и потребностям развития, а также усилению требований безопасности. На форуме был обсужден, в частности, вопрос влияния новых вызовов в области безопасности на глобальные цепочки поставок.

23. Поскольку в 2002 и 2003 годах акцент в тематике безопасности сместился с "угроз торговле" на "угрозы, исходящие от торговли", методы ведения международной торговли претерпели фундаментальные изменения. Некоторые крупные участники международной торговли сделали акцент на выявлении и сведении к минимуму рисков для безопасности международных потоков товаров (особенно при контейнерной торговле). Другие восприняли с озабоченностью новые требования безопасности, которые способны стать дополнительным бременем для стран с уязвимой экономикой. В связи с этим высказывались опасения, что это может помешать странам с переходной экономикой и развивающимся странам в полной мере воспользоваться преимуществами глобализации, вследствие чего они могут еще больше увеличить свое отставание. Была высказана также обеспокоенность по поводу того, что больше других от последствий этих проблем и изменений могут пострадать самые слабые участники мировой торговой системы. Цель данного форума заключалась в том, чтобы рассмотреть эти проблемы, предоставив нейтральную трибуну для их обсуждения, и изучить возможности подготовки новых международных инструментов в этой области.

24. Форум в своей работе опирался на широкое определение упрощения процедур торговли, разработанное на форуме в 2002 году. Одной из принципиальных задач форума являлось также обсуждение путей решения проблем более слабых партнеров.

Задачи, целевая аудитория и основные результаты

25. На форуме были обсуждены возможные пути создания справедливых механизмов упрощения торговли, преимуществами которых могли бы одновременно пользоваться как малые, так и большие страны и компании. На нем были выявлены новаторские методы решения дилеммы между ужесточением мер безопасности и необходимостью более быстрого передвижения грузов, предоставления услуг и информации. Его основными задачами являлись:

- предоставление нейтральной трибуны для обмена мнениями и обсуждения вопросов политики различными сторонами, заинтересованными в упрощении процедур торговли, особенно вопросов совместного использования преимуществ и баланса между повышением безопасности и упрощением процедур торговли;

- обеспечение места встречи для представителей правительств, компаний и международных организаций, которые затем могут повлиять на процессы принятия решений в своих странах или учреждениях;

- углубление понимания представителями государственного и частного секторов преимуществ упрощения процедур торговли, включая: a) повышение эффективности; b) создание рабочих мест; c) повышение транспарентности; d) увеличение доходов правительства и e) повышение конкурентоспособности;

- привлечение внимания к механизмам наращивания потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой для наполнения конкретным содержанием принятой в Дохе повестки дня ВТО в области развития;

- привлечение внимания к многосторонним аспектам процедур упрощения торговли;

- привлечение внимания к необходимости дальнейшей проработки правовых аспектов упрощения процедур торговли;

- выявление областей, нуждающихся в разработке новых инструментов, в том числе стандартов;

- укрепление механизмов сотрудничества между правительствами, международными организациями и частным сектором.

26. Форум призвал расширить участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в обсуждении общемировых проблем упрощения процедур торговли.

27. К тому же все целевые группы, принявшие участие в форуме, смогли извлечь выгоды из итогов состоявшихся заседаний:

- *представители директивных органов* приняли участие в работе сети представителей директивных органов и экспертов, которые могут повлиять на определение повестки дня по упрощению процедур торговли в будущем, и получили информацию, которая может помочь им в принятии обоснованных решений при разработке национальных стратегий и торговой политики;

- *лидеры деловых кругов* изложили свою позицию представителям директивных органов и послам в ООН и ВТО, а также установили контакты с другими важными партнерами, занимающимися вопросами упрощения процедур торговли;

- *межправительственные и неправительственные организации* приняли участие в работе широкой, кросс-секторальной сети представителей правительств и лидеров деловых кругов;

- *ученые и специалисты* содействовали разработке концепций и стратегий упрощения процедур торговли в будущем и участвовали в ней.

III. Оценки и итоговые опросы

Обзор

28. Секретариат ЕЭК ООН распространял оценочные опросные листы в ходе совещаний для выяснения степени интереса различных сессий для участников. Таблицы 2 и 3 содержат осредненные оценки, опирающиеся на ответы, полученные в ходе форума.

29. Участникам было предложено также оценить качество докладов и полезность информации, полученной на заседаниях (таблица 4).

Таблица 2 - Интерес заседаний для участников

2002 год	**В среднем**
1. Концепция упрощения процедур торговли - качество докладов	1,96
2. Определение повестки дня на XXI век в области упрощения процедур торговли - качество докладов	2,24
3. Роль делового сообщества - качество докладов	2,08
4. Создание открытой и учитывающей интересы всех партнеров среды - качество докладов	2,36
5. Интересы развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области упрощения процедур торговли - качество докладов	1,96

2003 год	**В среднем**
1. Более справедливое распределение преимуществ от упрощения процедур торговли	2,12
2. Политика упрощения процедур торговли и новые инициативы в области обеспечения безопасности	2,20
3. Механизмы сотрудничества: роль деловых кругов	2,40
4. Открытый регионализм	2,11
Семинар по электронным документам ООН: проект UNeDocs	2,22
Семинар по правам интеллектуальной собственности и упрощению процедур торговли	2,17

Оценки: 1 = очень высокий; 2 = высокий; 3 = приемлемый; 4 = низкий; 5 = никакого интереса.

Источник: данные секретариата ЕЭК ООН, полученные на основе оценочных опросных листов, распространенных в ходе совещаний.

Таблица 3 - Организация форума и помощь сотрудников ООН участникам

	1	2	3	4	5	Нет мнения	**В среднем**
2002							
Полезность	46	92	9	2	0	0	1,78
Доступность	48	84	16	0	1	0	1,81
Дружелюбие	66	75	8	0	0	0	1,61
2003							
Полезность	37	18	2	0	0	3	1,39
Доступность	34	19	4	0	0	3	1,47
Дружелюбие	37	18	3	0	0	2	1,41

Оценки: 1 = отлично; 2 = очень хорошо; 3 = приемлемо; 4 = плохо; 5 = неудовлетворительно.

Источник: данные секретариата ЕЭК ООН, полученные на основе оценочных опросных листов, распространенных в ходе совещаний.

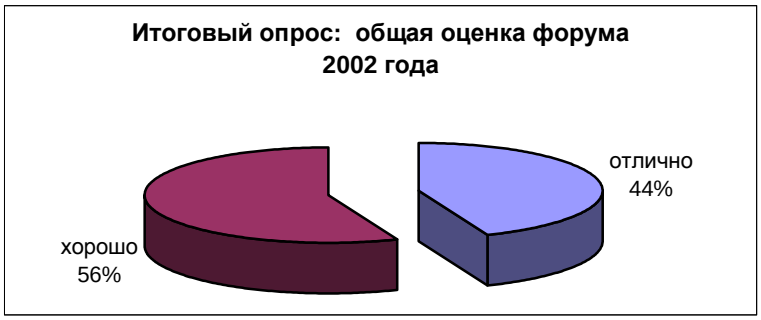
Итоговые опросы

30. В августе 2004 года вопросники по итогам форумов были разосланы участникам форумов по упрощению процедур торговли 2002 и 2003 годов. Большинство приславших ответы участников представляли правительственные организации. Участие в опросе также приняли представители деловых кругов и международных организаций и участники из научно-исследовательских институтов и НПО.

Общая оценка форумов

31. Общая оценка делегатами форума 2002 года по упрощению процедур торговли являлась одним из важных показателей. Предлагалось использовать для оценки пятибальную шкалу начиная с оценки "отлично" и кончая оценкой "очень плохо", в том числе можно было выбрать вариант "нет мнения". Участники опроса в целом положительно оценили форум (диаграмма 4). NB. Отсутствие негативных отзывов по этому вопросу может объясняться тем, что делегаты, у которых сложилось отрицательное мнение, возможно, предпочли не отвечать на вопросник.

<u>Диаграмма 4</u>



Источник: оценка секретариата ЕЭК ООН.

Общие мнения участников

32. Участникам опроса было предложено количественно оценить различные позиции, касающиеся актуальности, организации, тематики, докладов, заседаний и дальнейшей деятельности. Доступность, дружелюбие и отзывчивость сотрудников ЕЭК ООН в ходе форума получили самые высокие оценки. Большинство участников оценили форум как актуальное и хорошо организованное мероприятие. Было отмечено также, что зал заседаний и оборудование были удобны и соответствовали предъявляемым требованиям.

Таблица 4 - Организация форума, документы и помощь сотрудников ЕЭК ООН

	В среднем, 2002 год	**В среднем, 2003 год**
Форум был актуальным и хорошо организованным	1,25	1,35
Зал заседаний и оборудование были удобными и содействовали проведению обсуждений	1,44	1,45
Сотрудники ЕЭК ООН, обслуживавшие форум, были доступны, дружелюбны и отзывчивы	1,31	1,15
Тематика охватывала основные проблемы упрощения процедур торговли	1,88	1,70
Доклады были интересными и всеобъемлющими	1,80	1,80
Доклады и обсуждения характеризовались хорошим аналитическим уровнем	2,07	2,00
Я смог воспользоваться информацией, полученной на форуме	2,31	2,05
Участие в форуме способствовало расширению круга моих профессиональных контактов, касающихся упрощения процедур торговли	2,56	2,15
Материалы и политические рекомендации форума следует использовать в последующей деятельности	1,63	1,85
Заседания форума интересны и полезны	1,69	1,55

Оценки: 1 = отлично; 2 = очень хорошо; 3 = приемлемо; 4 = плохо; 5 = неудовлетворительно.

Источник: секретариат ЕЭК ООН, на основе ответов на итоговый вопросник 2004 года.

Полезность и оценки заседаний форумов

33. Участников обследования еще раз попросили указать, насколько интересными для них были различные заседания форума по упрощению процедур торговли.

Таблица 7 - Интерес, который представляли заседания для участников

2002 год	**В среднем**
1. Концепция упрощения процедур торговли	1,50
2. Определение повестки дня на XXI век в области упрощения процедур торговли	1,75
3. Роль делового сообщества	2,13
4. Создание открытой и учитывающей интересы всех партнеров среды	2,13
5. Интересы развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области упрощения процедур торговли	2,25
2003 год	
1. Более справедливое распределение преимуществ от упрощения процедур торговли	1,40
2. Политика упрощения процедур торговли и новые инициативы в области обеспечения безопасности	1,35
3. Механизмы сотрудничества: роль деловых кругов; технические методы упрощения процедур торговли и обеспечения безопасности торговли	1,70
4. Открытый регионализм	2,10
5. Проект ООН по документам для электронной торговли, UNeDocs: цифровой документ для безопасного и эффективного функционирования цепочек доставки	1,90
6. Права интеллектуальной собственности и упрощение процедур торговли	2,00

Оценки: 1 = отлично; 2 = очень хорошо; 3 = приемлемо; 4 = плохо; 5 = неудовлетворительно.

Таблица 8 - Насколько интересна была для участников тематика форумов

2002 год	**В среднем**
Баланс между упрощением процедур торговли и усилением безопасности	1,75
Комплексное управление информационными потоками в международной торговле	1,63
Вопросы экономической интеграции в Европе и СНГ	1,93
Региональные торговые соглашения и договоренности	1,81
Очистка экспорта/импорта в "одном окне"	1,50
Стандарты упрощения процедур торговли и безопасность торговли	1,63
Упрощение процедур торговли и повестка дня ВТО в области развития	1,75
Системы торговых поставок	2,19

2003 год	**В среднем**
Баланс между упрощением процедур торговли и усилением безопасности	1,85
Комплексное управление информационными потоками в международную торговлю	1,60
Вопросы экономической интеграции в Европе и СНГ	2,05
Региональные торговые соглашения и договоренности	2,05
Очистка экспорта/импорта в "одном окне"	1,65
Стандарты упрощения процедур торговли и безопасность торговли	1,60
Упрощение процедур торговли и повестка дня ВТО в области развития	1,80
Системы торговых поставок	2,15

Оценки: 1=Отлично; 2=Очень хорошо; 3=Приемлемо; 4=Плохо; 5=Неудовлетворительно

Источник и примечания: Секретариат ЕЭК ООН, на основе результатов оценочных обследований.

Темы для включения в повестку дня будущего форума по упрощению процедур торговли

34. В ходе опроса участникам было предложено указать, какие темы они считают наиболее интересными для включения в повестку дня любых будущих форумов по упрощению процедур торговли. Ответы приводятся в таблице 9.

Таблица 9 - Темы для включения в повестку дня будущего форума по упрощению процедур торговли

2002 год	**Степень интереса**
Баланс между упрощением процедур торговли и усилением безопасности	76,9%
Комплексное управление информационными потоками в международной торговле	53,8%
Вопросы экономической интеграции в Европе и СНГ	46,2%
Региональные торговые соглашения и договоренности	53,8%
Очистка экспорта/импорта в "одном окне"	61,5%
Стандарты упрощения процедур торговли и безопасность торговли	61,5%
Упрощение процедур торговли и повестка дня ВТО в области развития	76,9%
Системы торговых поставок	23,1%

2003 год	**Степень интереса**
Баланс между упрощением процедур торговли и усилением безопасности	45,0%
Комплексное управление информационными потоками в международную торговлю	50,0%
Вопросы экономической интеграции в Европе и СНГ	40,0%
Региональные торговые соглашения и договоренности	45,0%
Очистка экспорта/импорта в "одном окне"	50,0%
Стандарты упрощения процедур торговли и безопасность торговли	60,0%
Упрощение процедур торговли и повестка дня ВТО в области развития	55,0%
Системы торговых поставок	10,0%

Оценки: 1=Отлично; 2=Очень хорошо; 3=Приемлемо; 4=Плохо; 5=Неудовлетворительно

Источник и примечания: Секретариат ЕЭК ООН, на основе результатов оценочных обследований.

35. Следует отметить, что тема "Системы торговых поставок" вызвала наибольший интерес у делегатов из стран СНГ и ряда стран Азии, в то время как другие участники сочли эту тему относительно мало интересной (интерес к ней проявили менее 20% участников).

36. Отдельные участники предложили также включить в повестку дня будущих форумов по упрощению процедур торговли ряд следующих тем:

- связи между налоговой реформой и упрощением процедур торговли в наименее развитых странах;

- примеры успешного упрощения процедур торговли и проведения таможенной реформы в развивающихся странах с упором на отдельные составляющие реформы, затраты, воздействие и выгоды/побочный эффект;

- вопросы почтовой доставки и электронная торговля;

- препятствия, трудности и сложности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, занимающиеся внедрением механизмов упрощения процедур торговли.

Дополнительные замечания и предложения участников опроса

37. Участники представили также дополнительные замечания и предложения относительно организации будущих форумов по упрощению процедур торговли. Эти замечания приводятся ниже:

1. Больше внимания следует уделять наращиванию потенциала, отсутствие которого является одной из проблем в области упрощения процедур торговли. В широком трансграничном контексте существует потребность в обеспечении симметрии с точки зрения уровней упрощения процедур торговли между различными странами и регионами, что позволит свести к минимуму затраты времени и средств на проведение деловых операций. В конечном итоге создание системы одного окна (для очистки экспортных и импортных товаров) на местном, а затем на региональном и международном уровнях должно стать общей задачей.

2. Вызывает озабоченность сложный технический характер некоторых технологических решений ЕЭК ООН. ЕЭК ООН следует разработать и обновлять практические стандарты и рекомендации в области упрощения процедур торговли, не углубляясь чрезмерно в разработку технологических решений, которые вряд ли могут быть использованы для упрощения процедур торговли.

3. Следует сосредоточить усилия ЕЭК ООН на решении реальных вопросов упрощения процедур торговли: более практических и прагматических решениях и примерах осуществления реальных проектов с использованием ИКТ и их аспектах, связанных с упрощением процедур торговли.

4. Следует уделять внимание осуществлению стандартов упрощения процедур торговли. Упрощение процедур торговли означает также изменение правил и нормативных актов правительств, например в настоящее время многие проекты ЭОД все еще ожидают изменения национальных законов.

5. Следует включать больше информации и подробных сведений об упрощении процедур торговли в ходе интеграции в ЕС. В этом отношении опыт недавно присоединившихся стран был бы весьма ценен.

6. Запрашивать больше материалов у экспертов о положительном влиянии на упрощение процедур торговли, создание форумов с участием частного/государственного секторов в каждой стране. Показывать, как эти формы партнерства влияют на продвижение принципов эффективного управления в области упрощения процедур торговли.

7. Проводить форумы по упрощению процедур торговли чаще, чтобы держать участников из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в курсе последних событий в этих областях.

38. В 2003 году были представлены следующие дополнительные замечания:

- оказывать поддержку участию делегатов из бедных развивающихся стран,

- обеспечивать более тесную увязку с повесткой дня переговоров ВТО. Программу будущих форумов по упрощению процедур торговли следует увязывать с основными элементами повестки дня переговоров ВТО,

- подготовить схему основных технологических/документарных/ инфраструктурных потребностей стран с переходной экономикой и развивающихся стран в дополнение к минимальным/максимальным стандартам, необходимым для эффективного упрощения процедур торговли.

IV. Извлеченные уроки

39. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый на форумах 2002 и 2003 годов в создании потенциала для упрощения процедур торговли, в этой области сохраняется ряд нерешенных задач. К их числу относятся: обеспечение и повышение готовности государств к упрощению процедур торговли, сохранение тесных союзов и партнерств и получение надежной поддержки со стороны заинтересованных учреждений, правительств и НПО, а также деловых кругов, тесное сотрудничество и поддержание добрых отношений со средствами массовой информации, а также проведение и поддержка исследований и оценок.

40. Из этой оценки необходимо извлечь следующие основные уроки:

- подавляющее большинство участников сочли форумы ценными и интересными мероприятиями и выразили надежду на то, что они будут и далее проводиться на ежегодной основе;

- поскольку участники опроса высоко оценили доступность, дружелюбие и отзывчивость сотрудников ЕЭК ООН на обоих форумах, организацию будущих форумов по упрощению процедур торговли следует строить на доверии и уважении делегатов по отношению к сотрудникам ЕЭК ООН. Возможно, полезно будет рассмотреть вопрос о расширении и обновлении имеющихся контактов, включая все заинтересованные учреждения, правительственные и неправительственные организации и экспертов, чтобы обеспечить форумам более широкую поддержку;

- опрос по итогам форума 2003 года показал, что участники сочли наиболее интересным и полезным заседание, посвященное политике упрощения процедур торговли и новым инициативам в области обеспечения безопасности. Заседания, посвященные открытому регионализму и правам интеллектуальной собственности и упрощению процедур торговли, вызвали меньший интерес. Поэтому в рамках будущих мероприятий ЕЭК ООН следует больше внимания уделять обсуждению вопросов политики и обеспечения безопасности;

- участники опроса, кроме того, сочли, что наиболее интересными темами для включения в повестку дня будущего форума по упрощению процедур торговли являются темы, связанные со стандартами упрощения процедур торговли и обеспечением безопасности торговли, комплексным управлением информационными потоками в международной торговле и созданием "одного окна" для очистки экспорта/импорта;

- форуму следует постоянно задействовать новые появляющиеся возможности и включать соответствующие темы в свою повестку дня. Участники подчеркнули, например, необходимость обеспечения большей сбалансированности между вопросами упрощения процедур торговли и усиление безопасности, а также увязки вопросов упрощения процедур торговли с повесткой дня ВТО в области развития;

- статистическое распределение участников обоих форумов свидетельствует о глобальной значимости их тем и обсуждений. На форумах представлены все континенты, хотя на форумах 2002 и 2003 годов географическая близость обеспечила более широкую представленность европейских стран. Тем не менее необходимо приложить усилия для достижения на будущих форумах большей гендерной сбалансированности. Одним из подходов может быть более активное привлечение женщин и организаций гражданского общества к участию в обсуждениях;

- оценки заседаний и представленные ответы показывают, что следует прилагать больше усилий для повышения содержательности справочных документов, готовящихся к форумам, и по оказанию делегатам содействия в использовании информации, получаемой на форумах, в их последующей деятельности.