Организация Объединенных Наций ECE/TRADE/C/2011/7

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
11 April 2011
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Комитет по торговле

Четвертая сессия
Женева, 14–15 июня 2011 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
Оценки потребностей в сфере торговли

Доклад о Бакинской конференции министров 2010 года, посвященной "дорожной карте" для СПЕКА в сфере помощи в интересах торговли и ее механизму последующих действий*

Введение

1. Страны, участвующие в Специальной программе ООН для стран Центральной Азии (СПЕКА)[1], предприняли важные шаги, направленные на интеграцию своих экономик с региональными и международными рынками. Многие страны СПЕКА являются сигнатариями региональных соглашений, в том числе в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Организации экономического сотрудничества (ОЭС). За последние 20 лет эти страны также приняли комплексные планы по проведению либерализации экономики и рыночных реформ, осуществление которых проходит разными темпами.

2. Тем не менее страны СПЕКА еще не воспользовались в полной мере результатами своих усилий, направленных на развитие торговли в таких областях, как новые экспортных рынки, передача технологий и промышленное развитие. Основной объем их экспорта приходится на узкую номенклатуру непереработанных товаров, полуфабрикатов и продукции легкой промышленности, а также продукции сельского хозяйства, нефти, газа и минерального сырья. Кроме того, экспорт направляется в ограниченное число стран. Например, в 2007 году около 62% от общего объема экспорта стран СПЕКА было направлено в Германию, Италию, Китай, Российскую Федерацию, Соединенные Штаты Америки и Францию.

* Настоящий документ был представлен с запозданием ввиду несвоевременного получения материалов.

[1] Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Просьба отправить на вторичную переработку

3. Вследствие этого данным странам по-прежнему присуща высокая степень экономической уязвимости, при которой рост доходов неожиданно сменяется обратной тенденцией в результате рыночных колебаний цен на один или два экспортных товара и/или в результате шоковых потрясений, вызываемых их крупными торговыми партнерами. Отсутствие диверсификации экономики проявляется в разных формах. В некоторых странах оно выражается в виде постоянно высокого дефицита торгового баланса и государственного бюджета, вследствие чего относительно высокая доля растущих доходов отвлекается от финансирования развития и направляется на финансирование импорта, финансовых операций и/или выплаты по задолженности. В других странах уязвимость проявляется в форме "голландской болезни", когда высокие обменные курсы снижают конкурентоспособность несырьевого экспорта и таким образом подрывают инвестиции в соответствующие сектора, оказывая негативное воздействие на занятость.

4. Страны СПЕКА по-прежнему сталкиваются с негативным воздействием региональных диспропорций, данные о которых приведены в таблице ниже. Кроме того, характерной особенностью стран региона со средним уровнем доходов является большой разрыв в доходах между городскими и сельскими районами.

Таблица:
Страны СПЕКА − Региональные диспропорции

Страна	*ВВП на душу населения (2009 год) в долл. США*	*Доля населения, живущего за чертой бедности*	*Безработица*	*Коэффициент Джини* Ранжирование стран (наилучший показатель − 136)*
Афганистан	1 000	36,0%	35,0% (2008)	Данные отсутствуют
Азербайджан	10 600	11,0%	6,0%	81
Казахстан	12 000	8,2 %	6,3%	127
Кыргызстан	2 300	40,0% (2004)	18,0% (2004)	112
Таджикистан	1 900	53,0%	2,2%	99
Туркменистан	6 800	30,0% (2004)	60,0% (2004)	59
Узбекистан	2 900	26,0% (2008)	1,1%	80

Все данные относятся к 2009 году, если иное не указано.

Источник: https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/.

* Коэффициент Джини указывает на уровни неравенства в стране. Ранжирование проведено на основе последних имеющихся данных о значениях коэффициента Джини за: 2001 год для Азербайджана, 2009 год для Казахстана, 2003 год для Кыргызстана, 2006 год для Таджикистана, 1998 год для Туркменистана и 2003 год для Узбекистана.

5. Необходимость увеличения экспортного потенциала стран СПЕКА с целью повышения уровня занятости и доходов, направляемых в развитие инфраструктуры, вполне очевидна. Для этого требуются усилия, которые следует прилагать по трем направлениям:

- проведение либерализации торговли и экономики с учетом конкретных социальных нужд каждой страны и их уровней развития. В настоящее время между странами СПЕКА существуют большие различия в условиях торговли, начиная с весьма либеральных в Кыргызстане, достаточно ли-

беральных в Азербайджане, Казахстане и Таджикистане и кончая весьма ограничительными условиями в Узбекистане. Кроме того, государственные компании по-прежнему обеспечивают основную массу торговли, которая нередко ведется в рамках межправительственных соглашений и ограничена определенным набором средств производства и энергетических ресурсов[2];

- наращивание производственных мощностей предпринимательского сектора, понимая под этим его способность эффективно производить все более широкую номенклатуру конкурентоспособных товаров и услуг с более высокой добавленной стоимостью. Особое внимание следует уделять развитию малых и средних предприятий (МСП) с учетом их крайне важной роли как источника предпринимательства, инноваций и создания рабочих мест;
- укрепление связей между странами СПЕКА, начиная с интегрированной инфраструктуры торговли и кончая согласованием мер политики, с целью взаимного стимулирования экономического роста. Усилия такого рода приобретают особо важное значение с учетом того, что страны СПЕКА не имеют выхода к морю.

6. Однако у стран СПЕКА, и особенно у стран с более низкими доходами, имеются лишь ограниченные финансовые возможности, и по этой причине им сложно финансировать свои усилия по развитию торговли. В этой связи важную роль должна сыграть выдвинутая Всемирной торговой организацией (ВТО) инициатива "Помощь в интересах торговли" (ПиТ). Эта инициатива была выдвинута в декабре 2005 года и направлена на оказание помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой, направленной на либерализацию торговли и использование связанных с ее проведением выгод; она предназначена для стран, присоединяющихся к ВТО, и для стран − членов этой организации. Кроме того, одной из целей инициативы является повышение качества и эффективности ПиТ путем предоставления инструментов для мониторинга деятельности в рамках ПиТ и обеспечения отчетности и учета конкретных потребностей.

7. Однако за исключением Афганистана, который относится к 20 основным получателям помощи в интересах торговли, страны СПЕКА получили существенно меньше средств в рамках инициативы ПиТ по сравнению с большинством стран с низкими и средними уровнями доходов. Согласно имеющимся статистическим данным в 2008 году, с учетом Афганистана, объем обязательств доноров по оказанию помощи странам СПЕКА по сравнению с 2002 годом увеличился лишь на 8%. Если же не учитывать Афганистан, то общая сумма обязательств для этих стран сократилась на 16% (ОЭСР, 2010 год). Кроме того, до прошлого года страны с переходной экономикой, включая страны Центральной Азии, не принимали участия в процессе ПиТ в сколь-либо существенной степени.

8. Если страны с переходной экономикой не будут включены либо в политический процесс, либо в реализацию конкретных процессов в рамках помощи в интересах торговли, то у них может не оказаться соответствующих стимулов и поддержки для разработки национальных планов по вопросам, относящимся к

[2] Например, в импорте Узбекистана доминирующее положение занимают средства производства, закупаемые для реализуемых под эгидой государства инвестиционных проектов, в то время как центральное место в импорте Азербайджана, Кыргызстана и Таджикистана занимают энергоресурсы.

торговле, а доноры не будут обращать на них достаточное внимание и, таким образом, представлять меньшие объемы официальной помощи развитию (ОПР) в этой области.

I. "Дорожная карта" для инициативы СПЕКА в сфере помощи в интересах торговли

9. Реагируя на сложившееся положение и на параллельную инициативу, выдвинутую правительством Азербайджана в 2008 году, ЕЭК ООН инициировала консультативный процесс по поощрению деятельности в рамках ПиТ в регионе. Помимо ЕЭК ООН и представительств Азербайджана и Кыргызстана в Женеве, в этом процессе участвуют Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций (ЭСКАТО ООН) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). По итогам состоявшихся консультаций было достигнуто общее согласие провести субрегиональное совещание на уровне министров для стран СПЕКА с целью обеспечения политической поддержки инициативе ПиТ и определения конкретных приоритетных задач в рамках ПиТ на национальном и субрегиональном уровнях.

10. Это мероприятие удалось провести благодаря заинтересованности, проявленной участвующими странами, и финансовым средствам, которые были выделены Международной исламской торгово-финансовой корпорацией "МИТФК" (член Группы исламских банков развития "ГИБ") на организацию совещания по вопросам планирования и совещания экспертов и на проведение Конференции министров, а также благодаря финансированию правительством Финляндии проведения национальных оценок потребностей в ПиТ и подготовки регионального доклада по ПиТ.

Цели

11. *В свете вышеизложенного целью "дорожной карты" по Специальной программе для стран Центральной Азии Организации Объединенных Наций (СПЕКА)" в сфере помощи в интересах торговли, во-первых, является инициирование процесса ПиТ в странах СПЕКА с целью более тесного вовлечения этих стран в глобальную экономику и реализацию инициативы ВТО (ПиТ).*

12. *Во-вторых, с учетом того, что к настоящему времени Конференция министров, посвященная "дорожной карте", в сфере помощи в интересах торговли уже состоялась, необходимо реализовать последующие меры, согласованные странами в Бакинской декларации министров, с тем чтобы обеспечить разработку проектов и изыскать источники для их финансирования и выполнить поставленные странами СПЕКА национальные и региональные приоритетные задачи в сфере ПиТ наиболее рациональным и затратоэффективным образом.*

13. Инициатива СПЕКА по разработке "дорожной карты" в области ПиТ с участием широкого круга организаций открывает для стран СПЕКА широкие возможности для проведения совместной работы со своими соседями и сообществом, занимающимся вопросами развития международной торговли, с целью решения стоящих перед ними проблем в этой области. Кроме того, она направлена на обеспечение постоянного участия стран СПЕКА в этом процессе, с тем чтобы они стали его полноправными участниками и в полном объеме пользовались его результатами.

Учреждения, оказывающие поддержку

14. Идея "дорожной карты" для инициативы СПЕКА в сфере ПиТ получила поддержку правительств Азербайджана и Кыргызстана, а также ВТО в рамках общей инициативы по оказанию помощи в интересах торговли. Межучрежденческая тематическая группа по вопросам торговли и производственного потенциала Координационного совета руководителей системы ООН (КСР) также заявила о своей готовности поддержать ее либо в финансовом отношении, либо путем предоставления экспертных знаний международными организациями, участвующими в работе тематической группы. *Участвующие организации выражают надежду на то, что эта инициатива впоследствии будет рассматриваться в качестве типовой модели межучрежденческого сотрудничества.*

15. Инициатива была также поддержана Программной рабочей группой СПЕКА по торговле, которая выступает в качестве межправительственного механизма, через который страны вносят свои предложения и получают на них отзывы (например, в рамках подготовки проекта Бакинской декларации министров).

16. Координацию работы учреждений и партнеров обеспечивала ЕЭК ООН, в том числе (в течение последнего полугодия 2010 года) путем проведения еженедельных телеконференций.

17. Международная исламская торгово-финансовая корпорация (МИТФК) и правительство Финляндии оказали основную финансовую поддержку на первом этапе этой инициативы. В настоящее время ожидается, что и другие организации также предложат финансовую помощь как для последующих действий, так и для реализации соответствующих проектов. В этой связи следует отметить, что Азиатский банк развития (АБД), Программа центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), Европейский банк реконструкции и развития, а также Всемирный банк оказывают существенную поддержку проектам, реализуемым в регионе СПЕКА.

II. Основные этапы подготовки

18. Разработка "дорожной карты" для СПЕКА в сфере ПиТ реально началась в марте 2009 года с проведения подготовительного и консультативного совещания в Бишкеке, Кыргызстан, на котором были заложены основы для проведения Конференции министров, посвященной "дорожной карте" в сфере ПиТ, в 2010 году. Проведение Конференции преследовало двойную цель, а именно дать толчок необходимому политическому процессу в поддержку "дорожной карты" и провести многосторонний форум с целью определения региональных приоритетов, обеспечив их включение в национальные планы развития.

19. После проведения этого совещания был начат возглавленный ПРООН процесс подготовки национальных и региональной оценок потребностей в сфере ПиТ и определения национальных и региональных приоритетов. С этой целью были учреждены целевые группы по ПиТ, которые должны выполнять функции консультативных органов и обеспечивать ответственность и руководство на национальном уровне. В их состав вошли члены правительств, члены национальных комитетов по подготовке документов о сокращении масштабов нищеты (ДСМН), представители гражданского общества и частного сектора и партнеры по развитию. В ходе проведения региональной оценки Проектная ра-

бочая группа СПЕКА по торговле выступала в качестве консультативной группы.

20. Затем в марте 2010 года в Бишкеке было проведено совещание региональных экспертов, на котором подробно обсуждался вопрос о национальных оценках, причем национальные эксперты внесли свои предложения для включения в региональный доклад по ПиТ, работа над которым закончилась позднее в 2010 году.

III. Конференция министров, посвященная "дорожной карте" для СПЕКА в сфере ПиТ

21. Конференция министров, посвященная "дорожной карте" для СПЕКА в сфере помощи в интересах торговли (ПиТ) состоялась в Баку, Азербайджан, с 1 по 2 декабря 2010 года; в ней приняли участие 122 делегата, включая высокопоставленных должностных лиц стран СПЕКА, экспертов и представителей их партнеров по развитию[3]. Конференция министров стала первым мероприятием высокого уровня по вопросу о ПиТ, которое было проведено для стран с переходной экономикой, со времени выдвижения инициативы ПиТ на проходившей в 2005 году в Гонконге под эгидой ВТО Конференции министров.

22. Участники Конференции рассмотрели проблемы в области торговли и развития, с которыми сталкивается регион, и определили план действий по решению этих проблем с учетом выводов национальных оценок потребностей в помощи в интересах развития и проведенного ПРООН Регионального обзора по ПиТ[4]. Ниже приводится обзорная информация об основных итогах Конференции: приоритетах, определенных в Декларации министров и освещавшихся в исследованиях, посвященных оценкам потребностей в ПиТ, которые проводились до Конференции; механизме последующих действий, о создании которого говорится в Декларации министров; а также обзор уже финансируемых и предлагаемых мероприятий по оказанию поддержки ПиТ в регионе. Все эти вопросы более подробно излагаются ниже; с дополнительной информацией по ним можно ознакомиться по адресу: http://www.unece.org/trade/SPECA-AfTBaku2010/welcome.html.

A. Декларация министров

23. Одним из основных итогов Конференции министров явилось подписание Декларации министров, в которой содержится призыв к достижению синергизма в рамках национальных и региональных мер политики и инициатив в области развития, имеющих отношение к торговле, а также к обеспечению большего вклада торговли в обеспечение равномерного развития регионов каждой страны. В Декларации определены основные приоритетные области национальных и регионального планов развития торговли, а именно:

- развитие национальных производственно-сбытовых потенциалов, включая производственные мощности и институциональные структуры;

[3] Материалы, посвященные Конференции и ее итогам, включая Декларацию министров и текст выступлений участников, размещены на вебсайте ЕЭК ООН по адресу: http://www.unece.org/trade/SPECA-AfTBaku2010/welcome.html.

[4] Исследования размещены на вебсайте ПРООН по адресу: http://europeandcis.undp.org/home/show/A65D11B2-F203-1EE9-B2770B00952A8CF8.

- налаживание трансграничного сотрудничества; и
- содействие плодотворной интеграции стран СПЕКА в многостороннюю систему торговли.

24. В Декларации также содержится призыв к партнерам по развитию оказать поддержку инициативам и мерам в области ПиТ наряду с технической помощью и выделением финансовых ресурсов на предсказуемой основе и с учетом национальных приоритетов.

B. Механизм последующих действий

25. Другим ключевым итогом Конференции явилось учреждение *Регионального совета стран СПЕКА реализации инициативы "Помощь в интересах торговли"*, задачей которого является мониторинг эффективности и результативности ее реализации в регионе СПЕКА в соответствии с приоритетами ПиТ, которые были определены странами, путем участия на постоянной основе всех заинтересованных сторон в обсуждении проводимой работы, возможных областей координации и совместных действий, а также недостатков в реализации и финансировании, которые необходимо устранить.

26. Совет в тесном сотрудничестве с Проектной рабочей группой СПЕКА по торговле объединит усилия стран − получателей помощи, многосторонних и двусторонних доноров, а также учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в области торговли. Как ожидается, при осуществлении своего мандата Совет:

- расширит возможности партнеров по развитию в плане реагирования на возникающие потребности стран СПЕКА;
- возглавит работу по согласованию региональной программы в области ПиТ, которая объединяет все заинтересованные стороны;
- в консультации со странами будет выявлять пробелы в реализации инициативы и приемлемые для финансирования проекты, которые отвечают приоритетным задачам стран, а также соответствующие ресурсы;
- при поддержке стран будет пересматривать деятельность и приоритеты в сфере ПиТ в регионе с учетом динамики изменений в торговле и экономике;
- будет проводить мониторинг региональных и национальных планов действий в области ПиТ с целью выявления пробелов, для устранения которых необходимо разрабатывать приемлемые с точки зрения финансирования проекты;
- будет рассматривать благодаря своему уникальному членскому составу стратегические вопросы ПиТ в регионе.

C. Проекты технической помощи в сфере ПиТ

27. В ходе Конференции правительство Финляндии объявило о проекте на сумму 4,6 млн. евро, который будет осуществляться в сотрудничестве с ПРООН с целью оказания поддержки развитию торговли в странах с переходной экономикой с уделением особого внимания странам СПЕКА. Кроме того, странами и организациями было представлено и распространено среди участников более

20 концептуальных записок по проектам, направленных на поддержку осуществления "дорожной карты" для СПЕКА в сфере ПиТ и на проведение мероприятий по развитию торговли в регионе[5].

V. Последующие действия

28. В настоящее время ЕЭК ООН совместно со странами СПЕКА завершает разработку общего плана действий в сфере ПиТ, который включает в себя приоритеты, определенные в национальных оценках потребностей в ПиТ, проведенных до Конференции министров, а также в Региональном докладе по ПиТ. Затем будет проведен всесторонний обзор осуществляемых и запланированных в странах СПЕКА национальных/региональных мероприятий в сфере ПиТ на проектном уровне в областях работы, намеченных в плане действий. Результаты обзора будут служить руководством и одновременно исходным пунктом для обсуждений, проводимых Региональным советом стран СПЕКА по мониторингу реализации инициативы "Помощь в интересах торговли", которые будут посвящены недостаткам в оказании поддержки странам в достижении их приоритетных целей и определению областей сотрудничества.

29. "Нулевое" совещание Регионального совета стран СПЕКА по мониторингу реализации инициативы ПиТ, целью которого является сбор предложений от учреждений и стран-доноров в отношении оптимальных путей проведения дальнейшей работы, состоится в первом полугодии 2011 года. Затем пройдет первое полноформатное совещание, запланированное на октябрь 2011 года, которое будет приурочено к Ашхабадскому совещанию Проектной рабочей группы СПЕКА по торговле.

[5] Проекты размещены на вебсайте ЕЭК ООН по адресу: http://www.unece.org/trade/SPECA-AfTBaku2010/welcome.html.