ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRADE/C/2006/16
30 March 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ

Первая сессия
Женева, 21-23 июня 2006 года
Пункт 5.1 предварительной повестки дня

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ И СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ВОПРОСАМ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Просьба о возобновлении мандата Консультативной группы по надзору за рынком (Группа "МАРС")

Документ подготовлен секретариатом по просьбе бюро Комитета

В настоящем документе описывается работа по вопросам надзора за рынком по линии Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) и, в частности, деятельность ее Консультативной группы по надзору за рынком (Группы "МАРС"). На своей пятнадцатой сессии в 2005 году Рабочая группа рекомендовала продлить срок мандата и деятельности Группы "МАРС" до конца 2007 года. Таким образом, она просит Комитет одобрить эту рекомендацию на предмет ее препровождения Исполнительному комитету ЕЭК ООН для окончательного утверждения.

GE.06-21958 (R) 170506 180506

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НАДЗОРУ ЗА РЫНКОМ - НОВЫЙ ПРОГРАММНЫЙ ЭЛЕМЕНТ, РАЗРАБОТАННЫЙ С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

1. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования выступает за возможно менее ограничительные методы регулирования в области охраны труда и здоровья и других областях, вызывающих законную обеспокоенность у правительств. В настоящее время в большинстве государств - членов ЕЭК ООН акцент при проведении в жизнь норм регулирования сместился от контроля на этапе до поступления продукции на рынок к контролю за продукцией, уже реализуемой на рынке, т.е. от сертификации к надзору за рынком. Ввиду этого действенный надзор за рынком является важной составляющей мероприятий по осуществлению современных нормативных рамочных положений. Рабочая группа начала заниматься вопросами надзора за рынком в конце 1990-х годов, когда ряд членов Содружества Независимых Государств (СНГ) стали обращаться с конкретными просьбами о консультативной помощи по вопросам "передовой практики".

2. Учитывая это, Рабочая группа приурочила к своей двенадцатой сессии в 2002 году Международный форум по вопросам надзора за рынком. Проходившие обсуждения продемонстрировали большое значение надзора за рынком для государств-членов. Делегации договорились пропагандировать передовую практику в области методов надзора за рынком, используя при этом имеющийся экспертный потенциал; повышать прозрачность и привлекать внимание к обязанностям и подотчетности государственных органов и их сотрудников в вопросах надзора за рынком.

3. Рабочая группа рекомендовала создать группу экспертов по надзору за рынком. Имелось в виду, что группа будет рассматривать вызывающие озабоченность вопросы и рекомендации, затрагивавшиеся в ходе Форума, и таким образом помогать правительствам в разработке эффективных систем контроля соответствия продукции на рынке нормам применимых стандартов и регламентов.

II. КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ПО НАДЗОРУ ЗА РЫНКОМ (ГРУППА "МАРС")

A. Учреждение Группы "МАРС" и ее круг ведения

4. Консультативная группа по надзору за рынком (Группа "МАРС") была учреждена в сентябре 2003 года. В ноябре 2003 года Рабочая группа утвердила ее круг ведения (документ TRADE/WP.6/2003/13/Add.1), содержащийся в приложении.

B. Результаты работы Группы "МАРС": основные события и мероприятия

i) Рабочее совещание по теме "Надзор за рынком в контексте расширения Европы: нынешние подходы и будущие направления" (Словакия, 2003 год);

ii) Рабочее совещание на тему "Надзор за рынком - единая стратегия ЕЭК ООН - ЕС по сближению нормативных положений" (Словакия, 2004 год);

iii) Совместное совещание с участием представителей органов по надзору за рынком стран Центральноевропейской зоны свободной торговли (Словакия, 2005 год);

iv) подготовка предложения по новой рекомендации ЕЭК ООН относительно использования надзора за рынком в качестве дополнительного инструмента защиты потребителей от контрафактной продукции (TRADE/WP.6/2005/10/Add.1);

v) второй Международный форум по вопросам надзора за рынком и защиты потребителей (Женева, 2005 год).

C. Членский состав Группы

5. Членами Группы "МАРС" являются правительственные эксперты от национальных органов по вопросам надзора за рынком государств - членов ЕЭК ООН (представители частного сектора и организаций по защите интересов потребителей приглашаются в качестве наблюдателей в тех случаях, когда их вклад может оказаться полезным для обсуждения). В рамках обмена опытом применения различных национальных подходов к использованию инструментов контроля за рынком представители сектора рассказывают о возникающих проблемах. Так, например, поднимались проблемы, связанные с контрафактной и пиратской продукцией и по предложению представителей сектора

Группа "МАРС" приняла решение выработать официальную рекомендацию относительно использования надзора за рынком для предотвращения продажи продукции такого рода (с возможным окончательным утверждением РГ.6). Более подробно о состоянии работы по этому направлению в настоящее время говорится ниже.

6. В упомянутом выше рабочем совещании по вопросам надзора за рынком, которое состоялось в сентябре 2003 года, приняли участие около 40 делегатов из восьми государств - членов ЕЭК ООН, а также от ЕС, частного сектора и организаций по защите интересов потребителей. В рабочем совещании, организованном Группой в апреле 2004 года приняли участие более 30 делегатов от 10 государств - членов ЕЭК ООН, учреждений данного сектора и организаций по защите прав потребителей.

7. На форуме по надзору за рынком 2005 года присутствовало более 100 делегатов и экспертов от 42 стран, в том числе 26 стран с переходной экономикой (37 стран из региона ЕЭК и 5 стран Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки), трех специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, пяти международных межправительственных организаций и шести международных НПО, а также отраслевых ассоциаций, ассоциаций по защите интересов потребителей и частных компаний.

D. Оценка Группы "МАРС"

8. В целях более эффективного удовлетворения потребностей государств-членов и более глубокого понимания полезности работы Рабочей группы в ходе пятнадцатой сессии была проведена оценка деятельности РГ.6. В целом программа РГ.6 получила среднюю оценку 4,14 (по пятибальной шкале, высший балл - 5) с оценками 4,17 по позиции "Форум по надзору за рынком" и 4,5 по позиции "Значение надзора за рынком для вашей страны" (с результатами по данному вопроснику и предложениями делегатов можно ознакомиться на вебстранице РГ.6).

9. Евроазиатский совет по стандартизации, метрологии и сертификации (ЕАСС) также официально высоко оценил работу секретариата, отметив большое значение проходившего в октябре 2005 года Форума по надзору за рынком для его членов.

10. Делегаты - участники Форума высказали единое мнение о необходимости продолжения работы по обмену информацией и опытом в этой области и рекомендовали Группе "МАРС" внести вклад в диалог между органами по надзору за рынком в регионе.

E. Обзор работы Группы "МАРС" и ее будущая деятельность

1. Обзор работы, проведенный Рабочей группой

11. По результатам обзора работы Группы "МАРС" Рабочая группа в октябре 2005 года постановила продлить мандат упомянутой группы до конца 2007 года (без изменения ее круга ведения). При расстановке приоритетов в ее программе работы Рабочая группа учла мнения, выраженные делегациями на Форуме, состоявшемся в октябре 2005 года, и установила для надзора за рынком более высокий приоритет, чем для других программных элементов.

2. Будущая деятельность

12. Группа "МАРС" в настоящее время готовит рекомендацию "об использовании надзора за рынком в качестве дополнительного инструмента защиты потребителей от контрафактной продукции" (проект для сессии Рабочей группы 2006 года будет опубликован в виде документа ECE/TRADE/C/WP.6/2006/11).

13. Группа также разрабатывает рекомендацию по "определениям", используемым в области надзора за рынком, и наладила контакты с КАСКО ИСО в целях обсуждения возможностей проведения совместной работы.

14. Следующее совещание Группы "МАРС" состоится осенью 2006 года для проведения дополнительных консультаций по дальнейшей проработке вопросов, поднимавшихся государствами-членами на Форуме в октябре 2005 года, и учета тех замечаний, которые будут высказаны в июне 2006 года в ходе ежегодной сессии Рабочей группы. Таким образом, Группе "МАРС" будет представлен новый проект рекомендаций по надзору за рынком, а также документ для обсуждения по концепциям и определениям в сфере надзора за рынком (документы ECE/TRADE/C/WP.6/2006/11 и Add.1) на предмет подготовки пересмотренных вариантов этих документов для окончательного рассмотрения и утверждения Рабочей группой на ее семнадцатой сессии в 2007 году.

3. Просьба о продлении

15. Рабочая группа просит Комитет одобрить продление срока деятельности Группы "МАРС" до конца 2007 года. Никаких дополнительных потребностей в ресурсах для продолжения этой работы не предвидится.

Приложение

КРУГ ВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ЕЭК ООН ПО НАДЗОРУ ЗА РЫНКОМ (ГРУППЫ "МАРС")

(документ TRADE/WP.6/2003/13/Add.1; подтвержден Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на ее пятнадцатой сессии в октябре 2005 года)

I. УЧРЕЖДЕНИЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ

1. Предложение об учреждении группы экспертов по вопросам надзора за рынком было высказано на Международном форуме по вопросам надзора за рынком (29 октября 2002 года, Женева), организация которого была приурочена к двенадцатой сессии Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации, РГ.6 (28-30 октября 2002 года, Женева). РГ.6 рекомендовала учредить такую группу, и эта рекомендация была одобрена на седьмой сессии Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства ЕЭК ООН (май 2003 года).

II. НЕОБХОДИМОСТЬ ДЕЙСТВИЙ

2. Участникам рынка, например государственным органам, изготовителям, предприятиям розничной торговли, импортерам и потребителям/пользователям нужны прозрачные правила игры. Одним из предварительных условий решения этой задачи являются согласованные и эффективные процедуры в области защиты интересов потребителей и трудящихся. Огромное значение имеют улучшение координации и накопление "передовой практики" для органов по надзору за рынком. Такое сотрудничество и координация существенно важны для нормального функционирования национальных рынков и для региона ЕЭК ООН в целом в интересах ликвидации деформаций конкуренции и в целях защиты потребителей. Прозрачная и согласованная "передовая практика" также будет способствовать упрощению процедур международной торговли.

III. ЦЕЛИ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ

3. Общая задача Консультативной группы экспертов по надзору за рынком (Группы "МАРС") состоит в том, чтобы вносить вклад в деятельность Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6), направленную на создание

благоприятных условий для развития и поощрения глобального торгово-экономического сотрудничества. Конкретные задачи Группы перечислены ниже:

a) обеспечивать взаимодействие на национальном/региональном/международном уровне между всеми заинтересованными участниками, в том числе государственными органами, изготовителями, предприятиями розничной торговли, импортерами и потребителями/пользователями, в работе по борьбе с продукцией, не отвечающей нормам законодательства, вводимого на рынке;

b) повышать прозрачность и привлекать внимание к обязанностям государственных органов и их сотрудников, ведающих вопросами надзора за рынком, в связи с их подотчетностью в цепочке контроля;

c) выявлять передовую практику и методы, обеспечивающие достижение законных целей (таких, как охрана здоровья и безопасности населения, жизни и здоровья животных и растений и окружающей среды, а также обеспечение добросовестной конкуренции) в рамках действующего законодательства;

d) пропагандировать (и в необходимых случаях предлагать в инициативном порядке) согласованную передовую практику и разрабатывать соответствующие рекомендации относительно надзора за рынком в регионе ЕЭК ООН.

IV. СТРУКТУРА КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ, ЕЕ ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ И УЧАСТИЕ В ЕЕ СОВЕЩАНИЯХ

4. Члены Группы являются представителями государств - членов ЕЭК ООН. В состав Группы могут также входить представители других государств - членов ООН.

5. Группа открыта для участия экспертов от международных организаций, а также представителей частного сектора и неправительственных организаций (НПО) как наблюдателей в личном качестве.

6. Группа может создавать подгруппы экспертов для подготовки требующих специфической компетенции проектов, которые, по-видимому, станут компонентом общего круга деятельности Группы. Группа может сотрудничать с заинтересованными правительствами и организациями по вопросам финансирования и реализации таких проектов.

7. Секретариат ЕЭК ООН будет оказывать Группе и ее подгруппам необходимую поддержку в пределах имеющихся ресурсов.

V. ПОДОТЧЕТНОСТЬ

8. Группа работает под руководством Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и подотчетна ей. Группа осуществляет свою деятельность при том понимании, что решения по ее окончательным предложениям или рекомендациям будет принимать РГ.6 как межправительственный орган.