



**Государственное агентство охраны окружающей среды
и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
Департамент развития лесных экосистем**

Развития лесных экосистем Кыргызской Республики: текущая ситуация, проблемы и ВОЗМОЖНОСТИ

**Б.Ырсалиев - заместитель
директора Департамента
развития лесных экосистем**

с.Сары-Ой, 2019 год



Содержание

- Общие сведения
- Национальное законодательство и политика в области развития лесных экосистем
- Институциональное управление лесным хозяйством
- Вклад лесного хозяйства в социальное развитие республики
- Вклад лесного хозяйства в экономику республику
- Вклад лесного хозяйства в социальное развитие республики
- Международное сотрудничество и инициативы
- Реформа лесного хозяйства
- Проблемы и препятствия



Общие сведения

- Земли управляемые ГАООСилХ являются государственным лесным фондом (ГЛФ) и составляют **2 млн.676,7 тыс.га**, покрытая лесом площадь – **845, тыс.га**, из них можно использовать под пастьбу скота – **958 тыс.га**.
- ГЛФ находится в ведении **41** лесхозов, **8** самостоятельных лесничеств, **1** лесохотничье хозяйство.



Национальное законодательство и лесная политика

- **Лесной Кодекс Кыргызской Республики**
- **Новая Концепция развития лесной отрасли Кыргызской Республики до 2040 года (долгосрочный документ);**
- **Национальный план действий развития лесной отрасли Кыргызской Республики на 5 лет (НПД) до 2023 года (краткосрочный документ).**



Национальная лесная политика

Точкой отсчета развития новой Национальной лесной политики является Указ Президента Кыргызской Республики «О новой национальной лесной политике в республике» от 06 октября 1998 года

С 1998 года по 2018 год лесная политика прошла несколько этапов своего развития:

- Первый этап совпал с началом становления независимого суверенного государства, когда внедрялись принципы демократического управления. Учитывая происходящие изменения, лесной политикой было определено, что дальнейшее развитие лесного хозяйства должно протекать на основе стратегического планирования, которое осуществляется посредством разработки [Концепции](#) (долгосрочное видение развития) и Государственной программы «Лес» (краткосрочное видение развития). Стратегическое планирование проводилось не только одним лесным ведомством страны, а при активном участии всех заинтересованных сторон (государственных органов, неправительственных организаций, частного сектора и местных сообществ). На этом этапе были определены правовые рамки развития лесного хозяйства и принят Лесной кодекс.



Национальная лесная политика

- Второй этап начинается в 2003 году с момента проведения первой оценки реализации Концепции и Государственной программы «Лес» на 2001 – 2005 годы, которая позволила определить результативность достижения целей и эффективность реализации мероприятий, на основании чего были выработаны рекомендации для внесения изменений в национальную лесную политику.

В период с 2015 по 2017 годы был проведен подробный обзор и оценка лесной политики с учетом происходящих изменений на глобальном и национальном уровнях.



Национальная лесная политика

К этому этапу, на глобальном уровне был принят целый ряд важнейших документов, стороной которых стал и Кыргызская Республика:

1. В 2000 году Кыргызстан ратифицировал Рамочную Конвенцию ООН по изменению климата (РКИК), которая определила, что лес является одним из приоритетных факторов как в адаптации, так и в смягчении изменения климата.

2. По рекомендациям Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО), одним из направлений борьбы с деградацией земель признано агролесоводство.

3. Конвенцией ООН по сохранению биоразнообразия (КБР) был разработан Стратегический План сохранения биоразнообразия на 2011-2020 гг., в основу которого положены цели Айти.

4. В 2016 году приняты Цели устойчивого развития, изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята в сентябре 2015 года на Саммите ООН.



Национальная лесная политика

На национальном уровне произошли следующие изменения:

1. Разработана и принята новая Национальная стратегия развития КР на 2018-2040гг., в которой одной из важных задач является устойчивое управление и сохранение лесов.

2. Кыргызстан объявил сохранение горных экосистем, биоразнообразия и лесов приоритетными направлениями климатических действий страны на 21-й Конференции Сторон РКИК в Париже и на 72-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в Нью-Йорке.

Учитывая результаты проведенной оценки и произошедшие изменения на глобальном и национальном уровнях, была определена необходимость разработки новой редакции Концепции развития лесного хозяйства до 2040 года.

Концепция разработана в соответствии с Методологией по стратегическому планированию устойчивого развития, утвержденной приказом Министерства экономики от 27 февраля 2015года №45 в рамках постановления Правительства Кыргызской Республики "О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти" от 15 сентября 2014 года № 530.



Институциональное управление лесным хозяйством

Согласно Конституции Кыргызской Республики все леса находятся только в государственной собственности, и право управления лесами находится за государством. На основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 123, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства является исполнительным государственным органом управления лесами, и в его оперативном управлении находятся земли государственного лесного фонда (ГЛФ) и особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Институциональная структура управления лесами представляет собой вертикальную иерархию, и система лесного хозяйства имеет республиканский, областной и местный уровни.

Департамент развития лесных экосистем (республиканский уровень).

Функциями являются разработка стратегических документов и нормативно-правовых актов в области управления лесами, ведомственный контроль и мониторинг ведения лесного хозяйства.

Государственное учреждение «Кыргызлесоохотустройство» (республиканский уровень). Функциями являются обеспечение информацией, прогнозирование, планирования и учет лесов. Государственное учреждение проводит национальную инвентаризацию лесов, лесоустройство и лесной кадастр.

Территориальные управления лесного хозяйства (областной уровень).

Функциями являются мониторинг ведения лесного хозяйства.



Институциональное управление лесным хозяйством

Лесхозы (местный уровень): Функциями являются выполнения мероприятий по охране лесов от лесонарушений и от лесных пожаров, по защите лесов от вредителей и болезней, по воспроизводству лесов (лесовосстановления, лесоразведения), по регулированию лесопользования. Лесхозы были созданы в советское время и включают в себя несколько лесничеств. Леса управляются работниками лесхозов на основе лесоустроительных проектов (планов управления) и рабочих планов. Например, объем и время для проведения лесопосадочных работ устанавливаются ГУ «Кыргызлесоохотустройство», на основе чего лесхозы составляют рабочие планы для достижения поставленных перед ними целей.



Вклад лесного хозяйства в социальное развитие республики

Леса республики произрастают во многих случаях вблизи населенных пунктов и более 2 миллионов сельского населения 283 (62,5%) айыльных аймаков проживают в лесных районах, а их социальное развитие находится в значительной зависимости от лесных ресурсов

Айыльные аймаки, расположенные в лесных районах

№	Наименование областей	Всего а/а*	в том числе, в лесных районах	
			а/а**	%
1	Баткенская	31	25	80,6
2	Жалал-Абадская	68	63	92,6
3	Иссык-Кульская	61	38	62,3
4	Нарынская	63	36	57,1
5	Ошская	88	53	60,2
6	Таласская	37	24	64,9
7	Чуйская	105	44	41,9
	Всего:	453	283	62,5

Источник: * данные Национального статистического комитета, 2016;

** данные Департамента кадастра и регистрация прав на недвижимое имущество ГРС.



Вклад лесного хозяйства в экономику республику

Лесное хозяйство Кыргызской Республики в экономике страны не является определяющей отраслью. Вклад в экономику страны незначительный, валовой выпуск продукции от охоты и лесного хозяйства составляет 0,05 % ВВП.

Природоохранная роль лесов Кыргызстана, высотный горный рельеф, резко континентальный климат и близость аридных зон, определяющих медленную регенерацию лесов обуславливают незначительные объемы заготовок древесины, делая Кыргызстан более чем на 90% импортозависимым от поставок делового леса и пиломатериалов.

Тем не менее, лесное хозяйство Кыргызстана имеет потенциал увеличить вклад в экономику страны, за счет лесопользования: развития туризма в лесных экосистемах и маркетинга недревесной продукции леса (орех грецкий, миндаль, фисташки, мед, лекарственные травы и др.).

Вклад лесного хозяйства в экологическую безопасность страны

Согласно Лесному кодексу леса в Кыргызской Республике являются природоохранными, выполняют почвозащитные, водоохранные, климаторегулирующие, санитарно-гигиенические, оздоровительные, предупреждающие негативные последствия глобального изменения климата за счет поглощения диоксида углерода.

Результаты многочисленных исследований Института леса НАН Кыргызской Республики, проведенных в различных природно-климатических условиях, свидетельствуют о большом водорегулирующем значении лесов.

Лесные насаждения могут быть использованы как инструмент по предотвращению, снижению рисков возникновения и (или) смягчения последствий стихийных бедствий, в том числе одних из наиболее распространенных в Кыргызстане – оползней, селей, обвалов, осыпей, лавин, эрозии (экзогенные геологические явления), высокого уровня грунтовых вод (гидрогеологические опасные явления).



Вклад лесного хозяйства в экологическую безопасность страны

Мировое сообщество признало, что лесные экосистемы играют важнейшую роль в предотвращении изменения климата. По масштабам поглощения углерода и, особенно, по размерам его длительного аккумулирования, леса признаются наиболее надежной природной системой стока и удерживания парниковых газов.

Данные о запасе углерода в лесах Кыргызской Республики представлены в таблице

Запас углерода в лесах Кыргызской Республики

№	Наименование	Лесные земли	Другие лесные земли	Всего:
1	Углеродный запас над землей, млн. тонн	13,3	0,3	13,6
2	Углеродный запас под землей, млн. тонн	4	0,4	4,4
3	Углеродный запас погибших растений, млн. тонн	0,071	0,001	0,072
4	Углеродный запас подстилки, млн. тонн	16,5	8,6	25,1
5	Углеродный запас почвы, млн. тонн	1161	967	2128
	Всего:	1194,9	976,3	2171,2



Международное сотрудничество в области развития лесных экосистем

ФАО ООН оказывает содействие в развитие процесса лесной политики, техническую помощь в создании национального мониторинга леса и оценки лесных ресурсов, а также в вопросах воспроизводства лесных ресурсов (лесовосстановление, лесоразведение).

ПРООН оказывает техническую помощь в адаптации индикаторов Цели устойчивого развития 2030 в систему лесного хозяйства, в экономической оценке экосистемных услуг, в учете природного капитала (разработка лесных счетов) и в совершенствовании системы финансирования лесного хозяйства.

Всемирный Банк поддерживает проведение институциональной реформы лесного сектора, создание единой информационной системы управления лесного хозяйства и внедрение механизмов интегрированного управления лесных ресурсов.

JICA оказывает техническую помощь для продвижения бизнеса лесных продукций предприятий частного сектора посредством совместного управления лесами.

KOICA оказывает содействие в совершенствовании питомнического хозяйства и в развитии семеноводства.

GIZ оказывает содействие внедрения системы эколого-экономического учета, т.е. в разработке лесных счетов, в развитие совместного управления лесами и в вопросах институциональной реформы лесного хозяйства.

С 2014 года начато сотрудничество с Азиатско-Тихоокеанской сетью лесного хозяйства (APFNet), миссия которого заключается в содействии и совершенствовании устойчивого управления лесами.



Реформа лесного хозяйства

За последние 17 лет система лесного хозяйства претерпела несколько преобразований, которые касались только республиканского и областного уровней, но эти преобразования не оказали положительного влияния на качество ведения лесного хозяйства.

В 2015г. начат процесс выработки механизмов и апробации технологии реформирования лесного сектора Кыргызской Республики и постановлением Правительства КР утверждено Положение, в котором прописаны цели и задачи поэтапного реформирования лесной отрасли.

При ГАООСЛХ создан Консультативно-координационный совет, членами которого являются государственные органы, научные учреждения, гражданский сектор и международные организации. Функции вышеуказанного совета является разработка рекомендации по реформе лесного сектора.

На сегодняшний день институциональная структура существует с советского периода. Оценка деятельности лесного сектора показала, что за последние десять лет эффективность ведения лесного хозяйства ухудшается, наблюдается низкий процент приживаемости лесных культур, с каждым годом перевод в покрытую лесом площадь уменьшается, антропогенная нагрузка со стороны местного населения увеличивается, возрастная структура лесов распределены не равномерно.



Реформа лесного хозяйства

Основой институциональной реформы должно стать разделение функций лесного хозяйства на уровне лесхозов. Согласно Лесному кодексу, функциями лесного хозяйства являются следующие:

- 1) учет лесов;
- 2) охрана леса от лесонарушений и пожаров;
- 3) защита леса от вредителей и болезней;
- 4) воспроизводство лесных ресурсов;
- 5) регулирование лесопользования;
- 6) контроль над использованием лесных ресурсов.

На сегодняшний день, лесхозы выполняют все шесть вышеуказанных функций. Функция воспроизводства лесных ресурсов включает в себя проведение мероприятий лесосеменного хозяйства, питомнического хозяйства, посадки лесных культур, уход за лесными культурами и рубку леса.

Анализ показал, что при выполнении мероприятий воспроизводства лесных ресурсов наблюдается конфликт контрольно-регулирующих функций и финансово-хозяйственной деятельности, что приводит к появлению коррупции и нарушения норм ведения лесного хозяйства.

В связи с чем, функция воспроизводства лесных ресурсов, а также выполнение мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями, являющиеся частью функции защиты леса от вредителей и болезней необходимо передать в частный сектор.



Реформа лесного хозяйства

Для реализации мероприятий по институциональной реформы лесного хозяйства необходимо:

- Проведение функционального анализа системы лесного хозяйства;
- разработка и утверждение стратегического документа по реформированию лесного сектора;
- внести изменения и дополнения в нормативно-правовую базу по институциональной реформе лесного хозяйства;
- разработка и принятия проекта новой редакции Лесного Кодекса;
- проведение информационной кампании о реформировании лесного хозяйства.



Проблемы и препятствия

- Наличие программных документов лесной отрасли не обеспечивает эффективное сохранение лесных экосистем без вовлечения и участия в процессе их реализации всех групп интересов;
- в свете усиления давления сообществ на лесные ресурсы институциональная система организации лесного сектора требует проведения соответствующих реформ для расширения вовлечения и повышения ответственности местных сообществ за устойчивое управление лесными ресурсами;
- продолжающийся рост количества домашнего скота только усугубляет деградационные процессы на лесных пастбищах;
- экономика лесного хозяйства требует также реформирования. Ничтожный вклад лесного хозяйства в ВВП страны обусловлен прежде всего отсутствием надлежащего учета доходов лесопользователей, получаемых с арендованных лесных участков. Отсутствие соответствующих задач в Положениях ГАООСЛХ, ДРЛЭ не позволяет обеспечить надлежащий сбор соответствующей информации. Отсутствие методик экономической оценки экосистемных продуктов и услуг не позволяет в полной мере оценить этот важнейший актив государства.

Спасибо за внимание

bakytforest@mail.ru