



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
XXXX

Original: English



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Европейская экономическая комиссия

**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация**

Комитет по лесам и лесной отрасли

**Европейская комиссия по лесному
хозяйству**

Семьдесят пятая сессия

Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года

Пункт 4g предварительной повестки дня

Вопросы ЕКЛХ

**Вклад деятельности ФАО в области лесного хозяйства в
достижение ЦУР в рамках региональных инициатив**

REU ФАО

Тридцать девятая сессия

Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года

Вклад деятельности ФАО в области лесного хозяйства в достижение ЦУР в рамках региональных инициатив REU ФАО

Записка Секретариата

Резюме

Для оказания поддержки работе на региональном уровне и обеспечения первоочередного внимания к конкретным результатам Региональная конференция ФАО для Европы (РКЕ) определила региональные приоритеты и региональные инициативы в соответствии со стратегическими целями ФАО на уровне конечных результатов.

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы осветить вклад деятельности ФАО в области лесного хозяйства в достижение целей устойчивого развития в рамках общих приоритетных направлений работы Организации в регионе и соответствующих региональных инициатив. Членам Организации рекомендуется провести обзор текущей и планируемой работы и дать руководящие указания относительно дальнейшего взаимодействия, с тем чтобы обеспечить учет универсальности и взаимосвязанности ЦУР на межсекторальном уровне.

I. Введение

1. Продовольствие и сельское хозяйство имеют решающее значение для достижения ЦУР с применением комплексных подходов и решением проблем устойчивого развития в трех измерениях. Следует отметить, что устойчивое развитие систем продовольствия и сельского хозяйства признается ключевым фактором, способствующим достижению ЦУР, и определяется как приоритетная сквозная тема в Аддис-Абебской программе действий, которая имеет целью выявление финансовых и нефинансовых средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года и дополняет ЦУР-17, касающуюся глобального партнерства в интересах устойчивого развития и средств осуществления.

2. Работа по достижению стратегических целей ФАО способствует распространению целостного подхода к вопросам продовольственной безопасности, питания, искоренения нищеты, а также рационального регулирования и использования природных ресурсов и экосистем, являются средством комплексного достижения ЦУР и позволяют ФАО оказывать своим членам всестороннюю поддержку. Этот подход был выработан в результате полного участия ФАО в переговорах по Повестке дня на период после 2015 года, участники которых дали высокую оценку опыту и знаниям ФАО, что в полной мере отражено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. Стремясь согласовать всю свою работу с Повесткой дня на период до 2030 года, ФАО проанализировала свою стратегическую рамочную программу и подготовила среднесрочный план на 2018–2021 годы. ФАО осуществляет пять стратегических программ, направленных на достижение 40 целевых ориентиров в рамках ЦУР, которые измеряются 52 показателями ЦУР, с особым акцентом на ЦУР-2 ("Нулевой голод"), а также ЦУР-1 ("Ликвидация нищеты"), ЦУР-8 ("Достойная работа и экономический рост"), ЦУР-13 ("Борьба с изменением климата"), ЦУР-14 ("Морские экосистемы") и ЦУР-15 ("Экосистемы суши")¹.

4. На региональном уровне форумами для консультаций по вопросам, относящимся к мандату ФАО, включая любые специальные вопросы, представляющие интерес для членов Организации в соответствующем регионе, являются региональные конференции ФАО. Региональная конференция для Европы (РКЕ) формулирует позицию региона по глобальным вопросам в области политики и регулирования, определяет конкретные проблемы в регионе Европы и Центральной Азии, а также приоритетные направления работы, которые должны приниматься во внимание при подготовке планов, программ и бюджетных документов Организации, и осуществляет консультирование по таким вопросам и направлениям.

5. Для осуществления деятельности в приоритетных направлениях разработаны две региональные инициативы с упором на развитие мелких собственников и семейных фермерских хозяйств, а также на торговлю сельскохозяйственной продукцией и рыночную интеграцию. Кроме того, в рамках деятельности по решению проблем изменения климата в соответствии с Парижским соглашением и с учетом сквозного характера этих проблем разрабатывается третья региональная инициатива, связанная с устойчивым регулированием природных ресурсов в условиях меняющегося климата. Эти приоритетные направления и инициативы регионального уровня отражены в Программе работы и бюджете ФАО для региона.

6. Технические комиссии региона рассматривают технические аспекты и важные вопросы в области сельского хозяйства (Европейская комиссия по сельскому

¹ <http://www.fao.org/3/a-mt357r.pdf>

хозяйству – ЕКСХ), лесного хозяйства (Европейская комиссия по лесному хозяйству – ЕКЛХ) и рыбного хозяйства (Европейская консультативная комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах – ЕККРАВВ; Региональная комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе – ЦАКАР). Рекомендации этих комиссий служат дополнением и информационной основой для проходящих в рамках РКЕ обсуждений, посвященных Программе работы и ее стратегической направленности, а также региональным инициативам. Результаты обсуждений и рекомендации, исходящие от ЕКСХ, ЕКЛХ, ЕККРАВВ и ЦАКАР, должны использоваться в качестве основы при подготовке тем, представляемых РКЕ для обсуждения и утверждения мер в области политики, а также при проработке региональных приоритетов.

II. Региональные инициативы Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии (REU)

7. На 30-й сессии РКЕ в 2016 году были одобрены следующие приоритетные направления для региона:

- a) разработка эффективных мер политики, способствующих устойчивому и инклюзивному росту в интересах фермерских хозяйств и сельского населения с упором на мелких собственников и семейные фермерские хозяйства;
- b) содействие расширению доступа на новые рынки за счет увязки мер политики в области торговли, безопасности пищевых продуктов и СФМ с обязательствами в рамках ВТО, а также за счет построения производственно-сбытовых цепей, соответствующих требованиям международных стандартов качества и безопасности продуктов питания;
- c) устойчивое регулирование природных ресурсов, борьба с деградацией почв и опустыниванием, смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему;
- d) решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и снижение масштабов всех форм неполноценного питания;

8. Кроме того, РКЕ рассмотрела региональные инициативы "Расширение прав и возможностей мелких собственников и семейных фермерских хозяйств" и "Торговля сельхозпродукцией и рыночная интеграция" и одобрила включенные в них вопросы. С учетом определенных региональных приоритетных направлений, а также опыта, полученного при осуществлении региональных инициатив, к указанным двум инициативам, которые планируется осуществлять в 2018–2019 годах, была добавлена третья инициатива "Устойчивое управление сельским хозяйством и природными ресурсами в условиях изменения климата".

Региональная инициатива 1 (РИ-1) "Расширение прав и возможностей мелких собственников и семейных фермерских хозяйств" – осуществляется в настоящее время

9. В рамках инициативы продолжится оказание поддержки мелким собственникам и работникам семейных фермерских хозяйств (как женщинам, так и мужчинам) с целью повышения их конкурентоспособности, улучшения условий жизни сельского населения и сокращения нищеты в сельских районах – поддержка будет оказываться на уровне как политики, так и самих хозяйств. Она включает два технических компонента: i) поддержка инновационных практических методов для повышения объемов устойчивого сельскохозяйственного производства; ii) поддержка расширения доступа к природным ресурсам и возможностям занятости в сельских районах, в

частности, с помощью мер социальной защиты и межсекторальной поддержки развития сельских районов на уровнях политики и развития сообществ, включая расширение доступа мелких собственников к производственно-сбытовым цепям.

10. РИ-1 главным образом построена на результатах Международного года семейных фермерских хозяйств (2014 год); кроме того, основой для нее послужили "Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности" (ДРПРВ) и деятельность соответствующих существующих партнерств в Европейском регионе. Программа РИ-1 главным образом ориентирована на достижение ЦУР-1, ЦУР-2 и ЦУР-8, но также способствует достижению ЦУР-4, ЦУР-5 и ЦУР-10.

Региональная инициатива 2 (РИ-2) "Торговля сельхозпродукцией и рыночная интеграция"

11. Цели данной региональной инициативы состоят в оказании странам-членам поддержки в укреплении национальных систем контроля качества продуктов питания, улучшении условий торговли сельхозпродукцией для малых и средних сельскохозяйственных предприятий и производителей продуктов питания с точки зрения политики, а также повышении потенциала для участия в деятельности международных органов по стандартизации, занимающихся вопросами СФМ (Кодекс Алиментариус, МККЗР, ВООЗЖ). Для достижения этой цели РИ-2 будет способствовать развитию потенциала в отношении как торговых соглашений, так и внутренних стандартов безопасности и качества продуктов питания, а также способствовать развитию благоприятных условий для торговли. Инициатива включает следующие три технических компонента: i) развитие потенциала в отношении торговых соглашений ВТО и эффективное использование процедур ВТО; ii) применение глобальных стандартов качества и безопасности продуктов питания, в частности, касающихся санитарных и фитосанитарных аспектов и здоровья животных; и iii) поддержка диверсификации и расширения экспорта.

12. На стратегическом уровне РИ-2 вносит вклад в осуществление предусмотренных РИ-1 мероприятий по расширению доступа малоимущего сельского населения к рынкам и производственно-сбытовым цепям, а также в создание благоприятных условий для осуществления РИ-3 путем укрепления институционального потенциала для применения мер политики, направленных на обеспечение устойчивого производства. Инициатива направлена на повышение потенциала правительств и заинтересованных сторон по использованию финансовых ресурсов для ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания. РИ-2 непосредственно ориентирована на достижение ЦУР-2, ЦУР-8, ЦУР-9, ЦУР-10, ЦУР-12, ЦУР-15 и ЦУР-17.

Региональная инициатива 3 (РИ-3) "Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата"

13. Целью инициативы является оказание поддержки расположенным в регионе странам-членам в решении сквозных проблем, связанных с изменениями климата и деградацией природных ресурсов, путем перехода к устойчивым системам производства электроэнергии и продуктов питания, а также ведения сельского хозяйства, который также способствует достижению национальных целевых ориентиров в рамках ЦУР и выполнению обязательств по Парижскому соглашению. РИ-3 включает три технических компонента: i) поддержка при разработке и внедрении устойчивых систем производства продуктов питания, ведения сельского хозяйства и лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры, животноводства и ландшафтных

систем; i) содействие диалогу на уровне политики, согласованию законодательства, мер стимулирования/налогообложения, а также согласованию подходов к решению проблем изменения климата и окружающей среды и их интеграции в национальную политику и механизмы развития; и iii) развитие потенциала.

14. Использование ландшафтных подходов, оптимизация экосистемных услуг и использование различных систем управления почвенными/водными ресурсами и производственных систем, в частности, в таких сферах, как лесное хозяйство, земледелие, животноводство и аквакультура, могут внести значительный вклад в увеличение доходов от производства продуктов питания и его устойчивости, а также в снижение вредного воздействия экстремальных климатических явлений. Однако достижение этой цели требует подхода, при котором определяются оптимальные меры вмешательства и создаются необходимые благоприятные условия для осуществления соответствующих изменений заинтересованными сторонами.

15. РИ-3 тесно увязана с обязательствами правительств по международным экологическим конвенциям в таких областях, как биоразнообразие, опустынивание и изменение климата, а также с целями в области устойчивого развития (ЦУР) и Стратегическим планом ООН по лесам (СПЛООН). В частности, РИ-3 является платформой для поддержки со стороны ФАО усилий стран-членов по обеспечению их ОНВ в рамках Парижского соглашения. Кроме того, РИ-3 обеспечивает связь стран REU с международными платформами по обмену знаниями и поддержке знаний, например, с Глобальным альянсом за климатически оптимизированное сельское хозяйство (ГАКОСХ), включая Группу действий в области знаний. РИ-3, в частности, способствует достижению ЦУР-1, ЦУР-2, ЦУР-6, ЦУР-7, ЦУР-12, ЦУР-13 и ЦУР-15.

III. Вклад деятельности ФАО в области лесного хозяйства

16. ФАО поддерживает устойчивое управление лесными ресурсами в регионе посредством соответствующих программ в области лесного хозяйства и оперативной работы в рамках стратегических целей ФАО, что в конечном счете способствует реализации региональных инициатив REU и достижению соответствующих ЦУР. Для этого требуется не только тематическая работа, но и интеграция мер политики и межсекторальный подход с участием всех соответствующих секторов в целях создания необходимых благоприятных условий. Вся деятельность ФАО в области лесного хозяйства способствует достижению ЦУР, и многие ее аспекты могут быть увязаны с региональными инициативами. В следующих пунктах приводятся некоторые примеры, иллюстрирующие такие связи, которые не являются исчерпывающими.

17. Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств (ФПЛФХ) обеспечивает поддержку организаций производителей в области лесного и сельского хозяйства (мелких собственников, групп сельских женщин, местных сообществ и учреждений коренных народов) с целью повышения их технического и коммерческого потенциала и обеспечения им возможности играть важнейшую роль в борьбе с изменением климата и повышении продовольственной безопасности. ФПЛФХ – межсекторальная, многослойная программа, ориентированная на малые предприятия частного сектора, которые благодаря своему значительному количеству составляют важную группу заинтересованных сторон.

18. В настоящее время ФПЛФХ действует в Африке, Азии и Латинской Америке. Реализация подходов и программ такого рода либо распространение деятельности ФПЛФХ на регион будет в значительной мере способствовать осуществлению РИ-1 и достижению соответствующих ЦУР за счет применения инклюзивных подходов к

улучшению источников средств к существованию, наращивания масштабов предпринимательской деятельности, расширения доступа к рынкам и финансированию с помощью услуг по развитию производственно-сбытовых цепей и предприятий на основе принципа равноправия в рамках организаций производителей в области лесного хозяйства и фермерских хозяйств (ОПЛФХ), а также равного доступа к социальным и культурным услугам (ЦУР-1, ЦУР-2, ЦУР-5, ЦУР-8, ЦУР-10 и ЦУР-12). Помимо этого, такая деятельность будет способствовать осуществлению РИ-2, так как благодаря более инклюзивному подходу к руководству и применению межсекторальных процессов обеспечит более широкое применение благоприятных мер политики, расширенный и равноправный доступ к социальным и культурным услугам (ЦУР-2, ЦУР-8, ЦУР-10 и ЦУР-17). Подход и деятельность ОПЛФХ также тесно связаны с РИ-3 и могут способствовать смягчению последствий изменения климата, адаптации к нему и повышению стойкости к его воздействию в масштабе ландшафтов путем непосредственного участия ОПЛФХ и интеграции с инклюзивными подходами к обеспечению соответствующего уровня жизни (ЦУР-2, ЦУР-13 и ЦУР-15).

19. Механизм восстановления лесов и ландшафтов (механизм ВЛЛ) вносит значительный вклад в наращивание масштабов деятельности по ВЛЛ, мониторинг такой деятельности и отчетность по ней таким образом, чтобы обеспечить реализацию "Боннской перспективы" и выполнение Айтинских целевых задач в области биоразнообразия, в частности, Айтинской целевой задачи в области биоразнообразия №15. В частности, его функции заключаются в координации разработки и осуществления проектов, программ и смежных мероприятий в странах-членах ФАО в тесном сотрудничестве с другими ключевыми субъектами. Механизм ВЛЛ поддерживает процессы национальной политики и создает благоприятные условия для ВЛЛ. Кроме того, в рамках механизма изучаются инвестиционные возможности и варианты более широкого участия частного сектора в развитии соответствующих производственно-сбытовых цепей, связанных с восстановлением лесов и ландшафтов.

20. Снижение производительности земель и утрата биологического разнообразия остаются серьезными проблемами для региона. Мероприятия по восстановлению и устойчивому управлению земельными ресурсами будут способствовать реализации РИ-3 и достижению соответствующих ЦУР. Восстановление ландшафтов будет ключевым элементом достижения ЦУР-15, прекращения и обращения вспять деградации земель и естественной среды обитания, а также для достижения ЦУР, связанных с искоренением нищеты (ЦУР-1), ликвидацией голода (ЦУР-2, особенно в части продовольственной безопасности и питания), обеспечением чистой воды (ЦУР-6), а также достойной занятостью и экономическим ростом (ЦУР-8). Механизм может стать полезным инструментом содействия восстановлению лесов и ландшафтов в регионе.

21. Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) являются инструментом стимулирования ответственного регулирования всех форм владения и пользования соответствующими ресурсами: государственного, частного, общественного, осуществляемого коренными народами, владения и пользования на основании норм обычного права и неформального владения и пользования. Основные цели этих Принципов заключаются в достижении продовольственной безопасности для всех, а также в поддержке постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Они также призваны способствовать формированию устойчивых средств к существованию, социальной

стабильности, надежному обеспечению жильем, развитию сельских районов, защите окружающей среды, и устойчивому социально-экономическому развитию.

22. Применение ДРПРВ в регионе междисциплинарными группами на основе комплексного подхода может способствовать более эффективному регулированию владения и пользования земельными ресурсами, рыбным хозяйством и лесами на благо всех и заложить необходимую основу для искоренения голода и нищеты, в частности, в интересах наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения. Осуществление Добровольных руководящих принципов в регионе способствует реализации РИ-1 и РИ-3, а также достижению ЦУР-1, ЦУР-2, ЦУР-5 и ЦУР-17.

23. Руководство ФАО по применению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве помогает лесоведам в работе по смягчению растущих угроз, связанных с перемещением вредителей вследствие расширения международной торговли в сочетании с климатическими изменениями местного уровня, которые могут повышать опасность обоснования вредных организмов в новых районах. В настоящее время ФАО осуществляет руководство и оказывает содействие в работе по укреплению потенциала для сведения к минимуму интродукции и распространения трансграничных вредных организмов во всех регионах, включая Европу и Центральную Азию. Применение Руководства способствует достижению ЦУР-13 и ЦУР-15.

24. ФАО координирует деятельность региональных сетей по лесным инвазивным видам в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на Ближнем Востоке, в Африке и странах Южного конуса, направленную на устранение и смягчение растущей угрозы здоровью лесов, связанной с лесными вредными организмами и болезнями, инвазивными видами, изменением климата и воздействием абиотических факторов. В 2016 году ФАО содействовала созданию Сети по лесным инвазивным видам для Европы и Центральной Азии (REUFIS), первое совещание которой состоится в октябре 2017 года в Будапеште. Подробная информация приводится в документе ЕКЛХ FO:EFC/2017/14. Деятельность сети способствует достижению ЦУР-15.

25. В рамках своих проектов, реализуемых в регионе, ФАО предоставляет инструменты, методологию и данные измерений (в том числе с использованием ГИС и картирования) для оценки последствий применяемых практических методов и изменения климата, а также поддерживает работу по определению вариантов политики и инвестиций и деятельность по планированию и рациональному использованию природных ресурсов стран на основе фактических данных, в частности, в лесном секторе. В частности, ряд текущих и планируемых проектов, непосредственно направленных на поддержку программ комплексной оценки национальных лесов (в Армении, Азербайджане, Кыргызстане, Сербии и Узбекистане), позволяют существенно повысить потенциал стран по оценке запасов углерода в растительном покрове и почве и углубить представление о взаимосвязях между изменением климата и изменениями в экосистемах и землепользовании с помощью дистанционного зондирования, полевых наблюдений и данных моделирования. В то же время эти проекты помогают странам выполнять обязательства, вытекающие из международных договоров и членства в международных организациях, в том числе обязательства по представлению отчетности.

26. В настоящее время ведется работа над важными проектами в области древесной энергетики в Албании, Боснии и Герцеговине и Бывшей Югославской Республике Македония, способствующими ее устойчивому производству и потреблению. Сведения, полученные в ходе этой работы и в ходе проектов по данной теме, ранее реализованных в соседних странах, будут объединены в обширную базу знаний, которая в ближайшем будущем станет доступной для Западных Балкан и сможет

служить основой для планирования и регулирования инвестиций на основе фактических данных как в государственном, так и в частном секторе. Эта деятельность способствует, в частности, реализации РИ-3 и достижению ЦУР-12, ЦУР-13 и ЦУР-15, а также осуществлению РИ-1 и достижению ЦУР-8.

IV. Вопросы для рассмотрения

27. Комиссии предлагается рекомендовать странам региона:

- признать многоплановую роль лесов в осуществлении региональных инициатив REU и их вклад в достижение ЦУР;
- более эффективно использовать комплексные ландшафтные подходы, применяемые различными учреждениями в сфере землепользования, отвечающими за регулирование сельского хозяйства, лесного, рыбного хозяйства и животноводства, в соответствующие национальные процессы планирования и укреплять межсекторальное сотрудничество на уровне ландшафтов;
- направлять финансовые и/или нефинансовые взносы в поддержку региональных программ ФАО в области лесного хозяйства и соответствующих глобальных программ и инструментов, включая ВЛЛ, ФПЛФХ, ДРПРВ и фитосанитарных стандартов в области лесного хозяйства, применяемых в регионе.

28. Комиссии предлагается рекомендовать ФАО:

- укреплять интеграцию конкретных программ в области лесного хозяйства (в том числе ФПЛФХ, ВЛЛ, ДРПРВ) и другой оперативной работы в области лесного хозяйства в регионе в реализуемые в настоящее время и будущие региональные инициативы REU, принимая во внимание многоплановую роль лесов;
- продолжать оказывать содействие рациональному использованию природных ресурсов, включая леса, путем согласования и укрепления мер национальной политики, финансирования, стимулирования, налогообложения, а также механизмов и мер регулирования, в том числе норм, стандартов и мониторинга мер реагирования и практических методов в области лесного хозяйства и развития соответствующего потенциала;
- предоставлять инструменты, методологию и данные измерений (в том числе с использованием ГИС и картирования) для оценки последствий применяемых практических методов и изменения климата, а также поддерживать работу по определению вариантов политики и инвестиций и деятельность по планированию и рациональному использованию лесных ресурсов.

29. Комиссии может счесть целесообразным предложить Региональной конференции рассмотреть рекомендации Комиссии в ходе обсуждений, посвященных текущим и будущим региональным инициативам, а также Программе работы и бюджету.