

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
28 July 2017  
Russian  
Original: English

**Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация****Европейская экономическая  
комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли****Семьдесят пятая сессия**

Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года

Пункт 4 j) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии****ФАО по лесному хозяйству:****Вклад ФАО в глобальный процесс****Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация****Европейская комиссия по лесному  
хозяйству****Тридцать девятая сессия**

Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года

**Вклад ФАО в глобальный процесс****Записка секретариата***Резюме*

Результаты процесса реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, итоги двадцать второй сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС 22 РККООН), тринадцатой Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (КС 13 КБО) и двенадцатой сессии Форума ООН по лесам (ФООНЛ 12), включая СПООНЛ (см. также пункт 53.b доклада SOFO/2016/REP), должны быть доведены до сведения ЕКЛХ вместе с информацией о результатах выполнения пункта 23.b доклада SOFO/2016/REP (облегчение доступа к международному финансированию деятельности по смягчению последствий изменения климата) и стать для ФАО подспорьем в вопросах внесения вклада в глобальный процесс.

В настоящем документе представлена краткая информация об основных результатах трех упомянутых глобальных процессов и их последствиях для лесного хозяйства на мировом и региональном уровнях, а также для самой ФАО.



## I. Введение

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития (ЦУР) стали главной движущей силой и в ближайшие годы будут оставаться в центре внимания в рамках общемировой программы развития. ФАО привела свои Стратегические цели в соответствие с ЦУР, используя показатели ЦУР для определения прогресса на пути к их достижению. Поскольку леса будут играть важную роль в осуществлении преобразований, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, КЛХ<sup>1</sup> на своей двадцать третьей сессии в 2016 году просил ФАО оказывать содействие странам в деле укрепления кросс-секторального политического диалога и поддержки полифункциональной роли лесов.
2. Парижское соглашение об изменении климата имеет широкомасштабные последствия для лесов, поскольку большое число стран обязались принять меры по обеспечению устойчивого лесопользования через свои определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ). КЛХ на своей двадцать третьей сессии в 2016 году просил ФАО укреплять партнерские связи, с тем чтобы содействовать странам в получении доступа к средствам, выделяемым на международном уровне на предотвращение изменения климата, в том числе к средствам из источников, работающих на двусторонней и многосторонней основе, таким как Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ).
3. Кроме того, в 2016 году на Конференции Сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии (КБР), которая состоялась в декабре в Канкуне, Мексика, были приняты важные решения в области сохранения биоразнообразия. Результаты ее работы особенно актуальны для лесного хозяйства, поскольку на леса приходится почти 80% биоразнообразия суши.
4. В соответствии с резолюцией E/2015/33 ЭКОСОС Форум Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) разработал Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам (СПООНЛ) на 2017–2030 годы, а также четырехгодичную программу работы (4ПР) на 2017–2020 годы по практической реализации Стратегического плана. СПООНЛ, который в мае 2017 года был одобрен Генеральной Ассамблеей ООН, тесно увязан с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Ожидается, что ФАО, являясь председателем и организацией – членом Совместного партнерства по лесам (СПЛ), внесет свой вклад в осуществление Стратегического плана. Кроме того, на своей двадцать третьей сессии в 2016 году КЛХ предложил ФООНЛ использовать возможности, предоставляемые региональными комиссиями ФАО по лесному хозяйству, для расширения участия структур регионального/субрегионального уровней, в том числе путем привлечения этих комиссий для организации региональных диалогов, связанных с деятельностью ФООНЛ, отметив при этом необходимость четкого разграничения их функций и обязанностей в рамках сотрудничества с другими соответствующими региональными органами и процессами, занимающимися проблематикой лесов.
5. В настоящем документе представлена краткая информация об основных результатах трех упомянутых глобальных процессов и их последствиях для лесного хозяйства на мировом и региональном уровнях, а также для самой ФАО.

---

<sup>1</sup> С подробными материалами обсуждения можно ознакомиться в документе COFO/2016/5.1 (<http://www.fao.org/3/a-mq579e.pdf>).

## **II. Основные результаты глобальных процессов и их последствия для лесного хозяйства**

### **A. Цели в области устойчивого развития (ЦУР)**

6. В 2016 и 2017 годах Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения ЦУР продолжала работу по совершенствованию показателей достижения ЦУР. ФАО является координатором трех показателей в рамках ЦУР 15 «Жизнь на суше»:

- удельный вес площади лесов общей площади суши (15.1.1);
- прогресс в деле обеспечения устойчивого лесопользования (15.2.1);
- индекс зеленого покрова гор (15.4.2).

7. Совместно с партнерами Организация содействовала улучшению показателя 15.2.1. В результате статус данного показателя был повышен до категории II, из чего следует, что он будет измеряться. Кроме того, ФАО будет оказывать помощь странам в укреплении их потенциала в сфере отчетности по этим трем показателям.

8. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) контролирует осуществление и проводит обзор ЦУР на глобальном уровне. В 2017 году он рассмотрел ход реализации трех ЦУР, имеющих непосредственное отношение к лесам: ЦУР 1 (искоренение нищеты), ЦУР 2 (нулевой голод) и ЦУР 5 (гендерное равенство). В 2018 году ПФВУ, в частности, проведет обзор ЦУР 15. На двенадцатой сессии ФООНЛ в мае 2017 года был обсужден вопрос о вкладе лесов в достижение ЦУР 1, 2 и 5 и сформулированы рекомендации для ПФВУ. Совместное партнерство по лесам планирует организовать международную конференцию по вопросам прекращения процесса обезлесения и увеличения площади лесов в качестве вклада в проведение ФООНЛ 13 и обзора ЦУР 15 на ПФВУ в 2018 году.

9. Леса играют ключевую роль в достижении ЦУР 15, но при этом они обладают значительным потенциалом для того, чтобы внести вклад в осуществление и всех остальных ЦУР. Поэтому в выпуске доклада ФАО «Состояние лесов мира» за 2018 год (презентация которого состоится на двадцать четвертой сессии КЛХ) будет проведен всеобъемлющий анализ этих взаимосвязей с уделением особого внимания десяти наиболее актуальным целям и связанным с ними задачам. В докладе будет показана эффективность лесов в обеспечении устойчивого развития, приведены примеры передовой практики учета различных аспектов лесного хозяйства в стратегиях в области развития и предложены практические направления дальнейшей деятельности.

### **B. Двадцать вторая сессия Конференции Сторон (КС 22) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН)**

10. Двадцать вторая сессия Конференции Сторон РКИКООН состоялась в Марракеше, Марокко, 7–18 ноября 2016 года. В ходе этого форума было объявлено о начале деятельности двух важных партнерских союзов:

а) Марракешского партнерства для глобальных действий по борьбе с изменением климата, цель которого состоит в оказании содействия в активизации деятельности в связи с изменением климата в русле осуществления ОНУВ и постепенной постановке более масштабных задач в области смягчения последствий изменения климата, адаптации к нему и принятия мер по финансированию, передаче технологий и развитию потенциала в интересах развивающихся стран;

b) Партнерства по ОНУВ – коалиции во главе с Германией и Марокко при Институте мировых ресурсов; его цель заключается в том, чтобы оказывать странам содействие в принятии практических мер по реализации политических обязательств, взятых в их ОНУВ, на местах.

11. Главный итог КС 22 – Марракешская декларация о действиях – развивает импульс, который дало Парижское соглашение работе по сокращению выбросов парниковых газов и активизации усилий по адаптации для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР. В ней содержится призыв наращивать усилия в целях искоренения нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и принятия решительных мер по борьбе с последствиями изменения климата для сельского хозяйства. Декларация также призывает к расширению потока и доступа к финансированию климатических проектов наравне с укреплением потенциала и совершенствованием технологий.

12. Переговоры на КС 22 были сосредоточены на вопросах, связанных с более масштабными аспектами вступления в силу и осуществления Парижского соглашения. Леса в рамках какого-либо пункта официальной повестки дня не обсуждались, но проблематика лесов затрагивалась на мероприятиях, не относящихся к официальным переговорам, что способствовало поддержанию ее актуальности на международном уровне. КС 22 подтвердила мысль о том, что без привлечения огромного потенциала сельского, лесного и рыбного хозяйства достижение императивной цели Парижского соглашения – удержать «прирост глобальной средней температуры намного ниже 2 °С сверх доиндустриальных уровней...» – станет весьма проблематичным.

13. Помимо официальных переговоров, большое внимание в программе Глобальных действий по борьбе с изменением климата (ГДК) было уделено освещению выполнения обязательств государственными и негосударственными субъектами путем демонстрации успешного опыта для стимулирования принятия более амбициозных мер. В этой связи ФАО являлась соорганизатором или содействовала проведению более 80 совещаний и мероприятий как высокого уровня, так и технического характера, призванных продемонстрировать вклад ФАО в осуществляемую в мире деятельность по борьбе с изменением климата. Что касается лесов, то ФАО выступила одним из кураторов проведения Дня действий в интересах лесов и организованного системой ООН параллельного мероприятия по ЦУР 15, а также являлась руководителем или участником целого ряда других параллельных мероприятий.

14. В рамках проведения Дня действий в интересах лесов особое внимание было уделено обязательствам по сокращению и обращению вспять процесса деградации лесов и прекращению обезлесения посредством реализации задач ЦУР и ОНУВ, а также основанных на результативности соглашений о сокращении выбросов по линии СВОД+. Участники Дня действий призвали к принятию дальнейших мер и наращиванию инвестиций в целях адаптации и повышения уровня сопротивляемости лесных экосистем. Проведение Дня действий также стало дополнительным стимулом для поощрения деятельности по разработке и внедрению новых технологий, дающих развивающимся странам и лесным общинам возможность расширять доступ к финансированию по линии основанных на результативности программ сокращения и абсорбции выбросов парниковых газов. Участники признали необходимость скоординированных действий для обеспечения устойчивого финансирования, в частности мероприятий по адаптации. Кроме того, следует согласовать приоритеты в различных секторах землепользования, с тем чтобы политика, проводимая в одном секторе, не шла вразрез с политикой в других секторах.

### **С. Конференция Сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии**

15. Конференция Сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии состоялась в Канкуне, Мексика, 2–17 декабря 2016 года. КС 13 приветствовала Канкунскую декларацию, принятую в рамках сегмента высокого уровня, и настоятельно призвала Стороны активизировать усилия по учету вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в различных секторах, в том числе в лесном хозяйстве. Кроме того, она рекомендовала Сторонам создавать благоприятные условия, повышать эффективность применения законов и подзаконных актов и содействовать обеспечению устойчивого лесопользования. КС 13 также приветствовала предложение ФАО создать платформу по биоразнообразию и секторам сельского хозяйства для правительств, специалистов-практиков и других заинтересованных сторон в целях налаживания связей между секторами, выявления возможностей для взаимодействия, согласования целей и разработки комплексных кросс-секторальных подходов для обеспечения учета различных аспектов биоразнообразия в сельском, лесном и рыбном хозяйстве. Кроме того, КС 13 приняла к сведению глобальные планы действий в области генетических ресурсов растений, животных и лесов, принятые Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и одобренные Конференцией ФАО.

16. ФАО и ее Комитету по лесному хозяйству было предложено продолжать оказывать помощь в разработке и осуществлении мер, руководящих указаний и инструментов, обеспечивающих учет различных аспектов биоразнообразия в лесном секторе, и рассматривать на регулярной основе пути и средства для внесения более весомого вклада в выполнение Айтинских целевых задач в области биоразнообразия и соответствующих Целей в области устойчивого развития.

17. В связи с ролью, которая отводится международным организациям в деле оказания содействия выполнению Айтинских целевых задач в области биоразнообразия, КС 13 предложила ФАО принять во внимание Айтинские целевые задачи, касающиеся лесов, а членам СПЛ – изучить пути и средства дальнейшего наращивания их индивидуального и коллективного вклада в выполнение Айтинских целевых задач в области биоразнообразия.

18. Что касается Парижского соглашения, КС 13 призвала Стороны при разработке и осуществлении своих ОНУВ в полной мере учитывать проблематику сохранения биоразнообразия. Кроме того, она отметила политические подходы и позитивные стимулы для проведения мероприятий по сокращению объема выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, а также роль, которую играет устойчивое лесопользование в увеличении объемов накопления углерода в лесах развивающихся стран.

19. Конференция приняла краткосрочный план действий по восстановлению экосистем в качестве гибкой основы для выполнения соответствующих Айтинских целевых задач в области биоразнообразия и других целей и задач, согласованных на международном уровне, и настоятельно призвала Стороны поощрять деятельность по восстановлению экосистем и, в соответствующих случаях, использовать краткосрочный план действий.

20. Что касается дикой природы, то КС 13 призвала Стороны поощрять устойчивое использование ресурсов дикой природы. Кроме того, она вновь подтвердила роль Совместного партнерства по устойчивому управлению ресурсами дикой природы, функции секретариата которого выполняет ФАО, в обеспечении координации деятельности по устойчивому использованию ресурсов дикой природы и активизации взаимодействия между его членами.

## **D. Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам (СПООНЛ)**

21. СПООНЛ, который был согласован ФООНЛ и принят Генеральной Ассамблеей ООН, содержит разделы, в которых излагаются видение, миссия, тенденции, трудности и возможности, 6 глобальных целей в отношении лесов и 26 связанных с ними задач, а также механизмы осуществления и обзора стратегии коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности. Цели и задачи полностью согласуются с Глобальными целями, касающимися лесов, связанными с лесами ЦУР, положениями Парижского соглашения, принятого в контексте РККООН, Айтинскими целевыми задачами КБР в области биоразнообразия и другими соответствующими глобальными обязательствами.

22. Цели предусматривают обращение вспять процесса утраты лесного покрова, увеличение площади лесов, управляемых на основе устойчивого лесопользования, а также доли и вклада товаров, источником которых являются такие леса, в обеспечение устойчивого развития и улучшение условий жизни, мобилизацию ресурсов, содействие использованию систем и повышение уровня координации, согласованности и синергетического взаимодействия. Что касается количественных и поддающихся измерению задач, то государства-члены, в частности, обязались увеличить к 2030 году мировую площадь лесов на 3% по сравнению с базовым показателем, рассчитанным по результатам Оценки лесных ресурсов (ОЛР) в 2015 году. СПООНЛ также дает государствам-членам возможность определять на добровольной основе свой вклад в достижение глобальных целей и задач в отношении лесов (добровольные национальные вклады).

23. СПООНЛ имеет особенно большое значение для ФАО, которая является глобальной организацией системы ООН, занимающейся на кросс-секторальной основе вопросами лесного хозяйства и устойчивого лесопользования, продовольственной безопасности и средств существования, а также организацией, выполняющей функции председателя СПЛ.

24. СПЛ предлагается содействовать реализации СПООНЛ и с этой целью разработать план работы, согласующийся с СПООНЛ и с его 4ПР. Ожидается, что СПЛ поддержит и упорядочит процесс предоставления отчетности о ходе работы, внесет вклад в функционирование Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, окажет поддержку в мониторинге и оценке посредством подготовки аналитических материалов и внесет вклад в обзор осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Особое внимание в СПООНЛ уделяется процессу ОЛР как одному из основных источников информации и инструменту сбора и анализа данных о лесах.

## **E. Зеленый климатический фонд**

25. На четырнадцатом совещании Совета Зеленого климатического фонда в 2016 году ФАО получила статус организации, отвечающей за освоение грантов, выделяемых на среднemasштабные проекты (50–250 млн долл. США), а также партнера по реализации Программы ЗКФ в области обеспечения готовности и поддержки, по линии которой может выделяться финансирование в объеме до 1 млн долл. США в год на каждую страну и до 3 млн долл. США на каждую на меры по адаптации для повышения заинтересованности стран в реализации соответствующих проектов и расширения их доступа к финансовым ресурсам.

26. Кроме того, на четырнадцатом совещании Совета ЗКФ было подтверждено, что страны могут пользоваться Программой ЗКФ в области обеспечения готовности для доступа к ресурсам на нужды разработки национальных стратегий или планов действий СВОД+ и инвестиционных планов, а также для получения средств на начальные этапы СВОД+. С другой стороны, Совет поручил секретариату ЗКФ разработать для стран инструменты, руководящие указания и

методики доступа к финансированию для осуществления начальных этапов СВОД+ с использованием существующих процедур. Была создана рабочая группа для подготовки запроса о представлении предложений в отношении введения в действие системы основанных на результатах платежей и руководящих указаний для стран относительно их взаимодействия с ЗКФ на начальных этапах СВОД+.

27. ФАО обладает потенциалом для оказания странам помощи в определении и мобилизации финансовых ресурсов в поддержку их деятельности в секторах лесного хозяйства и землепользования через Зеленый климатический фонд. Это включает подготовку предложений по проектам и программам для получения доступа к Программе ЗКФ в области обеспечения готовности и поддержки, а также составление концептуальных записок со всесторонним изложением предложений по проектам и программам, касающимся инициатив в отношении лесного хозяйства и других секторов землепользования, направленных как на адаптацию, так и смягчение последствий изменения климата. В 2016 и 2017 годах ФАО тесно сотрудничала с рядом стран с целью разработки национальных предложений по обеспечению готовности, а также полных концептуальных записок по проектам/программам, оказывая тем самым содействие реализации программы «Великая зеленая стена», восстановлению лесных ландшафтов, мероприятиям по линии СВОД+, а также другим инициативам в секторах лесного хозяйства и землепользования, которые являются вкладом в реализацию ОНУВ и достижение более масштабных целей в области развития.

## **Г. Итоги двенадцатой сессии ФООНЛ**

28. Двенадцатая сессия ФООНЛ состоялась 1–5 мая 2017 года. Это была первая сессия по обзору, проведенная в соответствии с резолюцией E/2015/33 ЭКОСОС. На ней были рассмотрены вопросы осуществления и опробованы новые процедуры работы. Поэтому сессия проходила в виде последовательных заседаний ряда групп, обсуждавших основные компоненты СПООНЛ и Повестки дня на период до 2030 года, включая «лесное хозяйство и искоренение нищеты» (ЦУР 1); «леса и продовольственная безопасность» (ЦУР 2); «гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» (ЦУР 5). Кроме того, Форум обсудил возможные варианты общесистемного вклада ООН в реализацию СПООНЛ. Выводы этих дискуссий представлены в виде резюме Председателя для рассмотрения в ходе процесса обзора, проводимого Политическим форумом высокого уровня.

29. Что касается ЦУР 1, то было предложено, в частности, активизировать диалог заинтересованных сторон, устранить пробелы в данных о социально-экономических функциях лесов и провести оценки вклада лесов в сокращение масштабов нищеты для оказания содействия разработке соответствующих мер.

30. Предложения по ЦУР 2 включали повышение уровня осведомленности о ключевой роли лесов и деревьев в обеспечении продовольственной безопасности и питания, расширение масштабов комплексного и устойчивого управления природными ресурсами для производства продовольствия на основе традиционных знаний, внедрение ландшафтных подходов в практику ведения агролесного хозяйства на уровне общин и содействие дальнейшему развитию не приводящих к обезлесению сырьевых производственно-сбытовых цепочек.

31. Что касается ЦУР 5, то было предложено лучше отражать в представляемых данных гендерные аспекты, обмениваться передовым опытом в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, разработать недискриминационные с гендерной точки зрения инструменты финансирования и пробуждать у девушек интерес к работе в лесном хозяйстве.

32. ФООНЛ принял сводную резолюцию, которая содержит следующие касающиеся ФАО основные элементы:

- приглашение СПЛ представить ФООНЛ на его тринадцатой сессии предложение в отношении глобального набора показателей по лесам;
- приглашение организациям – членам СПЛ, региональным и субрегиональным организациям и процессам представить секретариату ФООНЛ до 30 ноября 2017 года информацию о вкладе лесов для обзора ЦУР, который будет проведен Политическим форумом высокого уровня в 2018 году;
- одобрение инициативы СПЛ относительно организации международной конференции по вопросам прекращения обезлесения и увеличения площади лесов, которая могла бы стать вкладом в обсуждения на тринадцатой сессии Форума, а также в работу ПФВУ в 2018 году.

### **III. Вопросы для рассмотрения Комиссией**

33. Комиссия, возможно, пожелает:

а) предложить странам поощрять и отслеживать прогресс по связанным с лесами показателями и сообщить о ходе осуществления работы в рамках проведения ПФВУ обзора ЦУР 15 в 2018 году;

б) принять к сведению касающиеся лесов итоги КС 22 и предложить странам учесть рекомендации Дня действий в интересах лесов с целью создания благоприятных условий для развития сотрудничества между многочисленными заинтересованными сторонами; содействовать применению находящихся в открытом доступе инструментов мониторинга лесов и землепользования, например платформы для сбора данных о состоянии планеты («Collect Earth»); и признать ОНУВ инструментом для интеграции СВОД+ в процессы национального планирования;

в) принять к сведению касающиеся лесов итоги КС 13 КБР и предложить странам продолжать предпринимать усилия по обеспечению устойчивого лесопользования в качестве вклада лесного сектора в процесс интеграции различных аспектов биоразнообразия в деятельность всех секторов;

г) рассмотреть способы обеспечения претворения в жизнь итогов ФООНЛ-12 и представить региональные материалы для тринадцатой и четырнадцатой сессий ФООНЛ;

д) рекомендовать КЛХ рассмотреть совместно с другими техническими комитетами ФАО возможность принятия конкретных мер по итогам международных переговоров.

34. Комиссия, возможно, пожелает обратиться к ФАО с просьбой:

а) оказывать странам помощь в деле укрепления их потенциала в области мониторинга связанных с лесами показателей ЦУР и усиления вклада лесов в достижение ЦУР;

б) продолжать вносить вклад в реализацию Программы глобальных действий по борьбе с изменением климата и поощрять в рамках КС 23 связанные с лесами инициативы, проекты и программы, а также оказывать странам содействие в подготовке связанных с лесным хозяйством и другими секторами землепользования предложений для Зеленого климатического фонда;

в) информировать КЛХ о планах и ходе работы по созданию платформы для всестороннего учета биоразнообразия, а также о деятельности ФАО по содействию сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия лесов;



d) изучить пути и средства для оказания содействия дальнейшему наращиванию вклада лесного сектора в обеспечение всестороннего учета биоразнообразия;

e) поддержать деятельность ФООНЛ, в том числе посредством проведения аналитической работы, включая подготовку доклада «Состояние лесов мира» и Глобальной оценки лесных ресурсов.

---