

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
27 July 2017
Russian
Original: English

**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация****Европейская экономическая
комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли****Семьдесят пятая сессия**

Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года

Пункт 2 f) предварительной повестки дня

**Общие вопросы, касающиеся Комитета
и Комиссии:**

**Оценка лесных ресурсов 2020 года,
улучшение и упорядочение представления
данных на международном уровне**

**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация****Европейская комиссия по лесному
хозяйству****Тридцать девятая сессия**

Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года

**Оценка лесных ресурсов 2020 года (ОЛР 2020),
улучшение и упорядочение представления данных
на международном уровне****Записка секретариата***Резюме*

Делегатам будет представлена обновленная информация о подготовке к проведению Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР) 2020 года. Подготовка к ОЛР–2020 осуществляется на основе тесного сотрудничества и с участием важных глобальных и региональных организаций и процессов, занимающихся лесной тематикой.

Делегаты будут также проинформированы о предложении в отношении укрепления сотрудничества в работе над Общим вопросником по лесным ресурсам по линии совместной деятельности ЕЭК, ФАО и процесса «Леса Европы» по сбору к 2020 году данных для общеевропейских показателей, которую планируется проводить параллельно с представлением данных на глобальном уровне.

Комиссии и Комитету будет предложено обсудить процесс ОЛР в регионе и сформулировать свои рекомендации.



I. Справочная информация

1. ФАО осуществляет мониторинг мировых лесов через каждые пять–десять лет начиная с 1946 года. В последнее время глобальные оценки лесных ресурсов (ОЛР) проводятся каждые пять лет с целью применения последовательного подхода к описанию мировых лесов и происходящих с ними изменений.
2. ОЛР основываются на данных из двух источников, каковыми являются национальные доклады, подготавливаемые официально назначенными национальными корреспондентами, и спутниковый мониторинг, подкрепляемый наблюдениями на местах. Национальные доклады являются краеугольным камнем процесса ОЛР, поскольку они содержат официальные национальные статистические данные, которые охватывают семь тематических элементов устойчивого лесопользования (УЛП). По состоянию на 6 июня 2017 года 161 страна и территория назначила своих национальных корреспондентов для ОЛР–2020.
3. Несколько иной является роль спутникового дистанционного зондирования, которое используется главным образом для оценки лесного покрова, санитарного состояния лесов и происходящих изменений с целью составления общей глобальной и региональной картины, с которой можно сравнивать данные национальной статистики.
4. Направленность ОЛР с течением времени менялась: акцент на запасы древесины со временем сменился более комплексной оценкой, призванной удовлетворять растущие потребности в информации. В то же время от стран стало требоваться гораздо больше самой разнообразной информации, что создало для них дополнительную нагрузку.
5. Кроме того, недостаточная координация между организациями и процессами, запрашивающими информацию, а также отсутствие координации между национальными органами, отвечающими за представление отчетности, могут стать причиной поступления разных данных для одних и тех же или схожих переменных и показателей.

II. Рекомендации Комитета по лесному хозяйству

6. На своей двадцать третьей сессии Комитет по лесному хозяйству (КЛХ) просил ФАО «продолжать сотрудничество с секретариатами Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФОНЛ), Международной организации по тропической древесине (МОТД) и других членов СПЛ, а также с соответствующими международными процессами с целью совершенствования и оптимизации глобальной системы представления информации о лесах и изыскания возможностей для объединения усилий и облегчения возлагаемых на страны обязанностей по представлению информации».
7. Кроме того, КЛХ просил ФАО «совместно с членами ФАО, членами Совместного партнерства по лесам (СПЛ) и другими соответствующими международными учреждениями и организациями пересмотреть стратегию проведения Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР), включая стратегию ее финансирования, и внести в нее необходимые изменения для приведения в соответствие с потребностями мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и отчетности по другим глобальным процессам, связанным с лесами, целью которых является получение (в том числе с помощью дистанционного зондирования) и распространение надежной информации о физическом и социально-экономическом состоянии лесных ресурсов» и «опробовать новые мето-

дики оценки региональных и глобальных тенденций изменения лесного покрова».

8. В ответ на эти просьбы ФАО предлагает провести ОЛР–2020 таким образом, чтобы ослабить общее бремя отчетности, разработав более эффективный и целенаправленный процесс представления информации, который бы облегчил получение транспарентных и самых свежих данных для ключевых переменных и показателей, характеризующих состояние лесов.

III. Совместный вопросник по лесным ресурсам

9. В 2011 году шесть международных организаций¹ и процессов объединили свои усилия с целью разработки Совместного вопросника по лесным ресурсам (СВЛР) для повышения эффективности сбора, анализа и представления данных по лесам. СВЛР был впервые использован в ходе ОЛР–2015, при этом им было охвачено 104 страны, на долю которых приходится около 88% площади лесов планеты. Данные, собранные с помощью СВЛР, использовались многократно самыми разными пользователями, что позволило облегчить для стран бремя представления данных и повысить их согласованность. Этот подход также способствовал использованию общих определений и заложил основу для расширения обмена статистической информацией о лесах.

10. Опыт использования СВЛР был положительным. Около 80% национальных корреспондентов, которые ответили на вопросник, посвященный оценке ОЛР–2015, согласились с необходимостью дальнейшего применения СВЛР.

11. С учетом их положительных откликов ФАО предлагает продолжить сотрудничество в этом направлении в рамках процесса проведения ОЛР–2020 и готова изучить возможности для его укрепления и дальнейшего расширения. В этом контексте ЕЭК, ФАО и процесс «Леса Европы» разработали предложение в отношении совместного представления на общеевропейском уровне информации по переменным СВЛР, а также дополнительных данных, собираемых в соответствии с критериями и показателями УЛП процесса «Леса Европы».

12. Предлагаемый совместный сбор данных значительно облегчит бремя стран, связанное с представлением информации. Кроме того, эта инициатива может существенно повысить согласованность и полноту данных в общеевропейском регионе, что позволит трем сотрудничающим партнерам более эффективно использовать ресурсы. Более подробную информацию об этом предложении см. в приложении 1.

IV. Глобальный базовый набор показателей по лесам

13. Усилия в направлении облегчения бремени, связанного с представлением информации, и повышения согласованности данных прилагаются рядом международных организаций и процессов путем разработки глобального базового набора показателей по лесам. После ряда неофициальных совещаний, международного рабочего совещания экспертов в Оттаве и мероприятия, организованного в Риме по инициативе Партнерства (МИП), СПЛ выступило с совместной инициативой в целях ускорения работы над глобальным базовым набором показателей.

14. В соответствии с рекомендациями МИП, СПЛ учредило целевую группу для обзора базового набора показателей, предложенного участниками МИП,

¹ ФАО, Комиссия по лесам Центральной Африки (КОМИФАК/ОФАК), Департамент лесного хозяйства ФАО (ОЛР), процесс «Леса Европы», Международная организация по тропической древесине (МОТД), Монреальский процесс и Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК).

и руководства дальнейшей работой над показателями. Эта Целевая группа провела совещание в Риме в марте 2017 года и доработала предложение МИП.

15. Предложение Целевой группы затем легло в основу проводившихся в онлайн-режиме консультаций по глобальному базовому набору показателей. Цель этих консультаций², для проведения которых 8–21 мая 2017 года была задействована сеть ФАО по вопросам продовольственной безопасности, заключалась в том, чтобы узнать мнения широкого круга экспертов и заинтересованных сторон. В консультациях приняли участие 34 эксперта или группы, представляющие все регионы и многие дисциплины. В течение трех недель на веб-страницу консультаций поступило около 1 300 страниц документов с изложением мнений.

16. Поскольку информация по многим показателям из глобального базового набора уже представляется в рамках ОЛР, участники МИП также предложили, чтобы «...предстоящие консультации экспертов по ОЛР в середине 2017 года использовались для расширения числа партнеров и дальнейшего совершенствования СВЛР с целью охвата им в максимально возможной степени глобального базового набора показателей по лесам».

17. Участники проходивших 12–16 июня 2017 года экспертных консультаций по ОЛР–2020 провели обзор глобального базового набора и представили свои замечания в целях разработки пересмотренного варианта предложения (см. приложение 2).

18. На своей последней сессии в мае 2017 года ФООНЛ «отметил проводимую под руководством СПЛ работу над глобальным набором показателей по лесам для использования в рамках оценки прогресса в деле, в частности, достижения Глобальных целей в отношении лесов и связанных с лесами ЦУР, и предложил СПЛ представить свое предложение на ФООНЛ–13».

19. Таким образом, окончательный вариант проекта будет представлен ФООНЛ–13 и другим соответствующим руководящим органам СПЛ осенью 2017 года.

V. Цели в области устойчивого развития – Повестка дня на период до 2030 года

20. Межучрежденческая экспертная группа по показателям ЦУР (МЭГ–ЦУР) согласовала в марте 2017 года рамочный набор задач и показателей для оценки прогресса в достижении ЦУР. Две из связанных с ЦУР 15 задач (15.1 и 15.2) эксплицитно касаются лесов и УЛП, а третья задача, 15.4, – мониторинга мер по сохранению горных экосистем. ФАО отвечает за три показателя, связанных с этими задачами, и, таким образом, на нее возложена ответственность за осуществление следующей деятельности: 1) разработку соответствующих методологий, 2) измерение прогресса, 3) сбор, обработку и проверку достоверности данных, 4) представление данных и материалов Статистическому отделу Организации Объединенных Наций, и 5) оказание поддержки, позволяющей странам наращивать потенциал в области представления информации.

21. ФАО отвечает за эту деятельность в связи с двумя показателями по лесам: 15.1.1 «Удельный вес площади лесов в общей площади суши» и 15.2.1 «Прогресс в области обеспечения устойчивого лесопользования». Представление данных для этих показателей ЦУР уже началось и будет производиться на ежегодной основе. Данные по этим показателям будут собираться и рассматриваться с использованием новой онлайн-платформы, созданной в целях представления информации для ОЛР.

² С материалами онлайн-консультаций можно ознакомиться по адресу http://www.fao.org/fsnforum/activities/discussions/forestry_indicators.

VI. Парижское соглашение, определяемые на национальном уровне вклады и расширенные рамки для обеспечения транспарентности

22. В Парижском соглашении делается акцент на усилия, призванные удерживать прирост глобальной средней температуры «ниже 2 °С сверх доиндустриальных уровней». Оно также направлено на укрепление потенциала стран, необходимого для преодоления последствий изменения климата. Кроме того, в Соглашении представлены новые рамки для обеспечения транспарентности, которые будут эволюционировать по сравнению с существующей системой обеспечения транспарентности и будут применяться ко всем Сторонам.

23. Новая сеть обеспечения транспарентности, согласно руководящим указаниям, предусматривает представление данных о выбросах по меньшей мере раз в два года. Эти данные подлежат изучению экспертами и должны подготавливаться в соответствии с согласованной системой учета, которая позволяет отслеживать прогресс в части определяемых на национальном уровне вкладов.

24. Меры, связанные с землепользованием, изменениями в землепользовании и лесным хозяйством, конкретно упоминаются в 73% представленных предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладах в качестве потенциального инструмента сглаживания последствий изменения климата³. Кроме того, приблизительно 70 стран упомянули лесное хозяйство в качестве одного из приоритетных секторов для принятия мер по адаптации. Таким образом, представление данных о накопителях, поглотителях и источниках углерода, связанных с лесами, имеет жизненно важное значение для транспарентного и успешного осуществления определяемых на национальном уровне вкладов.

25. Представление данных для ОЛР косвенно связано с отчетностью в рамках РККООН, поскольку оно содействует этому процессу, расширяя возможности стран подготавливать данные о парниковых газах (ПГ) по сектору сельского хозяйства, лесного хозяйства и других видов землепользования (СХЛХДВЗ). Кроме того, ОЛР является независимым источником справочной информации о лесохозяйственных выбросах и абсорбции, сообщаемой РККООН, и при этом данные, термины и определения, используемые в ходе ОРЛ, помогают дальнейшей работе над руководящими принципами МГЭИК.

26. Представление информации для ОЛР–2020 будет также способствовать повышению уровня транспарентности благодаря созданию новой платформы для представления, обзора, анализа и передачи данных в режиме онлайн, что позволит наглядно документировать представляемые на рассмотрение показатели.

VII. Дистанционное зондирование

27. При финансовой поддержке ряда доноров ФАО разработала набор инструментов для сбора, анализа и картирования данных с помощью дистанционного зондирования. Некоторые из этих инструментов используют метод визуальной оценки выбранных объектов, в то время как другие могут применяться для создания четких пространственных карт. Данные инструменты облегчают получение самых свежих данных дистанционного зондирования, находящихся в свободном доступе, и позволяют быстро и максимально удобно для пользователей проводить их анализ и обработку.

28. Эти инструменты уже были использованы для оказания поддержки некоторым странам в представлении данных и информации об их лесах, в том числе о площади лесов и ее изменении. Вместе со своими партнерами и при финансо-

³ <http://unfccc.int/resource/docs/2016/cop22/eng/02.pdf>.

вой помощи Германии и ЕС ФАО подготовила глобальный набор данных по примерно пятистам тысячам визуально оцененных опытных участках. Данные этого Глобального обследования по лесам могут быть предоставлены странам для изучения, пересмотра и возможного обнародования.

29. В ходе ОЛР-2020 планируется использовать эти инструменты и данные для укрепления потенциала ряда стран с целью поддержки их усилий по подготовке более качественных данных о площади лесов и ее изменении.

VIII. Предстоящая работа

30. В связи с вышеупомянутыми изменениями к процессу ОЛР предъявляются некоторые новые требования. Во-первых, необходимо предпринять серьезные усилия для облегчения бремени в части представления данных путем тщательного анализа собираемых переменных и показателей и их актуальности, а также принятия дальнейших мер по упрощению процесса представления сведений для ОЛР. Во-вторых, дальнейшее расширение СВЛР и обеспечение синергической связи с другими процессами представления информации позволит свести к минимуму дублирование собираемых данных и улучшить их согласованность. В-третьих, поскольку отчетность по показателям ЦУР необходимо готовить на ежегодной основе, процесс ОЛР должен способствовать ежегодному сбору, рассмотрению и представлению соответствующих данных. И наконец, для оказания странам поддержки в последовательном представлении данных по ключевым показателям ОЛР, а также другие проекты и программы ФАО, связанные с мониторингом лесов, должны способствовать созданию необходимого потенциала, благодаря которому страны могли бы проводить таксации на местах и использовать дистанционное зондирование для оценки изменений в площади лесов.

31. С учетом важности обновленной и транспарентной информации о лесах для разработки национальной политики и представления международной отчетности необходимо поощрять транспарентный и открытый доступ к данным. Создание эффективных и открытых платформ для представления информации, разработка совместных вопросников и наращивание соответствующего потенциала помогут получать согласованные, своевременные, надежные и транспарентные данные для ОЛР, которые будут также служить целям других международных процессов подготовки и представления отчетности. Это может также способствовать выявлению новых возможностей для оказания странам поддержки в процессе практической подготовки данных, поскольку открытые и транспарентные системы являются привлекательными для партнеров, предоставляющих ресурсы.

32. Для удовлетворения некоторых из этих потребностей ФАО подготовила соответствующие планы укрепления потенциала и приступила к разработке и созданию новой онлайн-платформы для ОЛР. Эта платформа облегчит заполнение вопросника для ОЛР и рассмотрение полученных данных, а также проведение соответствующего анализа. Кроме того, она позволит проводить интерполяции и экстраполяции для получения необходимых оценок за те или иные рассматриваемые годы и в значительной мере упростит представление данных о запасах биомассы и накоплениях углерода и их изменении в соответствии с руководящими принципами МГЭИК.

IX. Вопросы для рассмотрения

33. Комиссия и Комитет, возможно, пожелают обратиться к ФАО и ЕЭК с просьбой продолжать сотрудничество с процессом «Леса Европы» в сборе данных о лесах и лесопользовании в формате ЕЭК/ФАО/процесс «Леса Европы» и,

насколько это возможно, координировать его с процессом представления данных на глобальном уровне.

34. Комиссия и Комитет, возможно, также пожелают рекомендовать странам:

а) принять активное участие в процессе представления информации для ОЛР-2020, в том числе в изучении и подтверждении достоверности данных дистанционного зондирования;

б) сотрудничать с ЕЭК, ФАО и учреждениями-партнерами в целях достижения синергизма в деле сбора, анализа и использования данных, а также для сведения к минимуму дублирования усилий;

в) поддержать выдвинутое ЕЭК/ФАО/процессом «Леса Европы» предложение о совместной работе по представлению данных на общеевропейском уровне.

35. Комиссия, возможно, пожелает просить ФАО:

а) продолжать поддерживать разработку концепции глобального базового набора показателей и содействовать сбору данных для показателей, имеющих важное значение для ОЛР;

б) продолжать разработку и внедрение новой онлайн-платформы ОЛР в целях получения, рассмотрения и представления на ежегодной основе данных по показателям 15.1.1 и 15.2.1 ЦУР;

в) продолжать совершенствовать СВЛР и рассмотреть варианты его расширения с целью использования в процессах представления данных для региональных критериев и показателей;

г) предоставить наборы данных дистанционного зондирования по конкретным странам для проверки их достоверности на национальном уровне и обеспечить необходимые инструменты и поддержку для анализа и использования данных; и

е) начать в рамках процесса ОЛР деятельность по укреплению потенциала в области методологий дистанционного зондирования и национальной инфраструктуры пространственных данных.

Приложение I

Интегрированная система сбора данных о лесах и лесопользовании ЕЭК/ФАО/процесса «Леса Европы»

I. Введение

1. С момента одобрения процессом «Леса Европы» критериев и показателей УЛП сбор данных о лесах и лесопользовании на общеевропейском и глобальном уровнях ведется в рамках двух отдельных процессов.
2. Главной причиной такого разделения являются различия в периодичности сбора данных, который на общеевропейском уровне ведется нерегулярно (чаще всего раз в четыре года), а в случае ОЛР – регулярно (раз в пять лет). Циклы представления данных на общеевропейском уровне совпадали со сроками проведения конференций на уровне министров, которые организуются нерегулярно.
3. Оба процесса являются полностью независимыми с точки зрения их мандатов и управления ими; однако в них задействованы одни и те же организации (ЕЭК, ФАО и процесс «Леса Европы»).
4. В результате страны общеевропейского региона были вынуждены дважды представлять данные за одни и те же базовые годы, что ложилось дополнительным бременем на национальных корреспондентов, специалистов, работающих с данными, и секретариаты международных организаций. Кроме того, для целей использования и распространения данные часто являлись несогласованными и вводящими в заблуждение (два отдельных набора).
5. Три секретариата (Братиславская группа по поддержанию связей, Группа по ОЛР и Совместная секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО) в сотрудничестве с экспертами и национальными корреспондентами вели работу в целях максимально возможной гармонизации систем (определения, классификации, базовые годы, процедуры отчетности); однако они не могли устранить главный недостаток – несогласованность циклов представления отчетности.

II. Возможности

6. Совпадение следующих циклов представления данных на общеевропейском и глобальном уровнях, результаты которого, как ожидается, будут опубликованы в 2020 году, предоставляет уникальную возможность для дальнейшей интеграции процессов сбора данных.
7. Опыт прошлого сотрудничества, потенциал сети секретариатов, экспертов и национальных корреспондентов и возможности ЕЭК, ФАО и процесса «Леса Европы» позволяют создать передовую интегрированную совместную систему сбора данных.
8. Эта система должна удовлетворять потребности всех участвующих партнеров и основываться на согласованных правилах и распределении ролей и обязанностей.

III. Предложение

9. Следующий сбор национальных данных о лесах и лесопользовании на общеевропейском уровне будет осуществляться в полной координации с про-

цессом сбора данных для глобальной Оценки лесных ресурсов 2020 года; при этом использование Совместного вопросника по лесным ресурсам (СВЛР) будет продолжено.

10. Интегрированный сбор данных будет осуществляться совместно ЕЭК, ФАО и процессом «Леса Европы» через Братиславскую группу по поддержанию связей, Группу по ОЛР и Совместную секцию лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО.

11. Сбор данных будет вестись через интерактивную платформу, которая разработана под эгидой ФАО и которая будет включать основной модуль для представления отчетности (одинаковый для всех стран) и дополнительный модуль для остальных общеевропейских показателей (для стран – участниц процесса «Леса Европы»).

12. ЕЭК, ФАО и процесс «Леса Европы» будут совместно заниматься разработкой форматов, терминов, определений, классификаций и руководящих принципов в связи с намеченным на период до 2020 года сбором данных.

13. Сбор национальных данных будет вестись через одних и тех же (для обоих процессов) национальных корреспондентов, которым в их работе будут оказывать помощь эксперты, назначенные ЕЭК, ФАО и процессом «Леса Европы».

14. Предварительный график интегрированного процесса сбора данных в период до 2020 года включает следующие этапы:

- a) начало представления данных – январь 2018 года;
- b) предельный срок для представления национальных данных – конец июня 2018 года;
- c) завершение обзора национальных данных – конец сентября 2018 года;
- d) завершение процесса проверки достоверности данных, представленных через международных поставщиков данных – конец ноября 2018 года;
- e) компиляция наборов данных – конец 2018 года;
- f) обнародование совместной интерактивной базы данных – сроки будут определены позднее.

15. ЕЭК, ФАО и процесс «Леса Европы» будут совместно оказывать поддержку национальным корреспондентам, а также помощь в организации технических совещаний, таких как:

- a) пятое совещание ГС ЕЭК/ФАО по мониторингу УЛП, Тромсё, Норвегия, 22–24 мая 2017 года;
- b) экспертная консультация по ОЛР, Йоэнсуу, Финляндия, 12–16 июня 2017 года;
- c) совещание Консультативной группы процесса «Леса Европы» по СЛЕ-2020, 27–28 сентября 2017 года;
- d) глобальное рабочее совещание для национальных корреспондентов, январь 2018 года;
- e) региональное рабочее совещание для национальных корреспондентов, Женева, Швейцария, 18–20 апреля 2018 года.

16. Собранная информация будет предоставляться в распоряжение ЕЭК, ФАО и процесса «Леса Европы» для использования и подготовки собственных или совместных наборов данных; полный набор данных (региональный или глобальный) выйдет одновременно с глобальной базой данных.

17. Собранные данные будут распространяться через информационную платформу ОЛР. С данными по всем странам можно будет ознакомиться на веб-

сайте ФАО, в то время как данные государств – членов процесса «Леса Европы» и ЕЭК эти структуры разместят на своих собственных веб-сайтах. Логотипы/названия ЕЭК, ФАО и процесса «Леса Европы» должны обязательно всегда указываться на веб-сайтах или в публикациях, где используются их данные.

18. Подробная информация о договоренности в отношении распределения функций и обязанностей будет представлена в отдельном документе. Договоренность будет действовать в отношении процесса сбора данных в период до 2020 года; любая дальнейшая работа потребует новой договоренности.

IV. Заключение

19. Такая более активная координация процесса сбора данных позволит значительно снизить нагрузку на страны в связи с представлением данных, оптимально использовать ресурсы секретариатов, повысить полноту данных, а также доверие к ним и уровень осведомленности о них.

Приложение II

Глобальный базовый набор показателей по лесам, предлагаемый для рассмотрения СПЛ, по состоянию на 19 июня 2017 года

I. Справочная информация

1. Процесс согласования глобального базового набора показателей по лесам, начало которому было положено на параллельном заседании, состоявшемся в ходе Всемирного лесохозяйственного конгресса в Дурбане, завершился на мероприятии, которое было организовано в Риме по инициативе Партнерства (МИП) в ноябре 2016 года, и на котором для более широкого обсуждения было представлено предложение по варианту базового набора. Впоследствии глобальный базовый набор был обсужден на первом совещании Целевой группы СПЛ, в ходе онлайн-консультации и в рамках консультации экспертов по ОЛР-2020. В настоящем документе представлен последний вариант глобального базового набора показателей, в котором учтены мнения, высказанные в ходе всех этих консультаций. В настоящем документе не повторяется справочный материал о целях набора и его связи с политическими обязательствами, взятыми на высоком уровне, о которых довольно подробно говорилось в справочном документе, подготовленном для консультации экспертов.

2. СПЛ, возможно через его целевую группу, предстоит принять окончательное решение в отношении глобального базового набора показателей и того, как он должен применяться членами СПЛ. После этого, в соответствии с просьбой ФООНЛ-12, СПЛ должно будет представить результаты ФООНЛ-13.

3. Многие участники консультаций согласились с тем, что сегодня, когда политические обязательства взяты на высоком уровне, а работа по созданию системы представления данных продвигается вперед, но еще не завершена, открылось окно уникальных возможностей. Еще есть возможность внести изменения в определения, механизмы и графики представления данных, с тем чтобы оптимизировать процедуры и облегчить бремя представления информации благодаря применению глобального базового набора показателей. Все основные участники выразили готовность сотрудничать в рамках своих собственных мандатов. Вместе с тем это окно возможностей стремительно закрывается: к концу 2017 года исчезнет возможность для внесения изменений в создаваемые системы представления данных, в частности для ОЛР-2020 и ЦУР, а также для ФООНЛ, КБР и т.д. Поэтому необходимость официального утверждения СПЛ глобального базового набора показателей, а также согласования порядка его применения, в частности распределения обязанностей по представлению данных, приобрела неотложный характер.

II. Глобальный базовый набор показателей по лесам

4. Ниже приводится предлагаемый вариант глобального базового набора показателей по состоянию на середину июня 2017 года, в котором учтены многочисленные конструктивные замечания, высказанные в ходе самых разных консультаций. В результате исключения из набора ссылок на показатели, от которых было решено отказаться, нумерация в нем изменена. Если члены СПЛ пожелают ознакомиться с изменениями, внесенными на заключительном этапе процесса, эти ссылки, а также изменения, внесенные в ходе консультации экспертов, можно найти в приложении к докладу об итогах этой консультации.

	<i>Глобальный базовый набор показателей</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Примечания</i>
1	Чистое изменение площади лесов	%	Та же формулировка, что и в ЦУР 15.1.1. Подпоказатель 15.2.1 ЦУР. Объединяет тенденции, происходящие в естественных и посаженных лесах, что может вводить в заблуждение (см. предлагаемый новый показатель 19).
2	Удельный вес площади лесов, произрастающих в пределах созданных на основании закона охраняемых районов	%	Подпоказатель 15.2.1 ЦУР. Связан также с Айтинским Т11. Примечание: утрата лесного покрова за пределами охраняемых районов увеличивает долю охраняемых районов в общей площади лесов.
3	Запасы поверхностной биомассы в лесах	тонны	Подпоказатель 15.2.1 ЦУР. Позволяет отслеживать чрезмерное предложение древесины, поскольку сокращение запасов поверхностной биомассы свидетельствует о том, что объем лесозаготовок + другой ущерб превышают прирост, возможно в результате неустойчивого лесопользования.
4	Площадь лесов, предназначенных и/или управляемых для защиты почвы, водных ресурсов, инфраструктуры и управляемых природных ресурсов	га	Единственный показатель защитной роли лесов. Трудность заключается в том, чтобы дать определение термину «предназначенные и/или управляемые», поскольку все леса играют некоторую защитную роль. Необходимо привести в соответствие с окончательным текстом ОЛР-2020 в части целей управления.
5	Занятость, связанная с лесным сектором	численность в эквиваленте полных штатных единиц	Помимо занятости в «лесоводстве и лесозаготовках», как они определяются в МСОК, следует также учитывать занятость в деревообрабатывающей и бумажной промышленности, плюс (оценки?) занятость в сфере исследований, образования, туризма, производства НДЛТ, а также занятость в натуральных хозяйствах/неформальном секторе.
6	Наличие политики, стратегий и учреждений, которые эксплицитно поощряют УЛП	ссылки на источники (название, дата, URL и т.д.)	Та же формулировка («эксплицитно поощряют»), что и в ОЛР-2020.
7	Наличие национальных или субнациональных процессов оценки лесных ресурсов	ссылки на источники (название, дата, URL и т.д.)	Полную информацию о методах НТЛ см. рамочную основу ОЛР-2020. Благодаря прозрачности ОЛР читатели могут сами оценить научную состоятельность выбранного метода.
8	Наличие национальной или субнациональной платформы для взаимодействия заинтересованных сторон	ссылки на источники (название, дата, URL и т.д.)	Определение платформы для взаимодействия заинтересованных сторон см. ОЛР-2020.

	<i>Глобальный базовый набор показателей</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Примечания</i>
9	Удельный вес площади лесов, охваченных долгосрочными планами лесопользования	%	Подпоказатель 15.2.1 ЦУР. Определение «долгосрочного плана лесопользования» см. в ОЛР-2020.
10	Площадь лесов, охваченных программой независимой сертификации лесопользования	га	Подпоказатель 15.2.1 ЦУР. Определение «программы независимой сертификации лесопользования» см. в ОЛР-2020.
11	Объем вывозок древесины	м ³	Единственный показатель производственной функции лесов. В идеале будет расширен с целью охвата НДЛТ и, возможно, будет иметь стоимостное выражение. Вместе с тем обе задачи связаны с серьезными техническими проблемами (разнообразие НДЛТ и нередко отсутствие рынков, отсутствие четкого понимания того, на каком этапе следует определять стоимость).
12	Наличие системы/систем отслеживания лесных товаров	ссылки на источники (название, дата, URL, состояние) ⁴	Реакция на обязательство увеличить «долю продукции, получаемой в лесах, которые управляются на устойчивой основе» (ГЦЛ 3.3), выполнение которого невозможно контролировать без системы отслеживания (она также является важным политическим инструментом в борьбе с торговлей незаконно заготовленной продукцией). Поскольку нередко отслеживаются товары, произведенные законно, а не на устойчивой основе, необходимо проявлять осторожность в оценке.
13	Удельный вес площади потревоженных лесов (или изменить формулировку в интересах обеспечения согласованности с ОЛР-2020)	% лесных площадей	В ГЦЗЛ и Айтинских задачах речь идет об «устойчивости» и «адаптационном потенциале», в то время как третий тематический элемент касается «санитарного состояния и жизнеспособности». С проблемой нарушения/ущерба связаны следующие хорошо известные аспекты: концептуальные рамки, агрегирование различных видов нарушений, отделение «нормальных» нарушений от «ненормальных» и т.д. Необходимо иметь возможность агрегировать различные виды нарушений и отслеживать тенденции.
14	Площадь деградировавших лесов	га	В ГЦЗЛ, ЦУР, КБОООН и Айтинских задачах упоминается проблема «деградации» земель, лесов и экосистем, в связи с чем необходимо осуществлять мониторинг тенденций, касающихся подвергшихся деградации лесов. Задача состоит в том, чтобы определить понятие «подвергшийся деградации». Необходимо в срочном порядке

⁴ Система функционирует, разрабатывается, находится на рассмотрении и т.д.

<i>Глобальный базовый набор показателей</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Примечания</i>
15 Численность зависящего от лесов населения, живущего в условиях крайней нищеты	численность	<p>дать реалистичное определение понятия «деградация лесов» и количественно оценить это явление с учетом множества различных обстоятельств и видов деградации. Может оказаться полезным многовекторный подход, позволяющий вести мониторинг различных факторов, обуславливающих ослабление функционального потенциала лесов.</p> <p>Наиболее конкретное обязательство в рамках ГЦОЛ 2 состоит в том, чтобы полностью искоренить крайнюю нищету среди всех тех, чья жизнь зависит от лесов, хотя существует и ряд проблем: во-первых, необходимо дать определение понятия «зависящего от лесов», а затем собрать соответствующие данные. Требуется срочно начать работу над определением понятия «зависящее от лесов население», а затем над методами проведения обследований, которые могут быть использованы. Затем СПЛ должно принять принципиальное решение о том, следует ли продолжать работу над данным показателем.</p>
16 Финансовые ресурсы на цели обеспечения устойчивого лесопользования из всех источников	долл. США	<p>Данный показатель повторяет формулировку ГЦОЛ 4, поскольку тенденции в области финансирования УЛП должны контролироваться. Требуется дальнейшая работа: о каких видах финансирования должна идти речь, как следует определять и контролировать каждый из них и как финансирование «на цели осуществления УЛП» можно отличать от других видов финансирования (все ли инвестиции в лесное хозяйство способствуют УЛП?)⁵.</p>
17 Общий объем производства энергии на базе древесины	МДж	<p>Данный показатель сохранен, несмотря на отсутствие политических обязательств в области производства энергии на базе древесины, поскольку этот аспект имеет очень важное значение как для развивающихся, так и для развитых стран, которое, возможно, еще более возрастет при переходе к экологически чистой экономике, основанной на использовании возобновляемых источников энергии. Производство на базе древесины всех видов энергии из всех источников.</p>

⁵ В целевом показателе 4.2 речь идет о «государственном (национальном, двустороннем, многостороннем и трехстороннем), частном и благотворительном финансировании».

	<i>Глобальный базовый набор показателей</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Примечания</i>
18	Леса как чистый поглотитель/источник ПГ и накопления углерода в товарах из заготовленной древесины	т экв. CO ₂ ⁶	Данный показатель характеризует роль лесного сектора в смягчении последствий изменения климата (ГЦЗЛ 2.5) и охватывает все парниковые газы, а не только CO ₂ . Необходимо следовать руководящим принципам РККООН, помня о том, что обязательства по представлению информации различаются в зависимости от стран и параметров.
19	Изменения в площади девственных лесов	га	Речь идет об Айтинской задаче T5 с использованием терминов ОЛР-2020.
20	Количество находящихся под угрозой видов, зависящих от лесов/тенденций, касающихся основных/индикаторных видов для лесов	число	Новый показатель видового разнообразия. Данные можно получить у МСОП.

III. Замечания по предлагаемому глобальному базовому набору показателей и его применению

5. Анализ всех показателей должен проводиться с учетом контекста и национальных условий. В некоторых случаях может быть не очевидным, является ли «устойчивым» увеличение или уменьшение показателя. В любом случае глобальный базовый набор показателей применяться как единое целое.

6. Набор показателей в целом выглядит всеобъемлющим и сбалансированным, хотя и несколько более объемным, чем это предполагалось первоначально (20 показателей вместо 10–15). Как указано в таблице приложения, каждый показатель напрямую связан с одним или несколькими обязательствами, взятыми на высоком политическом уровне.

7. Отмечалось, что многие показатели характеризуют состояние рассматриваемого аспекта, в то время как другие посвящены политическим мерам реагирования на ситуацию, как это предусмотрено моделью «нагрузка–состояние–реакция», применяемой ОЭСР и многими другими. Это относится к показателям 6, 7, 8 и 12. В этих случаях эффективность мер имеет исключительно важное значение, однако международные процессы сбора данных не позволяют вынести обоснованное суждение. В то же время открытое указание источников позволяет каждому пользователю сформировать свое собственное мнение относительно эффективности представленных инструментов.

8. Региональные процессы разработки критериев и показателей сыграли ключевую роль в формулировании концепций, лежащих в основе глобального базового набора показателей, и могут быть использованы в процессе его доработки и внедрения. Особенно это относится к показателям, сбор данных для которых ведется через механизм СВЛР.

9. Важно подготовить описание или обоснование каждого показателя, увязывая его с обязательствами, взятыми на высоком политическом уровне (и, возможно, с соответствующими региональными показателями, хотя это можно

⁶ Выбросы парниковых газов в пересчете на тонны CO₂.

сделать в рамках самих процессов разработки критериев и показателей), и подчеркивая важное значение собираемой информации.

10. Некоторые показатели, прежде чем они станут пригодными для использования, требуют срочной работы (на уровне целевой группы СПЛ?) над концепциями и/или определениями, однако они должны быть представлены в ГБН в силу большого политического интереса к следующим областям:

- 14 деградация лесов;
- 15 численность зависящего от лесов населения, живущего в условиях крайней нищеты;
- 16 финансовые ресурсы на цели обеспечения УЛП из всех источников.

11. Следует также составить список «кандидатов» из числа показателей/тем, которые пока не готовы к включению в глобальный базовый набор, но которые заслуживают дальнейшего рассмотрения на предмет возможного включения в пересмотренный перечень:

- вклад лесного хозяйства в обеспечение продовольственной безопасности (большой интерес, с трудом поддается мониторингу);
- плата за лесные экосистемные услуги (новый вопрос, который еще не «вызрел»);
- экономические аспекты УЛП (обязательство 2.4 ГЦЗЛ является чрезвычайно широким и поэтому с трудом поддается измерению)⁷;
- социальные аспекты УЛП (обязательство 2.4 ГЦЗЛ является чрезвычайно широким и поэтому с трудом поддается измерению).

12. Что касается сбора данных для глобального базового набора, то по итогам консультации экспертов были названы следующие показатели, по которым для ОЛР-2020 будет вестись сбор данных:

- чистое изменение площади лесов;
- удельный вес площади лесов, произрастающих в пределах созданных на основании закона охраняемых районов;
- запасы поверхностной биомассы в лесах;
- площадь лесов, предназначенных и/или управляемых для защиты почвы, водных ресурсов, инфраструктуры и управляемых природных ресурсов;
- занятость, связанная с лесным сектором;
- наличие политики, стратегий и учреждений, которые эксплицитно поощряют УЛП;
- наличие национальных или субнациональных процессов оценки лесных ресурсов;
- наличие национальной или субнациональной платформы для взаимодействия заинтересованных сторон;
- удельный вес площади лесов, охваченных долгосрочными планами лесопользования;
- площадь лесов, охваченных программой независимой сертификации лесопользования;
- объем вывозок древесины (СВЛС);
- наличие системы отслеживания лесных товаров;

⁷ Например, доля лесного сектора в ВВП, средства существования/доходы, источником которых являются леса.

- удельный вес площади потревоженных лесов;
 - изменения в площади девственных лесов.
13. Партнерам СПЛ следует как можно скорее согласовать обязанности по сбору данных для всего глобального базового набора показателей.
14. Следующие шаги для СПЛ.
15. Таким образом, СПЛ, возможно, через его целевую группу по ГБН, следует:
- завершить подготовку глобального базового набора показателей по лесам на основе изложенного выше варианта, который появился на свет после нескольких раундов консультаций с соответствующими кругами;
 - завершить смежную работу, в частности:
 - i. устранить проблемы с концепциями и определениями применительно к показателям 14, 15 и 16;
 - ii. подготовить подробную описательную часть, дополняющую и разъясняющую основной набор;
 - iii. составить список «показателей-кандидатов», которые еще не готовы для включения в перечень;
 - распределить обязанности по представлению данных между партнерами СПЛ;
 - представить результаты работы ФООНЛ-13.
16. Поскольку другие процессы, в рамках которых будет использоваться глобальный базовый набор показателей, в том числе процесс представления отчетности по ЦУР, данных для ОЛР-2020 и сведений для ФООНЛ, уже идут полным ходом в соответствии с их собственными графиками, было бы желательно, чтобы СПЛ завершило этапы 1–3 к осени 2017 года.

IV. Связь между ГБН и политическими обязательствами

	<i>Показатель</i>	<i>Тематический элемент</i>	<i>ЦУР</i>	<i>ГЦЗЛ</i>	<i>Айтинских задачи</i>
1	Чистое изменение площади лесов	1	15.1.1 15.2.1	1.1 1.3	T5 T14
2	Удельный вес площади лесов, произрастающих в пределах созданных на основании закона охраняемых районов	2	15.2.1	1.3 2.5 3.1	T11
3	Запасы поверхностной биомассы в лесах	4	15.2.1	1.3 2.5	T7
4	Площадь лесов, предназначенных и/или управляемых для защиты почвы, водных ресурсов, инфраструктуры и управляемых природных ресурсов	5		1.4	
5	Занятость, связанная с лесным сектором	6		2.4	
6	Наличие политики, стратегий и учреждений, которые эксплицитно поощряют УЛП	7		5.1 5.3 5.4	
7	Наличие национальных или субнациональных процессов оценки лесных ресурсов	7		4.5	
8	Наличие национальной или субнациональной платформы для взаимодействия заинтересованных сторон	7		5.3 6.3	
9	Удельный вес площади лесов, охваченных долгосрочными планами лесопользования	7	15.2.1	1.3 3.2	T7
10	Площадь лесов, охваченных программой независимой сертификации лесопользования	7	15.2.1	1.3 3.3	
11	Объем вывоза древесины	4		2.4	
12	Наличие системы/систем отслеживания лесных товаров	7		3.3 5.2	
13	Удельный вес площади потревоженных лесных площадей (или изменить формулировку в интересах обеспечения согласованности с ОЛР-2020)	3		1.4	
14	Площадь деградировавших лесов	3	15.3.1	1.3	T 15
15	Численность зависящего от лесов населения, живущего в условиях крайней нищеты	6		2.1	
16	Финансовые ресурсы на цели обеспечения устойчивого лесопользования из всех источников	7		4.1 4.2	
17	Общий объем производства энергии на базе древесины	4	7.2.1		
18	Леса как чистый поглотитель/источник ПГ и накопление углерода в товарах из заготовленной древесины	7		1.2 2.5	

	<i>Показатель</i>	<i>Тематический элемент</i>	<i>ЦУР</i>	<i>ГЦЗЛ</i>	<i>Айтинских задачи</i>
19	Изменения в площади девственных лесов	2			T5
20	Количество находящихся под угрозой видов, зависящих от лесов/тенденций, касающихся основных/индикаторных видов для лесов	2			T5

17. Кроме того: ГБН 14 связан с обязательствами в рамках КБОООН. ГБН 3 и 18 связаны с обязательствами по РКІКООН. Обращалось внимание на различия в заинтересованности представлять данные между Сторонами РКІКООН и соответствующими инструментами.