



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
28 July 2017  
Russian  
Original: English



**Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация**

**Европейская экономическая  
комиссия**

**Комитет по лесам и лесной отрасли**

Семьдесят пятая сессия  
Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года  
Пункт 2 а) предварительной повестки дня  
**Общие вопросы, касающиеся Комитета  
и Комиссии**  
**Вопросы глобальной политики,  
касающейся лесов**

**Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация**

**Европейская комиссия по лесному  
хозяйству**

Тридцать девятая сессия  
Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года

## **Вопросы глобальной политики, касающейся лесов**

**Записка секретариата**

### *Резюме*

В настоящем документе представлена краткая информация о последних изменениях в глобальной и региональной политике, касающейся лесов. В нем рассказывается о решениях, принятых по линии международных и межправительственных процессов, и определяются области, в которых эти решения могут затронуть лесной сектор региона КЛЛО и ЕКЛХ. В нем также говорится о роли, которую могут играть Комитет и Комиссия в деле обеспечения осуществления решений/достижения целей, связанных с этими изменениями в политике.

Делегатам будет предложено принять представленную информацию к сведению и учесть ее при вынесении решений в отношении будущей работы Комитета и Комиссии.



## I. Введение

1. После проведения «Силва-2015», совместной сессии КЛЛО и ЕКЛХ, состоявшейся в Энгельберге, Швейцария, в октябре 2015 года, на международной политической арене произошло много важных изменений. Эти изменения как прямо, так и косвенно затрагивают леса и сектор лесного хозяйства и имеют важные последствия для глобальных и региональных политических процессов, касающихся лесов. 1 января 2016 года вступила в силу принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой изложены Цели в области устойчивого развития (ЦУР) и связанные с ними задачи. В декабре 2015 года в Париже (Франция) состоялась двадцать первая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС 21), а в ноябре 2016 года в Марокко прошла КС 22. В апреле 2017 года, непосредственно перед двенадцатой сессией Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) в Нью-Йорке, США, Генеральная Ассамблея ООН приняла Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и четырехгодичную программу работы ФООНЛ на период 2017–2020 годов.

## II. Повестка дня в области устойчивого развития и Цели в области устойчивого развития (ЦУР)

2. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая содержит 17 Целей в области устойчивого развития и связанные с ними задачи. Повестка дня в области устойчивого развития рассчитана на период 2016–2030 годов. Она включает в себя одну ЦУР (ЦУР 15)<sup>1</sup>, имеющую прямое отношение к лесам, и ряд других ЦУР (2, 6, 7, 9, 12 и 13), которые тесно связаны с лесами и лесной продукцией<sup>2</sup>.

3. Повестка дня в области устойчивого развития предусматривает в системе последующей деятельности и обзора осуществления ЦУР три уровня: глобальный, региональный и национальный. Центральную роль в наблюдении за последующей деятельностью и обзором осуществления ЦУР на глобальном уровне будет играть созданный в 2013 году Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ). На региональном уровне организатором Регионального форума по устойчивому развитию является ЕЭК.

4. В Повестке дня признается важность использования существующих механизмов осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на

---

<sup>1</sup> ЦУР 15: Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.

<sup>2</sup> ЦУР 2: Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

ЦУР 6: Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.

ЦУР 7: Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

ЦУР 9: Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.

ЦУР 12: Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

ЦУР 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

региональном уровне, например механизмов, разработанных региональными комиссиями ООН. Обзор прогресса в деле выполнения целей и задач на глобальном уровне будет проводиться с использованием набора глобальных показателей. Они будут основываться на данных национальных статистических систем и информации, собранной на региональном уровне. Организациям системы ООН было предложено принять участие в разработке системы глобальных показателей под руководством Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения ЦУР (МЭГ-ЦУР), которая была создана Статистической комиссией Организации Объединенных Наций (СКООН) в 2015 году. Совместная секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО внесла свой вклад в этот процесс посредством участия в деятельности Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН), который, среди прочего, выполняет функции секретариата МЭГ-ЦУР.

5. Система глобальных показателей, разработанная МЭГ-ЦУР, была утверждена Статистической комиссией ООН на ее сессии в марте 2016 года. Затем государствам-членам было предложено внести в нее коррективы. В июле 2016 года ЭКОСОС приветствовал разработанную МЭГ-ЦУР систему глобальных показателей. Однако он не принял резолюции, касающейся показателей достижения ЦУР. По этой причине Генеральная Ассамблея ООН пока не предприняла никаких решений по этому вопросу.

6. Для каждого показателя достижения ЦУР назначено «ответственное учреждение» в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эти учреждения отвечают за подготовку плана работы по отнесенным к их ведению показателям (методологическая поддержка, график сбора данных, каналы поддержания связей с национальными корреспондентами, налаживание партнерства с другими международными учреждениями, наращивание потенциала и т.д.). ФАО назначена ответственным учреждением за ЦУР 15.1, 15.2 и 15.4 в части лесного хозяйства.

7. Для обеспечения наличия необходимых данных СОООН разработал глобальную базу данных по показателям ЦУР. Данные, представляемые странами для этой базы, могут направляться непосредственно ответственному учреждению или через региональные координационные механизмы. Приоритет будет отдаваться официальным данным. С тем чтобы данные из других источников могли приниматься во внимание на международном уровне, они должны быть утверждены официальными национальными системами сбора статистических данных.

8. МЭГ-ЦУР продолжила работу по совершенствованию методологии для показателей уровня III и разработке правил передачи странами статистических данных по каждому из показателей ответственным учреждениям. Результаты этой работы были представлены на сессии Статистической комиссии ООН, проходившей с 7 по 10 марта 2017 года.

9. Одновременно с этим в рамках семьдесят четвертой сессии Комитета ЕЭК по лесам и лесной отрасли, проходившей в Женеве 18–20 октября 2016 года, Совместная секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО организовала для государств-членов информационное мероприятие, посвященное Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ее региональной составляющей.

10. На этом мероприятии делегатам была представлена информация о роли ЕЭК в осуществлении и контроле за выполнением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, они были проинформированы о результатах проведенного в 2015 году среди государств – членов ЕЭК регионального обследования по вопросу о Повестке дня на период до 2030 года. Оно показало, что страны региона в своем большинстве уже разработали национальные стратегии для осуществления ЦУР и адаптируют механизмы обзора и последующей деятельности к существующим системам. Однако многие из них по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане обеспечения

более эффективной координации деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года между различными заинтересованными сторонами и проведения количественной оценки прогресса в деле достижения целей.

11. На Региональном форуме по устойчивому развитию, проведенному ЕЭК в мае 2016 года, страны обсудили вопрос о том, каким они хотели бы видеть региональный процесс обзоров, и пришли к выводу, что им следует опираться на существующие механизмы. Формат этого процесса по-прежнему разрабатывается, но известно, что определенная роль в нем отводится секторальным комитетам ЕЭК.

12. На своей сорок восьмой сессии в марте 2017 года Статистическая комиссия ООН рекомендовала Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) проект резолюции, в котором бы он:

a) утвердил систему глобальных показателей достижения ЦУР и задач в области устойчивого развития, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года, которая была разработана МЭГ-ЦУР и одобрена Статистической комиссией на ее сорок восьмой сессии. Эта система представляет собой применяемый странами добровольно и по собственному усмотрению инструмент, включающий первоначальный набор показателей, подлежащих ежегодной корректировке и всестороннему обзору Комиссией на ее пятьдесят первой сессии, которая состоится в 2020 году, и ее пятьдесят шестой сессии, которая состоится в 2025 году, который будет дополнен показателями регионального и национального уровней, разработанными государствами-членами;

b) просил Статистическую комиссию ООН посредством механизмов МЭГ-ЦУР и далее совершенствовать и развивать систему глобальных показателей в целях решения вопросов охвата, обеспечения ее согласованности с целевыми показателями, определения терминов и развития метаданных, а также для содействия ее внедрению, в том числе посредством проведения периодических обзоров новых методологий и данных по мере их появления;

c) настоятельно призвал международные организации при проведении глобального обзора опираться на данные, подготавливаемые национальными статистическими системами, укреплять связи между международными организациями и координацию их деятельности во избежание дублирования докладов, для обеспечения согласованности данных и для облегчения нагрузки на страны, которая связана с предоставлением данных, а также настоятельно призвал международные организации предоставить методологии гармонизации национальных данных для обеспечения их международной сопоставимости и подготавливать оценки, используя транспарентные механизмы;

d) настоятельно призвал страны, фонды и программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, Секретариат, включая региональные комиссии, международные организации и двусторонние и региональные финансирующие учреждения в надлежащих случаях и в рамках своих мандатов, активизировать с учетом национальных приоритетов и на основе признания национальной ответственности за осуществление Повестки дня на период до 2030 года согласованные усилия по содействию развитию механизмов сбора данных и наращиванию статистического потенциала, в том числе потенциала по укреплению координации между национальными статистическими ведомствами.

13. ЕЭК и ФАО будут продолжать следить за процессом ЦУР, в том числе в рамках Комплексной программы работы (КПР), и информировать государства-члены о развитии политической повестки дня, связанной с ЦУР.

### III. Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам (СПООНЛ)

14. В апреле 2017 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам (СПООНЛ) на 2017–2030 годы и Четырехгодичную программу работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФОООНЛ) на период 2017–2020 годов. СПООНЛ был согласован и принят с учетом итогов межсессионных совещаний, состоявшихся в 2015–2017 годах. Работа в рамках ФОООНЛ-12, проходившего 1–5 мая 2017 года, велась на основе СПООНЛ и Четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов.

15. СПООНЛ служит ориентировочной основой для осуществления системой Организации Объединенных Наций деятельности, касающейся лесов, и оказания содействия повышению согласованности и укреплению сотрудничества и взаимодействия между органами и партнерами Организации Объединенных Наций в деле реализации лежащих в его основе видения и миссии. Он также служит основой, позволяющей повышать согласованность и направлять и ориентировать работу международного механизма по лесам и его компонентов.

16. СПООНЛ сформулированы видение и миссия, описаны тенденции, препятствия и возможности, определены 6 глобальных целей в области лесов и 26 связанных с ними задач, а также закреплены положения о механизмах осуществления и обзора, а также о коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности. Цели и задачи в полной мере согласуются с глобальными задачами в отношении лесов и Целями в области устойчивого развития, касающимися лесов, положениями Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Айтинскими задачами в области биоразнообразия, Конвенцией о биологическом разнообразии и другими соответствующими глобальными договоренностями.

17. В СПООНЛ признается исключительно важная роль региональных органов, в частности региональных комиссий Организации Объединенных Наций и региональных комиссий ФАО по лесному хозяйству, а также других региональных и субрегиональных органов и процессов, в обеспечении согласованности между международными стратегиями и национальными действиями. Таким образом, эти органы признаются в качестве важных партнеров в деятельности по осуществлению стратегического плана и достижению закрепленных в нем глобальных целей и задач в отношении лесов (СПООНЛ, пункт 43).

18. ФОООНЛ сотрудничает с региональными и субрегиональными органами и процессами с целью определения путей оказания содействия реализации глобальных целей и задач в отношении лесов, в том числе посредством поощрения их к обмену информацией, расширению сотрудничества, принятию мер по повышению уровня осведомленности, укреплению взаимодействия с заинтересованными сторонами и наращиванию потенциала для распространения передовой практики в регионах и за их пределами (там же, пункт 44).

19. Региональным и субрегиональным органам и процессам, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также процессам, которые занимаются критериями и показателями, рекомендуется формировать и укреплять синергетические связи между стратегическим планом и их стратегиями и программами, в частности в контексте их вклада в достижение Целей в области устойчивого развития (СПООНЛ, пункт 45).

20. СПООНЛ обеспечивает основу для международного сотрудничества и средства осуществления, включая финансирование и наращивание связанного с лесами потенциала наряду с созданием эффективных учреждений, разработкой рациональной политики, формированием нормативно-правовой базы, обеспечением благого управления и налаживанием партнерских связей на всех уровнях.

#### IV. Итоги ФООНЛ-12

21. С 1 по 5 мая 2017 года в Нью-Йорке проходила двенадцатая сессия ФООНЛ. Эта первая сессия по обзору, предусмотренная резолюцией E/2015/33 ЭКОСОС, была посвящена вопросам осуществления и, соответственно, применению новых методов работы. Сессия представляла собой серию обсуждений в дискуссионных группах, которые рассматривали ключевые компоненты СПООНЛ и Повестки дня на период до 2030 года, включая следующие темы: «леса и искоренение нищеты» (ЦУР 1), «леса и продовольственная безопасность» (ЦУР 2) и «гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» (ЦУР 5). Итоги обсуждения в этих дискуссионных группах изложены в резюме Председателя, представляемом для рассмотрения в рамках процесса обзора на Политическом форуме высокого уровня.

22. Многие государства-члены приветствовали принятие СПООНЛ и Четырехгодичной программы работы Генеральной Ассамблеей ООН и представили общий обзор осуществляемых на национальном уровне мероприятий по осуществлению СПООНЛ и реализации ЦУР. Они отметили необходимость недопущения увеличения нагрузки, связанной с представлением отчетности, и дублирования. Некоторые делегаты призвали задействовать в максимальной степени существующие механизмы отчетности, в частности Оценку лесных ресурсов ФАО, более широко применять критерии и показатели УЛП Монреальского процесса и взять за основу существующие критерии и показатели.

23. Некоторые государства-члены также отметили, что СПООНЛ представляет собой глобальную рамочную основу для принятия мер на всех уровнях, и настоятельно призвали применять более комплексный и ориентированный на сотрудничество подход к реализации ЦУР, подчеркнули важность наращивания потенциала, передачи технологий и снижения нагрузки в связи с представлением отчетности, а также повышения согласованности и координации действий между учреждениями, занимающимися лесохозяйственной тематикой, призвали взять политические и финансовые обязательства на всех уровнях. Несколько государств-членов обратили внимание на сложность и трудоемкость предлагаемого формата представления отчетности и просили секретариат упростить его.

24. Что касается ЦУР 1, то в СПООНЛ предлагается укрепить диалог с соответствующими заинтересованными сторонами, устранить пробелы в данных, касающихся социально-экономических аспектов лесного хозяйства, и проводить оценки вклада лесов в сокращение масштабов нищеты в целях содействия разработке надлежащих мер.

25. Что касается ЦУР 2, то в плане предлагается повышать осведомленность о ключевой роли лесов и деревьев в обеспечении продовольственной безопасности и надлежащего питания, расширять масштабы комплексного и устойчивого использования природных ресурсов для производства продуктов питания на основе традиционных знаний, содействовать применению ландшафтного подхода в рамках развития агролесного хозяйства на уровне общин и содействовать дальнейшему развитию не приводящих к обезлесению сырьевых производственно-бытовых цепочек.

26. Что касается ЦУР 5, то в плане предлагается лучше отражать в представляемых данных гендерные аспекты, обмениваться передовым опытом в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, разработать недискриминационные с гендерной точки зрения инструменты финансирования и пробуждать у девочек интерес к работе в лесном хозяйстве.

27. ФООНЛ принял сводную резолюцию, в которой, в частности, признается необходимость дальнейшего рассмотрения следующих вопросов: i) формат мониторинга, оценки и отчетности, ii) активизация сотрудничества, координации и взаимодействия по вопросам, касающимся лесов, и iii) средства осуществления.

28. Итоги ФООНЛ-12 будут учтены в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В 2018 году Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) рассмотрит результаты работы по реализации ЦУР, имеющих прямое отношение к лесам. ФООНЛ представит ПФВУ-2018 следующие материалы: подготовленное Председателем резюме обсуждений, состоявшихся на ФООНЛ-12, доклад о мерах по ускорению прогресса в достижении ЦУР 15 и связанных с ней задач в отношении лесов, а также справочное аналитическое исследование по вопросу о вкладе лесов в достижение других ЦУР. Помимо этого, СПЛ проведет международную конференцию, посвященную сдерживанию обезлесения и увеличению площади лесов.

## **V. Двадцать вторая сессия Конференции Сторон (КС 22) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН)**

29. В декабре 2015 года в Париже состоялась двадцать первая сессия Конференции Сторон РКИКООН, целью которой было заключение универсального юридически обязательного соглашения по климату для удержания показателя глобального потепления в пределах двух градусов по Цельсию. Леса имеют важнейшее значение для достижения этой масштабной цели. Итогом переговоров стал так называемый «Парижский пакет», состоящий из имеющего обязательную юридически силу универсального соглашения по вопросам изменения климата, которое должно вступить в силу в 2020 году, и решение о мерах, подлежащих принятию до вступления этого соглашения в силу.

30. Соглашение основывается на комплексном подходе к смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему и предусматривает принятие мер по охране и повышению качества, в соответствующих случаях, поглотителей и накопителей парниковых газов, включая леса, а также по осуществлению и поддержке, в том числе при помощи основанных на результатах выплат, СВОД-плюс и альтернативных политических подходов, таких как подходы, сочетающие предотвращение изменения климата и адаптацию, в целях комплексного и устойчивого управления лесами, при подтверждении важности стимулирования надлежащим образом неуглеродных выгод, связанных с такими подходами.

31. С 7 по 18 ноября 2016 года в Марракеше (Марокко) проходила двадцать вторая сессия Конференции Сторон РКИКООН (КС 22).

32. Одним из основных итогов КС 22 стала принятая на ней Марракешская декларация о действиях, в которой содержится призыв использовать импульс, созданный Парижским соглашением, для сокращения выбросов парниковых газов и укрепления усилий по адаптации в целях поддержки осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития. В ней также содержится призыв к укреплению усилий по ликвидации нищеты, обеспечению продовольственной безопасности и принятию срочных мер по борьбе с последствиями изменения климата для сельского хозяйства. Кроме того, в ней рекомендуется увеличить объем финансирования деятельности по борьбе с изменением климата и расширить доступ к нему, а также создать дополнительные возможности для наращивания потенциала и развития технологий.

33. Основное внимание в ходе переговоров на КС 22 было уделено общим вопросам вступления в силу Парижского соглашения и его осуществления. Вопросы, связанные с лесами в рамках официальной повестки дня, не обсуждались, однако на полях официальных переговоров был проведен ряд посвященных им мероприятий, что позволило поддержать интерес международного сообщества к лесной тематике. На КС 22 была вновь озвучена мысль о том, что без использования огромного потенциала сельского, лесного и рыбного хозяйства достичь закрепленной в Парижском соглашении цели удержать «повышение глобальной средней температуры в пределах 2 °C сверх доиндустриальных уровней...» будет трудно.

## VI. Вопросы для рассмотрения

34. Комиссия и Комитет, возможно, пожелают призвать страны:
- а) активно участвовать в работе ФООНЛ и осуществлении СПООНЛ и ЦУР на региональном и национальном уровнях в той части, в которой они касаются лесов, путем наращивания социально-экономического вклада лесов и проводить мониторинг прогресса, используя в качестве основы для осуществления соответствующей деятельности документ ООН по лесам и национальные программы по лесам;
  - б) продолжать предпринимать усилия в целях интеграции различных аспектов изменения климата в свои национальные программы по лесам и надлежащего отражения роли лесов в своих стратегиях и планах.
35. Комиссия и Комитет, возможно, пожелают принять к сведению работу, проделанную совместно ЕЭК и ФАО, и просить их в рамках их существующих мандатов:
- а) и далее оказывать поддержку странам в осуществлении ЦУР и Повестки дня на период до 2030 года в той части, в которой они касаются лесов, а также в выполнении СПООНЛ совместно с членами СПЛ;
  - б) представлять государствам-членам и другим заинтересованным сторонам обновленную информацию об изменениях, происходящих в глобальной и региональной политике в отношении лесов, в том числе путем возможного задействования Группы специалистов ЕЭК/ФАО по лесной политике, с целью внесения вклада в процесс осуществления ЦУР и СПООНЛ, а также проведения обзора;
  - в) продолжать держать во внимании вопросы, касающиеся лесов и изменения климата, в рамках проведения мониторинга и перспективных исследований, а также по линии деятельности Совместной секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО, осуществляемой в контексте мер по достижению ЦУР.
-