

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
31 July 2017
Russian
Original: English

**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация****Европейская экономическая
комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли****Семьдесят пятая сессия**

Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года

Пункт 4 i) предварительной повестки дня

Вопросы, касающиеся Европейской комиссии

ФАО по лесному хозяйству:

**Новый стратегический документ ФАО в области
лесного хозяйства**

**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация****Европейская комиссия по лесному
хозяйству****Тридцать девятая сессия**

Варшава, Польша, 9–13 октября 2017 года

**Новый стратегический документ ФАО в области
лесного хозяйства****Записка секретариата***Резюме*

КЛХ поручил ФАО «инициировать процесс пересмотра Стратегии ФАО в области лесов и лесного хозяйства в свете последних событий, разработать новый стратегический документ, полностью соответствующий Стратегической рамочной программе Организации и Стратегическому плану Международного механизма по лесам, и после проведения консультаций с региональными комиссиями по лесному хозяйству представить его на рассмотрение Комитета на его 24-й сессии».

В настоящем документе содержится справочная информация о новом стратегическом документе, при этом членам Комиссии предлагается дать руководящие указания в отношении разработки нового стратегического документа.



I. Справочная информация

1. Комитет по лесному хозяйству (КЛХ) на своей двадцать третьей сессии в июле 2016 года рассмотрел итоги XIV Всемирного лесохозяйственного конгресса, в частности возможные меры по осуществлению декларации «Перспективы лесов и лесного хозяйства до 2050 года». Согласно Перспективам-2050 мы будем жить в мире, где леса играют фундаментальную роль в обеспечении продовольственной безопасности и улучшении условий жизни людей, служат гарантией сохранения биоразнообразия и помогают смягчать последствия изменения климата и адаптироваться к нему; и где применение комплексных подходов к землепользованию способствует улучшению политики и практики и использование всего спектра выгод, которые дает интеграция лесов с сельским хозяйством¹. КЛХ отметил, что Совет ФАО также приветствовал Перспективы-2050² и рекомендовал ФАО «активно содействовать тому, чтобы ее работа в области лесного хозяйства в большей степени способствовала достижению стратегических целей Организации, включая их выстраивание в соответствии с Целями в области устойчивого развития (ЦУР), в том числе посредством оказания технической поддержки, распространения передового опыта и развития диалога»³.

2. В ходе обсуждения Перспектив-2050 КЛХ напомнил о том, что нынешняя Стратегия в области лесов и лесного хозяйства⁴ (Стратегия) была принята Комитетом⁵ в 2009 году и рассчитана на 10-летний период, в связи с чем она не может служить прочной основой для оказания содействия осуществлению Декларации в отношении перспектив на столь долгосрочный период. Комитет также напомнил о существенных изменениях, которые произошли как в мировом масштабе, так и внутри Организации, и поручил ФАО «инициировать процесс пересмотра Стратегии ФАО в области лесов и лесного хозяйства в свете последних событий, разработать новый стратегический документ, полностью соответствующий Стратегической рамочной программе, и после проведения консультаций с региональными комиссиями по лесному хозяйству представить его на рассмотрение Комитета на его 24-й сессии»⁶.

II. Основные события в ключевых областях, охватываемых Стратегией

3. В основу Стратегии легли итоги наиболее значимых на тот момент глобальных политических процессов. Ее основная задача состояла в том, чтобы содействовать осуществлению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Концепции и глобальных целей ФАО, а также Глобальных целей в области лесного хозяйства, изложенных в Документе Организации Объединенных Наций по лесам. Кроме того, она была призвана внести существенный вклад в выполнение соответствующих соглашений, включая Конвенцию о биологическом разнообразии (КБО), Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КООНБО) и сам Документ Организации Объединенных Наций по лесам.

4. На момент принятия Стратегия носила всеобъемлющий и перспективный характер, однако ряд недавних глобальных изменений, затрагивающих лесной

¹ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/wfc2015/Documents/Durban_Declaration_FINAL.pdf.

² CL 153/REP, пункт 30 а).

³ Там же, пункт 30 с).

⁴ <http://www.fao.org/docrep/012/a1043e/a1043e00.pdf>.

⁵ SOFO 2009/REP, пункт 18.

⁶ SOFO 2016/REP, пункт 8.

сектор, влияет на деятельность ФАО в области лесного хозяйства и может привести к переориентации ее стратегии. Некоторые из этих изменений также рассматриваются в документе ECE/TIM/2017/21; FO:EFC/2017/21.

5. Стратегический план в области биоразнообразия на 2011–2020 годы и Айтинские целевые задачи в области биоразнообразия влекут за собой фундаментальные последствия для лесов, поскольку содержат юридически связывающие обязательства в области поощрения устойчивого лесопользования.

6. В ближайшие годы Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР будут являться ориентирами для деятельности в интересах развития на всех уровнях. Хотя леса упоминаются прежде всего в ЦУР 6 и ЦУР 15, лесохозяйственная тематика актуальна для всех ЦУР. В выпуске доклада «Состояние лесов мира» за 2018 год будет представлен всесторонний анализ этих взаимосвязей с уделением особого внимания десяти наиболее актуальным целям и связанным с ними задачам, проиллюстрирована эффективность путей обеспечения устойчивого развития в лесном хозяйстве, приведены успешные примеры и предложены дальнейшие меры практического характера.

7. Парижское соглашение⁷ об изменении климата открыло новую эру в общемировых усилиях по борьбе с изменением климата, отдавая лесам важную роль в этом процессе. По некоторым расчетам, в течение ближайших 10 лет на долю лесного сектора будет приходиться 10–20% реализуемых в мире проектов по смягчению последствий изменения климата⁸. Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (ПОНУВ), как представляется, подтверждают эти прогнозы: 89% всех стран и 86% всех развивающихся стран связывают свои вклады в смягчение последствий изменения климата с сельским хозяйством (растениеводство и животноводство) и/или землепользованием, изменениями в землепользовании и лесным хозяйством (ЗИЗЛХ)⁹. Леса упоминаются в контексте ЗИЗЛХ (землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство) главным образом в связи со смягчением последствий изменения климата; в этом же контексте леса упоминались и в докладе секретариата РКИКООН по ПОНУВ¹⁰. Кроме того, в этом докладе, например, политика и меры в области лесного хозяйства увязываются с УЛП и СВОД+.

8. Зеленый климатический фонд (ЗКФ), который является одним из основных механизмов финансирования в поддержку осуществления Парижского соглашения, определил ключевые инвестиционные приоритеты, к числу которых относятся оказание содействия в деле сокращения выбросов в результате обезлесения и землепользования, а также повышение устойчивости средств существования к воздействию изменения климата и обеспечение продовольственной безопасности. ФАО располагает возможностями для оказания странам содействия в разработке и реализации под руководством самих стран соответствующих проектов, включая проекты в области адаптации, развития климатически оптимизированного сельского хозяйства, борьбы с деградацией земель и лесов, устойчивого лесопользования и уменьшения опасности бедствий.

9. Что касается биоразнообразия, то состоявшаяся в 2016 году Конференция ООН по вопросам биоразнообразия и ее этап заседаний высокого уровня на тему «Актуализация проблематики биоразнообразия для благополучия»¹¹ позволили принять ряд чрезвычайно важных решений и привели, в частности, к тому, что ФАО предложила взять на себя функции Платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия. В этом качестве «ФАО будет обеспечивать рассмотрение вопросов биоразнообразия в руководящих и уставных органах, что будет способствовать диалогу между правительствами, специалистами-

⁷ http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf.

⁸ SOFO 2016/6.1 Rev. 1, пункт 6.

⁹ <http://www.fao.org/3/a-i6573e.pdf>.

¹⁰ <http://unfccc.int/resource/docs/2016/cop22/eng/02.pdf>.

¹¹ 2–3 декабря 2016 года, Канкун, Мексика.

практиками и другими заинтересованными сторонами в отношении конкретных согласованных шагов, направленных на всесторонний учет вопросов биоразнообразия во всех секторах сельского хозяйства»¹². Эта платформа будет содействовать обмену информацией и практическим опытом для совершенствования процедур выработки и координации соответствующих стратегий по секторам и на всех уровнях. Конечной целью этой Платформы является внедрение во всех секторах сельского хозяйства такого передового опыта, который обеспечит сохранение биоразнообразия и повышение продуктивности, стабильности и устойчивости производственных систем к воздействию внешних факторов на основе комплексного ландшафтного подхода, одновременно снижая нагрузку на природные среды обитания и виды¹³.

10. В июле 2017 года Конференция ФАО одобрила это предложение и для содействия его претворению в жизнь обратилась к комитетам по сельскому хозяйству, рыбному хозяйству и лесному хозяйству с призывом рассмотреть вопрос о всестороннем учете аспектов биоразнообразия в сельском, лесном и рыбном хозяйстве в качестве сквозного вопроса на своих сессиях в 2018 году¹⁴.

11. Учитывая неуклонный рост населения и тот факт, что сельское хозяйство является одним из наиболее мощных внешних факторов воздействия на лесной сектор, изменения в области питания приобретают особую актуальность. В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила итоги реализации Римской декларации по вопросам питания¹⁵ и ее Рамочную программу действий, провозгласила Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы)¹⁶ и призвала ФАО вместе с Всемирной организацией здравоохранения играть ведущую роль в проведении Десятилетия. Цель Десятилетия – создать четкий, привязанный к конкретным срокам слаженный механизм, который бы функционировал в рамках существующих структур и имеющихся ресурсов в интересах выполнения обязательств, предусмотренных в Римской декларации.

12. КЛХ на своей двадцать третьей сессии рассмотрел вопрос о ходе работы в этой области, предложил странам учитывать важную роль лесов и деревьев, произрастающих вне лесов, в мерах политики и программах и во всех четырех измерениях продовольственной безопасности и питания и поручил ФАО оказывать странам поддержку в этой сфере, в поведении реформы в области владения и пользования лесными ресурсами и в укреплении потенциала государственных учреждений и местных общин, необходимого для включения целей в области продовольственной безопасности и питания в их механизмы устойчивого лесопользования. Кроме того, Группа экспертов высокого уровня (ГЭВУ) Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) провела исследование на тему «Устойчивое развитие лесного хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания»¹⁷, которое будет учтено КВПБ при формулировании стратегических рекомендаций для стран и ФАО в октябре 2017 года.

13. Следует напомнить о резолюции 2015/33 ЭКОСОС «Международный механизм по лесам в период после 2015 года»¹⁸, которая является важнейшим документом для формирования международной концепции развития лесного хозяйства в ближайшие полтора десятилетия. Эта резолюция непосредственно привела к разработке Стратегического плана ООН по лесам (СПООНЛ)¹⁹, кото-

¹² С 2017/33, пункт 13.

¹³ Там же, пункт 14.

¹⁴ С 2017/Unedited Report, пункт 47 b).

¹⁵ <http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>.

¹⁶ A/RES/70/259.

¹⁷ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-11_EN.pdf.

¹⁸ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/110/73/PDF/N1511073.pdf?OpenElement>.

¹⁹ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/034/53/PDF/N1703453.pdf?OpenElement>.

рый был обсужден на Форуме Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) и принятого Генеральной Ассамблеей ООН²⁰. В этом Плане закреплены шесть глобальных целей в отношении лесов и ряд сопутствующих задач и описаны потенциальные действия международного сообщества, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон в поддержку устойчивого лесопользования. На данный момент СПООНЛ считается наиболее всеобъемлющим планом ответных мер мирового сообщества, направленных на прекращение обезлесения и деградации лесов и обеспечение устойчивого управления всеми видами лесов и деревьев, и как таковой призван служить основой для любых действий в указанных областях.

III. Эволюция Стратегической рамочной программы ФАО

14. После принятия Стратегии ФАО прошла через процесс глубоких реформ, предусмотренных в Плане неотложных действий по обновлению ФАО²¹, в результате которых была введена в оборот пересмотренная документация по планированию, «включая Стратегическую рамочную программу, подготавливаемую на период в 10–15 лет и пересматриваемую каждые четыре года, Среднесрочный план (ССП), охватывающий период в четыре года, и Программу работы и бюджет (ПРБ) на двухгодичный период. К тому же новое построение работы предусматривает, что региональные конференции, технические комитеты, Комитет по программе и Финансовый комитет должны консультировать Совет по связанным с программой и бюджетом вопросам, в том числе по приоритетным направлениям работы Организации»²².

15. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа включает в себя концепцию ФАО, три глобальные цели членов Организации и стратегические цели²³, в которых отражены основные направления деятельности Организации:

- содействие искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания;
- повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства;
- сокращение масштабов нищеты в сельских районах;
- повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем;
- повышение устойчивости средств существования перед угрозами и кризисами; и
- дополнительная (шестая) цель: техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, управление и питание).

16. Стратегические цели были сформулированы в качестве фундамента для деятельности секторов и групп заинтересованных сторон, направленной на достижение глобальных целей, и для устранения секторальных границ и разобщенностей, которые могут привести к снижению эффективности и неоптимальному использованию имеющихся ресурсов.

17. Кроме того, для сохранения способности реагировать на глобальные изменения ФАО недавно сформулировала общую концепцию устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства²⁴, предусматривающую

²⁰ A/71/L.63.

²¹ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/Resolution_IPAEnglish.pdf.

²² С 2013/7, пункт 1.

²³ С 2017/3, рис. 1.

²⁴ <http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf>.

внедрение более рационального подхода к достижению ЦУР, и разработала стратегию деятельности ФАО в области изменения климата²⁵.

18. В ходе обсуждения этих стратегий КЛХ дал своим членам и Организации подробные руководящие указания. Он предложил странам активизировать диалог с секторами сельского и рыбного хозяйства и с другими соответствующими секторами в целях объединения усилий по проведению преобразований, необходимых для достижения ЦУР²⁶, и использовать пять разработанных ФАО взаимосвязанных принципов²⁷ для содействия достижению устойчивости в этих секторах и звеньях производственно-сбытовой цепочки. Комитет также поручил ФАО поддержать усилия стран в этом направлении и продолжать и укреплять сотрудничество между секторами в рамках деятельности Организации, в глобальном диалоге по лесам, в том числе через Международный механизм по лесам, а также путем представления Политическому форуму высокого уровня материалов, касающихся областей его компетенции²⁸.

19. КЛХ предложил странам обеспечить рациональное ведение лесного хозяйства и его внедрение в определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) и/или в соответствующие национальные планы по адаптации (НПА). Он поручил ФАО оказать странам помощь в разработке межотраслевой политики, формировании механизмов управления, устранении причин обезлесения и деградации лесов, повышении устойчивости и снижении уязвимости, мониторинге, предоставлении информации и проведении проверок и в расширении использования устойчивых видов древесины для замены более углеродоемких товаров. КЛХ поручил ФАО дополнительно проработать технические рекомендации и поддерживать их применение²⁹.

20. В последнем среднесрочном плане на 2018–2021 годы (ССП), который был подготовлен, в частности, на основе материалов, полученных от региональных конференций, технических комитетов (и через них – от региональных комиссий по лесному хозяйству), Всемирного лесохозяйственного конгресса и СПООНЛ, определены следующие основные функции³⁰ для ФАО:

- оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов;
- сбор, анализ и мониторинг данных и информации и улучшение доступа к ним;
- облегчение, продвижение и поддержка политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровнях;
- консультирование и поддержка мероприятий, направленных на подбор, распространение и улучшение освоения знаний, технологий и передовых методов;
- содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, развития сельского хозяйства и сельских районов; и
- проведение на национальном, региональном и глобальном уровнях информационно-пропагандистской и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО.

²⁵ <http://www.fao.org/3/a-ms540e.pdf>.

²⁶ СОФО 2016/REP, пункт 12.

²⁷ СОФО 2016/5.1, рис. 1.

²⁸ СОФО 2016/REP, пункты 13–14.

²⁹ Там же, пункты 18–21.

³⁰ С 2017/3, пункт 11.

21. Согласно этому ССП, в матрицу результатов стратегических целей на 2018–2021 годы включены целевые задачи и показатели по 15 из 17 ЦУР³¹; таким образом, ЦУР занимают центральное место в рамках предусматриваемой деятельности. Подробное описание всех мероприятий, запланированных на первый двухлетний период (2018–2019 годы) по всем стратегическим целям с указанием основного направления, смещения в акцентах, итогов и практических результатов, включено в Программу работы и бюджет³², что позволяет получить более полное представление о выполнении указаний руководящих органов.

IV. Потенциальный основной вектор нового стратегического документа

22. Ожидается, что в новом стратегическом документе по лесному хозяйству будет рассмотрен существующий механизм руководства Организацией и представлен среднесрочный план действий (предпочтительно до 2030 года, чтобы проводить обзоры по процедуре ССП) для его реализации в русле Стратегической рамочной программы. В нем следует определить приоритетные области деятельности для осуществления Прспектив-2050, СПООНЛ, результатов глобальных соглашений, касающихся лесов, в частности тех, которые упомянуты в пунктах 4–11, а также появляющихся организационных стратегий и указаний государств-членов, поступающих по линии региональных комиссий по лесному хозяйству, КЛХ и других руководящих органов ФАО.

23. Для решения этих задач и поддержания максимально высокого уровня совместимости новый стратегический документ по лесному хозяйству может быть составлен по структуре ССП и СПООНЛ и предусматривать проведение дискуссий по следующим темам:

- роль лесов в расширенной повестке дня по обеспечению устойчивого развития;
- обзор проблем и изменений;
- основные функции ФАО в области лесного хозяйства;
- конкретные цели в области лесного хозяйства; и
- система осуществления и обзора.

V. Вопросы для рассмотрения

24. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вышеупомянутые элементы нового стратегического документа и сформулировать рекомендации относительно подходящей для него структуры и его ключевых компонентов.

25. Комиссия, возможно, также пожелает дать руководящие указания по следующим аспектам:

- уточнение вклада лесов в достижение ЦУР и принятие мер, для того чтобы они могли вносить его на практике;
- пути и средства практического осуществления декларации «Перспективы лесов и лесного хозяйства до 2050 года» и глобальных целей СПООНЛ в отношении лесов; и
- определение основных нормотворческих и оперативных функций ФАО в вышеуказанных областях.

³¹ Там же, рис. 1.

³² С 2017/3, стр. 40–74.