

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли****Семьдесят вторая сессия**

Казань, 18–21 ноября 2014 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Роль лесов в повестке дня в области развития
на период после 2015 года****Роль лесов в повестке дня в области развития
на период после 2015 года****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе описывается работа, проводимая совместной Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО по вопросу о роли лесов в повестке дня в области развития на период после 2015 года в регионе ЕЭК ООН. В нем рассказывается о политическом процессе, связанном с разработкой целей в области устойчивого развития. В нем также представлены итоги рабочего совещания на тему "Леса и цели в области устойчивого развития: региональный взгляд", которое было проведено в Женеве и состояло из двух частей, организованных соответственно 22–23 января 2014 года и 16 июня 2014 года.

Ожидается, что Комитет примет к сведению представленную информацию и обсудит вопрос о том, каким образом секретариат мог бы воспользоваться представившейся возможностью с целью интеграции своей обширной системы мониторинга и оценки всех аспектов, касающихся состояния лесов, лесных ресурсов, услуг леса и устойчивого лесопользования, в механизмы учета и контроля, создаваемые в связи с повесткой дня на период после 2015 года.

GE.14-15547 (R) 250914 260914



* 1 4 1 5 5 4 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Глобальная повестка дня в области развития

1. Текущая повестка дня в области развития основывается на Целях развития тысячелетия (ЦРТ), которые были официально установлены по итогам Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций, состоявшегося в 2000 году. Поскольку 2015 год, т.е. срок достижения ЦРТ, приближается, уже начало проводиться обсуждение рамок международного развития на период после 2015 года.

2. В целях подготовки международной повестки дня в области развития на период после 2015 года государства-члены начали новый процесс, направленный на разработку целей в области устойчивого развития, взяв за основу:

а) итоговый документ Саммита по ЦРТ 2010 года;

б) итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года (Рио+20);

в) итоговый документ Специального мероприятия Председателя Генеральной Ассамблеи, состоявшегося в 2013 году.

3. На Саммите по ЦРТ 2010 года Генеральному секретарю было предложено представить доклад о ходе осуществления ЦРТ и рекомендации в отношении повестки дня на период после 2015 года. В ответ Генеральный секретарь начал многоуровневый процесс, предусматривающий, помимо прочего, проведение под руководством региональных комиссий региональных консультаций по вопросу о механизмах учета и контроля для целей повестки дня на период после 2015 года. Материалы, полученные от каждой соответствующей заинтересованной стороны, будут включены в доклад Генерального секретаря, который, как ожидается, будет опубликован в начале 2015 года.

4. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) в 2012 году государства-члены начали процесс разработки целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые должны быть ориентированными на практические действия, краткими, немногочисленными, стимулирующими активность, доступными для понимания, глобальными по своему характеру и универсальными. Эти цели должны сбалансировано охватывать все три составляющие устойчивого развития (экономическую, социальную и экологическую). Конференция поручила государствам-членам сформировать инклюзивную и транспарентную рабочую группу открытого состава (РГОС) для выработки целей и задач и представления предложения в отношении ЦУР шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в 2014 году. Конференция "Рио+20" также приняла решение сформировать межправительственный комитет по вопросам финансирования устойчивого развития для оценки финансовых потребностей и оказания содействия в деле мобилизации ресурсов, а также учредить политический форум высокого уровня по вопросам устойчивого развития для обеспечения политического лидерства.

5. На специальном мероприятии Председателя Генеральной Ассамблеи в сентябре 2013 года государства-члены приняли решение начать межправительственный процесс консультаций, который приведет к принятию в начале шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи (2015 год) повестки дня в области развития на период после 2015 года. Заключительным этапом межправительственной работы станет саммит на уровне глав государств и правительств в сен-

тябре 2015 года, на котором будут приняты повестка дня в области устойчивого развития и соответствующие цели (ЦУР).

6. Леса являются одной из ключевых тем итогового документа Конференции "Рио+20", "Будущее, которого мы хотим", и играют важную роль в деле обеспечения устойчивого развития, формирования "зеленой" экономики и искоренения нищеты. Они являются ключевой экосистемой суши, обеспечивающей сохранение биоразнообразия, и представляют собой важный источник возобновляемых материалов. Поэтому леса чрезвычайно важны для устойчивого развития, достижения соответствующих целей (ЦУР) и выполнения повестки дня на период после 2015 года.

7. Рабочая группа открытого состава завершила свою работу в июле 2014 года. В окончательном проекте лесам и их разнообразным функциям непосредственно посвящены две из предлагаемых целей, а именно ЦУР 6 и ЦУР 15. Цель 15 гласит: "Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия". Эта цель включает задачи, касающиеся осуществления и средств осуществления принципа устойчивого лесопользования (УЛП), а также задачу, состоящую в обеспечении сохранения, восстановления и устойчивого использования наземных и внутренних пресноводных экосистем и связанных с ними услуг, в частности лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами по международным соглашениям. Цель 6, "Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитария для всех", включает задачу, которая состоит в обеспечении защиты и восстановления связанных с водными ресурсами экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных горизонтов и озер.

8. Международное сообщество экспертов по лесам участвует, в том числе по линии работы КЛЛО и ЕКЛХ, в разработке повестки дня на период после 2015 года, поскольку надлежащим образом сформулированные цели и задачи станут гарантией усиления роли лесов в деле охраны окружающей среды и обеспечения людей средствами к существованию в будущем. Касающиеся лесов ЦУР и задачи, предложенные РГОС, особенно те из них, в которых упоминается устойчивое лесопользование, являются важным достижением. Ожидается, что они будут в значительной мере способствовать разработке и последующему принятию эффективной повестки в области развития на период после 2015 года в лесном секторе.

II. Мандат

9. Комитет ЕЭК по лесам и лесной отрасли (КЛЛО) и Европейская комиссия ФАО по лесному хозяйству (ЕКЛХ) на своей совместной сессии "Метс-2013", состоявшейся в декабре 2013 года в Рованиemi, Финляндия, обсудили способы включения лесов в цели в области устойчивого развития и подчеркнули стратегическое значение надлежащего учета лесов в повестке дня на период после 2015 года. Комитет и Комиссия отметили важность ЦУР для повышения престижа лесов, а также необходимость отражения в целях и показателях многофункциональности лесов и соответственно учета глобальных целей в отношении лесов и существующих критериев и показателей.

10. Участники сессии подчеркнули важность определения способов надлежащего отражения роли лесов в устойчивом развитии и в повестке дня на период после 2015 года. Государства-члены рассмотрели возможность разработки конкретной цели в отношении лесов, соответствующих задач и показателей и заявили, что весьма заинтересованы в продолжении обсуждения этих вопросов экспертами после "Мется-2013".

11. В этом контексте Комитет и Комиссия просили совместную Секцию лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО организовать в Женеве рабочее совещание для выработки идей в отношении способов охвата лесов в ЦУР и представления полученных результатов Рабочей группе открытого состава.

III. Ход работы

12. С учетом обсуждений, состоявшихся в Рованиemi, Секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО организовала рабочее совещание на тему "Леса и цели в области устойчивого развития: региональный взгляд", которое состояло из двух частей. Первая часть была организована в Женеве 22–23 января 2014 года, а вторая – 16 июня 2014 года.

13. В январе участники из региона ЕЭК ООН обменялись идеями в отношении способов учета лесов в ЦУР. Они пришли к выводу, что учет благ, источником которых являются деревья и леса, в целях и задачах не только желателен, но и целесообразен. Многие из глобальных целей в отношении лесов уже отражены в международных программных документах, т.е. многое, от чего можно было бы оттолкнуться, уже существует. С учетом итогов обсуждений, состоявшихся в группах, эксперты пришли к заключению, что для разработки касающихся лесов целей и задач возможны следующие стратегии:

- Разработка отдельной цели в отношении лесов с соответствующими задачами и показателями. Это позволит обратить внимание на потенциальное значение лесов для обеспечения устойчивого развития и продемонстрировать способы реализации этого потенциала на основе применения сбалансированного и целостного подхода к лесохозяйственной деятельности.
- Разработка подцели в составе цели в отношении природных ресурсов или экосистемных услуг с соответствующими задачами и показателями. Это обеспечит необходимый учет лесов и деревьев в рамках соответствующих секторов, но в отличие от других вариантов задач и показателей, касающихся лесов, в данном случае будет меньше.
- Разработка задач и показателей, касающихся лесов, в рамках нескольких или большинства ЦУР. Это наиболее амбициозный вариант, поскольку внимание необходимо будет уделить всему многообразию потенциальных благ, источником которых может стать устойчивое управление лесами и деревьями применительно ко всем целям в области устойчивого развития.

14. Были рассмотрены и гибридные варианты. Участники рекомендовали продолжить эту работу с целью внесения вклада в процесс РГОС, в частности путем уточнения задач, а также выявления и разработки поддающихся измерению показателей. Доклад рабочего совещания был представлен государствами-членами Рабочей группе открытого состава (РГОС) по целям в области устойчивого развития в феврале 2014 года.

15. Второе совещание, посвященное лесам и ЦУР, состоялось в Женеве 16 июня 2014 года. Участники были проинформированы о ходе обсуждений,

проводимых в Рабочей группе открытого состава, а также о том, каким образом леса и устойчивое лесопользование были отражены в самом последнем тексте, подготовленном по итогам этих обсуждений. Это рабочее совещание руководствовалось результатами первого рабочего совещания, а также последними целями и задачами, предложенными РГОС.

16. В справочной информации, подготовленной для этого рабочего совещания, секретариат ЕЭК ООН/ФАО определил цели РГОС, в достижение которых лесной сектор, по сравнению с другими секторами, может внести особенно значимый и конкретный вклад. Выбранные цели и задачи были подразделены на три группы: социальные, экономические и экологические. Задачи, применительно к которым эксплицитно упоминались леса, имелись во всех группах.

17. Исходя из этих категорий, участники были разделены на три рабочие группы. Каждой группе было предложено подготовить предложение по показателю(лям) для задач, касающихся лесов. В случаях, когда разработать такой показатель было трудно, группам было предложено высказать свои основные замечания или предложения и сформулировать рекомендации, которые были бы полезными для будущей работы. Участникам было также предложено назвать задачи, вклад лесного сектора в осуществление которых будет особенно заметным и важным, или задачи других секторов, в деле выполнения которых лесам отводится особая роль (например, ЦУР в отношении воды).

18. В рамках работы в группах эксперты разработали обновленные задачи и соответствующие показатели, в основу которых легли существующие показатели по лесному и другим секторам. Кроме того, участники подчеркнули, что:

- по меньшей мере одна задача в рамках каждой соответствующей ЦУР должна быть посвящена устойчивому лесопользованию для отражения той важной роли, которую оно играет в деле обеспечения устойчивого развития;
- связанные с лесами показатели должны быть разработаны для всех задач, несущих в себе лесной компонент, как то биоразнообразие, управление экосистемами, структуры производства и потребления, энергетика, продовольственная безопасность, вода и санитария, климат, искоренение нищеты, гендерные аспекты, здравоохранение и развитие городов;
- при разработке показателей для задач, касающихся лесов, необходимо надлежащим образом использовать подробные наборы данных и показатели по лесам и устойчивому лесопользованию, разработанные за многие годы лесным сектором.

19. Результаты этого рабочего совещания были препровождены тридцать шестой сессии Рабочей группы ЕЭК ООН/ФАО по вопросам статистики, экономики и управления в лесном секторе, которая состоялась в Женеве 17–18 июня 2014 года. Рабочая группа признала важную роль, которую играет ЕЭК ООН/ФАО, осуществляя сбор данных, представляя информацию по соответствующим показателям и внося вклад в проводимое на глобальном уровне обсуждение в связи с разработкой касающихся лесов задач и показателей для ЦУР. Рекомендации, а также доклады о первом и втором рабочих совещаниях ЕЭК/ФАО были препровождены бюро КЛЛО и ЕКЛХ, а также сессии Комитета ФАО по лесному хозяйству (КОФО), Рим, 23–27 июня 2014 года. Кроме того, они были представлены вниманию государств-членов на веб-сайте Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО, с тем чтобы они могли внести вклад в процесс РГОС.

20. В соответствии с рекомендациями рабочего совещания представитель Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО участвовал в начале июля в заседаниях Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в Нью-Йорке.

IV. Путь вперед

21. Участники второго рабочего совещания, состоявшегося 16 июня, признали важную роль, которую играет совместная секция ЕЭК ООН/ФАО, осуществляя сбор данных, представляя информацию по соответствующим показателям и внося вклад в проводимое на глобальном уровне обсуждение в связи с разработкой касающихся лесов ЦУР, задач и показателей. Более подробные показатели по региону ЕЭК, информацию по которым можно будет получать благодаря существующей системе мониторинга и оценки, позволят проводить более эффективный, целенаправленный и комплексный мониторинг УЛП. Было рекомендовано использовать на региональном уровне более подробные показатели в целях поддержки деятельности по мониторингу и осуществлению связанных с лесами задач, которые предусмотрены ЦУР.

22. Секция лесного хозяйства и лесоматериалов уже располагает разветвленной системой мониторинга и анализа всех аспектов, касающихся состояния лесов, лесных ресурсов, лесных функций и услуг и устойчивого лесопользования (ЦУР 15). Секция сотрудничает с партнерами в странах, международных организациях и научном сообществе в целях сбора информации в соответствии с согласованными нормами и правилами, повышения качества информации, в частности путем обеспечения ее международной сопоставимости, хранения, распространения и анализа данных и оказания помощи странам в деле укрепления их потенциала в этой области. Эта работа включает следующие программные элементы:

- сбор, проверка достоверности и распространение информации в соответствии с критериями и показателями устойчивого лесопользования;
- региональный вклад в Оценку лесных ресурсов ФАО;
- обеспечение устойчивого лесопользования путем оказания странам помощи в деле разработки национальных систем мониторинга лесов;
- улучшение информации о видах лесов;
- представление информации и анализ состояния лесов в регионе ЕЭК ООН;
- мониторинг и анализ собственности на леса и режимов лесовладения.

23. Результаты упомянутой выше работы периодически публикуются. Они имеются на веб-сайте и в соответствующих случаях передаются странам на индивидуальной основе. Эти результаты представляют собой систему научных объективных данных для целей учета и контроля.

24. В соответствии с рекомендациями рабочих совещаний по ЦУР и руководствуясь знаниями о политическом процессе, полученными в ходе командировки в Центральные учреждения ООН в Нью-Йорке для участия в Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, Секция продолжает следить за разработкой политической повестки дня в отношении ЦУР и распространяет информацию о своей работе в области мониторинга и анализа всех аспектов, касающихся состояния лесов и устойчивого лесопользования (напри-

мер, в рамках Консультации министров стран ЕЭК ООН по вопросам мониторинга, учета и контроля для целей повестки дня в области развития на период после 2015 года, 15–16 сентября 2014 года). Эта работа имеет большое значение для достижения связанных с лесами ЦУР, которые были предложены РГОС.

25. Генеральный секретарь поручил региональным комиссиям играть важную роль в деле разработки механизмов учета и контроля для целей повестки дня на период после 2015 года. В этом контексте Совместная секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО может сыграть весомую роль и располагает возможностями для разработки полноценного и эффективного механизма учета и контроля на основе существующих критериев и показателей, касающихся лесов, включая систему сбора, анализа и распространения данных. Такой механизм мониторинга осуществления связанных с лесами ЦУР мог бы стать примером применительно к другим целям и задачам, а также для других регионов.

26. Комитету предлагается принять к сведению представленную информацию и обсудить вопрос о том, как наилучшим образом использовать эту возможность.
