

Distr.: Restricted  
8 April 2014  
Russian  
Original: English, French and  
Russian

---

**Европейская экономическая комиссия      Всемирная организация  
здоровоохранения  
Европейское региональное бюро**

Совещание высокого уровня  
по транспорту, охране здоровья  
и окружающей среде

Сегмент, проводимый на уровне Президиума

Расширенное Бюро Руководящего  
комитета ОПТОЗОС

Четвертая сессия

Париж, 16 апреля 2014 года

Подготовка плана работы ОПТОЗОС на 2014–2020 годы

**Парижская декларация: Город в движении: в первую  
очередь люди!**

*Резюме*

Этот документ объединяет и отражает обсуждения и решения о плане работы ОПТОЗОС на 2014–2020 годы принятые расширенным Бюро Руководящего комитета ОПТОЗОС на двадцать первой (Женева, 29 ноября 2013) и двадцать третьей (Вена, 25 февраля 2014) сессиях.

Этот план работы будет дополнен и пересмотрен во время расширенного Бюро в Париже 16 Апреля 2014 г. и примет во внимание обязательства и поддержку ОПТОЗОС выраженные во время министерского сегмента четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (4НLM) 15 апреля 2014 г..

После рассмотрения плана работы ОПТОЗОС на 2014–2020 годы расширенным Бюро в Париже секретариат ОПТОЗОС будет далее работать над ним и передаст его на рассмотрение Бюро во время двадцать пятой сессии летом 2014 года. План работы ОПТОЗОС на 2014–2020 годы будет затем передан на утверждение Руководящим комитетом ОПТОЗОС во время двенадцатой сессии (Женева, 19-21 ноября 2014 года).

## План работы ОПТОЗОС на 2014–2020 годы

### в поддержку национальных действий и международного сотрудничества

1. План работы ОПТОЗОС на 2014–2020 годы, является «отражением» Парижской декларации и оперативным инструментом ее практического воплощения. План работы является дорожной картой для инициатив и проектов воплощения видения ОПТОЗОС и для содействия осуществлению пяти приоритетных целей ОПТОЗОС, закрепленных в Парижской декларации путем следующих механизмов осуществления проектов:

- национальных планов действий в областях транспорта, охраны здоровья и окружающей среды (НПДТОСОЗ);
- "эстафеты" ОПТОСОЗ;
- соглашений о партнерстве ОПТОСОЗ;
- академии ОПТОСОЗ.

2. План работы ОПТОЗОС на 2014–2020 годы является «живым» документом. Он будет доработан, пересмотрен и проверен ведущими странами и организациями, а так же руководящим комитетом ОПТОЗОС.

3. Ролью ведущих стран и организаций является содействие, с помощью секретариата ОПТОЗОС, осуществления мероприятий, изложенных в плане работы ОПТОЗОС и воплощение роли координатора и / или докладчика. Ведущие страны и организации дадут отчет руководящему комитету ОПТОЗОС о достигнутом прогрессе и проблемах возникающих в реализации этих инициатив на основе стандартной процедуры и шаблона, которые должны быть согласованы с руководящим комитетом.

4. ОПТОЗОС план работы на 2014–2020 годы будет осуществляться в тесном сотрудничестве с национальными и международными правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами, в том числе местными и муниципальными органами власти, молодежными организациями, научно-исследовательскими организациями и научными кругами, такими как Совместный Транспорт и Научно-исследовательский центр международного форума по транспорту (Joint Transport and Research Center of the International Transport Forum (ITF))<sup>1</sup>.

5. План работы ОПТОЗОС на 2014–2020 годы является амбициозным. Осуществление предлагаемых мероприятий будет зависеть от мобилизации необходимых ресурсов.

---

<sup>1</sup> Бюро руководящего комитета ОПТОЗОС (11–12 июля 2013) решил включить ссылку на Совместный Транспорт и Научно-исследовательский центр международного форума по транспорту (Joint Transport and Research Center of the International Transport Forum (ITF)).

6. Запланированные инициативы в плане работы ОПТОЗОС были сгруппированы под пятью приоритетными целями ОПТОЗОС, показывая связь между видением ОПТОЗОС и внедрением запланированной деятельности ОПТОЗОС на 2014–2020 года (жирный шрифт, большой фонт). Подразумевается, что большинство инициатив также вносят вклад в другие приоритетные цели ОПТОЗОС. Приведенная ниже таблица демонстрирует эту связь (обычный шрифт).

<i>План работы инициатив ОПТОЗОС</i>		<i>Приоритетные цели ОПТОЗОС</i>				
		<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
1.1	Благоприятные для окружающей среды и здоровья рабочие места на транспорте	<b>X</b>	x			
2.1	Наращивание потенциала связывающего науку, политику и практику в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды	x	<b>X</b>	x	x	x
2.2	Устойчивое развитие городского транспорта и мобильности	x	<b>X</b>	x	x	x
2.3	Разработка и осуществление национальных планов действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (НПДТОСОЗ)	x	<b>X</b>	x	x	x
3.1	План ОПТОСОЗ развития эковожждения		x	<b>X</b>		
4.1	Общеввропейский план комплексного развития велосипедного движения	x			<b>X</b>	
4.2	Согласование дорожных знаков и сигналов для велосипедистов и пешеходов		x	x	<b>X</b>	
4.3	Инструменты экономической оценки пользы для здоровья (ИЭОПЗ) от ходьбы пешком и езды на велосипеде		x	x	<b>X</b>	
5.1	Разработка принципов оценки политики и проектов в области транспортного и городского развития и территориально-пространственного планирования с точки зрения их воздействия на здоровье человека		x	x		<b>X</b>

## Приоритетная цель ОПТОСОЗ 1

### **Содействовать устойчивому экономическому развитию и созданию новых рабочих мест путем инвестиций в транспорт, благоприятных для окружающей среды и здоровья**

#### **Инициатива 1.1: Благоприятные для окружающей среды и здоровья рабочие места на транспорте**

*Цель:* Разработка общей методологии для оценки потенциала для создания благоприятных для окружающей среды и здоровья рабочих мест на транспорте

*Механизм осуществления:* Партнерства ОПТОЗОС

*Период реализации:* 2014–2017 гг..

*Принимающая/ведущая страна/организация:* (еще не определены)

*Описание:* Существуют доказательства предполагающие, что инвестиции в экологически чистый и здоровый транспортный сектор имеют потенциал быть значительным работодателем и вкладом в экономику с запросом на широкий спектр профессиональных услуг, в частности на местном / городском уровне. Тем не менее, такие доказательства основаны на очень конкретных инициативах, которые не позволяют еще четко идентифицировать критерии успеха и передачу передового опыта для их применения в других обстоятельствах и в других странах. Таким образом, проект будет направлен на анализ существующих подходов и разработку стандартных концепций и общей методологии для всесторонней, последовательной оценки на транспарантной основе возврата инвестиций в проектах для велосипедистов и пешеходов, схожих на упражнения ИЭОПЗ. Применение общей методологии и стандартов будет осуществляться в отдельных странах. Результаты этого проекта будут доступны он-лайн.

*Первоначальные сметы расходов<sup>2</sup>:*

Техническая поддержка (эксперты, проведение мероприятий, и т.д.): ...

Финансовые взносы в ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ: ...

---

<sup>2</sup> Первоначальные сметы расходов следует рассматривать только как ориентировочные и были рассчитаны секретариатом ОПТОЗОС. Расходы на поддержку секретариата ЕЭК ООН и ЕРБ ВОЗ не включены. В случае если сметные расходы не могут быть покрыты, осуществление этих инициатив должно быть отложено или осуществлено в несколько этапов, как утверждает руководящий комитет ОПТОЗОС.

## Приоритетная цель ОПТОСОЗ 2

### **Обеспечивать экологически устойчивую мобильность и содействовать развитию более эффективных транспортных систем**

#### **Инициатива 2.1: Нарращивание потенциала связывающего науку, политику и практику в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды**

*Цель:* Разработка и осуществление междисциплинарной и модульной подготовки обучения, таких как «летние школы», создание потенциала для комплексных и многоязычных механизмов и платформ, связывающих науку, политику и практику в областях транспорта, здравоохранения и окружающей среды на общеевропейском уровне.

*Механизм осуществления:* Академия ОПТОЗОС

*Период реализации:* 2014–2020 гг..

*Принимающая/ведущая страна/организация:* (еще не определены)

*Описание:* Создание потенциала для интеграции политики транспорта, здоровья и окружающей следующим образом:

а) Поддержка программ побратимства между органами управления в странах Западной и Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в областях транспорта, здравоохранения и окружающей среды, включая обмен специалистами и должностными лицами, чтобы обеспечить возможности для взаимного обогащения и укрепления потенциала;

б) Поддержка разработки учебных материалов и мероприятий по наращиванию потенциала (например летние школы, предоставление грантов и стипендий, системы дистанционного обучения), направленных на государственных служащих и экспертов из разных стран и секторов, чтобы обеспечить возможности для развития общего понимания проблем, решений, возможностей и средств для интеграции политики и межсекторального сотрудничества;

в) Разработка веб-платформы, позволяющей ОПТОЗОС улучшить связь между наукой, политикой и практикой в области транспорта, охраны окружающей среды и здоровья на общеевропейском уровне, усвоение новых знаний и более эффективное использование технической экспертизы и опыта, накопленного в этих областях. Веб-платформа будет направлена в основном на заинтересованные стороны, в том числе политиков, государственных служащих, практиков и ученых. Этот механизм и платформа будут поддержаны Информационным центром ОПТОЗОС требующим реконструкции и повторного запуска, чтобы остаться в соответствии с современными методами электронного сбора и обработки информации.

*Первоначальные сметы расходов:*

Техническая поддержка (эксперты, проведение мероприятий, и т.д.): ...

Финансовые взносы в ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ: ...

**Инициатива 2.2: Устойчивое развитие городского транспорта и мобильности**

*Цель:* Подготовка руководства для развития, внедрения и контроля согласованной политики на муниципальных уровнях, направленной на улучшение городских транспортных систем и окружающей среды, а так же способствующей подвижности и улучшению здоровья.

*Механизм осуществления:* Эстафета ОПТОЗОС

*Период реализации:* 2014–2020 гг..

*Принимающая/ведущая страна/организация:* Литва (2014 г.), ...

*Описание:* Многие города в общеевропейском регионе сталкиваются с растущей проблемой необходимости повышения эффективности систем городского транспорта. Увеличение пробок, загрязнение воздуха, риск для легкоуязвимых пользователей дорог ставят под угрозу способность городов достижения устойчивости и высокого уровня жизни своих граждан. По этой инициативе будут обсуждены руководящие принципы для институциональных и нормативных процедур и систем, которые будут способствовать разработке, осуществлению и мониторингу согласованных действий муниципальной политики, повышению эффективности городского транспорта и улучшению окружающей среды и здоровья путем повышения подвижности. Руководящие принципы будут включать общепонятную национальную политику и законодательства, а также участие национальных групп и местного гражданского общества. Руководящие принципы будут учитывать накопленный опыт, и меры политики принятые во время эстафет ОПТОЗОС 2009-2014 гг. До их завершения, руководящие принципы будут обсуждаться с международными, национальными и местными экспертами, а так же архитекторами в участвующих городах и странах.

*Первоначальные сметы расходов:*

Техническая поддержка (эксперты, проведение мероприятий, и т.д.): ...

Финансовые взносы в ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ: ...

**Инициатива 2.3: Разработка и осуществление национальных планов действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (НПДТОСОЗ)**

*Цель:* Поддержка разработки и осуществления руководящих указаний НПДТОСОЗ в отдельных странах

*Механизм осуществления:* НПДТОСОЗ и Академия ОПТОЗОС

*Период реализации:* 2014 г. ...

*Принимающая/ведущая страна/организация:* (еще не определены)

*Описание:*

Техническая поддержка будет предоставлена заинтересованным странам для разработки и осуществления НПДТОСОЗ. Это может облегчить диалог по вопросам национальной политики, организации субрегиональных рабочих совещаний для обмена опытом среди заинтересованных государств-членов и разработки набора тематических исследований, представляющих опыт различных стран в развитии НПДТОСОЗ.

*Первоначальные сметы расходов:*

Техническая поддержка (эксперты, проведение мероприятий, и т.д.):

Финансовые взносы в ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ: ...

## **Приоритетная цель ОПТОСОЗ 3**

### **Снижать выбросы парниковых газов и атмосферных загрязнителей транспортного происхождения, а также уровни транспортного шума**

#### **Инициатива 3.1: План ОПТОСОЗ развития эковожждения**

*Цель:* Разработка платформы для сотрудничества и разработки руководящих принципов и инструментов содействия эковожждению на национальном и общеевропейском уровнях.

*Механизм осуществления:* Партнерства ОПТОЗОС

Период реализации: 2014–...

*Принимающая/ведущая страна/организация:* (еще не определены)

*Описание:* Эковожждение является устоявшимся способом разумного и экономного вождения частных легковых автомобилей, грузовиков, автобусов, тракторов и локомотивов. Оно позволяет наилучшим образом использовать передовые автомобильные технологии, повышает безопасность движения и может существенно способствовать сокращению выбросов и загрязнения. В некоторых странах эковожждение и обучение является уже устоявшейся процедурой. Однако знания и лучшие практики эффективного применения пока не распространены на общеевропейском уровне. Эта инициатива сведет вместе заинтересованные страны для обмена опытом и техническими знаниями на концептуальном уровне, а также на уровне осуществления и разработки согласованных критериев для сертификации и учебных материалов. Будут созданы конкретные двусторонние проекты между заинтересованными странами и партнерами.

*Первоначальные сметы расходов:*

Техническая поддержка (эксперты, проведение мероприятий, и т.д.): ...

Финансовые взносы в ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ: ...

## **Приоритетная цель ОПТОСОЗ 4**

### **Содействовать внедрению стратегий и реализации мер, направленных на обеспечение здорового и безопасного транспорта**

#### **Инициатива 4.1: Общеевропейский план комплексного развития велосипедного движения.**

*Цель:* Содействие развитию велосипедного движения на местном, национальном и общеевропейском уровнях. Создание форума велосипедистов на национальном уровне для дальнейшего развития Европейской Сети Велоспорта.

*Механизм осуществления:* Партнерства ОПТОЗОС

*Период реализации:* 2014–...

*Принимающая/ведущая страна/организация:* (еще не определены)

*Описание:* Существует настоятельная необходимость и возможность сделать транспорт более экологически чистым и здоровым посредством поощрения здоровых и безопасных видов транспорта. На сегодняшний день ежедневный велоспорт как транспортное средство на короткие расстояния часто рассматривается как ответственность исключительно местного и регионального уровня. Однако необходимы стратегии поощрения велосипедного движения на национальном и общеевропейском уровнях, что бы уменьшить существующий разрыв. Содействуя велосипедному движению на общеевропейском, национальном, региональном и местном уровнях ответственные органы власти могут совместно решать вопросы пробок, загрязнения воздуха, шума, дорожно-транспортных происшествий и отсутствия физического движения. Проект будет развивать стратегии велосипедного движения для сокращения разрыва между местными, национальными и общеевропейскими инициативами.

*Первоначальные сметы расходов:*

Техническая поддержка (эксперты, проведение мероприятий, и т.д.): ...

Финансовые взносы в ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ: ...

#### **Инициатива 4.2: Согласование дорожных знаков и сигналов для велосипедистов и пешеходов**

*Цель:* Содействие согласованию на международном уровне дорожных знаков и сигналов для велосипедистов и пешеходов.

*Период реализации:* 2015–2016 гг..

*Принимающая/ведущая страна/организация:* (еще не определены)

*Механизм осуществления:* Академия ОПТОЗОС

*Описание:* На основе исследований ОПТОЗОС по дорожным знакам и сигналам для велосипедистов и пешеходов, инициатива предоставит научные доказательства для развития последовательного и всеобъемлющего набора дорожных знаков и сигналов, для использования на местных уровнях. Это также может способствовать текущей работе Рабочей группы ЕЭК ООН по безопасности дорожного движения (WP.1) для рассмотрения возможных поправок к глобальной конвенции о дорожных знаках и сигналах (Вена, 1968) и / или к соответствующим европейским дополнениям к этому договору.

*Первоначальные сметы расходов:*

Техническая поддержка (эксперты, проведение мероприятий, и т.д.): ...

Финансовые взносы в ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ: ...

#### **Инициатива 4.3: Инструменты экономической оценки пользы для здоровья (ИЭОПЗ) от ходьбы пешком и езды на велосипеде**

*Цель:* Расширение ИЭОПЗ для рассмотрения дальнейших функций помимо смертности

*Механизм осуществления:* Партнерства ОПТОЗОС

*Период реализации:* 2015–...



*Принимающая/ведущая страна/организация:* (еще не определены)

*Описание:* ИЭОПЗ является онлайн-инструментом для оценки ценности снижения смертности, в результате регулярных прогулок пешком и езды на велосипеде. Применение ИЭОПЗ политиками требует только несколько данных для ответа на следующий вопрос: если X человек пройдут пешком или проедут на велосипеде расстояние Y большее количество дней какова экономическая ценность показателя улучшения уровня смертности. Таким образом, ИЭОПЗ облегчает принятия решений основанных на фактах и предназначен быть частью всеобъемлющего анализа затрат и выгод транспортных инициатив или инфраструктурных проектов. ИЭОПЗ дополняют существующие инструменты для экономических оценок инициатив в области транспорта, таких как например по выбросам или пробкам и основываются на наилучших имеющихся фактических данных, с параметрами, которые могут быть адаптированы с учетом конкретных ситуаций. Предлагаемое расширение ИЭОПЗ добавит, помимо данных по смертности, дополнительные функциональные возможности, включая возможность принять во внимание последствия загрязнения воздуха и травм, а так же некритических для здоровья факторов (например снижение риска сердечно-сосудистых заболеваний), отражающие достижения научных доказательств. Руководство по применению будет подготовлено для практиков и экспертов, с фокусом на различные подходы к экономической оценке положительных последствий для здоровья, связанных с прогулками пешком и ездой на велосипеде.

*Первоначальные сметы расходов:*

Техническая поддержка ((эксперты, проведение мероприятий, и т.д.): ...

Финансовые взносы в ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ: ...

## **Приоритетная цель ОПТОСОЗ 5**

### **Интегрировать транспорт, здравоохранение и экологические цели в политику городского развития и территориально-пространственного планирования**

**Инициатива 5.1: Разработка принципов оценки политики и проектов в области транспортного и городского развития и территориально-пространственного планирования с точки зрения их воздействия на здоровье человека**

*Цель:* Обеспечение нормативного руководства на основе наилучших имеющихся фактических данных для всеобъемлющей, комплексной оценки воздействия транспорта на здоровье человека, и политики территориально-пространственного планирования и проектов.

*Механизм осуществления:* (еще не определены)

*Период реализации:* 2015–...

*Принимающая/ведущая страна/организация:* (еще не определены)

*Описание:* Эта деятельность будет использовать существующие механизмы, разработанные ВОЗ для разработки нормативных руководящих принципов, разработанных на основе фактических данных. Она будет состоять из этапа сбора данных, чтобы определить основные вопросы, на решение которых будут

направлены руководящие принципы, обзор соответствующих существующих научных данных и консультаций независимых экспертов в разработке этих руководящих принципов. Работа будет включать в себя разработку критериев качества инициатив/проектов, которые соответствуют приоритетным целям ОПТОЗОС. Это предполагает составление контрольных списков или разработки показателей, показывающих соответствие транспортных проектов с видением ОПТОЗОС.

Эта работа будет в полном соответствии с, и построена на имеющихся рамках оценки здоровья и воздействия на окружающую среду.

*Первоначальные сметы расходов:*

Техническая поддержка (эксперты, проведение мероприятий, и т.д.): ...

Финансовые взносы в ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ: ...

---