

WORKING PAPER No 13
14 June 2005

RUSSIAN ONLY

**STATISTICAL COMMISSION and
ECONOMIC COMMISSION FOR
EUROPE**

**STATISTICAL OFFICE OF THE
EUROPEAN COMMUNITIES (Eurostat)**

**CONFERENCE OF EUROPEAN
STATISTICIANS**

**Joint UNECE/Eurostat Seminar
on Business Registers**
(Luxembourg, 21-22 June 2005)

**USAGE OF VARIOUS INFORMATION SOURCES TO IMPROVE QUALITY OF
STATISTICAL REGISTER OF THE FEDERAL STATE STATISTICS SERVICE OF
THE RUSSIAN FEDERATION**

Invited paper submitted by Federal Service for State Statistics, Russian Federation *

* Paper prepared by Mr. Vladimir Strukov, Federal Service for State Statistics, Russian Federation. Paper posted on the Web as received from the author.

Использование различных источников информации для повышения качества статистического регистра Федеральной службы государственной статистики

- **Описание**

В основе организации и проведении государственных статистических наблюдений предприятий в Российской Федерации лежит статистический регистр.

Статистический регистр Росстата представляет собой систему регистров и статистических баз данных и обеспечивает пообъектный учет наблюдаемых статистикой юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Административная часть регистра формируется по данным, поступающим от органов, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (налоговых органов).

При включении в административный регистр юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) присваиваются уникальный идентификационный код и классификационные признаки, отражающие местонахождение, ведомственную подчиненность, форму собственности, виды деятельности, организационно-правовую форму. Включаются, также, государственный регистрационный номер и другие данные государственной регистрации, поступающие из административных источников.

На базе административных данных, включенных в регистр, некоторых статистических баз данных и сведений из административных источников формируется статистическая часть регистра – Генеральная совокупности объектов статистического наблюдения.

Статистическая часть регистра включает данные об основном виде деятельности, типе предприятия (крупное, среднее, малое), отдельные статистические показатели, например, объем производства, численность

работников. Эти сведения используются для отбора перечней объектов наблюдения по сочетанию различных признаков и для классификации предприятий по их размеру.

В статистическую часть регистра входят, также, различные служебные признаки, позволяющие отобрать круг объектов, подлежащих конкретному наблюдению, например, признак отнесения к государственному сектору экономики, признак наличия лицензии и т.п.

На основе статистического регистра формируются совокупности объектов для конкретных статистических задач, в том числе, с применением выборочных методов наблюдения.

С 1 января 2003 года в регистре используется новый общероссийский классификатор видов экономической деятельности, построенный на основе NACE (4 разряда) с добавлением двух разрядов для учета особенностей российской экономики.

В настоящее время в регистре Росстата учтено более 4,4 миллиона организаций, в том числе 125 тысяч местных единиц, а также 4,5 миллиона индивидуальных предпринимателей.

- **Использование административных источников информации – основной способ совершенствования качественного состава регистра**

Разработка официальной статистической информации на основе статистического регистра предъявляет дополнительные требования к качеству его информации, ее достоверности и надежности.

В результате осуществления реформ по де бюрократизации предпринимательской деятельности, в России установлена новая процедура государственной регистрации хозяйствующих субъектов, которая, с одной стороны, облегчает начало предпринимательской деятельности, с другой

стороны – обеспечивает заинтересованные государственные структуры сведениями о создаваемых предприятиях (предпринимателях).

Действующими в настоящее время нормативными актами Российской Федерации закреплено поступление в органы государственной статистики сведений о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Это создает благоприятные условия для организации статистического учета хозяйствующих субъектов и формирования полной пообъектной базы статистического наблюдения в рамках статистического регистра.

Передача органам государственной статистики сведений о любом прошедшем регистрацию (или перерегистрацию) предприятии (или предпринимателе) осуществляется регистрирующими органами в электронном виде в строго оговоренном формате, по каналам связи и с регулярной периодичностью.

До недавнего времени процедура ликвидации предприятий была недостаточно подкреплена юридически и поэтому сложилась ситуация, когда в регистре предприятий Росстата накопилось большое число единиц, не ведущих экономическую деятельность, но официально не прошедших процедуру ликвидации. По расчетным данным в административной части регистра это число составляет примерно 25% от общего количества учтенных объектов.

В соответствии с новым законодательством по вопросам государственной регистрации все ранее зарегистрированные организации должны пройти перерегистрацию. Информация о ликвидированных организациях передается в органы статистики по мере осуществления этой процедуры.

Кроме того, указанное законодательство установило обязанность для всех зарегистрированных до 1 января 2004 года индивидуальных

предпринимателей пройти в течение года перерегистрацию. В противном случае их предпринимательская деятельность считается не правомочной.

Поступающая от регистрирующих органов информация о любом изменении в сведениях о предприятии находит свое отражение в регистре, даже если это изменение не затрагивает непосредственно сведения об объекте, содержащиеся в регистре. В этом случае вносится метка о поступлении сведений об объекте от регистрирующего органа, чем подтверждается существование объекта.

В результате действия с 2002 года четкого механизма поступления в органы статистики сведений от регистрирующих органов в статистическом регистре сократилось число, так называемых, «мертвых душ». По истечении 2004 года в регистре актуализировались данные учета индивидуальных предпринимателей, свое существование подтвердило более 50% ранее зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

- **Взаимодействие с органами государственной власти и управления для уточнения данных статистического регистра**

Достоверность сведений в регистре характеризуется не только его полнотой, но и правильностью классификаций (идентификации) объектов по тем или иным признакам.

В ходе преобразований в сфере государственной власти и управления, проведения в России административной реформы все большую актуальность получают статистические разработки, характеризующие государственный аппарат управления, его структуру и деятельность.

Поэтому особые усилия Росстатом прилагаются на обеспечение в статистическом регистре правильного отражения ведомственной принадлежности организаций.

Оперативные сроки разработки статистической информации по новой структуре органов власти и управления потребовали скорейшего внесения изменений в статистический регистр, отражающих реальную ситуацию в секторе государственного управления.

В ходе этой работы были внесены изменения по 3,6 тысячам объектов регистра, подведомственных вновь созданным органам государственной власти.

Для конкретных статистических разработок статистический регистр содержит специфические признаки объектов, такие как, принадлежность к государственному сектору экономики, наличие лицензий по отдельным видам деятельности, принадлежности к естественным монополиям и др., поэтому очень важно обеспечить поступление качественной информации для формирования этих признаков.

Поскольку данные предоставляются другими ведомствами, роль административных источников информации для качественного наполнения статистического регистра возрастает.

Тесное сотрудничество Росстата в этом направлении осуществляется с Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством по управлению с федеральным имуществом, Федеральной службой по тарифам.

Примером плодотворного межведомственного взаимодействия является получение Росстатом от других министерств и ведомств сведений о лицензиях, получаемых организациями на осуществление отдельных видов деятельности. Указанная информация служит для уточнения данных об объектах регистра, а также для возможности разработки статистической информации по лицензиатам. В этих целях в статистический регистр вносятся соответствующие метки.

Существенным фактором при этом является то, что хозяйствующие субъекты, сведения о которых содержатся в различных государственных

базах данных, имеют единую идентификацию. Это обеспечивается законодательно установленным требованием о применении национальных стандартов и классификаций.

Отлаженное взаимодействие статистического регистра с ресурсами других ведомств по согласованной программе позволяет своевременно актуализировать данные регистра.

Другим положительным моментом такого межведомственного взаимодействия является уточнение сведений об объектах, информация о которых содержится в базах данных различных государственных органов. Регулярное проведение сверки данных статистического регистра с информационными ресурсами отдельных министерств и ведомств повышает надежность и достоверность его информации.

- **Внесение в регистр сведений о видах деятельности предприятий для формирования качественной основы наблюдений за деятельностью предприятий**

Особенностью нового российского законодательства в области государственной регистрации является то, что юридические лица и индивидуальные предприниматели при регистрации заявляют виды деятельности, самостоятельно определив их коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности.

Количество предприятий в административном регистре Росстата
по видам экономической деятельности и формам собственности
на 1 января 2005г., единиц

Виды экономической деятельности	Всего	из них по формам собственности:		
		государственная	частная	иностранная
Всего по России	4417074	159190	3499862	65676
из них:				

Виды экономической деятельности	Всего	из них по формам собственности:		
		государственная	частная	иностранная
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	300701	10339	279498	906
Рыболовство и рыбоводство	6327	312	5543	27
Добыча полезных ископаемых	12826	347	10281	250
Обрабатывающие производства	452222	9980	392471	6188
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	15291	1099	7722	30
Строительство	333214	5272	307011	3579
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1682597	8895	1569769	26106
Гостиницы и рестораны	73952	1731	61575	1847
Транспорт и связь	162229	10354	137678	2232
Финансовая деятельность	95385	3912	66913	1966
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	614230	23951	513296	19985
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	83400	33343	2147	21
Образование	170857	24958	26286	240
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	72570	17124	30878	272
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	333916	7406	82177	1921

Практика показывает, что не всегда заявленная предприятием деятельность потом реально осуществляется.

Для отражения реальной структуры экономики и проведения статистических наблюдений для органов статистики важно определить

основной вид деятельности предприятий и внести его в статистический регистр для организации статистического наблюдения за деятельностью предприятия.

В 2004 году Росстатом были разработаны Методологические рекомендации по определению основного вида деятельности. В основу алгоритма положен метод «сверху-вниз», рекомендованный Евростатом, с учетом соблюдения правила «стабильности».

Результаты такого расчета по данным статистической отчетности вносятся в статистический регистр.

При внедрении в статистическую практику понятия основного вида деятельности органам статистики пришлось столкнуться как со спецификой деятельности отдельных организаций, так и с особенностями классификации самих видов деятельности.

Так, в силу особенностей российской экономики отдельные организации, созданные для осуществления конкретного вида деятельности, например, научных разработок, зачастую вынуждены заниматься дополнительными видами деятельности, например, промышленным производством, сдачей в аренду площадей и т.п.

Поэтому при использовании понятия основного вида деятельности Росстатом были выработаны подходы, учитывающие специфику деятельности российских предприятий и организаций.

На практике органы статистики столкнулись с некоторыми особенностями установления предприятию основного вида деятельности. В российской экономике периодически наблюдаются резкие скачки цен и тарифов на оказываемые услуги. Из-за этого у отдельных коммерческих предприятий расчетный вид деятельности нередко превышает вид деятельности, который заявлен предприятием в качестве основной. В частности, это касается аэропортов, морских портов и т.п.

В таких случаях органами статистики принимается решение установления предприятиям того вида деятельности, ради которого предприятие создавалось.

Аналогичное решение о сохранении заявленного организациями основного вида деятельности принимается применительно к некоммерческим организациям, например, учреждениям, благотворительным фондам и т.п.

Отражение основного вида деятельности предприятия в статистическом регистре дает возможность правильно отнести предприятие к той или иной сфере экономики и, таким образом, адекватно отразить ее фактическую структуру.

- **Стратегия актуализации статистического регистра, направленная на повышение качества регистра**

Работа над качеством статистического регистра ведется постоянно и в различных направлениях. Как показывает практика статистического учета, в силу объективных причин в регистре имеет место наличие ложно активных или спящих единиц.

Согласно действующей методологии проведение статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого бизнеса осуществляется Росстатом на выборочной основе. Поэтому не каждое малое предприятие, учтенное в регистре, попадает под обследование и, как следствие, информация о нем длительное время в регистре может не актуализироваться.

Росстатом в 2001 году было проведено сплошное статистическое обследование малых предприятий (опрошено 634 тысячи объектов), результаты которого были внесены в статистический регистр.

В целом по России уточнились данные примерно по 100 тысячам объектам. По отдельным субъектам Российской Федерации обследование показало, что около 60% обследованных объектов малого предпринимательства осуществляют реальную деятельность.

После внесения результатов обследования в статистический регистр, проведение дальнейших статистических наблюдений в сфере крупного и малого предпринимательства осуществлялось по более точно сформированному кругу объектов.

Помимо этого, косвенной информацией, которая уточняет данные о предприятии в регистре, например, его тип (крупное, среднее, малое), и позволяет отнести его к той или иной сфере экономики, являются данные статистических наблюдений о численности, выручке и видах деятельности предприятий.

В 2004 году Росстатом разработана технология дополнительного уточнения типа предприятий в регистре (крупное, среднее, малое) на основе использования сведений об его учредителях. В результате проведения в автоматизированном режиме такой акции уточнен тип более чем у 400 тыс. коммерческих организаций из 450 тыс., тип которых ранее не был определен из-за недостаточности данных.

К важнейшим задачам по совершенствованию информационного фонда регистра можно отнести предстоящую сельскохозяйственную перепись, в перспективе - экономическую перепись и планируемое в ее рамках сплошное статистическое обследование индивидуальных предпринимателей.

Результаты переписей будут использованы для актуализации регистра, в том числе сведений о видах деятельности хозяйствующих субъектов.

Таким образом, на сегодняшний день в связи с широким использованием статистического регистра работа по улучшению его качества приобретает первостепенное значение.

В результате проведенных в последние годы мероприятий, направленных на уточнение сведений об учетных единицах, данные статистического регистра востребованы широким кругом пользователей. В этой связи перспективным направлением Росстата является разработка пользовательской системы на основе статистического регистра,

предназначенной для различных категорий пользователей, в том числе для организации другими ведомствами самостоятельных статистических обследований.

В настоящее время Правительством Российской Федерации разрабатывается вопрос формирования, использования и развития единой системы информационно-статистического обеспечения на основе информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти. В этой связи особую актуальность приобретает требование к качеству информации, включаемой в указанную информационную систему, а статистический регистр должен являться важнейшим инструментом, обеспечивающим достижение этого качества.