

Distr.  
GENERAL

CES/SEM.53/6  
14 April 2005

Original: RUSSIAN

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ  
(Евростат)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
СТАТИСТИКОВ**

**Совместный семинар ЕЭК  
ООН/Евростата по коммерческим  
регистрам**  
(Люксембург, 21-22 июня 2005 года)

**УПРАВЛЕНИЕ РЕГИСТРОМ В ЦЕЛЯХ УЛУЧШЕНИЯ ЕГО КАЧЕСТВА\***

Документ представлен Национальным Статистическим Комитетом Кыргызской Республики

**I. СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГИСТРА  
СТАТИСТИЧЕСКИХ ЕДИНИЦ**

1. Работа по созданию и ведению регистра статистических единиц в Кыргызской Республике началась с момента введения в действие Закона Кыргызской Республики «О государственной статистике», принятом Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в 1994 году.

2. Идеология построения Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ) основана на единых методологических, классификационных принципах, учитывающих международный опыт и едином идентификационном коде предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей (ОКПО).

3. Существует официальное требование регистрации юридических лиц и индивидуального предпринимательства на основании принятого Кыргызской Республикой законодательства. Хозяйствующие субъекты обязаны регистрироваться с момента принятия решения о создании предприятия, за исключением тех, кто работает на патентной основе.

---

\* The present document was submitted after the 10-week deadline in order to include the latest statistical information.

4. Хозяйствующие субъекты, прошедшие государственную регистрацию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, обязаны встать на статистический учет в органах статистики по месту осуществления хозяйственной деятельности. При включении субъектов в ЕГРСЕ присваивается общий идентификационный код предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей (ОКПО), который обязателен к использованию, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики, всеми министерствами, ведомствами и хозяйствующими субъектами.
5. В связи с чем, ЕГРСЕ представляет собой систему государственного учета и идентификации всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Кыргызской Республики: предприятий, организаций и учреждений, общественных объединений, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, а также филиалов и представительств юридических лиц.
6. ЕГРСЕ состоит из административного и классификационного блоков, выполняет функции административного регистра и содержит основную административную информацию о каждой статистической единице.
7. Административный блок - это справочная информация о хозяйствующих субъектах: наименование, место нахождения офиса и место ведения экономической деятельности, почтовый индекс, адрес электронной почты, фамилия и имя руководителя, телефон, телефакс.
8. Классификационный блок содержит закодированную в соответствии с принятыми в республике классификациями информацию о форме собственности хозяйствующего субъекта, видах его экономической деятельности, территориальной принадлежности, его подчиненности, секторе экономики, странах-партнерах и т.д.
9. В ЕГРСЕ определяются и учитываются статистические единицы, которые впоследствии служат инструментарием выборочных обследований, статистического наблюдения и анализа. В настоящее время основными статистическими единицами, содержащимися в регистре и используемыми в национальной статистической практике, являются единицы типа «предприятие» и «местная единица». В перспективе возможно использование и других типов статистических единиц.
10. На основе ЕГРСЕ создается экономическая демография предприятий, формируется система статистических регистров, включающая регистр деловой активности.

## **II. РЕГИСТР ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ**

11. Необходимость создания актуальной базы для проведения статистических наблюдений и организации выборочных тематических обследований обусловила формирование на основе ЕГРСЕ статистического регистра деловой активности.

12. В этих целях разработаны и введены в структуру ЕГРСЕ классификационные признаки активности хозяйствующих субъектов, на основании которых по мере необходимости формируется база данных действующих предприятий.

13. Регистр деловой активности (РДА) представляет собой структурированный список активных статистических единиц, которые в настоящее время осуществляют экономическую деятельность, имеют определенную экономическую значимость, способствуют созданию национального валового внутреннего продукта и являются «моментальным снимком» с ЕГРСЕ по состоянию на 1 декабря каждого года.

### **III. УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА СТАТИСТИЧЕСКИХ РЕГИСТРОВ**

#### Внедрение и использование единых идентификационных кодов

14. Использование административных источников данных является основным инструментом, способствующим улучшению качества регистра деловой активности, а основой при взаимодействии ведомственных реестров становится применение единых идентификационных кодов.

15. В 2002г. постановлением Правительства Кыргызской Республики принято решение об обязательном применении хозяйствующими субъектами, осуществляющими экономическую деятельность, общего идентификационного кода ОКПО, а министерства и ведомства обязательное использование его при создании и ведении ведомственных реестров, что обуславливает эффективное межведомственное информационное взаимодействие для обеспечения полноты учета и достоверности информации о хозяйствующих субъектах.

#### Создание единой системы кодирования и классификации

16. В Кыргызской Республики законодательно закреплено обязательное применение Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации при формировании и ведении государственных и ведомственных информационных систем и ресурсов, что обеспечивает единый подход при формировании ведомственных реестров, определения и классификации вида деятельности хозяйствующих субъектов, их месторасположения и т.п.

17. Внедрение такой системы позволяет обеспечить сопоставимость информационных ресурсов и систем, а также возможность создания единой, прозрачной базы данных о хозяйствующих субъектах

#### Улучшение качества регистра

18. Главной целью актуализации статистического регистра является получение полной, актуальной и достоверной информации о хозяйствующих субъектах (местонахождение хозяйствующего субъекта, основной вид его деятельности, состояние активности и другие показатели), обеспечение единой и надежной основы организации статистических наблюдений.

19. Актуализация информации о хозяйствующем субъекте проводится на основе официальной информации о регистрации или перерегистрации хозяйствующих субъектов, нормативно-справочной документации, данных статистической отчетности, выборочных обследований и анкетирования предприятий.

20. Качество статистического регистра определяется соответствием его содержимого и существующей реальности. В понятие «качество регистра» входят полнота охвата, обоснованность, точность, актуальность данных, стабильность, своевременность и территориальное ведение.

21. Статистический регистр охватывает все экономически активные единицы (юридические и физические лица), прошедшие регистрацию и подлежащие статистическому наблюдению. Вновь созданные хозяйствующие субъекты включаются в регистр деловой активности только после установления их экономической активности. С этой целью введено обследование вновь созданных предприятий, организаций, учреждений, которое проводится 2 раза в год.

22. Обоснованность означает, что регистр учитывает статистические единицы, необходимые для организации сбора данных. Показатели по каждой из единиц позволяют правильно стратифицировать совокупности единиц при отборе показательных выборок. Для обнаружения и правильной оценки происходящих изменений используется информационно-правовая система «ТОКТОМ–ЮРИСТ»: законодательные и нормативные правовые акты о создании, реорганизации и ликвидации органов центрального и местного правительства, местного самоуправления, о создании и реорганизации административно-территориальных образований, акционерных обществ с преимущественно государственной долей участия капитала, а также других источников административных данных.

23. Точность означает, что записанные данные соответствуют реальным фактам. С этой целью в регистре предусмотрен механизм логического контроля.

24. Дополнением к точности является актуальность. Важную роль играет обнаружение и правильная оценка происходящих с субъектом изменений. Установленный в соответствии с принятым постановлением Правительства порядок взаимодействия Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ) с ведомственными реестрами обеспечивает получение актуальной информации о состоянии активности хозяйствующих субъектов. Выверка субъектов ЕГРСЕ с данными ведомственных реестров (Государственным реестром юридических лиц, филиалов и представительств Министерства юстиции, базой налогоплательщиков Государственной налоговой инспекции, базой плательщиков социальных взносов Социального фонда, перечнем банков и иных финансово-кредитных организаций, электрораспределяющих акционерных обществ) производится ежемесячно на основе идентификационного кода (ОКПО). Сопоставление осуществляется в соответствии с утвержденным графиком обмена информацией о хозяйствующих субъектах на магнитных носителях и по каналам электронной связи.

25. С целью актуализации используются данные и специальных обследований. В настоящее время на основе данных сельскохозяйственной переписи актуализируется

деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая государственные, коллективные хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, занятые сельскохозяйственным производством, личные подсобные хозяйства населения и коллективные сады, их новой структуры регистра.

26. Перепись сферы услуг, проведенная в октябре 2004г., позволила получить данные о действующих субъектах, предоставляющих услуги, их количестве и структурных изменениях.
27. Основной вид деятельности субъекта, а также экономические показатели (численность и оборот) актуализируются в статистическом регистре один раз в год по состоянию на 1 декабря на основе результатов годовых разработок и сохраняются в регистре до конца следующего отчетного года. Разработанная пошаговая инструкция для служб государственной статистики на всех уровнях систематизирует мероприятия по актуализации статистического регистра при определении основного вида деятельности и уточнении состояния экономической активности хозяйствующих субъектов. Стабильность сохранения основного вида деятельности статистических единиц до конца текущего года позволяет вести динамические ряды, обеспечивает сопоставимость статистических показателей в текущем периоде.
28. Своевременность формирования и ведения системы регистров осуществляется в сроки, установленные Программой статистических работ. Ведение статистического регистра осуществляется в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по актуализации статистического регистра. Такой порядок обеспечивает формирование актуализированного статистического регистра к началу подготовительных работ по организации статистических наблюдений на следующий отчетный год.
29. Региональные статистические службы осуществляют актуализацию территориальных регистров на местном уровне, что обуславливает получение полной и актуальной информации, начиная уже с низшего звена.
30. Актуализация данных о физических лицах, зарегистрированных в органах государственной статистики, осуществляется на основе данных базы налогоплательщиков Государственной налоговой инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики.
31. Качество регистра во многом зависит от соблюдения правил ведения регистра. При получении информации проверяются на противоречивость полученные данные той информации, которая уже занесена в регистр.
32. Актуализация регистра осуществляется:
  - постоянно (создание, регистрация изменений, ликвидация);
  - регулярно (статистические и административные обследования);
  - единовременно (в частности, процедуры по улучшению качества регистра: переписи учетных единиц, наблюдаемых в ЕГРСЕ, обследование вновь созданных предприятий (организаций, учреждений), опрос пользователей регистра).

33. Для ведения ЕГРСЕ используется единое в рамках системы государственной статистики программное обеспечение, позволяющее осуществлять актуализацию регистра, получать из регистра информацию по любому зарегистрированному субъекту, различные таблицы по ключевым признакам на базе показателей регистрационной карты ЕГРСЕ. В целях повышения эффективности регистра и качества, получаемых на его базе данных ведутся работы по совершенствованию программного обеспечения. Изучаются и анализируются различные системы управления базами данных для персональных компьютеров с целью создания автоматизированной системы ведения ЕГРСЕ, более полно удовлетворяющей потребности пользователей и соответствующей технической базе, на которой эксплуатируется регистр.

#### Повышение квалификации

34. Создание и поддержание эффективной работы статистического регистра невозможно без четкой и хорошо организованной работы кадров. Одним из основных направлений кадровой политики является четкое функционирование системы непрерывного профессионального образования государственных служащих и работников органов государственной статистики. В целях формирования стабильного, заинтересованного, разносторонне развитого и высококвалифицированного персонала, способного эффективно решать задачи, поставленные перед статистиками республики, ежегодно разрабатывается Программа повышения квалификации специалистов системы Нацстаткомитета Кыргызской Республики. Обучение - один из путей усиления внутренних возможностей, как регионального, так и местного уровней статистики, являющийся существенной частью организационной реструктуризации. Повышение квалификации статистических кадров осуществляется не только на основе специальных программ повышения квалификации специалистов-статистиков, а также в рамках годовых и долгосрочных программ и международных проектов.

35. Для обеспечения высокого уровня управления статистическим регистром, необходимо развивать индивидуальные навыки, способности к принятию самостоятельных решений работников статистических служб, как центрального, так и регионального уровня. В этих целях по вопросам дальнейшей актуализации системы статистических регистров во II квартале 2005г. запланирован образовательный семинар с привлечением специалиста международной организации (бюро статистики Австралии г. Колледжем).

36. Развитие региональной статистики, ее обеспечение высококвалифицированными кадрами стало одной из наиболее актуальных и серьезных задач, т.к. все решения, принимаемые региональными и местными органами власти и управления, должны подкрепляться объективными и достоверными статистическими данными.

-----