

Distr.
GENERAL

CES/SEM.53/4
9 March 2005

Original: RUSSIAN

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ
(Евростат)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**Совместный семинар ЕЭК ООН/Евростата
по коммерческим регистрам**
(Люксембург, 21-22 июня 2005 года)

ВЕДЕНИЕ БИЗНЕС РЕГИСТРА В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Документ представлен Государственным Комитетом по Статистике Азербайджанской Республики

1. Реформирование общественно-политического и экономического строя в Азербайджане, переход к рыночным отношениям обусловили необходимость реформирования и официальной статистики. В связи с этим в Азербайджане были приняты три Государственные программы в 1992, 1998 и 2003 гг. по переходу Азербайджанской Республики на принятую в международной практике систему учета и статистики и по реформированию государственной статистической системы. В ходе реализации этих программ была сформирована национальная статистическая система, совершенствование которой продолжается и по сегодняшний день. Учитывая тот факт, что регистр хозяйствующих субъектов является одним из важнейших элементов составляющих основу статистической системы любого государства, то как в первой, так и во второй программе приоритетное место занимало формирование и развитие бизнес регистра, переход к выборочным методам статистического наблюдения и статистике предприятий.
2. Необходимость создания Бизнес Регистра в Азербайджане было обусловлено начавшимися в первой половине 90-х изменениями в экономике страны и появлением новых форм экономических единиц, неписывающихся в существующее ранее представление о единице учета. В основном это были хозяйствующие субъекты негосударственного сектора.
3. Переход к рыночной экономике, сопровождающийся разгосударствлением государственного имущества, а также приобретением, как юридическими, так и физическими лицами, возможности заниматься свободной экономической деятельностью,

создал условия для быстрого увеличения числа предприятий. В этот период помимо государственных предприятий, начали появляться предприятия с различными видами собственности и организационно правовыми формами. И это обстоятельство не давало возможности продолжать использовать старые методы для учета и ведения статистического наблюдения за деятельностью хозяйствующих субъектов.

4. Таким образом, с целью систематизации данных ежедневно растущего множества экономических единиц и обеспечения основы для проведения статистических наблюдений в 1992 году Кабинетом Министров Азербайджанской Республики было принято постановление о создании Государственного Регистра учетных единиц, на основании которого в Госкомстате начались работы по созданию Бизнес-Регистра. В 1995 году для уточнения совокупности учетных единиц была проведена перепись предприятий и организаций, к которой были привлечены все региональные статистические офисы. Полученные в результате переписи списки предприятий сверялись со списками зарегистрированных единиц в местных администрациях, и в региональных налоговых офисах.

5. Параллельно с этим велась работа над созданием инструментария для ведения Регистра. К концу 1995 года были разработаны и утверждены коллегией Госкомстата пять классификаторов необходимых для кодирования информации, получаемой от предприятий. Это были: Классификатор Видов Экономической Деятельности, разработанный на базе НАСЕ, классификаторы Видов собственности и Организационно-правовых форм, разработанные на основе нового законодательства страны, Классификатор административно-территориального деления Азербайджана и классификатор Секторов экономики. При помощи разработанных классификаторов информация, собранная о хозяйствующих субъектах в результате переписи кодировалась и заносилась в компьютеры.

6. В процессе создания регистра возникал ряд проблем, связанных, в основном, с нехваткой методологических материалов, технического обеспечения, а также неопытностью кадров и различиях в терминологии и понятиях, принятых в советской и в международной статистической практике.

7. Проблемы создавал и тот факт, что информация собранная в Регистре в течении трех лет не актуализировалась и старела, так как Регистр не был введен в действие и не использовался для статистических обследований.

8. 1996 году Госкомстатом республики было принято решение о введении в действие Бизнес Регистра и первым шагом предпринятым в этом направлении была подготовка свидетельств о регистрации в Государственном Регистре Учетных Единиц для предприятий и организаций, информация о которых была включена в Регистр. Эти свидетельства вручались их владельцам через региональные статистические офисы.

9. Не последнюю роль в успешном введении в действие Регистра сыграло и то обстоятельство, что в том же 1996 году был принят Закон Азербайджанской Республики «О регистрации юридических лиц», который определил Министерство Юстиции, как единый орган, осуществляющий государственную регистрацию всех юридических лиц, действующих на территории страны и одновременно обязывающий предприятия и организации, зарегистрированные в других административных органах до вступления в силу этого Закона, встать на учёт в Минюсте. То есть, фактически, была проведена

перерегистрация всех действующих юридических лиц. Кроме того, в одном из пунктов вышеназванного закона, описывающего перечень документов, требуемых для осуществления государственной регистрации или взятия на учёт указывалось на необходимость предоставления свидетельства или справки из Комитета по статистике о регистрации в Государственном Регистре Учётных Единиц с указанием идентификационного кода юридического лица в Регистре.

10. Таким образом, в этот период (1996-1997 годы) поток информации, поступающий в Регистр сильно увеличился. Было выявлено большое количество неучтенных единиц, часть же единиц, внесенных в регистр оказались недействующими или вовсе ликвидированными.

11. Для обеспечения полноты охвата Регистра были также заключены соглашения с Национальным Банком, Министерством по Налогам, Государственным Томоженным Комитетом и Министерством Юстиции об обязательном использовании идентификационного кода единицы этими ведомствами. Это соглашение оказалось очень полезным, так как единица, не включенная в Регистр учетных единиц не могла открыть счет в банке, осуществлять экспортно-импортные операции и отчеты в налоговые органы у них тоже не принимались. Благодаря этим мерам на сегодняшний день можно смело утверждать, что охват Бизнес Регистра в Азербайджане отражает реальность.

12. Юридическими основаниями для Бизнес Регистра являются Гражданский Кодекс Азербайджанской Республики, Закон Азербайджанской Республики «О статистике» и соответствующее Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики о создании регистра учетных единиц. Согласно закону «О статистике», Госкомстат является владельцем Регистра учетных единиц, а также управляет им. Задача этого официального регистра состоит в том, чтобы обслуживать единицы включенные в регистр, то есть присваивать идентификационные коды на основе заявлений, предоставляемых единицами в Госкомстат, создать возможность для автоматической обработки данных и обеспечивать органы государственного управления и других пользователей данными из регистра. В соответствии с пунктом 3 Постановления о Государственном Регистре учетных единиц Регистр должен охватывать следующие установленные объекты, действующие на территории Азербайджанской Республики:

- a) все предприятия, учреждения и организации, общественные и религиозные организации, кооперативы, фондовые биржи, банки, брокерные офисы, а также другие объекты, не зависимо от вида деятельности и собственности;
- b) структурные подразделения, филиалы и представительства предприятий, отделов и организаций, функционирующих на территории Азербайджанской Республики, а также за ее пределами, являющихся собственностью Азербайджанской Республики;
- c) предприятия и организации Министерства обороны, Внутренних Дел, Национальной безопасности и др., которые включены в Регистр в соответствии с предопределенной процедурой;
- d) юридические и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

13. Начиная с 1993 года статистики Азербайджана были привлечены Евростатом к участию в программе TACIS и в первую очередь по компонентам “Бизнес Регистр” и “Статистика Предприятий”. Активное участие в реализации проектов в рамках этой программы оказало статистическое ведомство Нидерландов, а в последние годы и Центральное Статистическое Управление Польши. Эксперты из этих организаций делились своим опытом с нашими специалистами, а также принимали практическое участие в процессе создания Бизнес Регистра в Азербайджане. Хочу отметить, что совместная работа над этими проектами оказала огромное влияние на становление и развитие Бизнес Регистра в нашей стране.

14. В процессе создания и использования Бизнес Регистра в Госкомстате были определены пять основных назначений его использования. Это:

- средство обнаружения и создания статистических единиц;
- инструмент подготовки и координации проведения обследований;
- информационный источник, используемый при проведении статистического анализа совокупности предприятий и её демографии;
- инструмент привлечения данных, получаемых из административных источников и
- инструмент распространения данных.

15. Самое бесспорное назначение Бизнес Регистра заключается в предоставлении файлов, используемых для проведения обследований и обеспечении необходимой базы для контрольных выборок.

16. В рамках подготовки и реализации различных статистических обследований Регистр:

- предоставляет ежегодный перечень, из которого формируются списки адресов для рассылки вопросников респондентам;
- предоставляет совокупность предприятий, на основании которой составляются эффективные планы выборок;
- обеспечивает базу для экстраполяции результатов выборочных обследований на всю совокупность предприятий;
- позволяет избежать дублирования записи и пропусков при сборе данных о предприятиях;
- уменьшает расхождения результатов, получаемых при проведении различных обследований;
- Регистр, используемый для статистических целей, в некоторой мере, улучшает поле наблюдения или позволяет обнаружить неточности, потому что в этом случае данные внимательно изучаются другими пользователями.

17. Для полноценного обслуживания статистических работ, в особенности для широкого использования информационных возможностей доступных источников информации (особенно результатов обследований) в Госкомстате также ведется и статистический Регистр. Статистический Регистр был создан, как основа для осуществления выборок для всех обследований проводимых Госкомстатом. Данный Регистр содержит описания всех предприятий, единиц общественного сектора и некоммерческих единиц, которые являются предметами статистических наблюдений, и способствует более полному и правильному распространению результатов обследований.

18. Статистический Регистр содержит информацию из Регистра учетных единиц и дополнительную информацию, полученную в результате статистических обследований и из прочих источников, включая административные информационные системы.

19. Если говорить о типах единиц, распознаваемых в статистическом Регистре, его субъектами являются:

- так называемые «смешанные» единицы (юридическая единица – предприятие); это означает, что юридическая единица и зависящее от нее предприятие обладают одним и тем же идентификационным кодом; и
- подразделения (местные единицы и пр.)

20. Каждому включаемому в Регистр субъекту присваивается уникальный семизначный идентификационный код. А каждому подразделению кроме своего кода присваивается еще и идентификационный код предприятия, составной частью которого оно является. Идентификационный код, присвоенный какому-либо субъекту не используется для идентификации другой единицы, даже в случае, если данный субъект ликвидируется.

21. С точки зрения практического применения Бизнес Регистра в статистике Азербайджана он является основой для исследований в области экономической статистики, некоторых исследований в области социальной статистики, а также для создания и актуализации социально-экономических баз данных.

22. Использование Бизнес Регистра в статистических исследованиях является многогранным:

- a) При сплошных обследованиях Регистр используется для формирования совокупности отчетных единиц, согласно алгоритму, который задаётся авторами обследования,
- b) При выборочных обследованиях – для создания инструментария для выборки, и определения выборочной совокупности единиц, которые будут наблюдаться,
- c) Кроме того данные Бизнес Регистра используются для контроля комплектности ответов на основе совокупности отчетных единиц, сформированной при подготовке к обследованию,
- d) а также для пополнения массивов статистическими данными, содержащимися в Регистре.

23. Начиная с 1997 года Бизнес Регистр ежегодно актуализируется. При актуализации Регистра уточняются следующие показатели:

- адресные данные единиц;
- основные и дополнительные виды деятельности единиц;
- состояние экономической активности единиц;
- численность работников и годовой оборот (объем выполненных работ), для определения величины единиц и последующей стратификации;
- а также другие показатели.

24. Для актуализации названных выше показателей используются как данные статистических обследований, так и данные полученные из административных источников.
25. Если говорить конкретно, используется информация из налогового Регистра и Регистра Министерства Юстиции. Здесь хотелось бы отметить, что разница в методологии и технологии ведения регистров в разных административных органах затрудняет использование этой информации в полном масштабе. Например, в случае, когда у единицы меняется организационно-правовая форма, или же вид собственности, налоговые органы первую единицу ликвидируют, а вторую заносят в Регистр как вновь созданную, что идет вразрез с принципами ведения Бизнес Регистра.
26. Информация, накапливаемая в Регистре представляется в виде публикаций и массивов данных на магнитных и бумажных носителях.
27. Данные Регистра публикуются ежеквартально. В публикации представляются данные о количестве единиц экономики, а также структурные изменения в течение квартала на фоне изменений в течение года. Эти данные разрабатываются по видам собственности, по основным видам деятельности и в региональном разрезе.
28. Разработкой данных и подготовкой их к публикации занимаются работники отдела Регистра и классификаций.
29. Основными внешними пользователями данных Регистра являются министерства и центральные органы управления, такие как Кабинет Министров, Министерство Экономики и Министерство по Налогам, главы Исполнительной Власти и др. По запросам судов и правоохранительных органов им также предоставляется информация об отдельных единицах.
30. С каждым годом наблюдается возрастающий спрос на адресные данные Регистра среди местных и иностранных бизнесменов, ищущих информацию о своих потенциальных партнерах.
31. Как известно, в последнее время во многих странах уделяется большое внимание вопросам уменьшения нагрузки предприятий по предоставлению многочисленных данных запрашиваемых в рамках статистических обследований.
32. Кроме иногда возникающих потребностей в получении информации данных по индивидуальным предприятиям, Госкомстат Азербайджана стремится улучшать качество уже существующих статистических данных, охватывать новые потребности относящиеся, например, к услугам или малым и средним предприятиям. Эти разносторонние потребности могут в определенной мере быть согласованы путем рационализации системы, используемой для сбора данных.
33. Как вы знаете, правильно и четко управляемые регистры позволяют распределять анкеты между отдельными предприятиями более эффективно и экономично, и могут сократить общий объем собираемых данных путём использования одних и тех же сведений в различных целях. Следовательно, гармонизированный и качественный Регистр должен способствовать ограничению обязательств по предоставлению навязываемой

предприятиям информации, в некоторых случаях он должен даже предоставить возможность для ее сокращения.

34. Правильное использование Регистра даёт возможность контролировать статистическую нагрузку малых предприятий во время обследований путём сохранения сведений, уже запрашиваемых ранее и в случае необходимости избегать повторной и многократной выборки одних и тех же единиц.

35. Замечу, что такое использование Регистра предполагает разработку инструментов выборки и координацию контрольных выборок по всей технологической цепочке управления и ведения Регистра.

Дальнейшее направление развития Регистра.

36. Одним из основных направлений усовершенствования Бизнес Регистра на данном этапе нам видится расширение использования в базе данных информации из Регистров других административных органов путём её согласования.

37. Известно, что органы государственного управления обладают большими ресурсами индивидуальных данных для выполнения своих уставных задач. Возможность использования этих данных официальной статистикой (естественно в автоматическом режиме) сократила бы расходы, связанные с проведением статистических обследований и освободила бы единицы экономики от многократного предоставления одних и тех же данных. Такая возможность появится только в том случае, если:

- фактически один и тот же субъект будет обладать единым идентификационным кодом;
- для описания одних и тех же признаков будут применяться одни и те же классификации;
- они будут взаимосвязанными по отношению к понятиям.

38. Для достижения этих целей предполагается усовершенствовать существующий Регистр путём:

- сопоставления базы данных Регистра с массивами данных налоговой системы и других служб;
- внедрения понятия юридической единицы для физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- анализа демографических изменений;
- анализа изменяемости признаков;
- обогащения Регистра новыми данными необходимыми для проведения статистических исследований.

Благодарю за внимание.
