



КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ

Брюссель, 25.05.2005г.

КОМ(2005) 217

окончательный

КОММУНИКАТ КОМИССИИ ЕВРОПЕЙСКОМУ ПАРЛАМЕНТУ И СОВЕТУ

**о независимости, целостности и подотчётности статистических органов
государств-членов ЕС и Сообщества**

РЕКОМЕНДАЦИЯ КОМИССИИ

**о независимости, целостности и подотчётности статистических органов
государств-членов ЕС и Сообщества**

КОММУНИКАТ КОМИССИИ ЕВРОПЕЙСКОМУ ПАРЛАМЕНТУ И СОВЕТУ

о независимости, целостности и подотчётности статистических органов государств-членов ЕС и Сообщества

1. ВВЕДЕНИЕ

22 декабря 2004г. Комиссия утвердила Коммуникат «Курс на Европейскую стратегию управления в области фискальной статистики», адресованный Совету и Европарламенту. Данный Коммуникат предусматривает последовательную стратегию по усилению структуры управления фискальной статистикой в Европейском Союзе за счёт реализации действий по трём направлениям: через создание законодательной базы, совершенствование оперативных возможностей соответствующих служб Комиссии и через создание европейских стандартов независимости статистических органов государств-членов и Сообщества. 17 февраля 2005г. на собрании ЭКОФИНа Совет одобрил все действия этой стратегии, и в частности, начатую работу по подготовке Кодекса европейских стандартов для статистических органов.

В целях осуществления данной стратегии Комиссия внесла предложение о Регламенте Совета, которым в Регламент (ЕС) № 3605/93 вносится поправка в отношении качества статистических данных в условиях процедуры избыточного дефицита.¹ 2 марта 2005г. Комиссия утвердила это предложение; в настоящее время оно находится на рассмотрении законодательного органа. Реализация данного предложения укрепляет и проясняет роль Евростата как статистического органа в той части статистики, которая связана с процедурой расчёта избыточного дефицита. Практические условия выполнения данного Регламента, и в частности, условия проведения предусмотренных в нём визитов для осуществления глубокого мониторинга будут определены после утверждения Регламента.

Комиссия уже предприняла ряд шагов по усилению оперативных возможностей своих служб. Например, в дополнение к усилению мобилизации имеющихся профессиональных средств, предусмотренному в новом Регламенте, в Евростате создан новый отдел, который непосредственно занимается проверкой правильности экономической и фискальной отчётности. Кроме того, в Евростате проведено перераспределение штата сотрудников, за счёт которого усилена деятельность, связанная с проверкой правильности данных этой отчётности.

Данный Коммуникат о независимости, целостности и подотчётности статистических органов государств-членов и Сообщества, включая сопутствующую Рекомендацию Комиссии, относится к третьему направлению действий заявленной Комиссией стратегии. Он возник в ответ на просьбу Совета от 2 июня 2004г., в которой Комиссии предлагалось до июня 2005г. подготовить предложение по созданию минимальных европейских стандартов, а также на просьбу Совета от 17 февраля 2005г. об укреплении независимости Евростата в выполнении поставленных перед ним задач.

¹ КОМ(2005) 71.

В обоих случаях предмет обсуждения один и тот же – производство статистических данных, необходимых для нужд политики Сообщества.

Европейская статистическая система работает удовлетворительно и эффективно и в значительной степени отвечает требованиям независимости, целостности и подотчётности. Подавляющий объём разнообразных данных, которые производят и распространяют входящие в эту систему статистические органы государств-членов и органы Сообщества (а это данные, далеко выходящие за рамки фискальных) удовлетворяют жёстким требованиям качества и надёжности.

Кодекс норм европейской статистики, представленный в данном Коммуникате, - это саморегулирующий инструмент, в котором содержатся стандарты, определяющие независимость национальных и общеевропейского статистических органов. Его характер является дополнительной гарантией слаженной работы Европейской статистической системы, а также высокого качества и достоверности разрабатываемых статистических данных. В Коммуникате также представлены предложения по мониторингу выполнения норм Кодекса и идея о целесообразности учреждения при Европейской статистической системе эффективного внешнего совещательного органа. Здесь же рассматривается необходимость установления статистических приоритетов (в особенности, с целью снижения нагрузки на респондентов, регулярно участвующих в статистических опросах), определяется ряд норм для перераспределения этих приоритетов. И наконец, в нём содержится Рекомендация по неуклонному претворению Кодекса в жизнь как в странах-членах ЕС, так и внутри Комиссии, путем оказания ему политической поддержки.

2. НЕЗАВИСИМОСТЬ, ЦЕЛОСТНОСТЬ И ПОДОТЧЁТНОСТЬ СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И СООБЩЕСТВА

2.1. Информация об источниках и задачах Кодекса норм

Кодекс норм является саморегулирующим документом. Его подготовили и поддержали главные производители европейской статистики, национальные статистические учреждения. Первоначальный вариант норм страны-члены обсудили в рамках Статистического программного комитета (СПК) 17 ноября 2004г. Затем СПК поручил рабочей группе доработать предложение по Кодексу, которое после доработки члены СПК единогласно поддержали 24 февраля 2005г., тем самым одоблив его саморегулирующий характер.

Кодекс норм состоит из 15 принципов, которые надлежит применять в процессе производства статистических данных Сообщества. У него двойное назначение: с одной стороны, углубить доверие к статистическим органам через проведение определённых учрежденческих и организационных мероприятий. С другой стороны, улучшить качество производимых и распространяемых ими статистических данных посредством последовательного применения всеми производителями официальной статистики передовых международных статистических принципов, методов и практики.

По сути Кодекс является ответом на просьбу Евросовета от 2 июня 2004г., но в некоторых отношениях выходит за рамки тех минимальных стандартов, которые требовалось создать. Поэтому следует рекомендовать странам-членам признать значение Кодекса и принять меры по надлежащему выполнению его норм соответствующими органами, а также поощрять к его исполнению пользователей и

поставщиков данных. Комиссия намерена проследить за тем, чтобы принципы Кодекса в равной степени выполнялись Евростатом. И наконец, в данном документе предлагаются меры, направленные на осуществление мониторинга и контроля за выполнением предусмотренных Кодексом стандартов.

2.2. Сфера применения Кодекса

В первую очередь Кодекс регламентирует производство официальной статистики в пределах Европейской статистической системы (ЕСС). ЕСС являет собой партнёрство между Евростатом, национальными статистическими учреждениями и другими статистическими организациями, которые в каждом государстве-члене отвечают за производство и распространение статистических данных, необходимых для обеспечения деятельности Европейского Союза. Под действие настоящего Кодекса подпадают данные, которые, по определению Регламента Совета о статистических данных Сообщества², производятся и распространяются национальными статистическими органами и статистическим органом Европейских Сообществ (Евростатом) в соответствии со статьёй 285 Договора ЕС. Важно подчеркнуть, что Кодекс охватывает весь спектр статистических данных, которые производятся на уровне Сообщества, выходя далеко за рамки экономической и фискальной статистики.

Не стоит забывать и о том, что поставщиками официальных статистических данных на европейском уровне являются также и ряд других учреждений и организаций, не входящих в ЕСС. К примеру, Европейская система Центральных банков (ЕСЦБ) производит широкий спектр статистических данных в экономической и денежной сферах. Европейский Центральный банк (ЕЦБ) при содействии национальных Центральных банков собирает либо от компетентных национальных органов, либо непосредственно от участников экономической деятельности статистическую информацию, необходимую для выполнения стоящих перед ЕСЦБ задач. Сбор статистической информации, осуществляемый ЕЦБ, регулируется специальным Регламентом Совета³.

Хотя содержащиеся в Кодексе стандарты изначально созданы для того, чтобы им следовали все учреждения и организации, занимающиеся производством официальной статистики, вне зависимости от их принадлежности к ЕСС, Кодекс не меняет уже действующих в отношении этих учреждений или организаций правил. Хотя название Кодекса охватывает широкий спектр европейской статистики, под которой понимается статистика Сообщества по определению действующей юридической базы, вместе с тем в нём прослеживается настойчивое стремление к общеевропейским стандартам.

2.3. Устанавливаемые Кодексом принципы

В основе структуры документа лежат 15 принципов. Эти принципы в значительной степени отражают существующие международные стандарты, такие, например, как основополагающие принципы официальной статистики, принятые Статистической комиссией Организации Объединённых Наций на специальной сессии 11-15 апреля 1994г.

² Регламент Совета (ЕС) № 322/97 от 17 февраля 1997г. о статистике Сообщества (ОЖ L 52, 22.02.1997г., стр. 1).

³ Регламент Совета (ЕС) № 2533/98 от 23 ноября 1998г. о сборе статистической информации Европейским Центральным банком (ОЖ № L 318, 27.11.1998, стр. 8).

Принципы сгруппированы в три раздела, каждый из которых посвящён отдельной теме – учрежденческой среде, статистическим процессам, выходным данным. Кроме того, Кодекс регламентирует механизм взаимных проверок, которые осуществляются на основе соответствующих индикаторов.

2.3.1. Принцип независимости

Независимость в статистике является первейшим и наиболее важным из рабочих параметров. Это значит, что от её наличия существенно зависит функционирование или деятельность статистических органов в процессе производства и распространения статистических данных.

Принцип *научной* независимости закреплён в Договоре ЕС (Статья 285(2)) и относится к объективности процесса статистического производства. В Статье 10^{ой} Регламента Совета (ЕС) №322/97 сказано, что *«беспристрастность - это объективный и независимый способ производства статистических данных Сообщества, при котором отсутствует какое бы то ни было давление политических групп или групп, представляющих иные интересы, особенно в отношении выбора приёмов, определений и методологии, наиболее подходящих для осуществления поставленных задач (...)»*

Кодекс расширяет содержание принципа независимости и вводит понятие *профессиональной* независимости, которая также напрямую связана с распространением и доступностью статистических данных. Принцип профессиональной независимости в Кодексе определяется следующим образом: *«Профессиональная независимость статистических органов от других политических, регулирующих и административных организаций и ведомств, а также от операторов частного сектора обеспечивает достоверность европейской статистики.»* Среди индикаторов, по наличию которых проверяется практическое применение данного принципа, распространяющегося и на Евростат, названы следующие: (i) закрепление составляющих принципа независимости в законе, (ii) статус и служебные обязанности руководителей статистических органов, включающие выбор статистических методов, стандартов и процедур, (iii) решения о содержании и графике статистических релизов и (iv) публикация программ статистической деятельности.

Положения действующего законодательства обеспечивают удовлетворение требования научной независимости, иными словами, удовлетворяются функциональные требования по производству высококачественной статистики. Дополнение Кодекса идеей профессиональной независимости укрепляет общую независимость, но без посягательства на разнообразные и порой сильно отличающиеся друг от друга юридические и административные порядки, сохраняющиеся в странах-членах как выражение их политических и культурных традиций. Усиление этой независимости безусловно поможет повысить доверие к официальной статистике и уверенность общественности в её достоверности.

2.3.2. Вопросы целостности и подотчётности

В своей основе целостность и подотчётность - категории горизонтального порядка. Кодекс не облакает их в чёткие статистические принципы. Однако, целостность основывается на таких понятиях как легальность, законность, обоснованность и справедливость. Механизмы надзора, предусмотренные Кодексом, укрепляют целостность и подотчётность как национальных статистических органов, так и органов Сообщества, повышая прозрачность их деятельности.

Кодекс содержит индикаторы для мониторинга по каждому принципу. Среди них, например, называется исключительная ответственность руководителей статистических органов за производство статистических данных и методы этого производства (см. Принцип 1^{ый} в разделе «Профессиональная независимость»). Дополнительными составляющими статистической целостности и подотчётности является использование для проверки основных выходных данных экспертов со стороны (см. Принцип 4^{ый}), проведение опросов для выяснения степени удовлетворённости пользователей (см. Принцип 11^{ый}), выполнение требования об учёте потребностей пользователей (см. Принцип 13^{ый}). Кроме того, усилению этих качеств служат взаимные проверки, запланированные как часть процедуры мониторинга.

2.4. Исполнение Кодекса и мониторинг его исполнения

Для усиления действенности саморегулирующей составляющей Кодекса Комиссия приняла Рекомендацию. Чтобы её принятие не расходилось с требованием подотчётности, Комиссия решила проводить мониторинг исполнения Кодекса в рамках ЕСС. Комиссия планирует создать систему учёта на основе запрашиваемой у государств-членов информации. Координацией разработки необходимых для этого инструментальных средств, контрольных характеристик и проведением взаимных проверок на основе индикаторов займётся Комиссия, которая одновременно будет следить за соблюдением принципа пропорциональности.

Мониторинг исполнения Кодекса будет осуществляться на протяжении трёх лет в таком порядке: в течение первого года страны-члены и Евростат готовят и представляют в СПК первичные отчёты о своих достижениях. Далее страны-члены разрабатывают ряд статистических методов и приёмов передовой практики, которые будут необходимы на последующих стадиях исполнения Кодекса. На втором году исполнители сдают промежуточные отчёты, составленные в более жёстком формате согласно более конкретным правилам, которые устанавливают Евростат и СПК на основе приобретённого в первый год опыта. И, наконец, на третьем году исполнения Кодекса страны-члены и Евростат представляют итоговые отчёты о своих достижениях. Эти отчёты составляются по единому плану и дополняются результатами взаимных проверок, которые проводятся при содействии Специальной рабочей группы, состоящей из представителей НСУ а, возможно, и из представителей внешнего совещательного органа (см. ниже Пункт 2.5). И наконец, они передаются в СПК и, возможно, совещательному органу, после чего предаются гласности. Ответственность за составление отчётов статистическим органом несёт его руководитель.

На основе сводных результатов этих процессов самооценки и взаимопроверки Комиссия отчитается об исполнении Кодекса странами-членами и Евростатом. Через три года после принятия данной Рекомендации Комиссия проведёт консультации с СПК и, возможно, с внешним совещательным органом (см. ниже Пункт 2.5) и представит Европейскому Парламенту и Совету отчёт об успехах в исполнении Кодекса, включив в него, если необходимо, соответствующие предложения по определенным пунктам.

2.5. Европейской статистической системе необходим внешний совещательный орган, играющий активную роль в укреплении её независимости, целостности и подотчётности.

В соответствии с принципами, изложенными в Кодексе и в данном Коммуникате, для укрепления Европейской статистической системы целесообразно было бы учредить внешний совещательный орган, в задачу которого входило бы углубление доверия к мерам по усилению независимости, целостности и подотчётности национальных статистических учреждений, Евростата и ЕСС в процессе выполнения возложенной на них задачи по производству статистических данных Сообщества, в соответствии с рекомендацией ЭКОФИНа.

Этот орган сможет снабжать Комиссию полезными данными, необходимыми для выполнения возложенной на неё Договором ЕС задачи по осуществлению мониторинга в отношении выполнения основополагающих статистических принципов, изложенных в Статье 285 (2) Договора ЕС, и вновь утверждённых Кодексом норм. Этому органу можно будет поручить выполнение активной роли в надзоре за исполнением Кодекса ЕСС в целом, а также подготовку рекомендаций о статистических приоритетах в соответствии с принципами, изложенными ниже в пункте 2.6.

Такой внешний совещательный орган должен состоять из лиц высокого ранга. Общее число его членов не должно выходить за пределы, достаточные для обеспечения действенности и эффективности органа. Часть его членов назначает Совет из числа зарекомендовавших себя специалистов или интересующихся статистикой представителей гражданского общества (например, представителей научного сообщества, бизнес-ассоциаций, союзов и пр.); при этом учитывается необходимость адекватного охвата различных сфер статистики. Остальные члены набираются из учреждений и организаций ЕС (Европейского Парламента, Совета, Комиссии, Европейского Центрального банка, Статистического программного комитета) и назначаются непосредственно ими. Председателем такого органа должен стать выдающийся, глубокоуважаемый человек.

В настоящее время действует комитет под названием Европейский совещательный комитет по статистической информации в экономической и социальной сферах (ЕКЭСИ)⁴, который, по крайней мере отчасти, выполняет данную роль⁵, помогая Совету и Комиссии. Он был учреждён в 1991г. для выражения интересов пользователей, удовлетворения их потребностей и учёта затрат производителей информации. И хотя этот орган оказался полезным, его роль, полномочия, состав и применяемые им процедуры следует пересмотреть⁶ таким образом, чтобы он смог вносить максимальный вклад в выполнение задач Европейской статистической системы.

⁴ Решение Совета 91/116/ЕЭС от 25 февраля 1991г. об учреждении Европейского совещательного комитета по статистической информации в экономической и социальной сферах (ОЖ № L 59, 06.03.1991г., стр. 21).

⁵ Существует так же другой орган, Статистический программный комитет (состоящий из генеральных директоров статистических институтов государств-членов), который помогает Комиссии в общей координации многолетних статистических программ и постоянно консультирует её по широкому кругу вопросов (Решение Совета 89/382/ЕЭС, Евратом от 19 июня 1989г., учреждающее Комитет по Статистическим Программам Европейских Сообществ - ОЖ № L 181, 28.06.1989г., стр. 47).

⁶ В любом случае потребность в реформе ЕКЭСИ есть, и обусловлена она множеством факторов, в том числе расширением Евросоюза (применение существующих правил сделает ЕКЭСИ “нерабочим” органом), последними изменениями в порядке действия ЕСС, более активным участием заинтересованных организаций, необходимостью повышения эффективности его работы.

В реформированном виде ЕКЭСИ, скорее всего, сможет выполнять роль, предназначенную для внешнего совещательного органа. В этом случае круг его теперешних задач и обязанностей, включая подготовку заключений о программах статистической работы, расширится. В этой связи Комиссия готова рассмотреть предложение по реформированию ЕКЭСИ.

2.6. Принципы, регламентирующие перераспределение статистических приоритетов

Производство статистических данных высокого качества и надёжности требует установления равновесия между потребностью в данных, ресурсами, имеющимися в наличии у статистических органов, и нагрузкой, которая возлагается на респондентов. Согласно 9^{ому} Принципу Кодекса, статистические органы должны ставить перед собой задачи по постепенному снижению нагрузки по предоставлению данных для респондентов. Предлагается ряд индикаторов для уменьшения чрезмерной нагрузки для респондентов. Среди них, в частности, называется использование наилучших методов оценки и приближений, доступ к административным источникам или взаимный обмен данными внутри статистических органов.

Статистические власти могли бы использовать высвобожденные таким образом средства для того, чтобы сосредоточить все усилия на деятельности, которая чётко обозначена как приоритетная. В феврале 2005г. Совет ЭКОФИН заключил, что “способность национальных статистических бюро обеспечить высокие статистические стандарты принципиально зависит от их способности сделать приоритетной для органов нагрузку по удовлетворению статистических запросов со стороны ЕС. Приоритеты в этом вопросе должны расставляться так, чтобы регулярная нагрузка на респондентов постепенно снижалась. Поэтому в соответствии с выводами Совета ЭКОФИН от 2 июня 2004г., министры намерены в июне 2005г. обсудить предложения Комитета по экономическим и финансовым вопросам о перераспределении статистических приоритетов.”

Установив приоритеты, можно также упростить законодательство. В этой связи можно вспомнить, что в Совет от государств-членов поступили предложения относительно того, какие из законов ЕС можно усовершенствовать путем их упрощения, после чего в ноябре 2004г. (на заседании по вопросу о конкурентоспособности) Совет выделил 15 приоритетов, подлежащих упрощению.

Вместе с тем, выделение приоритетов в статистике не должно мешать Европейской Комиссии предлагать статистические меры, необходимые для качественного выполнения любого вида деятельности Сообщества, как это предусматривает Договор. Комиссия считает, что при разработке статистических программ точное определение позитивных и негативных приоритетов может осуществляться согласно каким-то общим принципам.

Первая категория принципов связана с нуждами пользователей. Европейская статистика приносит пользу в основном постольку, поскольку она важна для выработки политики на европейском уровне. Чисто национальные нужды не могут быть оправданием для того, чтобы продолжать производить статистические данные на уровне Сообщества.

Вторая категория принципов относится к оценке затрат. Вопрос о затратах статистической деятельности очень сложен, поэтому рассмотрение предложений

требует большой тщательности. В большинстве случаев расходы по её реализации ложатся на страны-члены.

Третья категория принципов касается специальных вопросов. Процесс перераспределения приоритетов должен учитывать компромисс между своевременностью и качеством данных: более частые релизы должны представлять данные в более агрегированном виде, а данные менее частых релизов должны быть более подробны. В процессе выделения приоритетов целесообразно выяснить, как можно повысить эффективность работы - сосредоточившись на агрегированных европейских данных или, в случае с видимо менее приоритетными данными, не относящимися к фискальному надзору, через дифференциацию отчётных обязательств государств-членов согласно тому, насколько мала или велика их доля в агрегированном показателе.

3. РЕКОМЕНДАЦИЯ

3.1. Зачем нужна рекомендация?

В декабрьском Коммуникате 2004г. о Европейской стратегии управления в области фискальной статистики сказано, что при создании минимальных стандартов учрежденческой структуры статистических органов будут рассмотрены различные юридические документы, имеющие значение правового акта. После проведения этого анализа, в ходе которого выявлены значительные расхождения в учрежденческой структуре статистических органов государств-членов, стало ясно, что предлагать юридически обязательный документ было бы пока неверно. По этой причине и в свете успехов статистических органов в утверждении Кодекса как саморегулирующего документа, Комиссия сочла, что наиболее подходящим и соразмерным данному этапу документом является Рекомендация.

Это, однако, не исключает возможности рассмотрения в будущем документов иного характера. Основываясь на достигнутом и учитывая опыт, накопленный в ходе применения Кодекса, Комиссия может со временем рассмотреть предложение о юридически обязательном документе, например, в форме директивы.

3.2. Цель Рекомендации

У Рекомендации двойное назначение. С одной стороны, её целью является рекомендовать странам-членам признать значение Кодекса и принять меры по его правильному применению соответствующими органами, а также поощрять к его применению пользователей и поставщиков данных. С другой стороны, она отражает намерение Комиссии предпринимать действия по осуществлению мониторинга исполнения Кодекса внутри Европейской статистической системы.

Кроме того, Комиссия намеревается принять аналогичные меры в сфере собственной компетенции и усилить независимость Евростата в выполнении стоящих перед ним задач, а также проследить за тем, чтобы он, будучи статистическим органом Европейских Сообществ, в равной степени следовал содержащимся в Кодексе стандартам. Формальная независимость Евростата в выполнении данной миссии уже установлена. Решение Комиссии от 21 апреля 1997г. о роли Евростата в производстве

статистических данных Сообщества ⁷ было принято, чтобы обеспечить выполнение внутренними структурами Комиссии вышеуказанного Регламента Совета (ЕС) №322/97 (так называемого Статистического закона). В этом решении содержится определение роли и обязанностей Евростата как статистического органа Европейских Сообществ, оно, в частности, регламентирует техническую автономию, которой пользуется Евростат в осуществлении стоящих перед ним задач. Согласно тексту того же решения Евростату в структуре Комиссии отводится координирующая роль в производстве статистических данных. Ещё одним положительным признаком функциональной независимости Евростата является тот факт, что должностные лица Евростата находятся в привилегированном положении по сравнению с другими должностными лицами Комиссии, поскольку только они имеют доступ к конфиденциальным статистическим данным.⁸ Исполнение Кодекса Евростатом и меры, которые Комиссия, возможно, примет, чтобы упростить и проконтролировать его исполнение, без сомнения ещё раз подтвердят и усилят независимость статистического органа Сообщества.

Таким образом, Рекомендация ставит перед собой задачу поощрять внедрение стандартов, содержащихся в данном Кодексе, и рекомендовать статистическим органам государств-членов и Сообщества принять действенные меры по обеспечению их эффективного применения.

Вслед за Рекомендацией Комиссия намерена разработать ряд поддерживающих мер, направленных на упрощение применения Кодекса. Сообразно необходимости они будут включать детальные протоколы или указания по использованию Кодекса и более интенсивный учёт потребностей заинтересованных лиц. Эти меры позволят улучшить качество статистических данных на европейском уровне, не забывая об их экономичности и о величине нагрузки по предоставлению данных для респондентов. Для этого первичные данные будут собираться в рамках системы Основных европейских экономических индикаторов (ОЕЭИ). В завершение до сведения пользователей доводится, что те из них, на кого распространяется действие данного Кодекса, должны уметь распознавать информацию, произведённую в соответствии с его принципами. Поэтому Комиссия планирует привести в действие механизмы, которые позволят распознавать официальную европейскую статистику, что позволит повысить прозрачность и качество распространения данных.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В центре внимания данной Рекомендации и прилагаемого Кодекса находятся общеевропейские стандарты, применение которых позволит повысить независимость, целостность и подотчётность статистических органов. Рекомендация и Кодекс явились откликом на просьбу Совета к Комиссии о разработке предложений в данной сфере. Рекомендация представляет собой шаг вперёд в непрерывном процессе совершенствования управления статистикой в Европе.

⁷ ОЖ № L 112, 29.04.1997г., стр. 56.

⁸ Регламент Совета (Евратом, ЕЭС) № 1588/90 от 11 июня 1990г. О передаче конфиденциальных статистических данных Статистическому бюро Европейских Сообществ (ОЖ № L 151, 15.06.1990г., стр. 1).

РЕКОМЕНДАЦИЯ КОМИССИИ

о независимости, целостности и подотчётности статистических органов государств-членов ЕС и Сообщества

(текст по ЕЭП)

КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ

Исходя из положений Договора, учреждающего Европейское Сообщество и, в частности, Статьи 211 данного Договора, и поскольку:

- (1) В демократических обществах официальная статистика выполняет центральную роль, снабжая государственные власти, политиков, участников экономического и социального секторов объективной и беспристрастной информацией, на основе которой возможно принятие обоснованных решений, открытое обсуждение вопросов.
- (2) Чтобы выполнять эту роль, официальная статистика должна производиться и распространяться в соответствии с едиными стандартами, гарантирующими соблюдение принципов беспристрастности, надёжности, объективности, научной независимости, экономичности и статистической конфиденциальности.
- (3) Роль европейской статистики особенно возрастает в контексте возобновления Лиссабонской стратегии⁹ и единых нормативов экономического роста и создания рабочих мест (на 2005-2008г.г.)¹⁰. Высококачественные статистические данные также нужны для осуществления мониторинга и проверки выполнения инициатив в таких ключевых направлениях политики, как стратегия устойчивого развития, общая политика иммиграции и предоставления убежища и т.д..
- (4) В этой связи особая роль фискальных данных и отчётов правительств в осуществлении надзора за экономической и денежной сферами и надлежащим выполнением Пакта о стабильности и экономическом росте ещё больше возрастает; в частности, данные, используемые в рамках процедуры расчёта избыточного дефицита, должны отличаться высочайшим качеством.
- (5) 22 декабря 2004г. Комиссия утвердила Коммуникат «Курс на европейскую стратегию управления в области фискальной статистики»¹¹, адресованный

⁹ КОМ(2005) 24, 02.2.2005г. : Работаем сообща, обеспечивая экономический рост и рабочие места - Новый старт Лиссабонской стратегии.

¹⁰ КОМ(2005) 141, 12.04.2005г.: Единые нормативы экономического роста и создания рабочих мест (на 2005-2008г.г.), включая Рекомендацию Комиссии об общих нормах экономической политики государств-членов и Сообщества и Предложение относительно Решения Совета о нормативах политики трудоустройства для государств-членов.

¹¹ КОМ (2004) 832

Совету и Европарламенту. В данном Коммуникате представлена последовательная стратегия по усилению структуры управления фискальной статистикой в Европейском Союзе за счёт реализации действий по трём направлениям:

- (6) Во-первых, в ответ на просьбу Совета, нужно усилить мониторинг, осуществляемый Комиссией в отношении качества предоставляемых фискальных данных. Для этого Комиссия подготовила предложение о Регламенте Совета, которым в Регламент (ЕС) № 3605/93 вносится поправка относительно качества статистических данных в условиях процедуры избыточного дефицита.¹² 2 марта 2005г. Комиссия утвердила это предложение, и в настоящее время оно находится на рассмотрении.
- (7) Во-вторых, нужно усилить оперативные возможности Комиссии в области статистики. При осуществлении статистического мониторинга в условиях процедуры избыточного дефицита требуется проведение регулярных переговорных визитов и визитов для осуществления глубокого мониторинга, мобилизация всех имеющихся профессиональных средств, в т.ч. и на национальном уровне.
- (8) В-третьих, существует необходимость в общеевропейских стандартах независимости, целостности и подотчётности статистических учреждений. 2 июня 2004г. Совет направил Комиссии просьбу разработать и до июня 2005г. представить предложение о минимальных европейских стандартах учрежденческой структуры статистических органов с целью повышения независимости, целостности и подотчётности национальных статистических учреждений государств-членов.
- (9) В ответ на данную просьбу на заседании Статистического программного комитета 17 ноября 2004г. государства-члены обсудили базовые принципы, которые необходимо заложить в Кодекс норм, договорились углубить рассмотрение этих принципов и разработать индикаторы, позволяющие осуществлять мониторинг исполнения Кодекса.
- (10) Затем Статистический программный комитет поручил Рабочей группе довести до конца работу над предложением по Кодексу норм европейской статистики.
- (11) 24 февраля 2005г. члены Статистического программного комитета единогласно поддержали подготовленный Кодекс норм, чем продемонстрировали согласие всех статистических учреждений со статистическими принципами, содержащимися в Кодексе. В будущем статистическим учреждениям следует рекомендовать Кодекс к исполнению в качестве руководящего правового акта.
- (12) Учрежденческая структура статистических органов в разных государствах-членах на данный момент существенно различается. Причиной тому служат разнообразные и порой сильно отличающиеся друг от друга юридические и административные порядки, сохраняющиеся в государствах-членах как выражение их политических и культурных традиций.

¹² ОЖ С, стр..

- (13) В свете успехов статистических органов, достигнутых в утверждении Кодекса как саморегулирующего документа, и исходя из ожидания, что Кодекс будет ими исполняться, настоящая Рекомендация считается подходящим и соразмерным данному этапу документом.
- (14) Данный Кодекс норм преследует двойную цель: с одной стороны, он служит усилению веры и доверия общественности к статистическим органам, предлагая определённые учрежденческие и организационные порядки; с другой стороны, он направлен на повышение качества производимых и распространяемых ими статистических данных через последовательное применение всеми производителями официальной статистики в Европе передовых принципов, методов и практики международной статистики.
- (15) В связи с этим государствам-членам следует рекомендовать признать важность Кодекса норм и принять меры, необходимые для его правильного исполнения компетентными органами власти, а также поощрять к его исполнению пользователей и поставщиков данных.
- (16) Параллельно Комиссия намерена принять аналогичные меры в сфере собственной компетенции, в частности, она будет осуществлять мониторинг выполнения норм Кодекса внутри Европейской статистической системы.

I. РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ:

A. признать прилагаемый Кодекс сводом единых стандартов европейского уровня для статистических органов;

B. обеспечить соблюдение принципов Кодекса статистическими органами государств-членов с целью производить и распространять высококачественные согласованные статистические данные Сообщества и, в целом, вносить свой вклад в налаживание работы Европейской статистической системы как единого целого;

C. руководствуясь нормами Кодекса, обеспечить своим статистическим службам профессиональную организацию и ресурсы для производства европейской статистики способом, гарантирующим независимость, целостность и подотчётность;

D. пользуясь соответствующей информацией и каналами её распространения, расширять круг статистических респондентов и поставщиков данных, информированных о существовании и содержании данного Кодекса;

E. поощрять расширенный обмен информацией и опытом внутри Европейской статистической системы, основываясь на опыте, полученном в ходе исполнения данного Кодекса;

F. поддерживать и, по необходимости, расширять многогранное сотрудничество между статистическими органами внутри Европейской статистической системы и статистическими отделами международных органов и организаций;

G. поставлять информацию, необходимую для осуществления Комиссией мониторинга по соблюдению изложенных в Кодексе принципов.

II. ПРИЗНАЁТ ПРИЛАГАЕМЫЙ КОДЕКС СВОДОМ ЕДИНЫХ СТАНДАРТОВ ЕВРОПЕЙСКОГО УРОВНЯ ДЛЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ И В ЭТОЙ СВЯЗИ НАМЕЧАЕТ:

А. обеспечить соблюдение Евростатом принципов Кодекса с целью производить и распространять согласованные статистические данные Сообщества высокого качества и, в целом, вносить свой вклад в налаживание работы Европейской статистической системы как единого целого;

В. обеспечить Евростату как статистическому органу Европейского Союза профессиональную организацию и ресурсы для производства европейской статистики гарантирующим независимость, целостность и подотчётность способом, для чего планирует принять соответствующие необходимые меры, исходя из собственных внутренних организационных полномочий;

С. принять необходимые меры для упрощения исполнения Кодекса внутри Европейской статистической системы, в особенности, меры по совершенствованию официальных статистических данных Сообщества таким образом, чтобы пользователи могли распознавать информацию, произведённую в соответствии с данным Кодексом.

III. ДАЛЕЕ КОМИССИЯ НАМЕРЕНА:

А. разработать средства по повышению качества статистики Сообщества на европейском уровне, учитывая при этом фактор экономичности;

В. создать систему отчётности, которая позволит следить за соблюдением норм Кодекса внутри Европейской статистической системы в соответствии с принципом пропорциональности;

С. рассмотреть предложение об учреждении внешнего совещательного органа (возможно, таковым мог бы стать Европейский совещательный комитет по статистической информации в экономической и социальной сферах) и поручить этому органу активную роль в осуществлении мониторинга за исполнением Кодекса и, следовательно, в повышении независимости, целостности и подотчётности статистических органов, а также в подготовке заключений о сбалансированной расстановке приоритетов статистических программ;

Д. через три года после утверждения данной Рекомендации, предварительно проведя консультацию со Статистическим программным комитетом, а также, возможно, с упомянутым внешним совещательным органом, представить Европейскому Парламенту и Совету отчёт об успехах исполнения Кодекса внутри Европейской статистической системы, составленный на основе сводных результатов процессов самооценки и взаимопроверки, включив в него, если нужно, предложения по вопросам повышения независимости, целостности и подотчётности статистических органов.

Брюссель,

От лица Комиссии

Президент

КОДЕКС НОРМ ЕВРОПЕЙСКОЙ СТАТИСТИКИ

принят 24 февраля 2005г. на заседании Статистического программного комитета

Преамбула

Определения: В тексте настоящего документа:

Европейская статистика означает статистические данные Сообщества согласно определению Регламента Совета (ЕС) о Статистике Сообщества №322/97 от 17 февраля 1997г., которые статистические органы государств-членов и статистический орган Европейских Сообществ (Евростат) разрабатывают и распространяют в соответствии со Статьёй 285 (2) Договора ЕС .

Статистический орган на уровне государства означает Национальное статистическое учреждение (НСУ) и другие статистические организации, отвечающие за производство и распространение европейской статистики, а на уровне Сообщества - Евростат.

Европейская статистическая система, далее по тексту ЕСС, означает партнёрское объединение, включающее в себя Евростат, Национальные статистические учреждения и другие статистические организации всех государств-членов, ведающие в них производством и распространением европейской статистики.

В соответствии с Договором, учреждающим Европейское Сообщество и, в частности, со Статьёй 285(2) этого Договора, с Регламентом Совета (ЕС) №322/97 от 17 февраля 1997г. о Статистике Сообщества и основополагающими принципами официальной статистики, принятыми Статистической Комиссией Организации Объединённых Наций 14 апреля 1994г., настоящий Кодекс преследует двойную цель:

- углубить доверие и уверенность в независимости, целостности и подотчётности национальных статистических органов и Евростата, а также в достоверности и качестве производимых и распространяемых ими данных (это его внешний аспект);

- способствовать применению всеми производителями европейской статистики передовых международных статистических принципов, методов и практики, направленных на повышение уровня качества этих данных (это его внутренний аспект).

Данный Кодекс является документом к исполнению для:

- *органов управления* (т.е. для правительств, министерств, Комиссии, Совета): он содержит нормы, применение которых обеспечит их статистическим службам профессиональную организацию и ресурсы, необходимые для производства достоверной европейской статистики таким способом, который гарантирует независимость, целостность и подотчётность;
- *статистических органов и их сотрудников*: он предлагает эталоны статистических принципов, ценностей и передовой практики, применение которых должно помочь им в производстве и распространении высококачественных согласованных европейских статистических данных.

и информативным документом для:

- *пользователей*, которым он демонстрирует, что статистические органы Сообщества и государств беспристрастны, а производимые и распространяемые ими данные правдивы, объективны и надёжны;
- *поставщиков данных*, которым он демонстрирует, что конфиденциальность поступающей от них информации охраняется, и что чрезмерных запросов к ним не поступит.

В основе Кодекса норм лежат 15 принципов. Управляющие и статистические органы Европейского Союза обязуются придерживаться принципов, закреплённых в данном Кодексе и периодически проверять его исполнение по каждому из 15 принципов с помощью *индикаторов передовой практики*, относительно которых оно будет оцениваться.

Учреждённый Решением Совета 89/382/ЕЕС от 19 июня 1989г. Статистический программный комитет будет производить регулярный мониторинг взаимных проверок на предмет исполнения данного Кодекса.

Учрежденческая среда

Значительное влияние на эффективность работы и достоверность данных статистического органа, производящего и распространяющего европейскую статистику, оказывают такие учрежденческие и организационные факторы, как профессиональная независимость, наличие полномочий для сбора данных, наличие достаточных ресурсов, обязательство по обеспечению качества, статистическая конфиденциальность, беспристрастность и объективность.

Принцип 1^{ый}: Профессиональная независимость – *Профессиональная независимость статистических органов от других политических, регулирующих и административных организаций и ведомств, а также от операторов частного сектора обеспечивает достоверность европейской статистики.*

Индикаторы:

- Независимость статистического органа от политического и других внешних вмешательств в производство и распространение официальной статистики закреплена в законе.
- Руководитель статистического органа должен обладать достаточно высоким иерархическим статусом, чтобы иметь доступ к руководству политических органов и административных государственных учреждений. Это должна быть фигура самой высокой профессиональной квалификации.
- Руководитель статистического органа, а по возможности, и руководители подведомственных ему статистических организаций, несут ответственность за независимость производства и распространения европейской статистики.
- Ответственные решения о применении тех или иных статистических методов, стандартов и процедур, о содержании и графике выхода статистических релизов принимаются исключительно руководителем статистического органа, а когда это возможно, и руководителями подведомственных ему статистических организаций.
- Статистические рабочие программы публикуются, ход их осуществления освещается в периодических отчётах.
- Статистические релизы ограничены четкими рамками и не содержат оценок политического курса или проводимой политики.
- Статистический орган по возможности публично комментирует статистические выпуски, в том числе критику и неправильное использование официальной статистики.

Принцип 2^{ой}: Полномочия по сбору данных – *Статистические органы должны обладать ясными законными полномочиями по сбору данных для нужд европейской статистики. Закон может обязать административные учреждения, предприятия, домохозяйства, граждан по требованию статистических органов предоставлять доступ к своим данным или сообщать данные, необходимые для нужд европейской статистики.*

Индикаторы:

- Полномочия по сбору информации для производства и распространения официальных статистических данных оговорены в законе.
- Национальное законодательство разрешает статистическому органу использовать для статистических нужд административные источники данных.
- Статистический орган может требовать обязательного участия респондентов в статистических опросах на основании правового акта.

Принцип 3^{ий}: Достаточность ресурсов - Ресурсы, имеющиеся в распоряжении статистических органов, должны быть достаточны для удовлетворения потребностей европейской статистики.

Индикаторы:

- Для удовлетворения существующих нужд европейской статистики в наличии имеются достаточные по количеству и по качеству людские, финансовые и компьютерные ресурсы.
- Охват, подробность и затраты европейской статистики соразмерны с её нуждами.
- Установлен порядок оценки и обоснования заявок на производство новых европейских статистических данных, исходя из требуемых затрат.
- Установлен порядок оценки текущих потребностей в отношении всей европейской статистики с тем чтобы, в случае необходимости, можно было прекратить или сократить производство определённых данных для высвобождения ресурсов.

Принцип 4^{ый}: Обязательство по обеспечению качества – Все члены ЕСС обязуются работать и сотрудничать согласно принципам, закреплённым в Декларации Европейской статистической системы о качестве.

Индикаторы:

- Качество статистической продукции регулярно проверяется на соответствие качественным критериям ЕСС.
- Разработаны приёмы контроля за качеством сбора, обработки и распространения статистических данных .
- Разработаны приёмы работы с качественными показателями, включая компромиссы по качеству, меры управления планированием текущих и будущих статистических обследований.
- Качественные нормативы задокументированы, работники хорошо обучены. Нормативы изложены в письменной форме и сделаны достоянием общественности.
- Тщательная проверка основных исходящих статистических данных производится регулярно, по возможности, с привлечением экспертов извне.

Принцип 5^{ый}: Статистическая конфиденциальность – Неприкосновенность частной жизни респондентов (домохозяйств, предприятий, администраций и других), конфиденциальность полученной от них информации и её использование исключительно в статистических целях должны быть гарантированы полностью.

Индикаторы:

- Конфиденциальность статистических данных гарантируется законом.
- При принятии на работу работники статистического органа дают подписку о неразглашении тайны.
- За любое преднамеренное нарушение конфиденциальности статистических данных назначаются серьёзные взыскания.
- Разработаны инструкции и нормативы по защите конфиденциальности статистических данных в процессе их производства и распространения. Они изложены в письменной форме и сделаны достоянием общественности.
- Безопасность и целостность статистических баз данных защищена с помощью физических и технических средств.
- Чтобы получить доступ к статистическим микроданным в исследовательских целях, внешние пользователи следуют строгим протоколам.

Принцип 6^{ой}: Беспристрастность и объективность – *Производство и распространение европейской статистики статистическими органами осуществляется в духе уважения независимости научного мнения, объективно, профессионально, с соблюдением принципа прозрачности и с одинаковым отношением ко всем пользователям.*

Индикаторы:

- Разработка статистических данных производится на объективной основе, обусловленной требованиями статистики.
- Выбор источников и статистических приёмов обусловлены требованиями статистики.
- Ошибки, обнаруженные в официальных статистических публикациях, исправляются незамедлительно, а исправления публикуются.
- Доступ к информации о методах и порядке работы статистического органа открыт неограниченному кругу лиц.
- О датах и времени статистических релизов сообщается заранее.
- Все пользователи имеют одинаковый одновременный доступ к данным статистических релизов. Круг внешних пользователей с преимущественным правом досрочного доступа ограничивается, контролируется и предаётся гласности. В случае утечки информации условия досрочного доступа пересматриваются, чтобы гарантировать непристрастность.
- Статистические релизы и заявления на пресс-конференциях имеют объективный и безличный характер.

Статистические процессы

В процессах по организации, сбору, обработке и распространению официальной статистики статистические органы обязаны полностью соблюдать европейские и другие международные стандарты, нормативы и принципы передовой практики. Доверие к статистическим данным повышается благодаря репутации разумного управления и эффективности. Важными аспектами являются основательность методологии, обоснованность статистических процедур, умеренность обременения респондентов и экономичность.

Принцип 7^{ой}: Основательность методологии – *Качество статистики обеспечивается основательной методологией. Для этого необходимы соответствующие средства, процедуры и опыт.*

Индикаторы:

- Все методы, применяемые статистическим органом, соответствуют европейским и другим международным стандартам, нормативам и принципам передовой практики.
- Действуют процедуры, обеспечивающие последовательное применение стандартных понятий, определений и классификаций во всей структуре статистического органа.
- Данные бизнес-регистра и база данных для демографических обследований регулярно выверяются и, в случае необходимости, уточняются с целью обеспечения им высокого качества.
- Национальные системы классификаций и разбивка на сектора экономики в точности совпадают с соответствующими европейскими системами.
- В штат набираются выпускники соответствующих высших учебных заведений.
- Чтобы перенять передовой опыт и углубить знания, сотрудники посещают международные обучающие курсы, конференции и общаются со своими коллегами на международном уровне.
- Для усовершенствования методологии организуется сотрудничество с научным сообществом; оценка качества и эффективности используемых методов проводится независимыми внешними экспертами, которые дают рекомендации по усовершенствованию используемого инструментария, если это возможно.

Принцип 8^{ой}: Обоснованность статистических процедур - *В основе качества статистических данных должны лежать обоснованные статистические процедуры, применение которых начинается со сбора и заканчивается проверкой правильности данных.*

Индикаторы:

- Когда европейские статистические данные основываются на административных, определения и понятия, используемые в административных целях, должны в значительной мере приближаться к тем, которые используются в статистике.

- При проведении статистических обследований перед сбором данных производится систематическая проверка вопросников.
- Структура обследований, составление и взвешивание выборки имеют под собой солидное обоснование, по мере необходимости регулярно пересматриваются, исправляются и актуализируются.
- Действует режим постоянного мониторинга оперативных работ на местах, ввода и кодирования данных, которые, если нужно, корректируются.
- Имеются соответствующие компьютерные системы, используемые для корректировки и подстановки данных; они регулярно проверяются и, если нужно, корректируются или актуализируются.
- Исправление ошибок и неточностей производится согласно установившимся стандартным и прозрачным процедурам.

Принцип 9^{ый}: Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки – *Нагрузка по предоставлению данных должна быть пропорциональна нуждам пользователей и не должна быть чрезмерной для респондентов. Статистический орган осуществляет мониторинг нагрузки по предоставлению данных и намечает цели по её постепенному снижению.*

Индикаторы:

- Объём и подробность запросов европейской статистики ограничены получением абсолютно необходимых сведений.
- С помощью соответствующих приёмов составления выборки нагрузка по предоставлению данных распределяется на возможно большее число опрашиваемых.
- Информацию, которая запрашивается у предприятий, можно легко получить из их бухгалтерских счетов. Чтобы упростить предоставление таких данных, по возможности используются электронные средства передачи информации.
- В случаях, когда трудно получить точные подробные данные, допускается использование наилучших методов оценки или приближения.
- Во избежание дублирования информационных запросов по возможности используются административные источники.
- С целью уменьшения числа обследований общепринятым является обмен данными внутри статистических органов.

Принцип 10^{ый}: Экономичность – *Использование ресурсов должно быть эффективным.*

Индикаторы:

- Использование статистическим органом имеющихся ресурсов контролируется как с помощью внутренних мер, так и независимыми средствами извне.
- Стандартные рутинные операции (например, ввод, кодирование, проверка правильности данных) максимально автоматизированы.
- Продуктивный потенциал информационных и коммуникационных технологий в области сбора, обработки и распространения данных постоянно оптимизируется.
- С целью избежания дорогостоящих прямых обследований ведётся активная работа, направленная на максимальное использование статистического потенциала административных регистров данных.

Выходные статистические данные

Предоставляемые в распоряжение пользователей статистические данные должны отвечать их потребностям. Статистические данные соответствуют европейским стандартам качества и служат нуждам европейских учреждений, правительств, исследовательских учреждений, производственных концернов и всего населения в целом. Поэтому важно, насколько статистические данные актуальны, точны и надёжны, своевременны, последовательны, взаимосвязаны, насколько они сопоставимы по регионам и странам и легко ли доступны пользователям.

Принцип 11^{ый}: Актуальность – *Европейская статистика должна удовлетворять нужды пользователей.*

Индикаторы:

- Действуют процедуры проведения консультаций с пользователями, проверки актуальности и практической пользы существующих статистических данных относительно потребностей пользователей в настоящее время, а также определения их потребностей и приоритетов в будущем.
- Приоритетные потребности удовлетворяются; это отражается в рабочей программе.
- Для выяснения степени удовлетворённости пользователей периодически проводится их опрос.

Принцип 12^{ый}: Точность и надёжность – *Европейская статистика должна отражать действительность точно и достоверно.*

Индикаторы:

- Первичные данные, промежуточные результаты и выходные статистические данные оцениваются и проверяются на правильность.
- Ошибки выборки и независимые от неё ошибки анализируются и систематически фиксируются документально согласно качественным критериям ЕСС.
- Ведётся постоянное изучение и анализ исправлений, результаты которых используются внутриведомственно для информирования статистических процессов.

Принцип 13^{ый}: Своевременность и пунктуальность – *Европейская статистика должна распространяться в нужное время и без опоздания.*

Индикаторы:

- Своевременность выпусков соответствует самым высоким европейским и международным стандартам распространения данных.
- Выпуск данных европейской статистики производится в установленное дневное стандартное время.
- Периодичность европейской статистики максимально учитывает потребности пользователей.
- О любом отклонении от графика выхода данных объявляется заранее, называются его причины, назначается дата нового релиза.
- Допускается распространение предварительных результатов приемлемого качества, если это представляется полезным.

Принцип 14^{ый}: Взаимосвязь и сопоставимость – *Европейская статистика должна быть взаимосвязанной внутренне и по времени, быть сопоставимой по регионам и странам; должно быть возможным комбинирование и одновременное использование связанных друг с другом данных из разных источников.*

Индикаторы:

- Статистические данные обладают внутренней связностью и последовательностью (в них, например, сохраняются арифметические и бухгалтерские тождества).

- Статистические данные обладают связностью либо могут быть согласованы друг с другом в пределах не слишком больших временных промежутков.
- Разработка статистических данных осуществляется на основе единых стандартов в том, что касается охвата, определений, единиц и классификаций, применяемых в различных обследованиях и источниках.
- Возможно сравнивать и сводить статистические данные из различных опросов и источников.
- Периодический обмен между Европейской и другими статистическими системами обеспечивает сопоставимость данных по различным государствам; методологические исследования ведутся в тесном сотрудничестве между странами-членами ЕС и Евростатом.

Принцип 15^{ый}: Доступность и ясность – *Европейская статистика должна быть представлена в ясной и понятной форме, распространяться подходящим и удобным способом; использование и доступ к ней должны разрешаться всем на равных условиях, данные должны сопровождаться метаданными и пояснениями.*

Индикаторы:

- Статистические данные представлены в такой форме, которая облегчает их правильную интерпретацию и осмысленное сопоставление.
- Службы распространения данных пользуются современными информационными и коммуникационными технологиями, а если нужно, используют данные в традиционном бумажном исполнении.
- Заказные исследования проводятся, если они технически осуществимы, их результаты оглашаются.
- Доступ к микроданным в исследовательских целях разрешается и возможен при условии соблюдения строгих протоколов.
- Метаданные документируются в соответствии с упорядоченными системами метаданных.
- Пользователи постоянно получают информацию по методологическим аспектам статистических процессов и о соответствии качества статистических выходных данных качественным критериям ЕСС.