

Отчет по Внешней Оценке

реализации проекта «Укрепление статистического потенциала стран Центральной Азии в мониторинге достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ)» (StatCapCA проект).

ECE-ESCAP-SPECA/PWG-Statistics/2009/3
ECE/CES/GE57/2009/3

Отчет подготовлен г-ном Олег Кара,
Заместителем Генерального директора
Национального бюро статистики
Республики Молдова

23 марта 2009 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Отчет по Внешней Оценке разработан согласно Проектному документу StatCapCA проекта (ECE-ESCAP-SPECA/PWG-Statistics (2006)/3 CE/CES/GE57/2006/3 от 11.4.2006), на основе технического задания.
2. Оценка StatCapCA проекта была осуществлена в январе-марте 2009 года на основе проведенных консультаций с руководителями Национальных статистических органов (НСО) всех стран, принимавших участие в проекте: Государственного Комитета Азербайджанской Республики по Статистике, Агентства Республики Казахстан по Статистике, Национального Статистического Комитета Кыргызской Республики, Государственного Комитета Статистики Республики Таджикистан, Государственного Комитета Туркменистана по Статистике и Государственного Комитета Республики Узбекистан по Статистике, а также с другими представителями данных учреждений, принимавших непосредственное участие в мероприятиях проекта.
3. Консультации с НСО были осуществлены посредством телефонных разговоров с руководителями НСО, другими лицами, принимавшими участие в мероприятиях проекта, а так же вопросников по каждому из основных компонентов проекта. Рабочие поездки были осуществлены в Узбекистан и Туркменистан, НСО которых в меньшей степени принимали участие в мероприятиях проекта.
4. Процесс оценки и разработка отчета основаны на проведении анализа прогресса в достижении ожидаемых результатов проекта с использованием индикаторов результативности, указанным в проектном документе, в соответствии с соответствующей информацией, предоставленной НСО стран, принимавших участие в проекте, а так же различными материалами, разработанными международными организациями и докладами, представленными НСО на мероприятиях в рамках проекта (список которых представлен в приложении). Описательная часть Отчета представлена нормальным шрифтом, а выводы и предложения отмечены *курсивом*.
5. Проведение оценки было осуществлено на протяжении января-марте 2009 года. Отчет был подготовлен в конце февраля 2009 г. и будет представлен на Итоговой Встрече Проектной рабочей группы по статистике стран - членов SPECA, которая состоится в конце марта месяца 2009 г.

6. Консультант выражает свою благодарность руководителям и другим представителям Национальных статистических органов всех стран- членов SPECA, персоналу Департамента статистики ЕЭК ООН, а так же другим лицам, любезно оказавшим содействие в проведении данной оценки.

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

7. Проект был разработан Европейской экономической комиссией ООН (UNECE), в сотрудничестве с Департаментом ООН по экономическим и социальным делам (UNDESA), Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого Океана (UNESCAP), а также Департаментом статистики ООН (UNSD) и администрирован UNECE, в рамках Проектной рабочей группы (ПРГ) по статистике стран - членов SPECA.

8. Цель StatCapSA проекта заключалась в укреплении статистического потенциала стран-участниц Специальной программы ООН по Экономикам стран Центральной Азии (SPECA) для осуществления мониторинга демографического, социального и экономического развития в реализации Декларации Тысячелетия (ЦРТ). Странами-получателями помощи в рамках проекта являются Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

9. Проект был сконцентрирован на трех областях статистики, являющихся важнейшими для мониторинга ЦРТ, а так же краеугольными камнями любой статистической системы: (i) население и социальные условия, (ii) состояние здоровья населения и (iii) экономическое развитие.

10. Проект был реализован, в основном, на протяжении 2006 – 2008 г.г., незначительная часть мероприятий была проведена в 2009 году и внедрен Департаментом статистики ЕЭК ООН, в тесном сотрудничестве с Департаментами статистики UNDESA и UNESCAP, а также Межгосударственным комитетом по статистике Содружества Независимых Государств (который непосредственно принимал участие в одном мероприятии проекта).

11. В специфических областях, охваченных проектом, ЕЭК сотрудничал с другими международными организациями и национальными статистическими органами: (i) ЮНФПА, Евростатом, Департаментом статистики ООН, Бюро переписей США, Австралийским Статистическим Бюро и Статистическим Бюро Италии - в области статистики населения и демографической статистики; (ii) Всемирным банком, ВОЗ и Евростатом, а также с Вашингтонской группой по статистике инвалидности - в сфере статистики по состоянию здоровья; (iii) ОЭСР, Евростатом и МОТ - в сфере статистики по ненаблюдаемой экономике.

12. Необходимо отметить, что в некоторых областях, включенных в проект StatCapSA, странам была оказана помощь в рамках других проектов, мероприятия которых способствовали так же совершенствованию статистики в соответствующих областях. Например, Европейской Комиссией, в рамках проектов TACIS была оказана помощь Таджикистану и Узбекистану по оценке ненаблюдаемой экономики, а Азербайджану – по статистике здравоохранения, Киргизии была оказана помощь UNFPA и DFID в подготовке к очередной переписи населения и жилищного фонда и.т.д.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА И ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

3.1. Мероприятия, осуществленные в рамках проекта

В рамках StatCapSA проекта были организованы следующие мероприятия:

- с) Обучающие семинары (всего - 7), по вопросам:
 - подготовки к раунду переписи населения 2010 года: i) Баку, Азербайджан (30 октября- 3 ноября 2006 г.); ii) Душанбе, Таджикистан (12-16 марта 2007 г.); iii) Астана, Казахстан (7-8 июня 2007 г.);
 - состояния здоровья: i) Бишкек, Киргизия (13-15 декабря 2006 г.); ii) Бангкок, Таиланд (8-10 апреля 2008 г.);
 - оценки ненаблюдаемой экономики: i) Бишкек, Киргизия (25-27 апреля 2007 г.); ii) Женева, Швейцария (21-24 апреля 2008 г.);
- d) визиты по оказанию консультационных услуг (4), по вопросам:
 - подготовки к раунду переписи населения 2010 года: i) Бишкек, Киргизия (август 2008); ii) Душанбе, Таджикистан (январь 2009 г.);
 - оценки ненаблюдаемой экономики: i) Душанбе, Таджикистан (ноябрь 2007 г.); ii) Баку, Азербайджан (октябрь 2008 г.);
- e) встречи Проектной рабочей группы (ПРГ) по статистике стран СПЕСА (3):
 - i) Париж (июнь 2006 г.); ii) Женева (июнь 2007 г.); iii) Париж (июнь 2008 г.);
- f) ознакомительные поездки для членов Проектной рабочей группы по статистике стран СПЕСА по изучению передового опыта в области управления официальной статистикой – участие руководителей НСО в семинарах, организованных в рамках заседаний Конференции Европейских Статистиков (3): i) Париж (июнь 2006 г.); ii) Женева (июнь 2007 г.); iii) Париж (июнь 2008 г.).

Мероприятия были проведены в соответствии с Проектным документом, с единственным отклонением - организация обучающего семинара по состоянию здоровья, изначально запланированного в Туркменистане / Узбекистане была заменена участием четверых представителей НСО двух стран СПЕСА (Казахстана и Таджикистана, которые выразили на том этапе твердое желание участвовать в развитии статистики инвалидности) в региональном семинаре организованном ЭСКАТО по продвижению сбора статистических данных по инвалидности в рамках переписи населения раунда 2010 года, состоявшемся в Бангкоке в апреле 2008 года.

В рамках консалтингового визита по оценке ненаблюдаемой экономики (ННЭ) в Таджикистане (в ноябре 2007 г.), был организован семинар по углублению знаний по принципам и методам измерения ненаблюдаемой экономики, а так же предоставлению информации по другим вопросам системы национальных счетов большому числу участников, чем обычно могут участвовать в заседаниях. Пользуясь случаем, что на завершающем этапе находился проект TACIS по ненаблюдаемой экономике в Таджикистане, в рамках семинара были также представлены методологические аспекты, предварительные результаты проекта, специфические вопросы измерения ННЭ, в частности оценки занижения результативных данных отчитывающимися предприятиями и незаконной

деятельности, а также другие вопросы внедрения международных стандартов в области экономической статистики (региональные счета, классификаторы). Второй консалтинговый визит по оценке ненаблюдаемой экономики был организован в Азербайджане в октябре 2008 года.

По вопросам подготовки к раунду переписи населения 2010 года были оказаны консультации НСО Киргизии в августе 2008 и Таджикистана - в январе 2009 года.

Кроме вышеназванных мероприятий, дополнительный семинар был организован в г. Ашхабаде, Туркменистане при финансировании за счет фондов вне StatCapCA проекта, благодаря финансовой поддержке UNFPA Туркменистана. Тематика данного семинара связана непосредственно с мероприятиями проекта. Национальный обучающий семинар, по своему содержанию явился повторением семинаров, проведенным в рамках проекта StatCapCA в Баку (осенью 2006 г.) и Душанбе (весной 2007 г.), принимая во внимание особенности страны.

К участию в обучающих семинарах по подготовке к переписи населения и жилищного фонда были привлечены так же некоторые страны, не относящиеся к основным странам-получателям поддержки в рамках проекта - шести странам СПЕСА. Представители НСО Грузии, благодаря финансовой поддержке местного офиса UNFPA имели возможность участвовать во всех трех обучающих семинарах, а Национального Агентства по Статистике Афганистана участвовали в последних двух мероприятиях. Третий обучающий семинар оказался очень удачным, с участием представителей вдвое больше стран, чем в предыдущих семинарах.

Согласно мнению Национальных статистических органов всех стран, принимавших участие в проекте, в общем, мероприятия были хорошо организованны, с удачно подобранной тематикой, сопровождаемые хорошими презентациями. НСО высоко оценили усилия проекта по переводу на русский язык материалов обучающих семинаров. Посредством веб-сайта ЕЭК ООН обеспечен широкий доступ ко всем обучающим материалам, способствуя лучшему изучению и пониманию новой, значимой информации, для ее использования в повседневной деятельности работников статистики.

Особенно положительным был отмечен комплексный подход в организации указанных 3-х обучающих семинаров по вопросам подготовки к раунду переписи населения и жилищного фонда 2010 года, а именно: i) планирование и руководство переписью; ii) разработка вопросников по переписи и iii) технология проведения переписи, с упором на рекомендации Конференции Европейских Статистиков (КЕС).

Как отмечено НСО, сочетание презентаций теоретического характера по статистическим методологиям с представлениями по полезному опыту других стран, в особенности, с сопоставимыми экономическими условиями (и уровнем развития статистических методов), является особенно ценным.

Число участников, по мнению НСО было достаточным. Согласно утверждению специалистов, включение в состав участников, по крайней мере, двух представителей от страны способствует лучшему пониманию и получению необходимых знаний и опыта, в особенности в случае необходимости вовлечения специалистов различных областей при внедрении мероприятий (например, по вопросам: технологии переписи необходимо вовлечение как специалистов в статистике, так и в области информационных и коммуникационных технологий; оценки ненаблюдаемой экономики, в особенности по

таким группам, как неформальная деятельность и производство домашними хозяйствами продукции для собственного конечного использования).

С другой стороны, небольшое число участников, ограниченное главным образом участием представителей шести стран-участниц, способствовало более легкому, открытому и углубленному обсуждению вопросов, а так же лучшему пониманию и изучению передового опыта.

В мероприятиях проекта наиболее активное участие принимали представители Казахстана, Киргизии и Таджикистана. Они участвовали во всех обучающих семинарах, встречах ПРГ по статистике и ознакомительных поездках, организованных проектом. НСО Азербайджана не участвовал в одной встрече ПРГ и ознакомительном визите, однако воспользовался предоставлением ему консультационных услуг (по оценке ненаблюдаемой экономики).

НСО Узбекистана участвовал во всех обучающих семинарах, одной встрече ПРГ по статистике и ознакомительной поездке. НСО Туркменистана участвовал только в одной встрече ПРГ и ознакомительной поездке. Менее активное участие в мероприятиях Узбекистана и Туркменистана объясняется сложностями внутреннего характера, связанных с возможностью руководства НСО принимать участие в мероприятиях имеющими место за пределами страны. НСО Туркменистана отметило так же, что наиболее заинтересован в участии в мероприятиях, организованных в стране, где могут принять участие большее число участников.

3.2. Оценка прогресса в достижении ожидаемых результатов, с использованием индикаторов результативности, указанным в проектном документе.

В данном подразделе представлено описание прогресса и степени достижения ожидаемых результатов (ОР), благодаря как мероприятиям, осуществленным непосредственно в рамках проекта StatCapSA, так и мероприятиям, реализованным НСО при и без оказания другой технической помощи, на основе индикаторов результативности (ИР), согласно проектному документу.

3.2.1. Компонент по подготовке к раунду переписи населения и жилищного фонда 2010 года.

ОР1: Повышение потенциала стран СПЕСА в укреплении статистических служб по отслеживанию прогресса в реализации Целей Развития Тысячелетия, включая организацию следующих переписей населения с использованием стандартов ЕЭК со спецификациями, актуальными для их национальных экономических и социальных условий

ИР1.1 – Количество стран, обновляющих управление следующей переписью населения -5.

Во всех странах СПЕСА, где приняты решения о проведении переписи населения раунда 2010 года, осуществляются мероприятия по дальнейшему совершенствованию работ по подготовке к и проведению переписи населения, включая совершенствование ее управления, в: Азербайджане (перепись будет проведена в апреле 2009 г.), Казахстане (25 февраля - 6 марта 2009 г.), Киргизии (24 марта - 2 апреля 2009 г.), Таджикистане (июль - август 2010 г.) и Туркменистане (2012 г.).

На данный момент, в Узбекистане не принято решение о проведении переписи населения раунда 2010 года. Вместе с тем, согласно мнению Государственного Комитета Республики Узбекистан по Статистике, обучающие семинары, организованные в рамках проекта StatCapSA имели важное значение для получения полного представления об основных мероприятиях, которые необходимо выполнить вначале на подготовительном этапе, впоследствии - при непосредственном проведении переписных работ, обработке данных, а также о мероприятиях по распространению полученных результатов.

На основе опыта полученного при проведении предыдущей переписи, благодаря мероприятиям, осуществленным проектом, а так же другим мероприятиям, реализованным странами, НСО в процессе подготовки к следующей переписи населения, запланированной, в зависимости от страны на 2009-2012 г.г., уделяют больше внимания: процессу планирования; разработке программы переписи, при лучшем сотрудничестве с основными пользователями; вопросам подготовки персонала, организации переписных работ; повышению общественного сознания о важности переписи и активного участия в ней всего населения страны, посредством активной рекламной деятельности; использованию современных технологий по вводу, обработке и анализу данных; управлению качеством и распространению результатов.

Все указанные страны дополнили вопросники по переписи новыми вопросами по миграции населения/обычному месту жительства и жилищному фонду (вопросы по жилищному фонду впервые будут комплексно обследоваться в рамках переписи в Киргизии и Таджикистане). Дополнительные вопросы по статусу рабочей силы и уровню образования (будут) включены в вопросники в Азербайджане, Казахстане, Киргизии и Туркменистане. Следует отметить совершенно новый аспект отраженный в программе переписи в Казахстане – по состоянию здоровья / инвалидности (включен вопрос о трудностях, испытываемых населением при ходьбе, со слухом, зрением, речью).

Кроме Казахстана, который использовал метод сканирования для ввода данных в рамках прошлой переписи, и Туркменистан намерен внедрить использование новых технологий в процессе ввода и обработки данных. НСО Казахстана и Киргизии предпримут первые шаги в использовании элементов ГИС, в частности для расширения распространения результатов переписи в визуальной форме.

Необходимо отметить, что мероприятия проведенные в рамках проекта StatCapSA оказали значительную поддержку для подготовки к проведению переписи населения и жилищного фонда. Дополнительные консультации и другая помощь были оказаны НСО так же другими донорами.

Испытываемые трудности:

Среди трудностей, с которыми сталкиваются НСО стран-участниц проекта при подготовке к проведению переписи населения, были отмечены следующие:

- обеспечение техническими средствами и использование современных технологий в процессе ввода, обработки/анализа и распространения данных (Киргизия, Таджикистан, Туркменистан),
- финансовые (Таджикистан).

ИР1.2 – Количество стран, принимающих участие и создающих динамические ряды и улучшенный набор статистических данных для мониторинга прогресса в реализации Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) - 6.

Все страны оказывают постоянное внимание совершенствованию производства официальных статистических данных, в т.ч. используемых для мониторинга ЦРТ.

На НСО Азербайджана, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Туркменистана на национальном уровне возложена обязанность мониторинга показателей ЦРТ. Все указанные страны ведут и постоянно актуализируют динамические ряды по имеющимся показателям ЦРТ. Дополнительно к этому выпускаются публикации по специфическим показателям ЦРТ (“Женщины и мужчины” и Отчет о доступе к питьевой воде и канализации в Казахстане и т.д.).

Испытываемые трудности:

Вместе с тем, НСО сталкиваются с рядом трудностей при разработке показателей ЦРТ в соответствии с международными стандартами. К ним относятся сложности связанные с: применением определений по некоторым показателям к специфическим условиям страны; методологией расчета ряда показателей, а также с отсутствием надежных источников данных. Ниже приведен список некоторых показателей, по разработке которых НСО испытывают трудности:

- Доля учащихся, поступивших в 1-й класс и достигающих последнего класса начальной школы (в частности НСО Казахстана)
- Соотношение девочек и мальчиков на начальной, средней и высшей ступенях образования (в частности НСО Казахстана)
- Коэффициент младенческой и материнской смертности (в частности НСО Таджикистана)
- Неудовлетворенная потребность в планировании семьи (в частности НСО Казахстана)
- Соотношение показателей посещаемости школы 10–14-летними сиротами и детьми, имеющими родителей (в частности НСО Киргизии)
- Доля населения, проживающего в районах подверженных риску заболеванием малярией и применяющие эффективные профилактические и лечебные противомаларийные средства (в частности НСО Киргизии)
- Процент выявленных и вылеченных случаев заболевания туберкулезом в рамках программы DOTS (в частности НСО Киргизии)
- Энергопотребление на 1 доллар ВВП (в частности НСО Киргизии)
- Выбросы двуокиси углерода (на душу населения) и потребление озоноразрушающих веществ (тонн) (в частности НСО Киргизии)
- Доля населения, пользующегося твердым топливом (в частности НСО Киргизии)
- Доля населения, использующего источники питьевой воды более высокого качества (в частности НСО Таджикистана)
- Доля населения, использующего улучшенные санитарно-технические средства (в частности НСО Таджикистана)
- Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим основным лекарственным средствам (в частности НСО Киргизии)
- Количество пользователей Интернета на 100 человек населения и другие показатели, относящиеся к Цели 8 (в частности НСО Киргизии, Казахстана)
- Показатели занятости/безработицы (в странах, где отсутствует обследование рабочей силы).

Также разработка показателей насилия в семье и в гендерном аспекте представляет большой интерес для НСО.

Необходимо, однако, отметить, что разработка вышеуказанных показателей, по которым НСО испытывают трудности, не связана непосредственно с проектом StatCapSA. Вместе с тем, указанные трудности отражают потребность НСО в дальнейших усилиях по наращиванию их возможностей. Наряду с помощью в решении указанных проблем по производству статистических данных, НСО так же выразили заинтересованность в совершенствовании инструментов и практики распространения информации.

ОР 2: Реализация нового руководства ЕЭК по раунду переписи населения 2010 года в странах СПЕСА

ИР2 – Количество стран СПЕСА, реализующих рекомендации ЕЭК в подготовке к следующей переписи населения – 5.

Все страны СПЕСА, находящиеся в процессе проведения или подготовки к переписи населения - Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Туркменистан отметили, что следуют Рекомендациям, принятым Конференцией Европейских Статистиков по проведению переписи населения и жилищного фонда раунда 2010 года.

Выводы:

Ожидаемые результаты проекта по данному компоненту достигнуты. В Азербайджане, Казахстане, Киргизии, Таджикистане и Туркменистане выполнение работ по подготовке к переписи населения раунда 2010 года и ее проведению производится, в большой степени, в соответствии с Рекомендациями принятыми Конференцией Европейских Статистиков.

На данный момент, в Узбекистане не установлена дата проведения следующей переписи населения. Вместе с тем принятие соответствующего своевременного решения крайне важно для возможности участия страны в Переписи Населения Раунда 2010 года.

Мероприятия, организованные в рамках проекта StatCapSA оказали важную поддержку всем 6-ти странам - участницам.

3.2.2. Компонент по оценке состояния здоровья населения

ОР3: Повышение потенциала стран СПЕСА в производстве, распространении и использовании статистических данных по состоянию здоровья населения

ИР3 – Количество стран, переходящих от сбора данных на основе административных регистров к обследованиям домашних хозяйств по измерению состояния здоровья населения – 1(Казахстан).

Одним из первых значимых мероприятий в данной области является проведение НСО Казахстана обследования по доступности услуг здравоохранения и оценке состояния здоровья, организованного в виде модуля к обследованию доходов и расходов домашних хозяйств в 2008 году.

Следует отметить, что вопрос по состоянию здоровья включен в программу переписи в Казахстане (о трудностях, испытываемых населением при ходьбе, со слухом, зрением, речью).

В 2009 НСО Казахстана планирует проведение пилотного выборочного обследования по инвалидности. В реализации данного обследования, являющимся развитием успехов

достигнутым НСО Казахстана в рамках проекта StatCapSA, оказывается помощь со стороны ЕЭК и ЭСКАТО. В дальнейшей перспективе практический опыт Казахстана в данной области представляет потенциальный интерес для всех СПЕСА, а так же других стран.

В числе важных источников статистических данных по состоянию здоровья населения необходимо указать следующие обследования домашних хозяйств, организованные в рассматриваемом периоде НСО, при поддержке международных организаций, таких как UNICEF, UNFPA, WHO: Мульти-индикаторные кластерные обследования (МИКО/MICS) (Казахстан, Киргизия, Узбекистан, 2006 г.) и Обследование в области демографии и здоровья (DHS) (Азербайджан, 2006 г.), результаты которых были широко распространены. Примечательно, что в рамках МИКО, проведенного в Узбекистане был изучен вопрос детской инвалидности.

НСО Азербайджана, в рамках проекта TACIS в 2008 г. внедрил новое обследование по состоянию здоровья детей.

Статистика здравоохранения в странах СПЕСА традиционно была основана на данных о заболеваемости населения, предоставляемых учреждениями здравоохранения.

Статистическая информация по здравоохранению разрабатывается НСО на основе статистических вопросников(отчетов), которые собираются ими от:

- Министерств здравоохранения и социального обеспечения, ответственных за предоставление агрегированных данных по государственным учреждениям, на основе регистрации,
- Частных учреждений, предоставляющих услуги по здравоохранению населению.

В целом НСО имеют хорошие взаимоотношения со своими партнерами по производству статистики здравоохранения. Согласно общей практике, статистические вопросники (отчеты) пересматриваются регулярно для обеспечения получения значимой информации. Были так же внедрены новые обследования медицинских учреждений по статистике здравоохранения, например:

- Обследование по детской инвалидности и заболеваниям было организовано в Узбекистане в 2007 г.
- Обследование по качеству медицинского обслуживания и обеспеченности медикаментами и оборудованием было проведено в Азербайджане в 2008 г.

Вместе с тем, только некоторые формы инвалидности (недееспособности/ нетрудоспособности) (ряд ограничений функций и структуры человеческого организма) могут быть определены и измерены используя традиционные источники данных, формируемых учреждениями здравоохранения и социального обеспечения (на основе регистраций). Однако другие формы недееспособности, такие как ограничение активности и участия человека, могут быть качественно измерены только на основе методов обследования населения (выборочных обследований домашних хозяйств и переписей населения), благодаря тому, что данные методы позволяют оценить функциональные способности человека в целом, а не только отдельных частей человеческого организма. Таким образом, использование лишь традиционных методов сбора данных об инвалидности приводит к занижению числа и удельного веса недееспособных. С другой стороны, новый подход в измерении инвалидности должен быть понятным и поддержанным разработчиками политических решений и другими пользователями, которым и предназначены соответствующие надежные данные.

По мнению представителей НСО, обучающий семинар по статистике инвалидности, проведенный в рамках проекта StatCapSA (Бишкек, Киргизия, 2006 г.) был интересным и

поучительным для участников как для ознакомления с методологией оценки состояния здоровья населения, так и с передовым опытом в области статистики инвалидности. На втором семинаре, организованном в сотрудничестве с UNESCAP (Bangkok, Thailand, April 2008), участвовали только представители Казахстана и Таджикистана. Указанные НСО, которые выразили ясное желание участвовать в развитии статистики по состоянию здоровья отметили, что данный семинар, на котором были организованы практические занятия по внедрению международных рекомендаций по включению вопросов статистики инвалидности в рамках переписи, явился хорошим дополнением к первому семинару.

Приоритеты:

Кроме НСО Казахстана, который уже внедряет новый подход в разработке статистики состояния здоровья населения, другие страны СПЕСА так же заинтересованы в развитии данной области статистики. НСО Узбекистана выразил свой интерес в лучшем изучении Международного Классификатора Функционирования, Инвалидности (недееспособности /нетрудоспособности) и Здоровья (ICF), НСО Азербайджана, Киргизии и Таджикистана желали бы, чтобы им была оказана помощь во внедрении ICF и организации обследований по статистике инвалидности.

Выводы:

Переход от традиционных методов измерения состояния здоровья, основанных на сборе данных о заболеваемости к новому подходу, основанному на оценке функционального состояния, будучи одной из целей Вашингтонской группы и StatCapSA проекта, был и остается вызовом, реализация которого требует значительного времени и ресурсов. Вместе с тем, необходимо приложить усилия для обеспечения понимания и поддержки со стороны пользователей информации: политических кругов, государственных учреждений, научных кругов и граждан.

В рамках StatCapSA проекта были предприняты первые шаги в этой важной деятельности в статистическом сообществе региона. Дальнейшие шаги должны быть предприняты совместно с государственными учреждениями, ответственными за разработку решений в данной области, а так же с неправительственными организациями и научными кругами с тем, чтобы этот подход и понятия, а впоследствии и полученные статистические данные, были понятными и соответствующе применяемыми пользователями.

3.2.3. Компонент по оценке ненаблюдаемой экономики

ОР4: Разработка и реализация общих методик улучшенного охвата системой национальных счетов неформального сектора и других видов ненаблюдаемой деятельности в странах СПЕКА

ИР4 – Количество стран СПЕКА, разрабатывающих и распространяющих гармонизированные и сопоставимые оценки по ненаблюдаемой экономике в своих национальных счетах- б.

Для обеспечения полноты охвата системы национальных счетов (СНС), все страны СПЕСА разрабатывают оценки ненаблюдаемой экономики (ННЭ) на постоянной основе, следуя международным рекомендациям, согласно СНС 93 и руководству ОЭСР по измерению ННЭ. С этой точки зрения обеспечена сопоставимость оценок как среди стран СПЕСА, так и на более широком, международном уровне.

Более того, для обеспечения полного охвата всех потенциальных областей ННЭ и исключения дублирования оценок, Азербайджан, Киргизия и Туркменистан используют так же другой - табличный подход, разработанный Евростатом для облегчения сравнения между странами и улучшения полноты оценок (на основе стандартного набора типов неполного охвата (N1 до N7)), используемый, главным образом в странах ЕС.

Размер корректировок ВВП на ННЭ значительно различается по странам. Удельный вес ННЭ в ВВП в странах СПЕСА варьирует от 12 % в Азербайджане, 19-20% в Туркменистане и Казахстане, до 26 -30 % в Киргизии, Узбекистане и Таджикистане.

Все 6 стран в расчетах ВВП охватывают оценки по следующим группам ННЭ:

- теневое производство;
- производство неформального сектора;
- производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования;
- производство, не учтенное вследствие недостатков в программе сбора данных.

Наибольший удельный вес в корректировке ВВП, основанной на оценках ненаблюдаемой экономики, приходится на неформальный сектор, производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования, а так же теневое производство. В рамках данных групп ННЭ, в основном представлены следующие сектора (виды деятельности):

- сельское хозяйство – производство продукции домашними хозяйствами для продажи и конечного потребления;
- торговля – неформальная деятельность;
- производство продуктов питания и других продуктов (алкогольных напитков, переработка сельскохозяйственных продуктов и т.д.);
- строительство – неформальная деятельность, строительство собственными силами;
- транспорт – неформальная деятельность по перевозке грузов и пассажиров;
- жилищные услуги – услуги по аренде жилья и по проживанию в собственном жилище;
- услуги по медицинскому обслуживанию и образованию (платежи).

Необходимо отметить отличительную особенность отражения в СНС Киргизии и Туркменистана неформальной деятельности в сельском хозяйстве (производства на приусадебных участках домашних хозяйств). Данные оценки включены в расчеты по национальным счетам, вместе с тем они не рассматриваются как часть ННЭ (поскольку соответствующие расчеты основаны на данных регулярных статистических обследований).

Для обеспечения качественных расчетов по национальным счетам НСО уделяют значительное внимание дальнейшему улучшению охвата ВВП, полноте отражения в Системе Национальных Счетов всех видов экономической деятельности, которые находятся в рамках границ производства и подлежат включению в систему национальных счетов, согласно рекомендациям ООН. Значительный прогресс был достигнут по измерению теневого производства и неформального сектора на основе совершенствования инструментов для расчетов по ННЭ - разработки новых методологий, улучшения использования административных и статистических данных, а так же развития действующих и внедрения новых методов сбора данных, в частности:

- разработка методологических подходов к оценке ННЭ на основе данных обследования занятости и данных финансовых отчетов предприятий в Казахстане;

- совершенствование методов сбора данных и внедрение новых обследований по изучению неформальной деятельности (производство продуктов и услуг домашними хозяйствами/физическими лицами по следующим видам деятельности: сельское хозяйство и переработка, розничная торговля, перевозка грузов, строительство, другие услуги оказанные населению) - в Азербайджане, Киргизии, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане;
- внедрение новых обследований по оценке занижения данных предприятиями с целью уклонения от уплаты налогов и других платежей – в Таджикистане,
- проведение пробного обследования по оценке занижения предприятиями данных о доходах с целью уклонения от уплаты налогов и других платежей – в Узбекистане, в декабре 2008 г.

Вопрос измерения незаконной экономики заслуживает отдельного внимания, благодаря сложности ее оценки. В силу своей природы – незаконная деятельность запрещена законом, проблемы связанные со скудностью источников информации и ненадежным характером данных создают практические сложности в ее измерении. В настоящее время только Туркменистан производит расчеты по оценке незаконного производства на регулярной основе, с включением их в ВВП

В Таджикистане разработаны экспериментальные расчеты по оценке незаконной деятельности, без их отражения в ВВП. В Узбекистане в процессе разработки также находятся пробные расчеты по измерению элементов незаконной экономики (связанные с проституцией, наркотиками, контрабандой алкогольной продукцией и табачными изделиями).

Широкий доступ к информации об оценках по ННЭ посредством регулярного распространения через веб-сайт предоставляют НСО Казахстана и Киргизии.

Приоритеты:

В зависимости от национальных особенностей, наличия и надежности источников данных (статистических и административных), а также накопленного опыта, страны наметили специфические приоритеты:

Для лучшего измерения ННЭ, НСО Азербайджана, Казахстана, Киргизии и Узбекистана заинтересованы в изучении и внедрении оценок незаконной деятельности. Туркменистан и Таджикистан намерены совершенствовать оценки по данному компоненту ННЭ; Азербайджан и Киргизия – собираются более широко использовать данные статистики занятости и рабочей силы. Таджикистан и Узбекистан продолжают развитие методов оценки теневой деятельности. Казахстан, Киргизия и Таджикистан продолжают работу по совершенствованию измерения ННЭ по неформальному сектору, улучшению оценок по видам деятельности, а Таджикистан - так же по внедрению табличного подхода в оценке ННЭ.

НСО заинтересованы в оказании им и в дальнейшем поддержки для реализации указанных приоритетов.

Выводы:

Несмотря на сложность измерения ННЭ, НСО достигнут значительный прогресс в обеспечении надежной оценки ненаблюдаемой деятельности и ее включения в расчеты ВВП.

В этом отношении проект StatCapSA, наряду с другой технической помощью - к примеру, оказанной Киргизии, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану (в рамках программы TACIS и др.) – сыграл важную роль для НСО всех 6-ти стран.

В качестве положительного опыта для обеспечения полного охвата всех потенциальных областей ННЭ и исключения дублирования оценок, следует отметить использование Азербайджаном, Киргизией и Туркменистаном более прогрессивной, табличной структуры разработанной Евростатом, представленной также на обучающих семинарах организованных StatCapSA проектом.

В силу национальных особенностей, различий по наличию и надежности источников данных (статистических и административных), а так же накопленному опыту, НСО в своей деятельности используют специфические подходы в оценке ННЭ. Это частично затрудняет сравнения между странами.

Лучший охват и сопоставимость национальных счетов могут быть достигнуты посредством последующей разработки и использования значимых методов оценки ННЭ и постоянного развития методов сбора и источников данных в рамках статистической системы. НСО заинтересованы в оказании им поддержки в этой деятельности.

ОР5: Улучшение субрегионального сотрудничества в области статистики для мониторинга прогресса в реализации Целей Развития Тысячелетия через региональные встречи/семинары

ИР5 – Количество общих статистических процедур, включающих улучшение статистического отслеживания Целей Развития Тысячелетия и мониторинг индикаторов, принятых странами СПЕКА

Проект StatCapSA способствовал развитию и использованию общих статистических процедур в соответствии с международными стандартами и значимой практикой в трех основных областях, включенных в проект: перепись населения и жилищного фонда раунда 2010 года, измерение состояния здоровья населения и измерение ненаблюдаемой экономики.

В некоторой степени проект способствовал лучшему знакомству экспертов из 6-ти стран-участниц проекта друг с другом во время организации многочисленных обучающих семинаров. Такая же возможность была оказана Руководителям статистических органов. Вместе с тем, не наблюдаются непосредственные, осязаемые результаты в виде активизации субрегионального сотрудничества НСО. Для достижения данного результата обычно требуется больший период времени и можно ожидать, что в будущем хорошая и добрая атмосфера, преобладающая, по мнению участников, на семинарах и встречах, в более далекой перспективе будет способствовать развитию двух- и многосторонних контактов на субрегиональном уровне, в том числе без поддержки и посредничества международных организаций.

IV. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В соответствии с целью StatCapCA проекта были достигнуты значительные результаты во всех трех областях, в особенности в подготовке к переписи населения и жилищного фонда раунда 2010 года и по измерению ненаблюдаемой экономики.

В Азербайджане, Казахстане, Киргизии, Таджикистане и Туркменистане выполнение работ по подготовке к переписи населения раунда 2010 года производится, в большой степени, в соответствии с Рекомендациями принятыми Конференцией Европейских Статистиков.

В настоящее время, в Узбекистане не установлена дата проведения следующей переписи населения.

Несмотря на сложность измерения ННЭ, НСО достигнут значительный прогресс в обеспечении надежной оценки ненаблюдаемой деятельности и ее включения в расчеты ВВП. Так как качество оценки ННЭ зависит от уровня развития статистических систем, совершенствование измерения ненаблюдаемой экономики требует не только развитие методов оценки ННЭ, но и улучшение, внедрение новых методов сбора данных, в соответствии с международными стандартами.

Ожидаемый результат проекта по повышению потенциала стран в производстве, распространении и использовании статистических данных по состоянию здоровья населения был, в значительно меньшей мере, достигнут. Наилучшие результаты в данной области достигнуты НСО Казахстана, который, с 2009 года начнет сбор данных по статистике инвалидности (недееспособности) посредством переписи населения и обследований домашних хозяйств на регулярной основе.

Скромные результаты в данной области, по сравнению с другими компонентами проекта могут быть объяснены отчасти тем, что внедрение методов измерения состояния здоровья, основанного на оценке функционального состояния, является совершенно новым родом деятельности для стран-участниц проекта (как и для многих других стран), требующей значительного времени и ресурсов, а также понимания и активной поддержки и усилий со стороны пользователей (государственных учреждений, ответственных за разработку решений, научных кругов и граждан). В этом отношении действия должны быть предприняты совместно с государственными учреждениями, ответственными за разработку решений в данной области, а также с неправительственными организациями и научными кругами с тем, чтобы этот подход и соответствующие определения, а впоследствии и полученные статистические данные, были понятными и соответствующе применимыми пользователями.

Мероприятия были проведены в соответствии с Проектным документом, с единственным отклонением (см. 3.2.2). Деятельность проекта имела положительное воздействие на НСО с точки зрения лучшего ознакомления работников статистики со значимыми международными стандартами, с передовым опытом других стран, а также внедрения новых методов в рамках комплексной статистической деятельности на национальном уровне.

Цель проекта - укрепление статистического потенциала стран-участниц для осуществления мониторинга демографического, социального и экономического развития в реализации Декларации Тысячелетия - была, в большой степени, достигнута.

Для обеспечения устойчивости и развития достигнутых результатов, НСО - участники проекта выразили заинтересованность в оказании им и в будущем помощи по преодолению трудностей в их деятельности по мониторингу демографического, социального и экономического развития в реализации Декларации Тысячелетия, поддержке тем самым НСО в последующей реализации их стратегических планов.

**Список материалов, использованных при разработке
Отчета**

**1 Проектный документ ECE-ESCAP-SPECA/PWG-Statistics (2006)/3
E/CES/GE57/2006/3 11.4.2006**

<http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/ge.57/2006/3.e.pdf>

**2. Техническое задание Проектной рабочей группы по статистике стран -членов
SPECA ECE-ESCAP-SPECA/PWG-Statistics/2006/2 ECE/CES/GE57/2006/2**

<http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/ge.57/2006/2.e.pdf>

3. Материалы, представленные на мероприятиях в рамках проекта StatCapCA:

SPECA PWG Meeting on Statistics, Paris, June 2006

<http://www.unece.org/stats/documents/2006.06.speca.htm>

Training Workshop on Census Management, Baku, October-November 2006

<http://www.unece.org/stats/documents/2006.10.census.htm>

Training Workshop on Disability Statistics, Bishkek, December 2006

<http://www.unece.org/stats/documents/2006.12.health.htm>

Training Workshop on Census Questionnaire Design, Dushanbe, March 2006

<http://www.unece.org/stats/documents/2007.03.census.htm>

Training Workshop on Non-Observed Economy, Bishkek, April 2007

<http://www.unece.org/stats/documents/2007.04.noe.htm>

Training Workshop on Census Technology, Astana, June 2007

<http://www.unece.org/stats/documents/2007.06.census3.htm>

SPECA PWG Meeting on Statistics, Geneva, June 2007

<http://www.unece.org/stats/documents/2007.06.speca.htm>

UNESCAP Regional Workshop on promoting disability data collection through the 2010
Population and Housing Censuses, Bangkok, April 2008

<http://www.unece.org/stats/documents/2008.04.health.htm>

SPECA PWG Meeting on Statistics, Paris, June 2008

<http://www.unece.org/stats/documents/2008.06.speca.htm>

**4. Доклады о деятельности проекта StatCapCA, подготовленные г-ном
Петтери Баером, руководителем проекта:**

За период апрель 2006 – март 2007 г.

<http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/ge.57/2007/3.e.pdf>

За период апрель 2006 – февраль 2008 г.

<http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/ge.57/2008/2.e.pdf>

За период апрель 2006 – январь 2009 г.

<http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/ge.57/2009/mtg1/zip.4.e.pdf>

**5. Рекомендации Конференции Европейских Статистиков по проведению переписи
населения и жилищного фонда раунда 2010 года**

http://www.unece.org/stats/publications/CES_2010_Census_Recommendations_English.pdf

**6. Non-observed Economy in National Accounts: Survey of Country Practices, UNECE,
New York and Geneva, 2008**

<http://www.unece.org/stats/publications/NOE2008.pdf>

7. Обзор оценок ненаблюдаемой деятельности как элемента ВВП стран СНГ, Статкомитет СНГ, Статистический бюллетень №9, 2008 г.

8. MDG monitor, United Nations

<http://www.mdgmonitor.org/factsheets.cfm>

9. Multiple Indicator Cluster Surveys (MICS), Childinfo, UNICEF

http://www.childinfo.org/mics3_surveys.html

10. Demographic and Health Surveys (DHS), Measure DHS

http://www.measuredhs.com/aboutsurveys/search/search_survey_main.cfm?SrvyTp=country