

**Доклад Шабозова Мирганда Шабозовича – Председателя Госкомстата
Республики Таджикистан,
Париж, 13 июня**

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О переписи населения» от 22 мая 1998 года в целях получения данных о численности, размещении населения на территории Республики Таджикистан, для определения перспективы развития социально-экономических и демографических процессов, Правительством Республики Таджикистан было принято Постановление от 1 августа 2005 года «О подготовке и проведении переписи населения в Республике Таджикистан», где организация подготовки, проведения, разработка и публикация итогов переписи населения возложено на Государственный комитет статистики Республики Таджикистан. На основании этого постановления в центральном аппарате Государственного комитета статистики Республики Таджикистан и региональных органах статистики были образованы подразделения переписи населения.

В целях своевременного выполнения первоочередных мероприятий по подготовке к переписи населения, Правительством Республики Таджикистан 4 июля 2006 года было принято развернутое постановление «О дополнительных мерах по проведению переписи населения Республики Таджикистан в 2010 году», где определены конкретные поручения министерствам, ведомствам, местным исполнительным органам государственной власти по обеспечению подготовительных работ и проведению переписи населения и жилищного фонда. Утверждена Государственная Комиссия содействия переписи населения Республики Таджикистан, статус и полномочие которой позволит осуществлять оперативное решение проблем и контроля работ при подготовке и проведению переписи, предоставление практической помощи в их решении и утверждении основных методологических положений переписи, которую возглавляет Премьер-Министр Республики Таджикистан. Аналогичные комиссии были утверждены также в регионах страны.

Следует отметить, что впервые в стране наряду с проведением переписи населения будет проведена также перепись жилищного фонда. Вопросы жилищного фонда являлись насущными во все времена и не снимались с повестки дня в условиях плановой экономики, экономики переходного периода и обострились в условиях перехода к рыночным отношениям.

Проведение переписи населения и жилищного фонда в Республике Таджикистан особенно важно и необходимо в связи с глубокими изменениями в демографической и социально-экономической сферах, в переходе к рыночной экономике, ростом внутренней и внешней миграции населения, обострением жилищной проблемы в республике.

В организации и проведении предстоящей переписи основным разделом является правильная разработка Программы переписи, т.е. круга вопросов, включаемых в вопросник переписи, который после рассмотрения и внесения предложений соответствующих министерств, ведомств и научных учреждений республики, разработан и подготовлен для утверждения и использования его при проведении Пилотной (пробной) переписи населения и жилого фонда 2008г. в одном из регионе республики. В вопроснике, разработанном с учетом рекомендаций ООН, сохранена необходимая преемственность для сопоставимости с итогами предыдущих переписей. Он включает в себя 21 основных вопросов, содержащих демографическую, миграционную, образовательную и социально-экономическую характеристики и 8 вопросов характеризующих жилищный фонд.

Также следует отметить проблемы и необходимую помощь в подготовке, проведении, обработке и публикации итогов переписи населения и жилищного фонда 2010 года.

В настоящее время рассматриваются два варианта ввода информации - ручной и сканерный метод. Учитывая, что мы шагнули в XXI век, желательно использовать новые технологии ввода данных, что значительно снижает затраты времени на всех этапах обработки и получения итогов переписи населения и жилищного фонда. Применение сканерного метода ввода данных и автоматизированной системы кодирования и корректировки информации является затратоэффективным и использование сканеров при вводе информации значительно ускорит процесс обработки и снизит количество ошибок при вводе информации. Но для этого метода необходимо приобрести дорогостоящее оборудование, следует изучить новые технологии, методы работы, сравнить преимущества и недостатки сканерного метода, обучить специалистов.

При проведении переписи населения в Республике Таджикистан будет использован традиционный метод всеобщей регистрации, опирающийся на полевые операции в заданный момент времени. Информация о населении и жилищном фонде будет собираться в рамках одной операции, т.е. одномоментно - счетчиками. Эти и другие подходы, отраженные в рекомендациях Конференции Европейских Статистиков будут апробированы в ходе проведения Пилотной (пробной) переписи населения.

Проведение пилотной переписи планируется провести в октябре 2008 года, которая станет главной репетицией и только при ее проведении можно будет определить точнее затраты, источники финансирования и меры удешевления этих работ. Апробируя методологию и инструментарий, проверяя на практике постановку вопросов, понимание их населением можно будет окончательно утвердить инструментарий для проведения основной переписи в 2010 году. Пилотная перепись будет проводиться в одном из районов страны – в Рогуне с примерным числом населения около 35,0 тыс. человек в течении 15 дней. Результаты пилотной переписи позволят выбрать варианты максимально обеспечивающие полноту и качество заполнения переписной документации, при оптимальном сроке опроса, реальном качестве персонала и норме нагрузке на счетчиков.

Затраты на подготовку и проведение, обработку материалов Пилотной переписи, а также на материально-техническое обеспечение пробной переписи составили свыше 434,4 тыс. долл. США. Общая стоимость оборудования, предназначенного для обработки материалов пробной переписи составляет свыше 170,0 тыс. долларов США. Выбранный нами технологический процесс обработки данных, который будет апробирован для обработки материалов пробной переписи (предполагается обработать примерно 35,0 тыс. переписных листов) трудоемок и дорогостоящий. Этот процесс после апробирования также будет применен и при обработке материалов основной переписи.

В соответствии с расчетами ожидается, что численность населения Республики Таджикистан к 2010 году достигнет 7,5 млн. человек. Особое место в подготовке к предстоящей переписи населения занимают своевременное и полное финансирование мероприятий предстоящей переписи населения, а также не маловажное значение имеет техническая оснащенность современным оборудованием на всех этапах процесса подготовки, проведения переписи населения, получения итоговых данных и доведения информации до потребителей.

Перепись населения является одним из самых дорогих видов статистической деятельности, как для правительства, так и для национального статистического ведомства по объему расходов, связанных с этой деятельностью. Затраты на подготовку, проведение, разработку и публикацию итогов переписи населения и жилищного фонда 2010 года на 2008 - 2012 годы составили более 16 млн. долларов США.

Предстоящая перепись населения и жилищного фонда 2010 года имеет значительные коренные отличия от обычных проводимых ежегодных или единовременных статистических обследований и наблюдений. Перепись населения и жилищного фонда характеризуется

большим размахом предстоящих работ, при котором будут задействованы государственные статистические органы республики всех уровней, министерства, ведомства, организации, учреждения, предприятия всех форм собственности и местные исполнительные органы государственной власти. К этой работе временно будет привлечено большое число переписных кадров – свыше 30,0 тыс. человек. Также для подготовки материалов переписи к автоматизированной обработке будут привлечены (в среднем 45-50 человек на 1 млн. переписанного населения) более 350 человек. Для автоматизированной обработки материалов переписи населения и жилищного фонда требуется 20 человек (бригада из 5 человек на каждое сканирующее устройство), сроком на 6 месяцев. Кроме того, в 2009 году будет привлечено более 650 регистраторов для составления списков домов в городских поселениях и крупных селах продолжительностью 12 рабочих дней.

Временно привлекающему персоналу к подготовке и проведению переписи населения будет произведена оплата в период работы этого контингента, в зависимости от продолжительности работы.

Государственный комитет статистики Республики Таджикистан произвел предварительные расчеты затрат на подготовку, проведение, обработку материалов и публикацию результатов переписи населения и жилищного фонда, а также на материально-техническое обеспечение, которое составило свыше 16 млн. долл. США, в том числе по годам:

Годы	Необходимые затраты, тыс. долл. США	В % к итогу
Всего на 2008-2012 годы	16256,6	100
2008	3439,9	21,2
2009	1634,4	10,1
2010	8018,3	49,3
2011	1630,3	10,0
2012	1533,7	9,4

Необходимо отметить, что должна существовать твердая гарантия регулярного, своевременного и достаточного финансирования на каждый год этого периода от начала до конца.

Недостаточное или запоздалое выделение средств для какого-либо конкретного компонента не только сразу нарушит всю последовательность действий при подготовке и проведении переписи населения, но и создаст серьезную угрозу для завершения соответствующих операций самой переписи населения и жилищного фонда в целом. В годовых ассигнованиях должны своевременно учитываться изменения, связанные с ростом цен, индекса оплаты труда, изменения тарифов и т.д.

Приведенные выше затраты на подготовку и проведение переписи населения, распределение их по соответствующим годам являются окончательными с учетом ежегодно складывающейся инфляции, других условий и объема предстоящих работ с подтверждением соответствующими расчетами и сметами расходов.

В соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций в случае появления изменений в содержании, процедурах и методологии переписи населения, новых условий опроса населения, (что практически неизбежно после проведения Пилотной (пробной) переписи населения, уточнения по результатам апробирования программы переписи и переписного листа), а также в обработке полученных материалов переписи населения на разумной технической основе в бюджет переписи вносятся соответствующие изменения.

Финансовых средств в стране будет недостаточно для проведения столь широкомасштабного мероприятия, как перепись населения и жилищного фонда.

Более половины затрат на подготовку, проведения переписи населения и обработку ее материалов может взять на себя наше Правительство, а остальные средства необходимо будет найти, путем привлечения различных доноров. Международные доноры продолжают играть значительную роль в нахождении необходимых источников финансирования для охвата стоимости переписи населения в стране. Консультативная и техническая помощь, поддержка и сотрудничество международных агентств также весьма значительны в успешной подготовке, проведении, обработке и получении итогов предстоящей переписи населения и жилищного фонда Республики Таджикистан в 2010 году.

В этом направлении весьма ощутима помощь, оказываемая со стороны UNFPA в Республике Таджикистан, заключающаяся в консультативной поддержке сотрудников Госкомстата Республики Таджикистан. Усилиями Фонда народонаселения (UNFPA) в Республике Таджикистан были организованы приезды и консультативные встречи ряда международных экспертов (Ильяху Бен Моше, Юрия Хоменко, Калева Катуса, Ауры-Михаела Александреску и Николая Ботева) по различным вопросам, касающимся методологии переписи населения, методов ввода и обработки информации, обзора мер по обеспечению качества переписи и охвата послепереписным обследованием (PES), оказание помощи в составлении предварительного бюджета мероприятий переписи населения, оценки предварительного опросного листа переписи населения и жилищного фонда, других инструментариев.

При непосредственной поддержке Фонда народонаселения (UNFPA) в Республике Таджикистан специалисты Государственного комитета статистики Республики Таджикистан принимали участие на различных совещаниях, учебных семинарах, организованных ЕЭК ООН, Евростат по переписи населения и жилищного фонда (2006г.-в Баку, 2007 г.- в Астане и Душанбе, в 2008 г.- в Женеве).

Распространение итогов переписи населения, доведение информации до потребителей, т.е. до пользователей, является одним из важнейших и завершающих звеньев всей «цепочки» переписи населения, от эффективности которой зависит эффективность всего процесса проведения переписи населения в целом.

Такое новое явление как «маркетинг статистической информации», заключающийся в приложении усилий для налаживания контактов и связей с пользователями (организация ярмарок, организация различных встреч по распространению данных и т.д.) имеет важное значение в деле коммуникации и распространения результатов переписи населения. Информация имеет свойство «старения» и в этом плане маркетинг статистической информации обеспечивает постоянство «свежести», т.е. потребляемости и востребованности информации.

Практика распространения данных через Интернет показывает, что в деле коммуникации и распространения результатов переписи населения наиболее подходящим является применение программного обеспечения PC-Axis, имеющей ряд преимуществ и уже успешно применяемой в ряде передовых странах. Республика Таджикистан в этом направлении проводит определенные подготовительные работы, т.е. ведутся работы по заключению договора на приобретение и дальнейшее обслуживание программного обеспечения PC-Axis с целью распространения итогов переписи населения и жилого фонда 2010 года.