**Meeting of the Group of Experts on Business Registers**

**30 September – 2 October 2019 UNECE, Geneva, Switzerland**

**REGISTER OF STATISTICAL UNITS IN UKRAINE**

**State Statistics Service of Ukraine**

(Регистр статистических единиц в Украине

для заседания Экспертной группы по вопросам бизнес-регистров, организованного Евростатом и ОЭСР, 30 сентября - 02 октября 2019 года, Женева, Швейцария)

В 1993 году был создан Государственный регистр отчетных единиц (статистических) Украины (ДРЗОУ), ведение которого было возложено на органы государственной статистики. До 1993 года учет предприятий и организаций в Украине осуществлялся в Общесоюзном классификаторе предприятий и организаций "(ОКПО).

В 1996 году на базе ДРЗОУ создан Единый государственный регистр предприятий и организаций Украины (ЕДРПОУ), который до 2004 года исполнял роль административного регистра. Основной его функцией была постоянная поддержка регистрационных процедур, что позволило вести полный учет всех предприятий, организаций, учреждений и их подразделений в Украине.

Со вступлением в силу в 2004 году Закона Украины "О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей" административная функция по государственному учету субъектов была передана Министерству юстиции. Административно-регистрационное назначение ЕДРПОУ уменьшалось, зато росла потребность в привлечении его потенциала для создания системы статистических регистров в качестве базы для организации и проведения статистических наблюдений.

Двойное назначение ЕДРПОУ на практике затрудняло его использование в качестве составляющего элемента статистической инфраструктуры. Так, например, в регистре не были установлены иерархические связи между статистическими единицами, отсутствовала обратная связь с данным статистических наблюдений. Поэтому большой массив данных регистра эффективно не использовался.

Решение этой проблемы заключалась в развитии системы статистических регистров путем интегрирования, расширение и совершенствование имеющихся статистических инструментов на базе ЕДРПОУ. Для этого необходимо было решить ряд программно-технологических и методологических вопросов.

В 2010 году был создан Регистр статистических единиц, в состав которого были интегрированы ЕДРПОУ и Статистический регистр физических лиц-предпринимателей (СРФОП), созданный в Госстате в 2004 году.

Правовой базой для ведения являются Закон Украины «О государственной статистике Украины» и постановление Кабинета Министров Украины «О создании Единого государственного регистра предприятий и организаций Украины».

При создании был использован опыт статистики Дании, Румынии и Франции. Эксперты статистических офисов этих стран помогли подготовить методологическую основу для создания.

Основным методологическим документом является Положение о Регистре статистических единиц и формировании основ выборки совокупностей единиц статистических наблюдений за деятельностью предприятий.

В этом документе учтены полученные рекомендации по обеспечению наполнения и использования информационного фонда статистических регистров, процедуры обновления административных и статистических данных. Положением установлены критерии определения активности предприятий с использованием статистических и административных источников.

При разработке методологии используются рекомендации Евростата и ЕЭК ООН по ведению бизнес-регистров.

Статистическим офисом разработаны методологические документы:

методологические положения о наблюдении за динамикой и демографией предприятий на основании Регистра статистических единиц;

методологические положения о построении местных единиц в Регистре статистических единиц;

методологические положения об идентификации групп предприятий в Регистре статистических единиц.

Регистра статистических единиц используется для:

построения статистических единиц, поддержки данных о в актуальном состоянии;

формирования общего списка единиц статистических наблюдений ("замороженного списка");

статистики демографии предприятий;

распространения информации, созданной на основе данных регистра.

На базе Регистра статистических единиц создан и размещен на веб-сайте статистического офиса Украины сервис для респондентов "Поиск по коду ЕДРПОУ". С помощью этого сервиса респондент может получить информацию об отчетности, которую должен предоставить в Госстат. Также на базе Регистра статистических единиц сознана "Матрица участия респондентов в статистических наблюдениях", использование данных которой позволяет проводить мониторинг участия респондентов в статистических наблюдениях.

Основные источники формирования информационного фонда Регистра статистических единиц:

Единый государственный регистр юридических лиц, физических лиц-предпринимателей и общественных формирований;

административные данные (включая налоговую службу);

статистические наблюдения (включая финансовую отчетность).

На сегодняшний день существует проблема ограниченного доступа к административным данным об экономической активности предприятий и персонифицированным данным физических лиц-предпринимателей: о численности работников (пенсионный фонд), о величине оплаты налога на до добавленную стоимость (налоговая служба).

Отсутствие этой информации влияет на охват единиц при формировании "замороженного списка".

Пути решения этой проблемы:

проводится активная работа с налоговой службой и пенсионным фондом с целью получения информации о предприятиях и физических лицах-предпринимателях;

разработан проект закона об государственной статистике, принятие которого снимет ограничения в доступе статистического офиса Украины к административным источникам данных;

для определения экономически активных предприятия используется информация об инвестициях, о выдачи лицензий на определенные виды деятельности, факт оплаты налогов юридическим лицом.

запланировано проведение специального обследования для уточнения данных об экономической активности предприятия.

Актуализируется Регистр статистических единиц регистрационными данными - ежедневно, статистическими данными - 1 раз в году.

Регистр статистических единиц состоит из Статистического регистра предприятий и Статистического регистра лиц-предпринимателей.

Статистического регистра предприятий содержит юридические лица и их филиалы, предприятия, местные единицы и группы предприятий (в разработке).

Информационный фонд является основой для формирования общего списка единиц статистических наблюдений ("замороженного списка") и генеральных совокупностей государственных статистических наблюдений.

Дальнейшие планы по развитию Регистра статистических единиц:

поиск новых источников административных данных;

введение специального обследования Регистра статистических единиц;

развитие демографии предприятий;

построение групп предприятий;

модернизация программного обеспечения.